

Besluit

De minister voor Klimaat en Energie

en

De minister voor Volkshuisvestingen Ruimtelijke Ordening

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor het Net op zee Nederwiek 2 ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen.

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en de artikelen 20a en 20ca van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

Artikel 1

1. Te verklaren dat voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt voorbereid voor het Net op zee Nederwiek 2 en daarmee samenhangende voorzieningen, waaronder een converterstation nabij de Maasvlakteboulevard in de gemeente Rotterdam, voor het aansluiten van windenergiegebied Nederwiek op het landelijke hoogspanningsnet.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZKvb23NozNederw2-3000.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem beneden de diepte van 1 meter onder maaiveld;
 - d. het permanent opslaan van goederen;
 - e. het permanent storten van vaste substanties of voorwerpen;
 - f. het aanbrengen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies;
 - g. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend ophogen en aanleggen van drainage;
 - h. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven functie.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de minister voor Klimaat en Energie en de gebiedsbeheerder: het Havenbedrijf Rotterdam N.V..
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering of vergund zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
 - c. dienen ten behoeve van de realisatie van het 'Net op zee Nederwiek 2', waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en (voorbereidende) werkzaamheden;
 - d. dienen ten behoeve van de realisatie van twee andere Net op zee projecten met aanlandingen op Maasvlakte II, te weten: 'Net op zee IJmuiden Ver Beta' en 'Net op zee IJmuiden Ver Gamma', waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en (voorbereidende) werkzaamheden;
 - e. dienen ten behoeve van de realisatie van het nieuw te bouwen Hoogspanningsstation Amaliahaven;
 - f. dienen ten behoeve van de realisatie van de aansluiting van de elektrolyzers van het conversiepark op het Hoogspanningsstation Amaliahaven.

Artikel 3

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de minister voor Klimaat en Energie en de gebiedsbeheerder: het Havenbedrijf Rotterdam N.V..

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt door terinzagelegging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend is gemaakt.

's-Gravenhage,

w.g. 10 mei 2023
Minister voor Klimaat en Energie
R.A.A. Jetten

w.g. 23 mei 2023
Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
H.M. de Jonge

Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).

Toelichting

Inleiding

TenneT TSO B.V., verder aangeduid als TenneT, wil het Net op zee Nederwiek 2 realiseren. Dit is één van de drie verbindingen waarmee wordt beoogd het windenergiegebied Nederwiek aan te sluiten op het landelijk hoogspanningsnet.

Het Net op zee Nederwiek 2 is de totale netverbinding vanaf het windenergiegebied Nederwiek tot aan het nieuw te bouwen hoogspanningsstation Amaliahaven in de gemeente Rotterdam. Het project bestaat uit:

- een platform op zee voor de aansluiting van de windturbines en het omzetten van wisselstroom (afkomstig van de windturbines) naar 525kV-gelijkstroom;
- een ondergronds kabeltracé voor transport van 525kV-gelijkstroom op zee;
- een ondergronds kabeltracé voor transport van 525kV-gelijkstroom op land naar een converterstation;
- een converterstation op land voor het omzetten van 525kV-gelijkstroom naar 380kV-wisselstroom;
- een ondergronds kabeltracé (380kV-wisselstroom) van het converterstation naar een nieuw te bouwen 380kV-hoogspanningsstation voor de aansluiting op het landelijk net.

TenneT wil het landdeel van het Net op zee Nederwiek 2 realiseren op gronden van de gemeente Rotterdam.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 20a, in samenhang met artikel 20ca

van de Elektriciteitswet 1998 wordt het besluit over het tracé van het Net op zee Nederwiek 2 inclusief de locatie van het converterstation genomen door de minister voor Klimaat en Energie (hierna: K&E) en de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna: VRO).

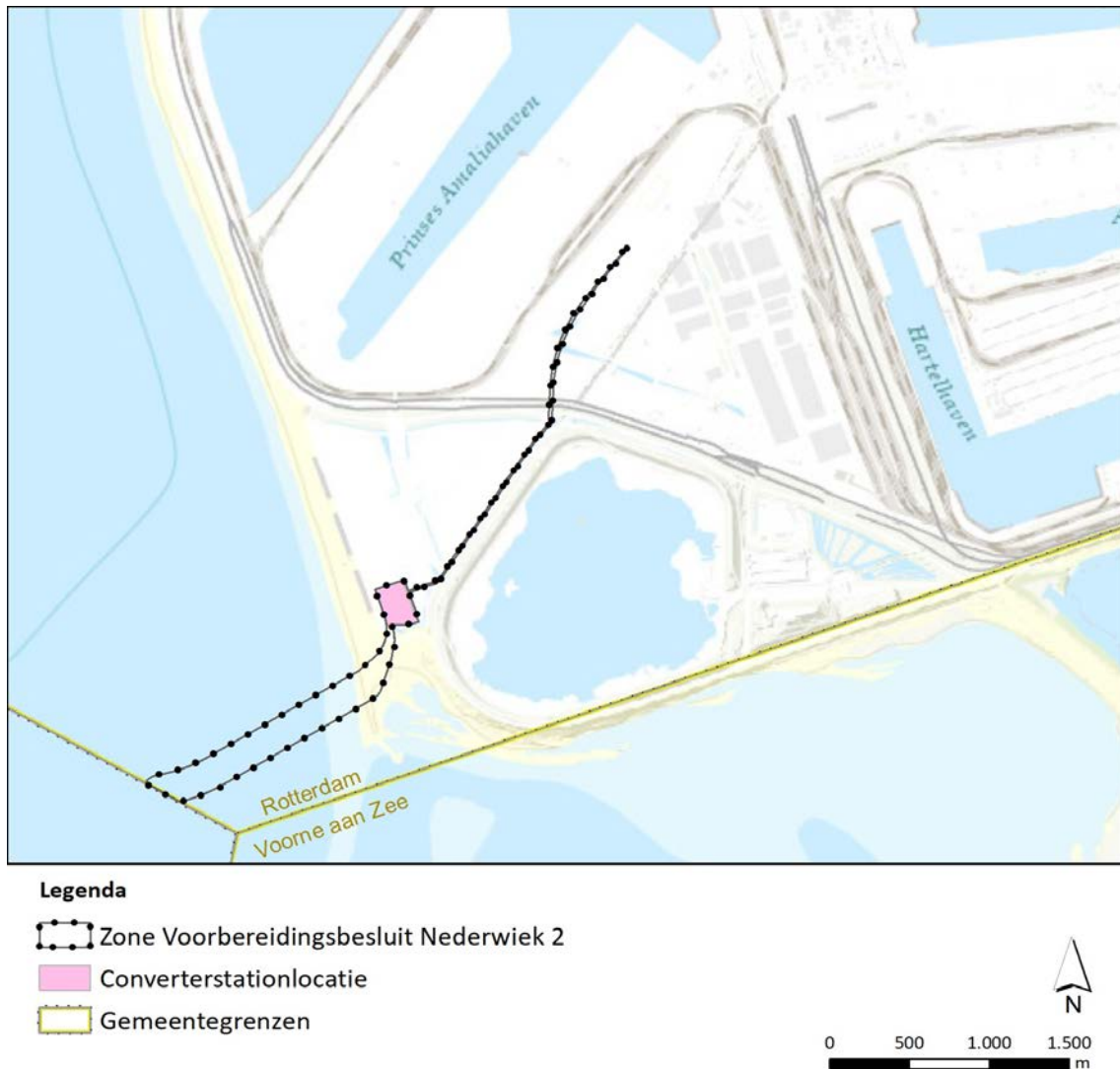
Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatie-regeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wro (na inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt dit een projectbesluit, zie ook hierna onder 'Overgangsrecht Omgevingswet').

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die aan realisatie van de bij het inpassingsplan te geven bestemming(en) in de weg kunnen staan.

Het gebied

Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, betreft het gebied benodigd voor het Net op zee Nederwiek 2 voor zover dat binnen gemeentelijk ingedeeld gebied ligt. Vanaf het aanlandingspunt aan de zuidzijde van de Maasvlakte in de gemeente Rotterdam gaat het tracé naar het converterstation. Vanaf het converterstation loopt het tracé langs de westkant van de Slufter. Daarna wordt de Maasvlaktesteg gekruist en loopt het kabeltracé in noordelijke richting naar het nieuw te bouwen hoogspanningsstation Amaliahaven. In dit voorbereidingsbesluit is ook een smalle strook aan de oostzijde van het converterstation opgenomen, welke nodig is om te voorkomen dat er binnen 25 meter van de AC-schakeltuin Brzo-activiteiten plaatsvinden.

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via www.ruimtelijkeplannen.nl of (in pdf) via www.bureau-energieprojecten.nl. In onderstaande figuur is het tracé weergegeven.



Figuur 1 Verbeelding van het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft

Voor het Net op zee Nederwiek 2 is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. Voor het opstellen van de NRD heeft uitvoerige participatie plaatsgevonden. Het doel van de participatie in deze fase was het ophalen van informatie, gebiedskennis, aandachtspunten, ideeën en kansen uit de omgeving. Dit voor het project in het algemeen en voor de tracé-optie, het beoordelingskader en participatie in het bijzonder. Om de informatie op te halen zijn de volgende werkvormen ingezet:

- werksessies met omgevingspartijen;
- expertsessies over specifieke onderwerpen (bijvoorbeeld elektromagnetische velden op zee of ankergedrag);
- één-op-één overleggen met verschillende belanghebbenden;
- communicatiemiddelen zoals (digitale) nieuwsberichten, website, persberichten, advertenties etc.

De concept-NRD (cNRD) heeft ter inzage gelegen, er is een openbare informatiebijeenkomst gehouden en de Commissie m.e.r. is om advies gevraagd. Op basis van de ontvangen reacties, het advies van de Commissie m.e.r. en overleg met de bevoegde gezagen en andere belanghebbende partijen, is de NRD op 15 december 2022 vastgesteld door de minister voor Klimaat en Energie.

Een complete motivering van het tracé inclusief de locatie van het converterstation zal te zijner tijd door de ministers worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd; eenieder kan op dat moment op alle aspecten van het tracé en de gemaakte keuzes een zienswijze

indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. Dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, de bouw en aanleg van (bouw)werken wordt beperkt. Naar het oordeel van de ministers zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het inpassingsplan te geven functie.

Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

Op grond van artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn er in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet:

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden. De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- In afwijking van de aanhoudingsplicht kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met h, in het besluit. In artikel 2, vierde lid, zijn uitzonderingen op het verbod opgenomen. De omgevingsvergunning moet worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders of een ander bevoegd gezag, via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voor deze omgevingsvergunning geldt geen aanhoudingsplicht. Voordat het bevoegd gezag de vergunning verleent, moet de minister voor K&E en de gebiedsbeheerder het Havenbedrijf Rotterdam worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). Deze zullen worden geraadpleegd over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van het Net op zee Nederwiek 2. Dit vergunningstelsel geldt totdat het voorbereidingsbesluit vervalt.

Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In artikel 3 van dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is genomen, beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken, alsmede gebruik van gronden en bouwwerken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het Net op zee Nederwiek 2.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet (Ow) in werking. Dit voorbereidingsbesluit wordt voor die datum vastgesteld en valt dus nog onder de werking van de huidige wetgeving (Wet ruimtelijke

ordening (Wro) en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Bij terinzagelegging van het ontwerp inpassingsplan voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft het huidige recht van toepassing en wordt dus met een inpassingsplan gewerkt. Vindt de terinzagelegging plaats na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan is de Omgevingswet van toepassing op de verdere besluitvorming en wordt een projectbesluit voorbereid.

Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit

De geldigheidsduur van het voorbereidingsbesluit onder de huidige wet- en regelgeving bedraagt één jaar na inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit. Binnen deze termijn treedt per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Bij de overgang naar de Omgevingswet geldt voor voorbereidingsbesluiten die genomen zijn op grond van de Wro dat de vervalt termijn uit artikel 4.16, lid 5, Omgevingswet (1,5 jaar), start vanaf het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit staat in artikel 4.104, lid 2, Invoeringswet Omgevingswet. Dit betekent dat de voorbeschermingsregels na 1 jaar en 6 maanden na het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen. Is het projectbesluit binnen die termijn bekendgemaakt? Dan vervalt het voorbereidingsbesluit op het moment dat:

- het projectbesluit in werking treedt, of
- de rechter het projectbesluit vernietigt.