

ONTWERP Omgevingsvergunning bouw mast 94A inclusief hekwerk, fundering en opstijgpunt en het kappen van houtopstanden en aanleggen tijdelijk werkterreinen

Aanvraag

Op 20 juni 2014 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend ten behoeve van het project hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV.

De aanvraag gaat over het tracégedeelte door de gemeente Doetinchem en omvat de volgende activiteiten:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- uitvoeren van werken of werkzaamheden;
- kappen

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20140445.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, artikel 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij voor het project hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- I) het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Doetinchem-2012 en beheersverordening Bedrijventerrein Wijnbergen, De Huet, Keppelseweg en Hamburgerbroek 2013 en daartoe af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan en beheersverordening krachtens artikel 2.12, lid 2 van de Wabo voor een periode van 3 jaren na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan ten behoeve van:
 - a. Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van 150kV kabel tussen station Langerak 150kV en mast 94A van de bestaande 150kV verbinding richting Zevenaar.
 - b. Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van 150 kV kabel tussen mast 1 van de combilijn en het 150kV station Doetinchem. Voor een periode van 3 jaren na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan;
- II) Bouw van een nieuwe 150 kV mast 94A, inclusief hekwerk en opstijgpunten van de 150 kV kabelverbinding;
- III) Kappen van bomen en houtopstanden voor zover noodzakelijk in het kader van de 150 kV werkzaamheden.

Overeenkomstig de bij dit besluit behorende en zodanig gewaarmerkte stukken:

- Aanvraagformulier
- Bijlage 1 Trajectkaart Doetinchem-Wesel 150kV
- Bijlage 2 Situatietekening kabeltracés
- Bijlage 3 Technische tekeningen en berekeningen bouw mast 94A
- Bijlage 4 toelichting op werkzaamheden en gebruik werkterreinen
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek (rev 2)
- Bijlage 6 Bodemhygienisch onderzoek (rev 3)
- Bijlage 7 Gegevens te kappen bomen

Deze documenten worden meegezonden met dit besluit.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.23 Wabo juncto artikel 5.16 Besluit omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteiten:

- (1) Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van 150kV kabel tussen station Langerak 150kV en mast 94 van de bestaande 150kV verbinding richting Zevenaar.
- (2) Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van 150 kV kabel tussen mast 1 van de combilijn en het 150kV station Doetinchem.

verleend voor een periode van **maximaal 3 jaar** na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan.

Na deze termijn moet de situatie met de wettelijk voorgeschreven toestand in overeenstemming worden gebracht.

Procedure

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380kV gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380kV. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De Minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380kV bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op **DATUM** 2014 is een kennisgeving van het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op **DATUM** 2014 is door de Minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van **DATUM** 2014 tot en met **DATUM** 2014 ter inzage gelegen in de gemeentewinkel van het stadhuis van de gemeente Doetinchem.
- Er zijn informatieavonden georganiseerd op (**DATA**) waarbij de mogelijkheid werd geboden mondelings zienswijzen naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden afzonderlijk geïnformeerd.

Adres voor indienen zienswijzen

Zienswijzen over het ontwerpbesluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten

Inspiraakpunt hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV

Postbus 23

2290 AA Wateringen

Toetsing

De aanvraag is beoordeeld overeenkomstig het bepaalde in §2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

Namens dezen,

Teamleider vergunningen

M. Hernandez Zamora

INHOUDSOPGAVE

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning:

- Overwegingen
- Voorschriften
- Nadere aanwijzingen
- Bijlagen

Wij raden u aan om dit besluit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het tijdelijk gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c en 2.12, lid 2 Wabo)

Voor wat betreft de tijdelijke werken (tijdelijke werkterreinen) gaat het om werkzaamheden die zijn bestemd om te voorzien in een tijdelijke behoefte.

Het gaat hier om de tijdelijke werkterreinen. Een en ander voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan.

De tijdelijke instandhouding blijkt uit het feit dat deze werken slechts nodig zijn tijdens de bouw van de 380 kV-verbinding en de 150 kV werkzaamheden.

Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar. In de lijn met de in het inpassingsplan opgenomen voorlopige bestemming wordt de termijn gesteld op maximaal 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan.

Gelet op het gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werken en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, is er geen sprake van strijd met een goede ruimtelijke ordening zodat daaraan geen medewerking kan worden verleend.

Wij zijn dan ook bereid aan deze afwijking van het bestemmingsplan en de beheersverordening medewerking te verlenen.

Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo)

In artikel 2.10 van de Wabo is in een dwingende opsomming voorgeschreven in welke gevallen een vergunning moet worden geweigerd. In het geval daar geen sprake van is, wordt de vergunning voor deze activiteiten verleend. Het betreft de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk voor het van een nieuwe 150 kV hoogspanningsmast 94A, inclusief hekwerk en opstijpunten van de 150 kV kabelverbinding

De activiteiten zijn als volgt getoetst.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012, met inachtneming van eventueel verleende ontheffingen en opgenomen voorschriften. De constructie voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van de bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging en voldoet aan met inachtneming van de eventuele krachtens deze verordening verleende ontheffingen en de hieronder opgenomen voorschriften.

Planologie

De voornoemde bouw activiteit past in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Doetinchem-2012 van gemeente Doetinchem.

Artikel 23.2.2 zegt dat voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt dat:

- de bouwhoogte van een hoogspanningsmast maximaal 45 m mag bedragen;
- de bouwhoogte van overige andere bouwwerken maximaal 2,5 m mag bedragen;
- het bouwen van overkappingen niet is toegestaan.

Voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380kV is echter een (rijks)inpassingsplan in voorbereiding. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag om omgevingsvergunning niet aan het bestemmingsplan, maar aan het in voorbereiding zijnde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met het inpassingsplan "Doetinchem-Wesel 380kV verbinding". De voornoemde activiteiten zijn hiermee niet in strijd.

Welstand

Voor deze activiteit geldt volgens de Welstandsnota 2011 een soepel welstandsbeleid. De aanvraag is daarom getoetst aan dit soepele welstandsbeleid.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

ARCHEOLOGIE

Op basis van de resultaten van het archeologisch vooronderzoek van Grontmij Nederland BV van 23 juni 2014 (Inventariserend veldonderzoek, T208610 d.d. 3 oktober 2012, rev. 23 juni 2014) wordt in het plangebied, als ook in de toegangswegen, geen vervolgonderzoeken geadviseerd.

Het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden (Artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo)

Het gaat hier om het uitvoeren van werken (aanleggen), geen bouwwerken zijnde, voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan. Het gaat om het aanleggen van verhardingen voor de tijdelijke werkterreinen en werkwegen voor de 150kV werkzaamheden.

Volgens het bestemmingsplan Buitengebied is zowel in de bestemmingen "Agrarisch met waarden", als in de bestemming "Archeologie", als in de bestemming "Natuur" voor het aanleggen en/of verharding van wegen en paden en het aanleggen en/of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen een aanlegvergunning nodig. Ook voor de (graaf)werkzaamheden binnen de bestemming "Leiding" is op grond van het bestemmingsplan Buitengebied Doetinchem-2012 een aanlegvergunning noodzakelijk.

Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar. In de lijn van de in het inpassingsplan opgenomen voorlopige bestemming wordt de termijn gesteld op maximaal 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan.

Gelet op gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werken en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening dat daaraan geen medewerking kan worden verleend. Er worden werken en werkzaamheden uitgevoerd binnen de bestemming "Leiding-Gas". Hierdoor worden de belangen van de leiding niet onevenredig geschaad. De leidingbeheerder (Gasunie) heeft schriftelijk verklaard geen bezwaar te hebben.

Een houtopstand te vellen of te doen vellen (artikel 2.2, lid 1, onder g Wabo)

Voor de 150KV werkzaamheden is het noodzakelijk een aantal bomen en houtopstanden te kappen. Het belang van de aanleg van de 150KV lijn weegt zwaarder dan het belang van behoud van de bomen. Voor de 380KV verbinding Doetinchem-Wesel is een aparte omgevingsvergunning aangevraagd. De aanvraag is getoetst aan de Bomenverordening gemeente Doetinchem 2010.

De aanvraag geldt voor 2 percelen. Perceel 1 bestaat uit de kap van vijf bomen en 3566m² bosplantsoen. Perceel 2 bestaat uit de kap van 591m² bosplantsoen.

Perceel 1 is vergunningsplichtig op basis van de 5 bomen en de perceelsgrootte (>1000 m²). Perceel 2 is vergunningsplichtig op basis van enkele bomen die een stamdiameter van 38 cm of groter hebben.

Voor beide percelen wordt vergunning verleend voor de kap van de houtopstanden onder voorwaarde tot herplant.

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Aan dit besluit zijn de volgende voorwaarden verbonden. Wij raden u aan om deze zorgvuldig door te nemen.

- Ingevolge artikel 2.7 lid 3 Mor wordt verder bepaald dat de gegevens en bescheiden, op grond van artikel 2.4 (o.a. bouwveiligheidsplan) van het Mor, binnen een termijn van

drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd.

- Geldigheid activiteit Kappen
De vergunning blijft geldig tot drie jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan.
- Herplantplicht
Ter compensatie voor het kappen van beide percelen moet er herplant plaatsvinden. Herplant moet plaatsvinden conform het landschapsplan van Jhon van Veelen (onderdeel Rijksinpassingsplan). Dit moet gebeuren binnen een jaar na afronding van de werkzaamheden ter plaatse. Als de herplant niet aanslaat, moet er zo spoedig mogelijk nieuwe gelijkwaardige herplant plaatsvinden. Dit moet in ieder geval gebeuren binnen een half jaar na teniet gaan van de oorspronkelijke herplant.

NADERE AANWIJZINGEN

Wij kunnen de omgevingsvergunning wijzigen en intrekken in de gevallen genoemd in paragraaf 2.6 Wabo.

U moet vanuit de Flora- en faunawet de schade aan de natuur zoveel mogelijk beperken. Het is zinvol vooraf te kijken of er beschermde planten en dieren gedupeerd kunnen worden door de kap.

Bij het kappen van meerdere bomen kan het raadzaam zijn een (quicksan) natuurtoets te laten uitvoeren. Dit is niet nodig als er door een erkend bedrijf wordt gewerkt volgens de gedragscode zorgvuldig bosbeheer.

U moet bij de voorbereiding en uitvoering van alle kapwerkzaamheden voorzichtig te werk gaan. Zo moet worden beoordeeld of in de te kappen bomen vast verblijfplaatsen van dieren voorkomen (vogelnesten of holtes met vleermuizen). Al dit het geval is, moet u met het kappen wachten tot de dieren geen gebruik meer maken van deze verblijfplaatsen.

Als richtlijn voor "geen kapwerkzaamheden/verstoring geldt de periode 15 maart tot 31 juli.

BIJLAGEN

- Aanvraagformulier
- Bijlage 1 Trajectkaart Doetinchem-Wesel 150kV
- Bijlage 2 Situatietekening kabeltracés
- Bijlage 3 Technische tekeningen en berekeningen bouw mast 94A
- Bijlage 4 toelichting op werkzaamheden en gebruik werkterreinen
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek (rev 2)
- Bijlage 6 Bodemhygienisch onderzoek (rev 3)
- Bijlage 7 Gegevens te kappen bomen