

**Omgevingsvergunning hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV,  
nummer 2014.0255****Aanvraag**

Op 31 maart 2014 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend door TenneT TSO B.V. ten behoeve van het project hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV. De aanvraag gaat over het tracégedeelte door de gemeente Doetinchem en omvat de volgende activiteiten:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- uitvoeren van werken of werkzaamheden;
- uitwegen aanleggen of veranderen.

Tevens is een melding ingediend voor het realiseren van tijdelijke uitritten op gemeentelijke wegen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20140255.

**Toetsing**

De aanvraag is beoordeeld overeenkomstig het bepaalde in § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

**Overwegende**

- dat ten aanzien van de ontwerpbesluiting zienswijzen zijn ingekomen van de op de lijst van indieners van zienswijzen vermelde personen;
- dat te dien aanzien wordt overwogen zoals in de Nota van Zienswijzen is vermeld;
- dat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven de gevraagde vergunning niet te verlenen;

**Besluit**

Gelet op artikel 2.1, artikel 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij voor het project hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002 Doetinchem en bestemmingsplan Buitengebied 2002, gemeente Wehl en daartoe af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan krachtens artikel 2.12, lid 2 van de Wabo, zoals dit luidde ten tijde van het indienen van de aanvraag, ten behoeve van:
  - a. Aanleg van tijdelijke werkterreinen en werkwegen ten behoeve van realisatie van 380 kV masten
  - b. maken van tijdelijke uitritten op openbare (provinciale) wegen ten behoeve van de realisatie van 380 kV masten;
2. het bouwen van 11 stuks 380kV Wintrack masten (nrs. 3 tot en met 13) krachtens artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo.

De vergunning wordt, voor zover het activiteiten onder 1 betreft, verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

Overeenkomstig de bij dit besluit behorende en zodanig gewaarmerkte stukken:

- Aanvraagformulier en toelichting
- Bijlage 1 Tracékaart Doetinchem-Wesel 380 kV
- Bijlage 2 Mastenboek, inclusief gewijzigde situering mast 9
- Bijlage 3 Constructietekeningen en -berekeningen
- Bijlage 4a Toelichting bouwwegen en tijdelijke werkterreinen
- Bijlage 4b Principe dwarsprofiel tijdelijke bouwwegen
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek (13 februari 2015)
- Bijlage 6 Grondonderzoeken (Aanvullend Verkennend (water)bodem- en asbestonderzoek, (T208610, d.d. 3 oktober 2012)
- Bijlage 7 Beeldkwaliteitsplan
- Bijlage 8 Berekening magneetveldzones voor project DW 380
- *Bijlage 9 Vervallen*
- *Bijlage 10 Vervallen*
- *Bijlage 11 Vervallen*
- Bijlage 12 t/m 12e Advies van de provincie Gelderland van 13 mei 2014, zaaknummer 2014-006428 Uitweg op N813
- Bijlage 13 wijziging kleurstelling masten in kleurstelling RAL 7035.
- Bijlage 14 aanvulling materiaalkeuze staal voor mast 7 en mast 8.
- Bijlage 15 Nader onderzoek ten behoeve van de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380kV GM-0147162 van 17 november 2014.
- Bijlage 16 Vervallen.
- Bijlage 17 Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380.

Deze documenten worden meegezonden met dit besluit.

De volgende activiteiten hebben een tijdelijk karakter:

- Aanleg van tijdelijke werkterreinen en werkwegen ten behoeve van realisatie 380 kV masten;
- Tijdelijke uitritten op openbare (provinciale) wegen.

De vergunning hiervoor wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

De vergunning voor deze activiteiten vervalt, wanneer binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, daarvan geen gebruik is gemaakt.

### **Procedure**

In artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 25 september 2014 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 25 september 2014 is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 26 september tot en met 6 november 2014 ter inzage gelegen bij het Stadhuis in Doetinchem;
- er zijn 2 informatieavonden georganiseerd, op 7 en 8 oktober 2014, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

### **Behandeling zienswijzen**

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de eerste fase voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV zijn in totaal 133, waarvan 95 unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380 voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen.

In de Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380 vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan. Tegen het ontwerp van dit besluit zijn twee specifieke zienswijzen ingediend. In de genoemde Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380 vindt u de reacties op de inhoudelijke punten onder 19h en 19i.

De Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380 maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380 is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

### **Beroepsmogelijkheid**

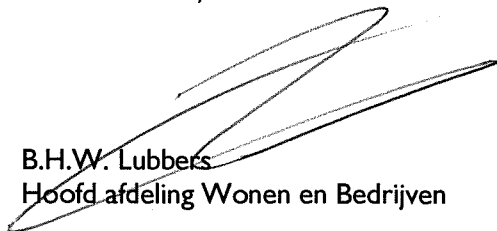
Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepsschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden

aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Doetinchem, 21 april 2015

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
Namens dezen,



B.H.W. Lubbers  
Hoofd afdeling Wonen en Bedrijven

## **INHOUDSOPGAVE**

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning:

- Overwegingen
- Voorschriften
- Nadere aanwijzingen
- Bijlagen

Wij raden u aan om dit besluit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen.

## **OVERWEGINGEN**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### ***Tijdelijke werken***

Voor wat betreft de tijdelijke werken (tijdelijke werkterreinen en werkwegen) gaat het om werkzaamheden die zijn bestemd om te voorzien in een tijdelijke behoefte.

De tijdelijke instandhouding blijkt uit het feit dat deze werken slechts nodig zijn tijdens de aanleg van de 380 kV-verbinding.

Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar.

De vergunning hiervoor wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

### ***Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)***

In artikel 2.10 van de Wabo is in een dwingende opsomming voorgeschreven in welke gevallen een vergunning moet worden geweigerd. In het geval daar geen sprake van is, wordt de vergunning voor deze activiteiten verleend. Het betreft de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk voor het bouwen van 11 Wintrackmasten.

De activiteiten zijn als volgt getoetst.

### ***Bouwbesluit***

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Bij de aanvraag (bijlage 3) zijn berekeningen opgenomen voor de constructie van een hoekmast en de constructie van een steunmast bij een uitvoering in staal, beton of een combinatie van beide materialen. Deze berekeningen hebben betrekking op de hoofdopzet van de constructie en zijn voldoende bepaald om de aanvraag aan het Bouwbesluit 2012 te kunnen toetsen en de vergunning te verlenen. In de vergunning zal als voorwaarde worden opgenomen dat de berekeningen van de uiteindelijk toe te passen masten als bedoeld in artikel 2.7, lid 1, onder a van de Mor uiterlijk 3 weken voorafgaand aan de bouw worden ingediend.

Ten aanzien van de in de aanvraag (zie aanvullend memo van TenneT d.d. 4 september 2014) gehanteerde bandbreedtes met betrekking tot de hoogte van de masten overwegen wij dat deze op zichzelf voldoende bepaald zijn en ook bij de maximale afmetingen passen in het inpassingsplan en voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

## **BRANDWEERADVIES**

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland heeft op 28 april 2014 advies uitgebracht. Haar advies luidt: Uit oogpunt van brandveiligheid voldoen de bouwwerken aan het Bouwbesluit.

### *Bouwverordening*

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de voorschriften van de Bouwverordening Doetinchem 2013, met inachtneming van de eventuele krachtens deze verordening verleende ontheffingen en opgenomen voorschriften.

### *Planologie*

Ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit was het bestemmingsplan Buitengebied-2012 van kracht. Op 5 november 2014 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het besluit van de raad van de gemeente Doetinchem van 18 juli 2013, waarbij het bestemmingsplan "Buitengebied-2012" is vastgesteld, vernietigd. Deze uitspraak heeft tot gevolg dat thans weer getoetst moet worden aan de voor het bestemmingsplan Buitengebied-2012 geldende bestemmingsplannen. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Wehl is dit het bestemmingsplan "Buitengebied 2002 gemeente Wehl" en voor het overige het bestemmingsplan "Buitengebied 2000, herziening 2002 Doetinchem".

De voornoemde bouwactiviteiten zijn niet passend in de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV is echter een (rijks)inpassingsplan vastgesteld. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag om omgevingsvergunning niet aan het bestemmingsplan, maar aan het inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met het inpassingsplan "Doetinchem-Wesel 380kV verbinding". De voornoemde activiteiten zijn hiermee niet in strijd.

### *Welstand*

Het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk moeten zodanig zijn, dat het bouwwerk zowel op zichzelf als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, voldoet aan redelijke eisen van welstand. In de Welstandsnota van de gemeente Doetinchem, zijn welstandscriteria gesteld, waaraan een omgevingsvergunning wordt getoetst. De commissie Welstand en Monumenten baseert haar advies op de in de Welstandsnota genoemde criteria. De commissie Welstand en Monumenten heeft op 9 mei 2014 (kenmerk DOT14-00024-1) het bouwplan beoordeeld en geadviseerd dat de voornoemde activiteiten voldoen aan redelijke eisen van welstand, mits de masten worden uitgevoerd in de kleurstelling RAL 7035. Wij nemen dat advies over en hebben deze eis aan de vergunning verbonden. Verder moeten bijbehorende bouwwerken, zoals antennes voor telecommunicatie, zorgvuldig worden ingepast.

### ***Het tijdelijk gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12, lid 2 Wabo, zoals dit luidde ten tijde van het indienen van de aanvraag)***

Voor wat betreft de tijdelijke werken (tijdelijke werkterreinen en werkwegen) gaat het om werkzaamheden die zijn bestemd om te voorzien in een tijdelijke behoefte. Het gaat hier om de tijdelijke werkterreinen en de tijdelijke werkwegen. Een en ander voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan.

De tijdelijke instandhouding blijkt uit het feit dat deze werken slechts nodig zijn tijdens de bouw van de 380 kV-verbinding  
Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar.

De vergunning hiervoor wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

Gelet op het gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werken en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, is er geen sprake van een strijd met een goede ruimtelijke ordening en is er geen reden daaraan geen medewerking te verlenen.

Wij hebben dan ook besloten aan deze afwijking van de bestemmingsplannen medewerking te verlenen.

### **ARCHEOLOGIE**

Op basis van de resultaten van het archeologisch onderzoek van Grontmij Nederland BV van 13 februari 2015 wordt in het plangebied, als ook in de toegangswegen, geen vervolgonderzoeken geadviseerd. Met dit selectieadvies stemmen wij in.

#### ***Het maken van tijdelijke werkwegen (artikel 2.2, lid 1, onder e Wabo)***

Het gaat hier om het maken van tijdelijke werkwegen nabij de masten 5 en 6 naar de N813 (Broekhuizerstraat) voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan.

De tijdelijkheid van de werkwegen blijkt uit het feit dat deze slechts nodig zijn tijdens de bouw van de 380 kV-verbinding.

Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar.

Gelet op het gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werkwegen en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, is er geen sprake van een zodanige strijd met een goede ruimtelijke ordening dat daaraan geen medewerking kan worden verleend.

De vergunning hiervoor wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

### **UITWEGEN OP PROVINCIALE WEG**

Het gaat hier om het maken van tijdelijke werkwegen die uitmonden op de N 813 (Broekhuizerstraat) nabij de masten 5 en 6.

Vergunning wordt verleend onder de voorwaarden zoals beschreven in het advies van de provincie Gelderland van 13 mei 2014, zaaknummer 2014-006428. Dit advies met de bijlagen 12 t/m 12e is als voorwaarde aan deze vergunning toegevoegd.

#### ***Het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden (Artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo)***

Het gaat hier om het uitvoeren van werken (aanleggen), geen bouwwerken zijnde, voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan. Het gaat om het aanleggen van verhardingen voor de tijdelijke werkterreinen en werkwegen nabij de masten 3 t/m 13.

In tegenstelling tot het bestemmingsplan "Buitengebied-2012", kent het bestemmingsplan Buitengebied 2002 gemeente Wehl geen aanlegvergunningstelsel voor het aanleggen en/of verharderen van wegen en paden en het aanleggen en/of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen.

Voor zover er werken en werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming "Leiding-Gas" is hiervoor toestemming van de leidingbeheerder nodig. De leidingbeheerder (Gasunie) heeft schriftelijk verklaard geen bezwaar te hebben.

## **UITWEGEN OP GEMEENTELIJKE WEGEN**

Het realiseren van (tijdelijke) uitwegen op gemeentelijke wegen valt onder de meldingsplicht en hiervoor is geen omgevingsvergunning nodig.

## **VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN**

Aan dit besluit zijn de volgende voorwaarden verbonden. Wij raden u aan om deze zorgvuldig door te nemen.

- De gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 2.7, lid 1, onder a van de Mor moeten uiterlijk binnen een termijn van 3 weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd.
- Ingevolge artikel 2.7 lid 3 Mor wordt verder bepaald dat de gegevens en bescheiden, genoemd in de artikelen 2.2, eerste lid, onderdelen c tot en met h, en tweede tot en met zesde lid, binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd.

## **NADERE AANWIJZINGEN**

Wij kunnen de omgevingsvergunning wijzigen en intrekken in de gevallen genoemd in paragraaf 2.6 Wabo.

## **BIJLAGEN**

- Aanvraagformulier en toelichting
- Bijlage 1 Tracékaart Doetinchem-Wesel 380 kV
- Bijlage 2 Mastenboek, inclusief gewijzigde situering mast 9
- Bijlage 3 Constructietekeningen en -berekeningen
- Bijlage 4a Toelichting bouwwegen en tijdelijke werkterreinen
- Bijlage 4b Principe dwarsprofiel tijdelijke bouwwegen
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek (13 februari 2015)
- Bijlage 6 Grondonderzoeken (Aanvullend Verkennend (water)bodem- en asbestonderzoek, (T208610, d.d. 3 oktober 2012)
- Bijlage 7 Beeldkwaliteitsplan
- Bijlage 8 Berekening magneetveldzones voor project DW 380
- *Bijlage 9 Vervallen*
- *Bijlage 10 Vervallen*
- *Bijlage 11 Vervallen*
- Bijlage 12 t/m 12e Advies van de provincie Gelderland van 13 mei 2014, zaaknummer 2014-006428 Uitweg op N813
- Bijlage 13 wijziging kleurstelling masten in kleurstelling RAL 7035.
- Bijlage 14 aanvulling materiaalkeuze staal voor mast 7 en mast 8.
- Bijlage 15 Nader onderzoek ten behoeve van de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV GM-0147162 van 17 november 2014.
- Bijlage 16 Vervallen.
- Bijlage 17 Nota van Beantwoording Zienswijzen DW380.