

Omgevingsvergunning hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel, onderdeel 150 kV, nummer 2014.0445**Bouw mast 94A inclusief hekwerk, fundering en opstijgpunt en het kappen van houtopstanden en aanleggen tijdelijk werkterreinen****Aanvraag**

Op 20 juni 2014 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend door TenneT TSO B.V. ten behoeve van het project hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV, onderdeel 150 kV.

De aanvraag gaat over het tracégedeelte door de gemeente Doetinchem en omvat de volgende activiteiten:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- uitvoeren van werken of werkzaamheden;
- kappen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20140445.

Toetsing

De aanvraag is beoordeeld overeenkomstig het bepaalde in § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Overwegende

dat ten aanzien van de ontwerpbesluiting geen zienswijzen zijn ingekomen.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, artikel 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij voor het project hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- I) het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002 Doetinchem-2000, bestemmingsplan Buitengebied 2002 gemeente Wehl en beheersverordening Bedrijventerrein Wijnbergen, De Huet, Keppelseweg en Hamburgerbroek 2013 en daartoe af te wijken van het bepaalde in de bestemmingsplannen en de beheersverordening krachtens artikel 2.12, lid 2 van de Wabo, zoals deze luidde ten tijde van het indienen van de aanvraag, ten behoeve van:
 - a. Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van een 150 kV kabel tussen station Langerak 150 kV en aanpassing van mast 94A van de bestaande 150 kV verbinding richting Zevenaar.
 - b. Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van een 150 kV kabel tussen mast I van de combilijn en het 150 kV station Doetinchem;
- II) Bouw van een nieuwe 150 kV mast 94A, inclusief hekwerk en opstijgpunten voor de 150 kV kabelverbinding;
- III) Kappen van bomen en houtopstanden voor zover noodzakelijk in het kader van de 150 kV werkzaamheden.

De vergunning wordt, voor zover het de activiteiten bedoeld onder I betreft, verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

De vergunning wordt verder verleend overeenkomstig de bij dit besluit behorende en zodanig gewaarmerkte stukken:

- Aanvraagformulier
- Bijlage 1 Trajectkaart Doetinchem-Wesel 150 kV
- Bijlage 2 Situatietekening kabeltracés
- Bijlage 3 Technische tekeningen en berekeningen bouw mast 94A
- Bijlage 4 toelichting op werkzaamheden en gebruik werkterreinen
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek (rev 2)
- Bijlage 6 Verkennend bodem- en asbestonderzoek Ondergrondse Kabeltracés DW 380kV, T208610, d.d. 3 oktober 2012
- Bijlage 7 Gegevens te kappen bomen
- Bijlage 8 Nader onderzoek ten behoeve van de hoogspanningsverbinding Doetinchem -Wesel 380kV GM-0147162 van 17 november 2014
- Bijlage 9 (vervalt)

Deze documenten worden meegezonden met dit besluit.

De volgende activiteiten hebben een tijdelijk karakter:

- (1) Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van 150 kV kabel tussen station Langerak 150 kV en mast 94 van de bestaande 150 kV verbinding richting Zevenaar.
- (2) Aanleg van tijdelijke werkterreinen voor de aanleg van 150 kV kabel tussen mast I van de combilijn en het 150 kV station Doetinchem.

De vergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

De vergunning voor deze activiteiten vervalt, wanneer binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, daarvan geen gebruik is gemaakt.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de eerste fase voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem- Wesel 380 kV zijn in totaal 133, waarvan 95 unieke, zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de nota van beantwoording DW 380 voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de nota van beantwoording DW 380 vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn geen specifieke zienswijzen ingediend.

Procedure

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380kV gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling

3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 25 september 2014 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 25 september 2014 is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO BV gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 26 september tot en met 6 november 2014 ter inzage gelegen bij het Stadhuis in Doetinchem;
- er zijn 2 informatieavonden georganiseerd, op 7 en 8 oktober 2014, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Doetinchem, 21 april 2015

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
Namens dezen,


B.H.W. Lubbers
Hoofd afdeling Wonen en Bedrijven

INHOUDSOPGAVE

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning:

- Overwegingen
- Voorschriften
- Nadere aanwijzingen
- Bijlagen

Wij raden u aan om dit besluit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het tijdelijk gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c en 2.12, lid 2 Wabo, zoals dat luidde ten tijde van het indienen van de aanvraag)

Voor wat betreft de tijdelijke werken (tijdelijke werkterreinen) gaat het om werkzaamheden die zijn bestemd om te voorzien in een tijdelijke behoefte.

Een en ander voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan.

De tijdelijke instandhouding blijkt uit het feit dat deze werken slechts nodig zijn tijdens de bouw van de 380 kV-verbinding en de 150 kV werkzaamheden.

Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar.

De vergunning hiervoor wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

Gelet op het gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werken en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, is er geen sprake van strijd met een goede ruimtelijke ordening en is er geen reden om daaraan geen medewerking te verlenen.

Wij hebben dan ook deze afwijking van het bestemmingsplan en de beheersverordening verleend.

Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo)

In artikel 2.10 van de Wabo is in een dwingende opsomming voorgeschreven in welke gevallen een vergunning moet worden geweigerd. In het geval daar geen sprake van is, wordt de vergunning voor deze activiteiten verleend. Het betreft de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk voor het bouwen van een nieuwe 150 kV hoogspanningsmast 94A, inclusief hekwerk en opstijpunten van de 150 kV kabelverbinding.

De activiteiten zijn als volgt getoetst.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012, met inachtneming van eventueel verleende ontheffingen en opgenomen voorschriften. De constructie voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van de bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging en voldoet aan met inachtneming van de eventuele krachtens deze verordening verleende ontheffingen en de hieronder opgenomen voorschriften.

Planologie

Ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit was het bestemmingsplan Buitengebied-2012 van kracht. Op 5 november 2014 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het besluit van de raad van de gemeente Doetinchem van 18 juli 2013, waarbij het bestemmingsplan "Buitengebied-2012" is vastgesteld, vernietigd. Deze uitspraak heeft tot gevolg dat thans weer getoetst moet worden aan de voor het bestemmingsplan Buitengebied-2012 geldende bestemmingsplannen. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Wehl is dit het bestemmingsplan "Buitengebied 2002, gemeente Wehl" en voor het overige het bestemmingsplan "Buitengebied 2000, herziening 2002 Doetinchem". Mast 94A inclusief hekwerk, fundering en opstijgpunt ligt in het bestemmingsplan Buitengebied Wehl-2002 en past niet in het ter plaatse geldende bestemming "Agrarisch gebied".

Artikel 5, lid 4, onderdeel d zegt dat overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, buiten een bouwperceel niet hoger mogen zijn dan 2m.

Voor de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV is echter een Rijksinpassingsplan vastgesteld. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag om omgevingsvergunning niet aan het bestemmingsplan, maar aan het Rijksinpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met het inpassingsplan "Doetinchem-Wesel 380 kV verbinding". De voornoemde activiteiten zijn hiermee niet in strijd.

Welstand

Voor deze activiteit geldt volgens de Welstandsnota 2011 een soepel welstandsbeleid. De aanvraag is daarom getoetst aan dit soepele welstandsbeleid.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

Het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden (Artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo)

Het gaat hier om het uitvoeren van werken (aanleggen), geen bouwwerken zijnde, voor zover gelegen buiten het gebied van het Rijksinpassingsplan. Het gaat om het aanleggen van verhardingen voor de tijdelijke werkterreinen en werkwegen voor de 150kV werkzaamheden.

Volgens het bestemmingsplan "Buitengebied Wehl-2002" is in de bestemming "Agrarisch gebied", alsmede in gronden met de aanduiding "beslotenheid/houtwallenlandschap" en "openheid van het landschap" voor het aanleggen en/of verharderen van wegen en paden en het aanleggen, het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, of het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur geen aanlegvergunning nodig.

Voor de (graaf)werkzaamheden binnen de bestemming "Aardgastransportleiding" is op grond van het bestemmingsplan "Buitengebied 2000, herziening 2002 Doetinchem" wel een aanlegvergunning noodzakelijk.

Deze werkzaamheden duren circa anderhalf jaar.

De vergunning hiervoor wordt verleend onder de voorwaarde dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan, de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld moet worden.

Gelet op gebruik van de gronden ter plaatse in relatie met zijn omgeving, de noodzaak van de tijdelijke werken en de beperkte termijn waarop deze voorzieningen nodig zijn, zijn deze niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en is er geen reden om daaraan geen medewerking te verlenen.

Er worden werken en werkzaamheden uitgevoerd binnen de bestemming "Aardgastransportleiding". Hierdoor worden de belangen van de leiding niet onevenredig geschaad. De leidingbeheerder (Gasunie) heeft schriftelijk verklaard geen bezwaar te hebben.

Archeologie

Op basis van de resultaten van het archeologisch vooronderzoek van Grontmij Nederland BV van 23 juni 2014 (Inventariserend veldonderzoek, T208610 d.d. 3 oktober 2012, rev. 23 juni 2014) wordt in het plangebied, als ook in de toegangswegen, geen vervolgonderzoeken geadviseerd.

Een houtopstand te vellen of te doen vellen (artikel 2.2, lid 1, onder g Wabo)

Voor de 150kV werkzaamheden is het noodzakelijk een aantal bomen en houtopstanden te kappen. Het belang van de aanleg van de 150 kV lijn weegt zwaarder dan het belang van behoud van de bomen. Voor de 380 kV verbinding Doetinchem-Wesel is een aparte omgevingsvergunning aangevraagd. De aanvraag is getoetst aan de Bomenverordening gemeente Doetinchem 2010.

De aanvraag geldt voor 2 percelen. Perceel 1 bestaat uit de kap van vijf bomen en 3566m² bosplantsoen. Perceel 2 bestaat uit de kap van 591m² bosplantsoen.

Perceel 1 is vergunningsplichtig op basis van de 5 bomen en de perceelsgrootte (>1000 m²). Perceel 2 is vergunningsplichtig op basis van enkele bomen die een stamdiameter van 38 cm of groter hebben.

Voor beide percelen wordt vergunning verleend voor de kap van de houtopstanden onder voorwaarde tot herplant.

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Aan dit besluit zijn de volgende voorwaarden verbonden. Wij raden u aan om deze zorgvuldig door te nemen.

- De gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 2.7, lid 1 van de Mor moeten uiterlijk binnen een termijn van 3 weken voor de start van de uitvoering van de betreffende handeling worden overgelegd.
- Ingevolge artikel 2.7 lid 3 Mor wordt verder bepaald dat de gegevens en bescheiden, genoemd in de artikelen 2.2, eerste lid, onderdelen c tot en met h, en tweede tot en met zesde lid, van het Mor, binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd.
- Geldigheid activiteit Kappen
De vergunning blijft geldig tot drie jaar na het onherroepelijk worden van het Rijksinpassingsplan.
- Herplantplicht

Ter compensatie voor het kappen van beide percelen moet er herplant plaatsvinden. Herplant moet plaatsvinden conform het landschapsplan van Jhon van Veelen (onderdeel Rijksinpassingsplan). Dit moet gebeuren binnen een jaar na afronding van de werkzaamheden ter plaatse. Als de herplant niet aanslaat, moet er zo spoedig mogelijk nieuwe gelijkwaardige herplant plaatsvinden. Dit moet in ieder geval gebeuren binnen een half jaar na teniet gaan van de oorspronkelijke herplant.

NADERE AANWIJZINGEN

Wij kunnen de omgevingsvergunning wijzigen en intrekken in de gevallen genoemd in paragraaf 2.6 Wabo.

U moet vanuit de Flora- en faunawet de schade aan de natuur zoveel mogelijk beperken. Het is zinvol vooraf te kijken of er beschermde planten en dieren gedupeerd kunnen worden door de kap.

Bij het kappen van meerdere bomen kan het raadzaam zijn een (quickscan) natuurtoets te laten uitvoeren. Dit is niet nodig als er door een erkend bedrijf wordt gewerkt volgens de Gedragscode bosbeheer.

U moet bij de voorbereiding en uitvoering van alle kapwerkzaamheden voorzichtig te werk gaan. Zo moet worden beoordeeld of in de te kappen bomen vaste verblijfplaatsen van dieren voorkomen (vogelnesten of holtes met vleermuizen). Al dit het geval is, moet u met het kappen wachten tot de dieren geen gebruik meer maken van deze verblijfplaatsen.

Als richtlijn voor "geen kapwerkzaamheden/verstoring" geldt de periode 15 maart tot 31 juli.

BIJLAGEN

- Aanvraagformulier
- Bijlage 1 Trajectkaart Doetinchem-Wesel 150 kV
- Bijlage 2 Situatietekening kabeltracés
- Bijlage 3 Technische tekeningen en berekeningen bouw mast 94A
- Bijlage 4 toelichting op werkzaamheden en gebruik werkterreinen
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek (rev 2)
- Bijlage 6 Verkennend bodem- en asbestonderzoek Ondergrondse Kabeltracés DW 380kV, T208610, d.d. 3 oktober 2012
- Bijlage 7 Gegevens te kappen bomen
- Bijlage 8 Nader onderzoek ten behoeve van de hoogspanningsverbinding Doetinchem-Wesel 380 kV GM-0147162 van 17 november 2014.
- Bijlage 9 (vervalt)