

10 april 2015

AANVULLENDE  
NOTITIE REIKWIJDTE  
EN DETAILNIVEAU  
WINDPARK N33

Ministerie Economische  
Zaken

Definitief concept



Ministerie van Economische Zaken



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

**YARD**  
ENERGY



**RWE**  
The energy to lead





Duurzame oplossingen in  
energie, klimaat en milieu

Postbus 579  
7550 AN Hengelo  
Telefoon (074) 248 99 40

Documenttitel	Aanvullende Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windpark N33
Soort document	Definitief concept
Datum	10 april 2015
Projectnummer	709016
Opdrachtgever	Ministerie Economische Zaken
Auteur	Mariëlle de Sain, Pondera Consult
Vrijgave	Eric Arends, Pondera Consult



## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1	Aanleiding nieuwe Notitie Reikwijdte en Detailniveau	1
1.2	Nut en noodzaak	3
1.3	M.e.r.-procedure	4
1.4	Rijkscoördinatierегeling en besluiten	6
1.5	Initiatiefnemers, bevoegd gezag en andere overheden	7
1.6	Inspraak en advies	7
<b>2</b>	<b>Locatie voorgenomen activiteit en opstellingsvarianten</b>	<b>9</b>
2.1	Locatie	9
2.2	Voorgenomen activiteit	10
2.3	Opstellingsvarianten	12
<b>3</b>	<b>Werkwijze milieubeoordeling</b>	<b>23</b>
3.1	Milieueffecten	23
3.2	Beoordelingskader	23
3.3	Leemten in kennis en evaluatie	26
<b>4</b>	<b>Toelichting procedures</b>	<b>27</b>
4.1	RCR, Inpassingplan en uitvoeringsbesluiten	27
4.2	M.e.r.-procedure	28



# 1 INLEIDING

## Kader 1.1 Leeswijzer

In dit eerste hoofdstuk wordt ingegaan op de aanleiding van het ontwikkelen van Windpark N33, de m.e.r.-procedure en de besluiten die genomen gaan worden om het windpark te realiseren. Hoofdstuk 2 bevat de beschrijving van het project (de voorgenomen activiteit), de locatie en de te onderzoeken opstellingsvarianten. De manier waarop de milieueffecten in het MER beoordeeld gaan worden (beoordelingskader) staat in hoofdstuk 3. Tenslotte gaat hoofdstuk 4 in meer detail in op de procedures. De bijlagen bestaat uit een lijst met afkortingen en termen.

### MER en m.e.r.

Binnen de m.e.r.-procedure worden de volgende afkortingen gebruikt: de **m.e.r.** en het **MER**. De m.e.r. duidt de procedure van milieueffectrapportage van begin tot eind aan: het onderzoek, de inspraak en alle bijkomende adviezen en dergelijke. De afkorting MER staat voor het eindproduct, het milieueffectrapport.

## 1.1 Aanleiding nieuwe Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voor u ligt een aanvulling op de op 3 juni 2012 definitief vastgestelde Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor Windpark N33. In oktober 2011 is de m.e.r. (milieueffectrapportage)-procedure voor Windpark N33 gestart met de publicatie van een concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau.<sup>1</sup> Deze is op 3 juni 2012 definitief vastgesteld<sup>2</sup>, waarbij de zienswijzen en opmerkingen vanuit de geraadpleegde bestuursorganen en het advies van de Commissie voor de m.e.r.<sup>3</sup> zijn meegenomen.

In lijn met het advies van de Commissie voor de m.e.r., naar aanleiding van enkele zienswijzen op de in 2011 uitgebrachte concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau en een verzoek van de provincie Groningen, ondersteund door een in april 2014 aangenomen motie van de Tweede Kamer en een besluit van de Minister van Economische Zaken, is er voor gekozen om het te onderzoeken gebied voor Windpark N33 uit te breiden. Als gevolg van deze uitbreiding wordt, naast de gemeenten Veendam en Menterwolde, ook het grondgebied van de gemeente Oldambt betrokken in het onderzoek. De onderhavige Notitie Reikwijdte en Detailniveau is uitgebracht vanwege deze uitbreiding en vormt een aanvulling op de in juni 2012 vastgestelde notitie.

Het project, in m.e.r.-termen de “voorgenomen activiteit of het voornemen”, betreft de realisatie en exploitatie van een windpark van ongeveer 120 megawatt (MW) in de gemeenten Veendam, Menterwolde en Oldambt. De toevoeging van het grondgebied van de gemeente Oldambt aan het milieuonderzoek heeft geen verandering van het project zelf tot gevolg. De voorgenomen activiteit ligt deels in het Groningse veenkoloniale gebied, langs de rijksweg N33. Omdat het een project is van meer dan 100 MW opgesteld vermogen is, is de rijkscoördinatie-regeling van toepassing. De Minister van EZ is samen met de Minister van IenM het bevoegd gezag voor vaststelling van het Inpassingsplan, dit is het ruimtelijke plan dat Windpark N33 mogelijk maakt.

<sup>1</sup> De eerste concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau is gepubliceerd in Staatscourant 2011, nr. 18303 op 13 oktober 2011.

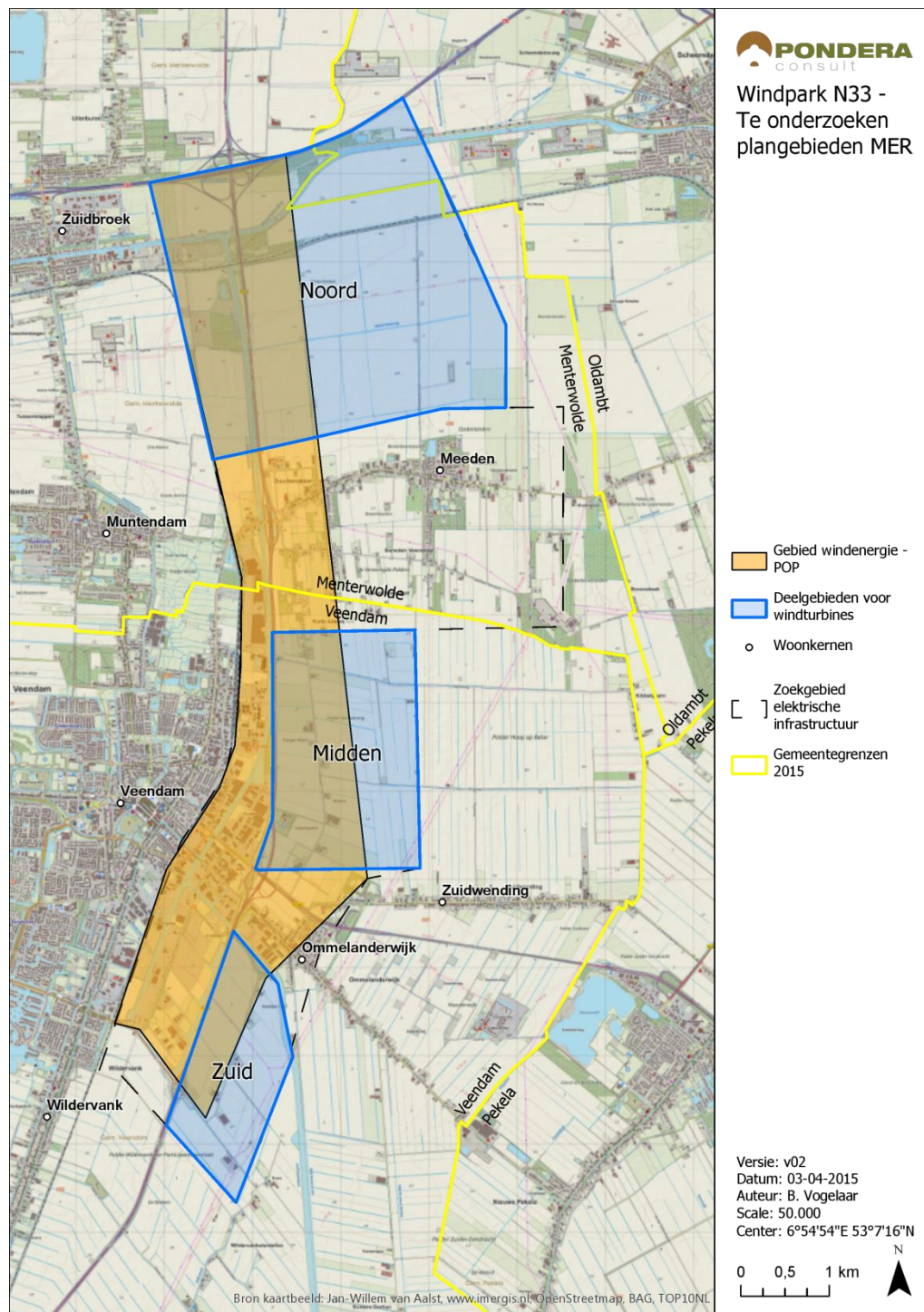
<sup>2</sup> <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/windpark-n33>

<sup>3</sup> Advies d.d. 22 dec 2011, zie: <http://api.commissiemer.nl/docs/mer/p25/p2589/a2589rd.pdf>.

Daarnaast zijn er voor de realisatie verschillende uitvoeringsbesluiten (vergunningen) noodzakelijk.

De onderstaande figuur geeft de ligging van het oorspronkelijke en nieuwe in het MER te onderzoeken plangebied weer.

**Figuur 1.1 Indicatie te onderzoeken plangebied Windpark N33**





## 1.2 Nut en noodzaak

### 1.2.1 Doelstellingen windenergie

In Europees verband heeft Nederland de taakstelling om in 2020 14% van het totale energieverbruik duurzaam – hernieuwbaar - te realiseren en de CO<sub>2</sub>-uitstoot met 20% te reduceren ten opzichte van 1990. Windenergie speelt daarin een prominente rol en de doelstelling voor windenergie op land is de realisatie van 6.000 MW operationeel vermogen in 2020. Op dit moment bedraagt het opgestelde vermogen aan windenergie op land ongeveer 2.660.<sup>4</sup> In september 2013 zijn deze doelstellingen bevestigd in het Energieakkoord voor duurzame groei (SER, 2013).

#### Structuurvisie Windenergie op Land

Om deze doelstelling van 6.000 MW windenergie op land te bereiken, is het nodig meerdere grootschalige locaties te ontwikkelen. Hiervoor heeft het Rijk in de Structuurvisie Windenergie op Land (SWOL), vastgesteld op 28 maart 2014, elf concentratiegebieden voor grootschalige windenergie aangewezen. De SWOL geeft aan in welke gebieden, en onder welke voorwaarden er ruimte is voor grootschalige windenergie. De structuurvisie vormt daarmee het ruimtelijk toetsingskader voor windparken die onder de rijkscoördinatie-regeling vallen (groter dan 100 MW). Voor de SWOL zijn een planMER en Passende Beoordeling opgesteld.<sup>5</sup> Het Rijk heeft op basis van bestuurlijke afspraken met de provincies en de informatie uit het planMER gebieden aangewezen voor de ontwikkeling van grootschalige energie. De concrete invulling van de aangewezen gebieden vindt op projectniveau plaats.

De locatie voor Windpark N33 is één van deze elf gebieden. De SWOL sluit (grootschalige) windenergie buiten de begrenzing van de aangewezen locaties niet uit, al is hiervoor wel een goede ruimtelijke onderbouwing vereist en gelden voor de motivering zware zorgvuldigheidseisen. De uitbreiding van het in het MER te onderzoeken gebied van Windpark N33 naar buiten het in de SWOL aangewezen gebied is gegrond op het advies van de Commissie voor de m.e.r.<sup>6</sup>, de zienswijzen<sup>7</sup> en een verzoek van de provincie Groningen, ondersteund door een in april 2014 aangenomen motie van de Tweede Kamer (Kamerstuk 33 612, nr. 27) en een besluit van de Minister van Economische Zaken in oktober 2014 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2014–2015, 33 612, nr. 46).<sup>8</sup> In dit voornoemde is de motivering van het afwijken van de begrenzing van de SWOL te vinden en de goede ruimtelijke onderbouwing zal volgen uit het Inpassingsplan. In het hiernavolgende wordt dit verder geconcretiseerd.

#### Bestuursakkoord IPO-Rijk en doelstelling provincie Groningen

Alle provincies hebben op 31 januari 2013 een akkoord gesloten met het kabinet om ruimte te bieden aan 6.000 MW windenergie op land. De provincies garanderen ruimte voor 6.000 MW windenergie op land, te realiseren voor 2020. Provincies hebben gebieden aangewezen op basis van hun ruimtelijke mogelijkheden en beleid. Vooral de aanwezigheid en benutbaarheid van havens- en industriegebieden, grote wateren, grootschalige cultuurlandschappen en/of

<sup>4</sup> Zie <http://www.windstats.boschenvanrijn.nl>.

<sup>5</sup> PlanMER Structuurvisie windenergie op land, RoyalHaskoning DHV, maart 2013.

<sup>6</sup> Windpark N33 Veendam/Menterwolde, provincie Groningen, Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport, december 2011 / rapportnummer 2589-68.

<sup>7</sup> Verschenen in oktober 2011, aankondiging in de Staatscourant van 13 oktober 2011 (nr. 2011/18303).

<sup>8</sup> <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/33612/kst-33612-27.html> en <http://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2014D36475&did=2014D36475>

infrastructuur (waaronder waterstaatswerken) zijn voor individuele provincies daarbij doorslaggevend. Voor de provincie Groningen is de ligging nabij industrieterreinen en infrastructuur maatgevend. De verdeling van de doelstelling over de provincies betekent voor Groningen een taakstellend vermogen van 855,5 MW. De locaties Eemshaven, Delfzijl en de N33 zijn de locaties waarmee de taakstelling van de provincie Groningen ingevuld wordt. Deze locaties zijn achtereenvolgens in drie Groningse provinciale omgevingsplannen (2000, 2006 en 2009) aangewezen als gebied voor grootschalige windenergie. In de ontwerp Omgevingsvisie Groningen van maart 2015 bevestigt de provincie het uitvoeren van de taakstelling van 855,5 MW in drie grootschalige windparken in Eemshaven, Delfzijl en de N33. Over de het gebied N33 wordt vermeld dat het Rijk heeft besloten een door de provincie aangedragen zesde variant in de lopende m.e.r.-procedure mee te nemen.

### 1.2.2 Windpark N33

In drie provinciale omgevingsplannen en de Structuurvisie Windenergie op Land is het plangebied aangewezen voor grootschalige windenergie. Het gebied is onder meer aangewezen op grond van de ligging nabij industrieterreinen en infrastructuur en de windcondities ter plaatse. Dit is voor de initiatiefnemers de basis geweest om op deze locatie Windpark N33 met een gepland opgesteld vermogen van meer dan 100 megawatt (MW) te ontwikkelen. Op deze wijze wordt bijgedragen aan het versterken van de regionale economie en de nationale en provinciale doelstelling om het aandeel duurzame energie te verhogen.

Het totaal geïnstalleerde vermogen van het windpark is afhankelijk van het te kiezen windturbinetype en het aantal windturbines, als indicatie is een omvang van ongeveer 120 MW aangehouden. Naast windturbines bevat het voornemen ook de benodigde infrastructuur: opstelplaatsen, toevoerwegen, schakelstations en kabels voor aansluiting op het hoogspanningsnet. Het volgende hoofdstuk gaat nader in op onderdelen van het project en de te onderzoeken opstellingsvarianten in het MER.

## 1.3 M.e.r.-procedure

### 1.3.1 M.e.r.-plicht

Het doel van de m.e.r.-procedure is om milieubelangen naast andere belangen een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming. De procedure van de m.e.r. is voorgeschreven op grond van nationale en Europese wetgeving, indien sprake is van activiteiten met potentieel aanzienlijke milieueffecten. Deze activiteiten zijn opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage dat is gebaseerd op de Wet milieubeheer.

Voor de oprichting van windpark N33 is categorie D22.2 uit dit besluit van toepassing. Voor windparken met een gezamenlijk vermogen van 15 MW of meer, of bestaande uit 10 windturbines of meer geldt:

1. een plan-m.e.r.-plicht bij het opstellen van een bestemmingsplan of Inpassingplan;
2. een project-m.e.r.-beoordelingsplicht voor de omgevingsvergunning. Hierbij beoordeelt het bevoegd gezag of het project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Zo ja, dan is een project-m.e.r. aan de orde.

Voor het project Windpark N33 geldt dat er een plan-m.e.r.-plicht aan de orde is omdat er een Inpassingsplan wordt opgesteld. Het bevoegd gezag (de ministeries EZ en IenM) heeft besloten

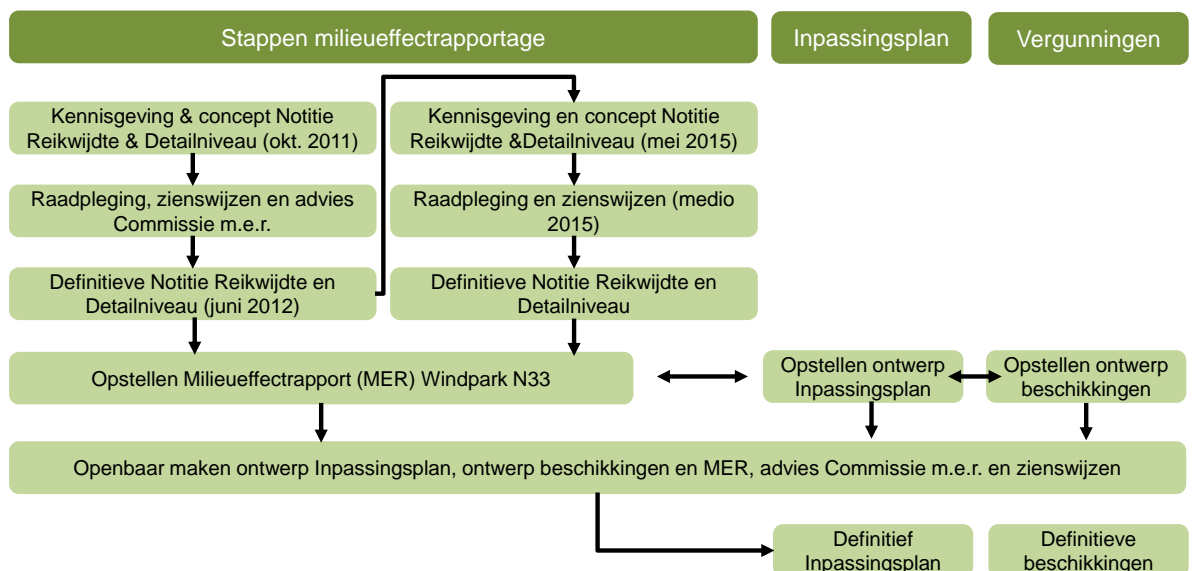
om de stap van de m.e.r.-beoordelingsplicht over te slaan en direct een project-m.e.r. op te stellen omdat een windpark van deze omvang mogelijk nadelige milieugevolgen heeft.

Voor Windpark N33 wordt één MER opgesteld dat zowel gebruikt wordt als MER voor het Inpassingsplan en de omgevingsvergunning.

### 1.3.2 M.e.r.-procedure

Een m.e.r.-procedure bestaat uit verschillende onderdelen, waarvan het milieueffectrapport (MER) het belangrijkste is. Figuur 1.2 geeft de belangrijkste stappen weer in relatie tot het Inpassingsplan en de vergunningen. In hoofdstuk 4 zijn de verschillende stappen van de m.e.r.-procedure verder toegelicht.

Figuur 1.2 Hoofdpijnen procedure Windpark N33



De inhoudelijke vereisten aan een m.e.r. zijn vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Dat houdt samengevat in dat een milieueffectrapport wordt opgesteld om de (mogelijke) effecten van het windpark op de leefomgeving, natuur en landschap van het omliggende gebied voor de afweging daarvan bij besluitvorming in beeld te brengen. Op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer (Wm paragraaf 7.7 en 7.9) wordt het MER door de initiatiefnemer(s) opgesteld.

### 1.3.3 ProjectMER en planMER

Een planMER is strategisch van aard en wordt opgesteld voor ruimtelijke plannen of programma's die kaderstellend zijn voor m.e.r.-plichtige besluiten. In een planMER staat de vraag centraal 'waarom deze activiteit op deze locatie?' en worden verschillende alternatieve locaties tegen elkaar afgezet. De informatie is abstract en kwalitatief van aard. Een projectMER wordt meestal voor een of meerdere vergunningen opgesteld. In een projectMER staat de inrichting van de locatie centraal en varianten/alternatieven gaan over verschillende opstellingen en/of verschillende windturbintypen. Een projectMER kent een groter detailniveau

dan een planMER en bevat vaak diepgaande onderzoeken en (model)berekeningen voor de verschillende milieuthema's, bijvoorbeeld voor geluid en slagschaduw.

In het kader van de rijkscoördinatierегeling (RCR, zie ook hierna) worden de procedures voor de project- en plan-m.e.r. gecombineerd en gelijktijdig doorlopen en wordt één milieueffectrapport gemaakt. Dit wordt ook wel een gecombineerd MER genoemd (dit is verder toegelicht in paragraaf 1.4). Het MER voor Windpark N33 zal bestaan uit twee delen, het eerste deel geeft de onderbouwing van de keuze voor de locatie voor Windpark N33 en het tweede deel onderzoekt de milieueffecten van verschillende mogelijke opstellingsvarianten voor Windpark N33.

#### 1.4 Rijkscoördinatierегeling en besluiten

De Elektriciteitswet 1998 geeft aan dat het project Windpark N33 gezien de beoogde omvang (meer dan 100 MW aan opgesteld vermogen) binnen de rijkscoördinatierегeling (RCR) valt.<sup>9</sup> Dit betekent dat de besluiten die voor het project nodig zijn, in één procedure voorbereid worden onder coördinatie van de Minister van Economische Zaken (EZ). Windpark N33 is in 2010 aangemeld als RCR-project.<sup>10</sup>

Om Windpark N33 mogelijk te maken, dient een ruimtelijk besluit te worden genomen over de locatie en de randvoorwaarden voor een windpark. Dat gebeurt met een Inpassingsplan dat wordt vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken (EZ) en Infrastructuur en Milieu (IenM). Het Inpassingsplan wordt direct onderdeel van, of vervangt, het ter plaatse geldende gemeentelijke bestemmingsplan. Naast onderbouwing van dit Inpassingsplan dient dit milieueffectrapport (MER), ook ter onderbouwing van de benodigde vergunningen en ontheffingen (uitvoeringsbesluiten). Het Inpassingsplan, de uitvoeringsbesluiten en het MER doorlopen tegelijkertijd de procedure.

De uitvoeringsbesluiten (vergunningen en ontheffingen) worden aangevraagd bij verschillende bevoegd gezagen. Het gaat daarbij vooral om vergunningen en ontheffingen op grond van de Waterwet, de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ('Wabo'). Daarbij kan gebruik worden gemaakt van het opgestelde MER. De rijkscoördinatierегeling bepaalt dat aangewezen uitvoeringsbesluiten in voorkomende gevallen worden gecoördineerd door het ministerie van EZ en dat de procedure voor het Inpassingsplan in beginsel tegelijk plaatsvindt met die voor de te coördineren uitvoeringsbesluiten.

Door de coördinatie worden besluiten die met elkaar samenhangen gelijktijdig in procedure gebracht en worden daarover gegeven zienswijzen en ingestelde beroepen gelijktijdig afgehandeld. Pas nadat de benodigde procedures zijn doorlopen en de besluiten van kracht zijn kan de initiatiefnemer met de aanleg van Windpark N33 beginnen.

In hoofdstuk 4 is het bovenstaande verder toegelicht.

<sup>9</sup> In artikel 9b, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, is bepaald dat "de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening" van toepassing is op windenergieprojecten met een vermogen van tenminste 100 MW.

<sup>10</sup> Per brief van 8 november 2010 heeft de minister van EZ bevestigd dat de RCR van toepassing is.

## 1.5 Initiatiefnemers, bevoegd gezag en andere overheden

Deze m.e.r.-procedure is een gezamenlijke inspanning van de initiatiefnemer(s) en het ministerie van Economische Zaken. Bij het project zijn de volgende partijen betrokken:

### Initiatiefnemers

Achter de ontwikkeling van het windpark staan drie initiatiefnemers. De eerste twee zijn Blaaswind BV, een initiatief van grondeigenaren uit Veendam en Menterwolde, en Yard Energy verenigd in het 'samenwerkingsverband Windpark N33'. De derde is RWE Innogy Windpower Netherlands. Conform de sectorgedragscode over draagvlak spannen de initiatiefnemers zich in om de omgeving in een transparant proces te betrekken bij het project. Dit loopt parallel aan de m.e.r.-procedure en vormt geen onderdeel van de beoordeling in dit MER.

### Bevoegd gezag Inpassingsplan

De Ministers van EZ en IenM zijn het bevoegd gezag voor het vaststellen van een Inpassingsplan dat het initiatief mogelijk maakt (artikel 9b, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998). De voorbereiding en bekendmaking van het Inpassingsplan, de vergunningen en het gecombineerde MER wordt gecoördineerd door het ministerie van EZ.

### Bevoegd gezag uitvoeringsbesluiten (vergunningen en ontheffingen)

De aanvragen voor de verschillende vergunningen en ontheffingen (uitvoeringsbesluiten) worden aangevraagd bij de daarvoor aangewezen bestuursorganen. Dit zijn het Waterschap, Rijkswaterstaat, de gemeenten, het ministerie van Economische Zaken en de provincie Groningen. De Minister van EZ kan zelf een uitvoeringsbesluit nemen, samen met de minister(s) die het aangaat, als het bevoegde bestuursorgaan niet tijdig beslist, of een beslissing neemt die in strijd is met het Inpassingsplan.

## 1.6 Inspraak en advies

De publicatie van de voorliggende concept notitie is bedoeld om een ieder te informeren over de uitbreiding van het onderzoeksgebied voor het initiatief, de daarbij horende aanvulling op de te onderzoeken milieueffecten en de procedures. Een ieder kan op deze notitie inspreken en zienswijzen kenbaar maken. Op basis van de ontvangen inspraakreacties zal deze onderliggende aanvullende Notitie Reikwijdte en Detailniveau worden vastgesteld.

De eerdere inspraakreacties en adviezen van de wettelijke adviseurs en de Commissie m.e.r. over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau uit 2011 zijn meegenomen bij de vaststelling van voornoemde notitie in 2012. Aangezien de onderhavige notitie een aanvulling is op deze vastgestelde notitie zullen deze eerdere zienswijzen niet opnieuw worden beschouwd. Enkel zienswijzen gericht op de uitbreiding van het onderzoeksgebied worden bij de vaststelling van de aanvullende Notitie Reikwijdte en Detailniveau betrokken. Na vaststelling van deze aanvullende notitie vormen de in 2011 vastgestelde Notitie Reikwijdte en Detailniveau en deze aanvullende Notitie Reikwijdte en Detailniveau de basis en het uitgangspunt voor het in het kader van het MER uitgevoerde milieuonderzoek.

U kunt uw inspraakreactie onder vermelding van Inspraakpunt Windpark N33 sturen naar Bureau Energieprojecten, postbus 248, 2250 AE Voorschoten. Zie voor de inspraaktermijn en de andere relevante informatie de openbare kennisgeving bij deze notitie. Meer informatie over het project kunt u vinden op: [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).



## 2 LOCATIE VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN OPSTELLINGSVARIANTEN

### 2.1 Locatie

De locatie langs de rijksweg N33 in Groningen nabij Veendam en Menterwolde is al vanaf 2000 in het provinciaal omgevingsbeleid aangewezen als locatie voor een grootschalig windpark. Het meest relevante uitgangspunt in het beleid van de provincie Groningen is - naast concentratiebeleid - dat windenergie als een industriële activiteit wordt beschouwd die vooral te combineren is met andere industriële activiteiten. Daarom liggen de door de provincie Groningen aangewezen gebieden bij de industriegebieden van Delfzijl en Eemshaven en langs de rijksweg N33. Met dit beleid streeft de provincie tevens naar het zo veel mogelijk vrijhouden van overige grootschalige open gebieden binnen de provincie.

Het Rijk heeft aangegeven dat concentratie van windenergie op land wenselijk is en landschappelijk gezien voor de hand ligt in grootschalige cultuurlandschappen, bij industriecomplexen en haven terreinen, in grote meren, bij grootschalige waterstaatswerken en andere hoofdinfrastructuur. Concentratie vindt bij voorkeur plaats op locaties die relatief windrijk zijn en waar ruimte voor windturbines is. In de Structuurvisie Infrastructuur en ruimte (SVIR, 2012) heeft het Rijk aangegeven welke gebieden zij kansrijk acht voor grootschalige opstellingen. Deze gebieden zijn in de Structuurvisie Windenergie op Land (SWOL, maart 2014) verder uitgewerkt. Voor zowel de provinciale omgevingsplannen als het SWOL zijn ter onderbouwing planMER-en opgesteld.

Het plangebied voor Windpark N33 vindt zijn oorsprong in het plangebied voor windenergie nabij de rijksweg N33 bij Veendam / Menterwolde dat door de provincie Groningen in het POP en door het rijk in de SWOL is vastgelegd. Mede op basis van de zienswijzen, het advies van de Commissie voor de m.e.r. op de notitie Reikwijdte en Detailniveau, en het verzoek van de provincie Groningen aan het rijk, is besloten het te onderzoeken gebied in het MER uit te breiden.

De zienswijzen gaan veelal over de zorg voor de leefomgeving en het landschap. De Commissie voor de m.e.r. geeft in haar advies aan om uit dit oogpunt, ook gebieden te beschouwen buiten het POP-gebied (zie Figuur 1.1), aansluitend op de locatie Windpark N33. De Commissie heeft daarbij expliciet het gebied ten zuiden van de A7 dat nu aanvullend wordt beschouwd als suggestie genoemd. De provincie heeft het rijk verzocht om een extra gebied toe te voegen aan het in het MER te beschouwen plangebied. Het verzoek is ondersteund door een aangenomen motie van de Tweede Kamer en een besluit van de Minister van Economische Zaken (zie ook paragraaf 1.2.1). Dit heeft er toe geleid dat het onderzoeksgebied voor het MER ten opzichte van de SWOL en het POP is uitgebreid richting het oosten, er wordt dus ook gekeken naar de mogelijkheid van plaatsing van windturbines buiten het gebied zoals aangewezen in de SWOL en het POP (zie Figuur 1.1).

In paragraaf 2.3. wordt verder ingegaan op de thans voorziene opstellingsvarianten van voornoemd onderzoeksgebied.

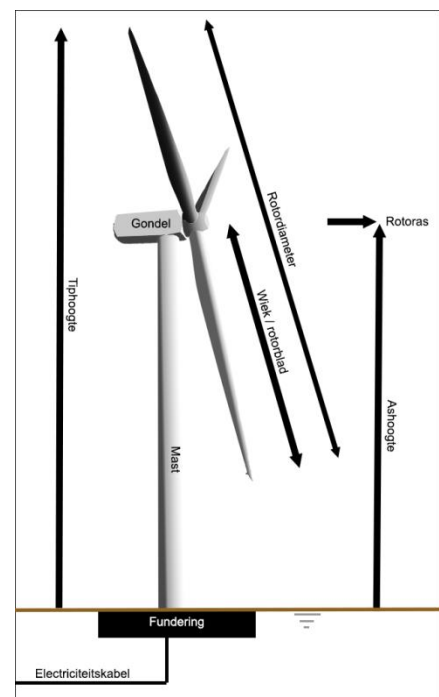
## 2.2 Voorgenomen activiteit

Het totaal geïnstalleerde vermogen van het windpark is afhankelijk van het te kiezen windturbine type en het aantal windturbines, als indicatie is een omvang van ongeveer 120 MW aangehouden. Naast windturbines bevat de voorgenomen activiteit ook de benodigde infrastructuur: opstelplaatsen, toevoerwegen, eventueel onderstations en kabels voor aansluiting op het hoogspanningsnet.

### 2.2.1 Windturbines

Windpark N33 bestaat in de in het MER te onderzoeken varianten uit 23 tot 35 windturbines (zie volgende paragraaf). Een windturbine zet de energie uit wind om in elektriciteit door de draaiing van de rotorbladen via een generator. De belangrijkste onderdelen van de windturbine zijn (zie onderstaand figuur):

- Het fundament: met het fundament is de windturbine verankerd aan de grond. Ook verlaat de kabel via dit fundament de windturbine. Deze kabel verbindt de windturbine met het transformatorstation;
- De mast, onderin de mast ligt de transformator die opgewekte elektriciteit naar het spanningsniveau van de kabel brengt, die de elektriciteit verder transporteert;
- De gondel waarin zich de generator (omzetten van de draaiing van de rotorbladen in elektriciteit) bevindt en waar de rotor aan bevestigd wordt;
- Drie rotorbladen.



De aansturing van de windturbine vindt automatisch plaats door computerbesturing. Het functioneren van de windturbine en de prestatie kan op afstand gevolgd en indien wenselijk bijgestuurd worden.

De windturbines voldoen aan de internationale norm NEN-61400. Op grond van deze norm bevat de windturbine diverse veiligheidssystemen om ervoor te zorgen dat bij falen van onderdelen of bij extreme weersomstandigheden de windturbine niet beschadigd. Onder andere bevat de windturbine een remsysteem dat ervoor zorgt dat de rotorbladen uit de wind worden gedraaid bij te hoge windsnelheden. Daarnaast is er een bliksembeveiliging die ervoor zorgt dat inslaande bliksem buiten kwetsbare delen van de windturbine naar de grond leidt. Ook kunnen de windturbines uitgerust worden met ijsdetectie (en eventueel preventie) en stilstandsvoorzieningen om ijsafval en slagschaduw hinder te voorkomen.



Het controle systeem kan een windturbine automatisch stilzetten bij geconstateerde fouten of ongunstige windomstandigheden. De windturbine kan tevens handmatig gestopt worden met de aanwezige start/stop-schakelaar en de diverse aanwezige noodstop-schakelaars.

De meeste windturbines gaan in bedrijf bij windsnelheden van ongeveer 3-5 m/s (2 Beaufort) en gaan uit bedrijf bij windsnelheden tussen de 26- 34 m/s (10-12 Beaufort), de windsnelheid ter hoogte van de rotor is daarbij bepalend. Omdat deze omstandigheden niet afhankelijk zijn van dag of nacht zijn de windturbines in principe, bij voldoende wind, 24 uur per dag en 7 dagen per week in bedrijf (situatie zonder mitigerende maatregelen).

### 2.2.2 Civiel technische en elektrische infrastructuur

Naast de windturbines is voor een windpark infrastructuur nodig. Deze infrastructuur bestaat uit civieltechnische en elektrische werken. Civieltechnische werken zijn wegen, funderingen en (kraan)opstelplaatsen voor de constructie en het onderhoud van de windturbines. De elektrische werken bevatten de kabels voor zowel het transport van de elektriciteit en eventuele bouwwerken voor correcte aansluiting op het bestaande elektriciteitsnetwerk. Onder deze bekabeling vallen ook kabels (veelal glasvezel) voor aansluiting van de windturbines op het internet. Voor de inpassing in het elektriciteitsnetwerk zijn bij het aansluitpunt op het hoogspanningsnet een transformatorstation en eventueel onderstations benodigd. De elektrische kabels in het windpark en de transformator of onderstations binnen het windpark worden ook onderzocht in het MER.

#### Civiel technische infrastructuur

Windturbines bestaan uit meerdere onderdelen van grote afmetingen en worden gebouwd met behulp van grote hijskranen. Voor het transport van de onderdelen en de plaatsing van de hijskraan zijn opstelplaatsen en transportwegen bij elke windturbine nodig. Hiervoor zijn verschillende typen voertuigen nodig en ieder type voertuig stelt weer specifieke eisen met betrekking tot ruimte en ondergrond. De werken bestaan uit werken die tijdens de gehele looptijd van het project aanwezig zijn (hierna 'vaste werken') en tijdelijke werken die alleen tijdens de bouwfase aanwezig zijn.

#### *Vaste werken*

Naast de windturbines zijn er meerdere vaste werken benodigd voor het functioneren van een windpark:

- Opstelplaatsen voor de kraan ten behoeve van de opbouw van de windturbine en eventueel onderhoud en reparatie;
- Wegen voor transport naar de windturbines vanaf het openbare wegennet;
- De bij de windturbines behorende funderingen.

De opstelplaats blijft ook na de installatie van de windturbine gehandhaafd. Fabrikanten en/of verzekeraars garanderen dat de windturbine een minimaal aantal dagen per jaar technisch beschikbaar is en vergoeden eventuele gemiste elektriciteitsproductie. Voorwaarde is wel dat de windturbine te allen tijde bereikbaar is voor eventuele (nood-)reparaties. Hierdoor vallen de opstelplaatsen en transportwegen richting de windturbines onder de vaste infrastructurele werken.

Gedurende de bouw zijn er verkeersbewegingen van vrachtwagens voor het vervoer van onderdelen, cementvoertuigen en voertuigen benodigd voor de installatie van de kraan. Hiervoor zijn toegangswegen nodig. Daarnaast is er een opstelplaats nodig waar de kraan kan staan tijdens de bouw van de windturbine en die gebruikt wordt voor onderhoud als de turbine in gebruik is. Een onderdeel van de opstelplaats is de fundering van de windturbine. Hiervoor wordt een veelal ronde fundering onder de windturbine gecreëerd van beton en staal. Deze fundering wordt ondersteund met geheide palen.

#### *Tijdelijke werken*

Tijdens de constructiefase kunnen er tijdelijke aanpassingen aan het openbare wegennet rondom de projectlocatie nodig zijn. Deze aanpassingen kunnen nodig zijn voor het veilig uitvoeren van het transport van de benodigde windturbine- en kraanonderdelen. Hierbij valt te denken aan tijdelijke verhardingen rondom scherpe bochten om de benodigde draaicirkel mogelijk te maken.

#### **Elektrische infrastructuur**

De kabels tussen de windturbines onderling, tussen de windturbines en de transformatorstations en de transformatorstations vormen de elektrische infrastructuur nodig voor de werking van Windpark N33. Het tracé van de benodigde ondergrondse kabels is afhankelijk van de daadwerkelijke opstelling, maar zal zoveel mogelijk de bestaande infrastructuur volgen, waarbij een zo kort mogelijk tracé wordt nagestreefd en voldoende afstand wordt gehouden tot kwetsbare bestemmingen (woningen, scholen).

## **2.3 Opstellingsvarianten**

Na uitbreiding van het onderzoeksgebied (zie paragraaf 2.1) is er voor de plaatsing van ongeveer 120 MW aan windenergie gekeken naar verschillende te onderzoeken opstellingsvarianten op basis van de kenmerken van het onderzoeksgebied en de benodigde ruimte voor en afstand tussen windturbines. Dit komt concreet neer op:

- De ligging van en afstand tot woonkernen en bebouwingslinten;
- Zo veel mogelijk aansluiten bij de infrastructuur van de rijksweg N33 en de industrie- en bedrijventerreinen bij Veendam;
- Afstand tot buisleidingen, hoogspanningsleidingen, wegen, spoorwegen en waterwegen;
- Een herkenbare opstellingsvorm (lijnen, clusters met zo veel mogelijk gelijke onderlinge afstanden);
- Mogelijkheden voor de plaatsing van windturbines in twee klassen (3-5 MW) en (5-8MW);
- Een onderlinge afstand tussen windturbines van 4 – 4,5 keer de rotordiameter.

Het voorgaande heeft geleid tot zes opstellingsvarianten waarnaar nader onderzoek wordt verricht.

De eerste vijf opstellingsvarianten zijn overigens gepresenteerd tijdens twee informatieavonden (in Muntendam, gemeente Menterwolde) op 23 april en in Veendam 25 april 2013) en zijn voorafgaand daaraan ook met de colleges van B&W van Menterwolde en Veendam gedeeld. In het MER worden alle zes opstellingsvarianten in een document op een eenduidige wijze met elkaar vergeleken.

### **Turbineklassen en referentieturbine**

Er is nu nog niet bekend welk exacte type windturbines geplaatst gaan worden in Windpark N33. De initiatiefnemers bepalen dit te zijner tijd binnen de mogelijkheden van het nog vast te stellen Inpassingplan en de nog te verstrekken vergunningen op basis van de windsnelheid op de locatie, het beschikbare aanbod op het moment voor realisatie en de geschiktheid van een type windturbine voor de locatie.

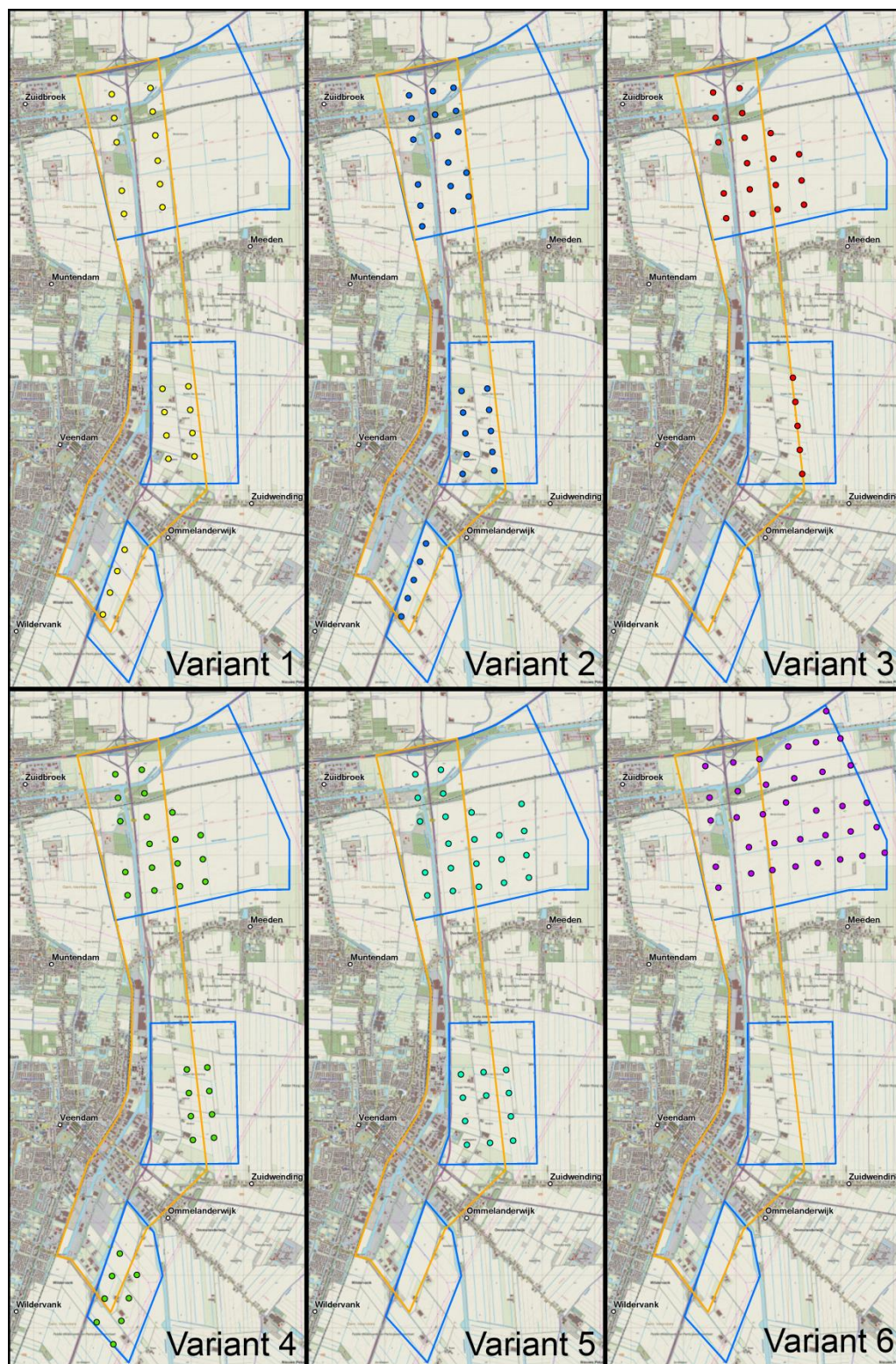
Om de effecten te kunnen onderzoeken van verschillende mogelijkheden in omvang van windturbines wordt in het MER gekeken naar verschillende twee turbineklassen. De effecten in een klasse worden bepaald aan de hand van een referentieturbine. Een referentieturbine is een bestaand type windturbine die qua omvang en mogelijke effecten representatief is voor de klasse. De twee te onderzoeken klassen zijn:

- Windturbines in een 3-5 MW klasse met een ashoogte van 100 tot 140 meter en een rotordiameter tot 120 meter;
- Windturbines in een 5-8 MW klasse met een ashoogte van 120 tot 140 meter en een rotordiameter tot 130 meter.

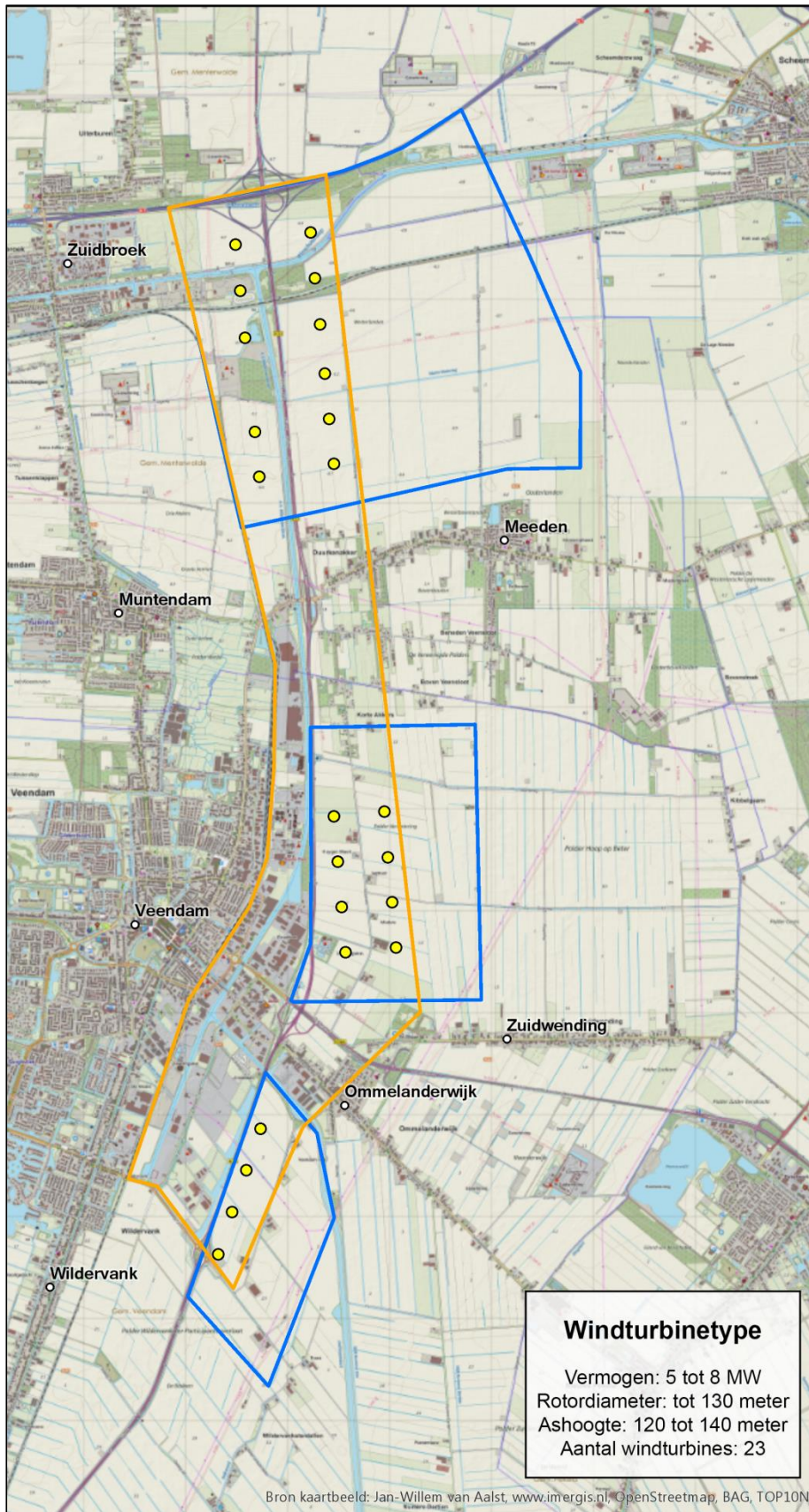
### **Zes opstellingsvarianten**

In de onderstaande figuur staan zes opstellingsvarianten die worden onderzocht in het MER. Daaronder staat per variant beschreven in welke klasse ze vallen en in waar de windturbines liggen.

Figuur 2.1 Zes opstellingsvarianten MER Windpark N33 naast elkaar







**Windpark N33**  
**Opstellingsvariant 1**

**Deelgebied Noord**  
11 windturbines (55-88 MW)  
Opstelling:  
Twee evenwijdige rijen langs beide zijden van de rijksweg N33

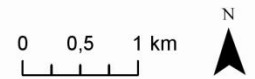
- Opstellingsvariant 1
- ▭ Windenergie gebied - POP
- ▭ Deelgebieden windturbines
- Woonkernen

**Deelgebied Midden**  
8 windturbines (40-64 MW)  
Opstelling:  
Twee rijen oostelijk van de rijksweg N33

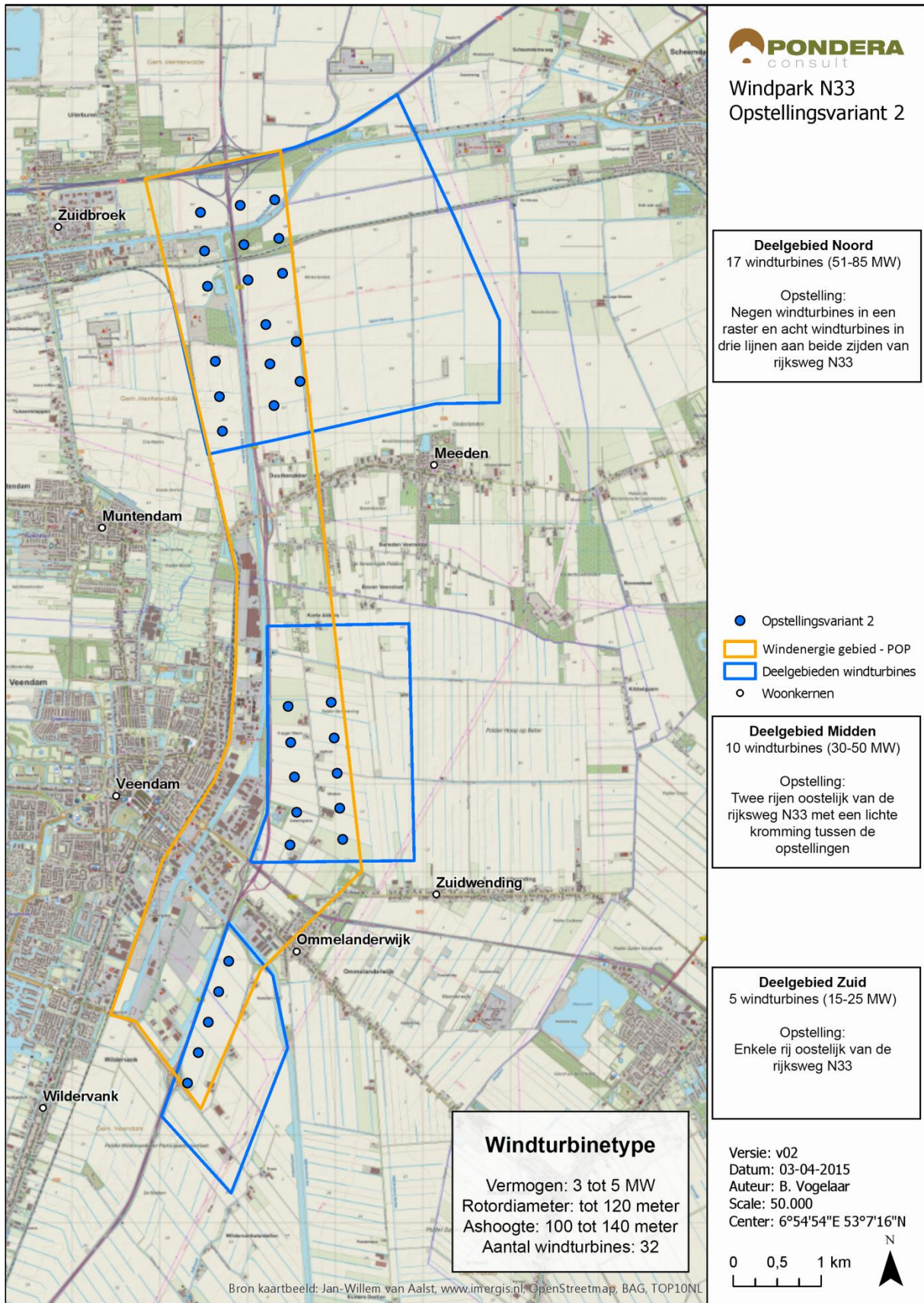
**Deelgebied Zuid**  
4 windturbines (20-32 MW)  
Opstelling:  
Enkele rij oostelijk van de rijksweg N33

**Windturbinetype**  
Vermogen: 5 tot 8 MW  
Rotordiameter: tot 130 meter  
Ashoogte: 120 tot 140 meter  
Aantal windturbines: 23

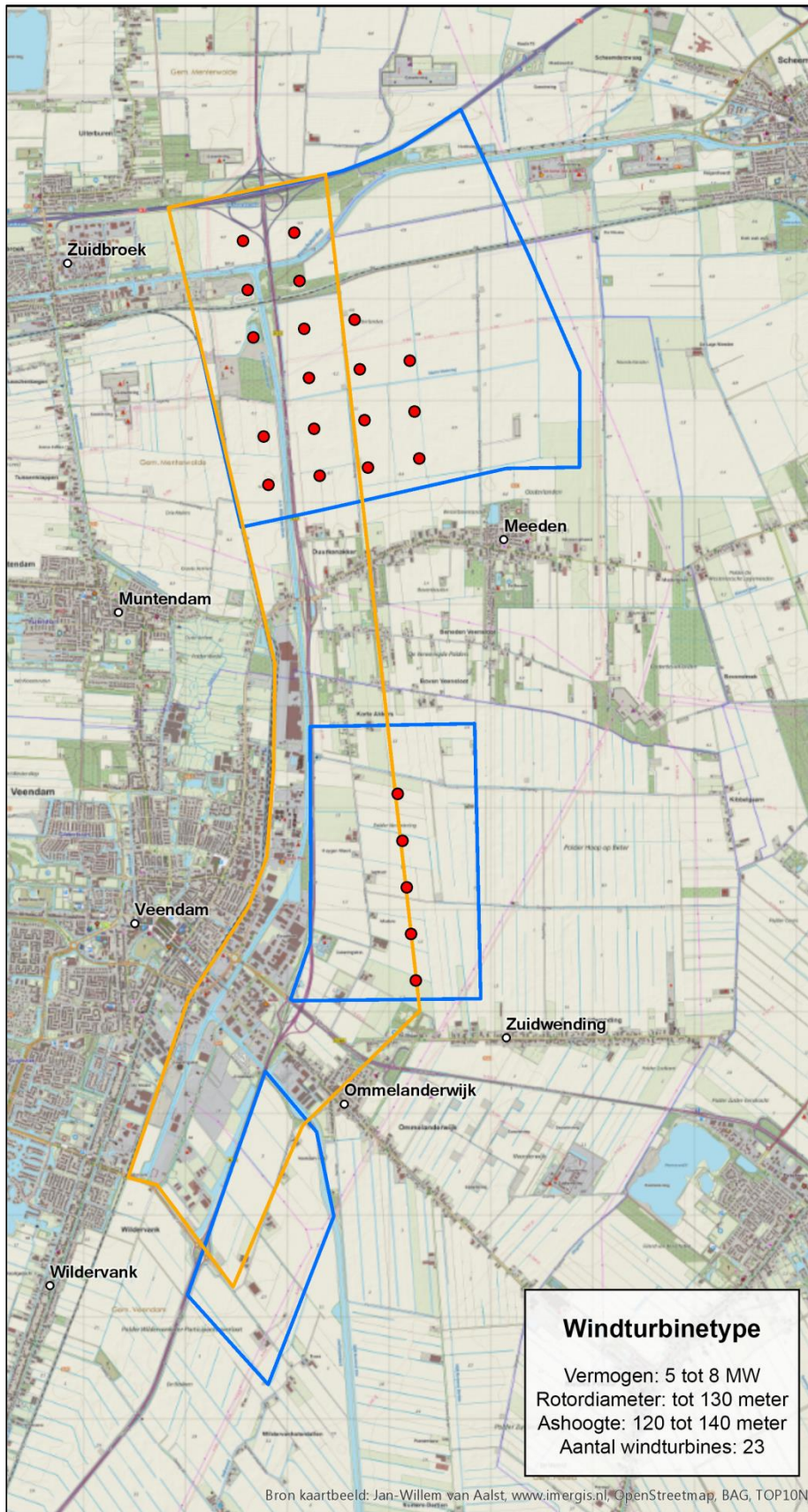
Versie: v02  
Datum: 03-04-2015  
Auteur: B. Vogelaar  
Scale: 50.000  
Center: 6°54'54"E 53°7'16"N











**Windpark N33  
Opstellingsvariant 3**

**Deelgebied Noord**  
18 windturbines (90-144 MW)  
Opstelling:  
Vier rijen windturbines in een raster aan beide zijden van de rijksweg N33.

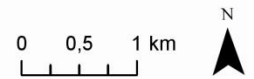
- Opstellingsvariant 3
- ▭ Windenergie gebied - POP
- ▭ Deelgebieden windturbines
- Woonkernen

**Deelgebied Midden**  
5 windturbines (25-40 MW)  
Opstelling:  
Enkele rij oostelijk van de rijksweg N33.

**Deelgebied Zuid**  
Geen windturbines

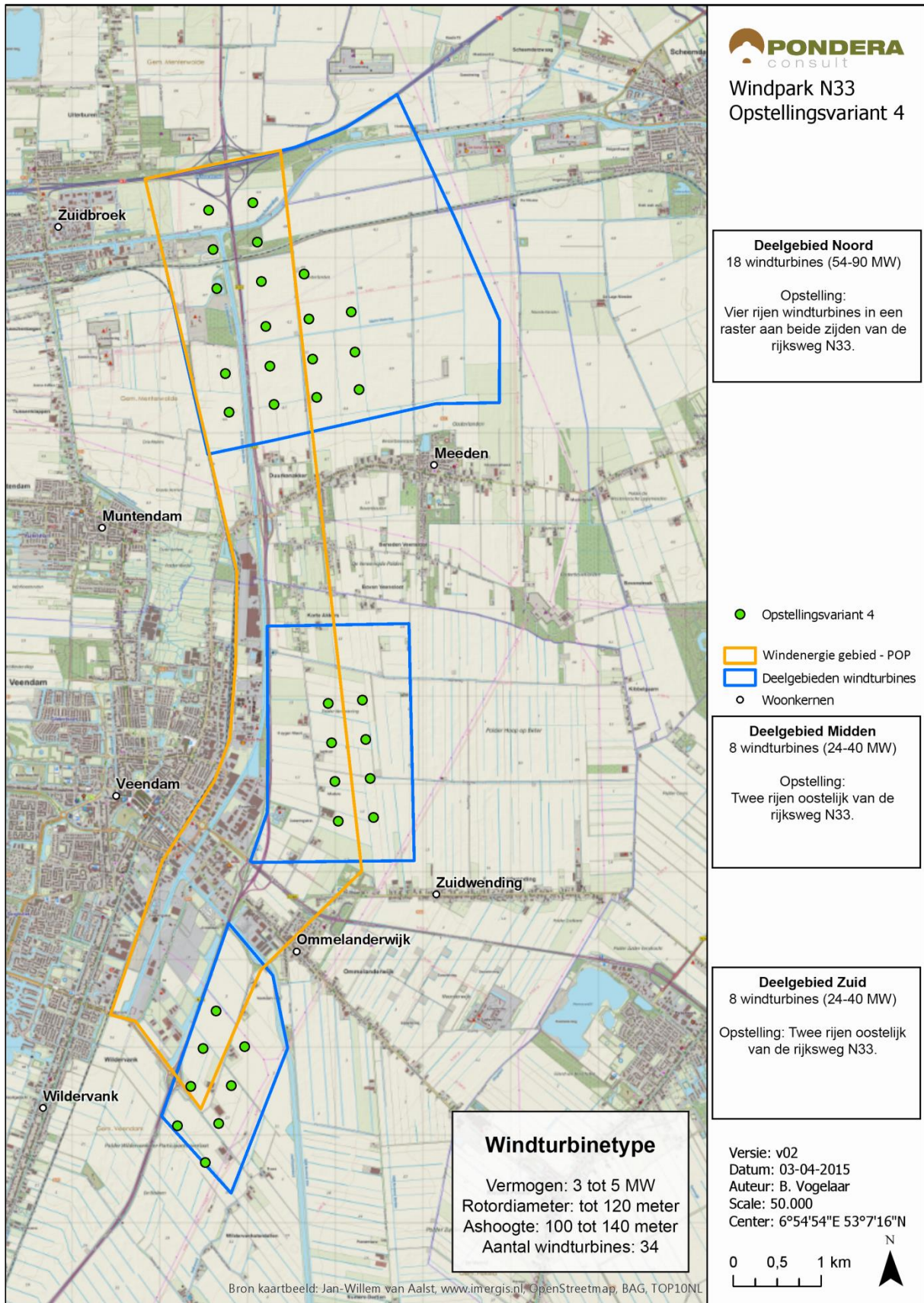
**Windturbinetype**  
Vermogen: 5 tot 8 MW  
Rotordiameter: tot 130 meter  
Ashoogte: 120 tot 140 meter  
Aantal windturbines: 23

Versie: v02  
Datum: 03-04-2015  
Auteur: B. Vogelaar  
Scale: 50.000  
Center: 6°54'54"E 53°7'16"N

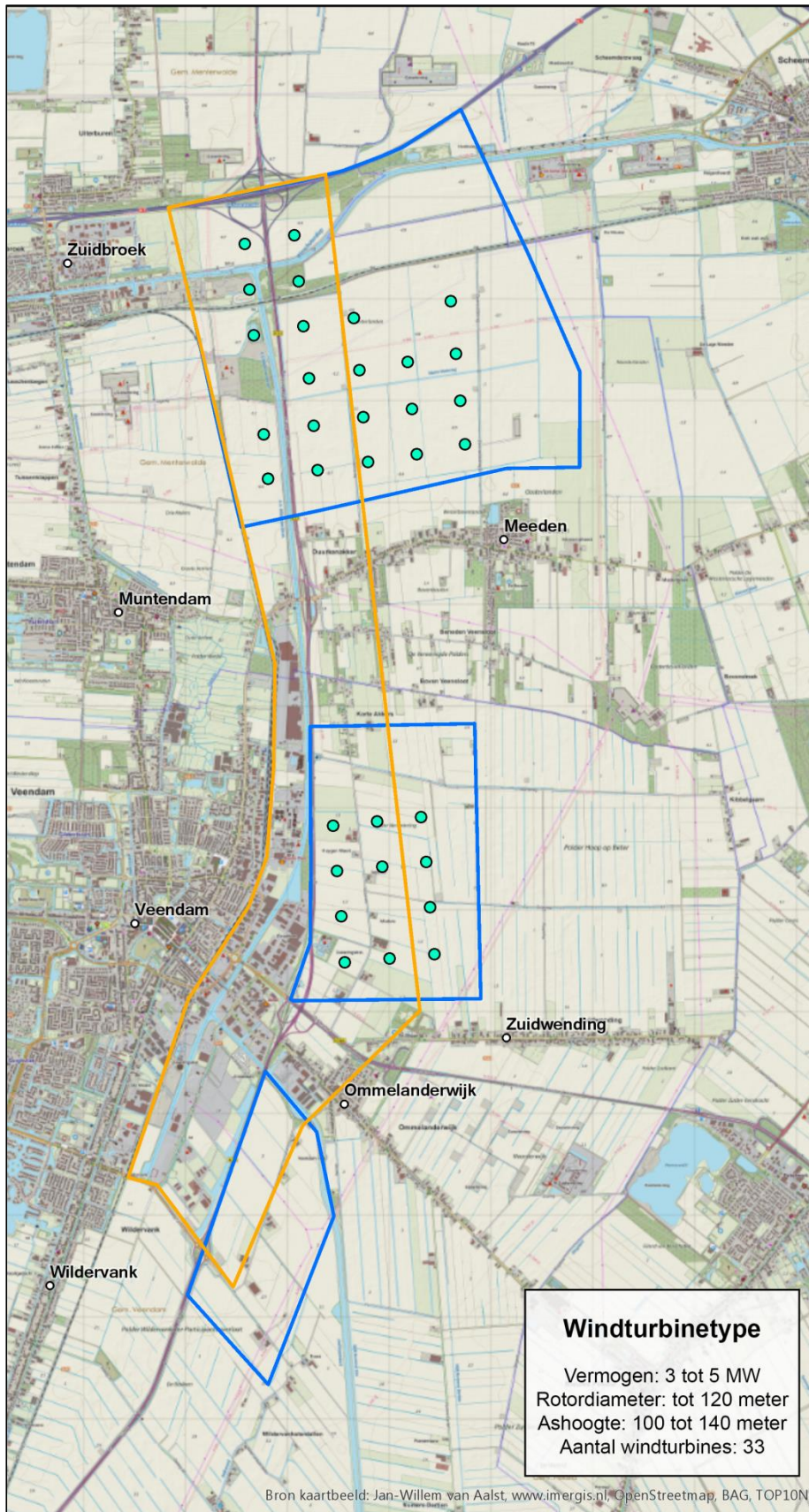


Bron kaartbeeld: Jan-Willem van Aalst, www.imergis.nl, OpenStreetmap, BAG, TOP10NL









**Windpark N33  
Opstellingsvariant 5**

**Deelgebied Noord**  
22 windturbines (66-110 MW)  
Opstelling:  
Vijf rijen windturbines in een raster aan beide zijden van de rijksweg N33.

- Opstellingsvariant 5
- Windenergie gebied - POP
- Deelgebieden windturbines
- Woonkernen

**Deelgebied Midden**  
11 windturbines (33-55 MW)  
Opstelling:  
Drie rijen oostelijk van de rijksweg N33.

**Deelgebied Zuid**  
Geen windturbines

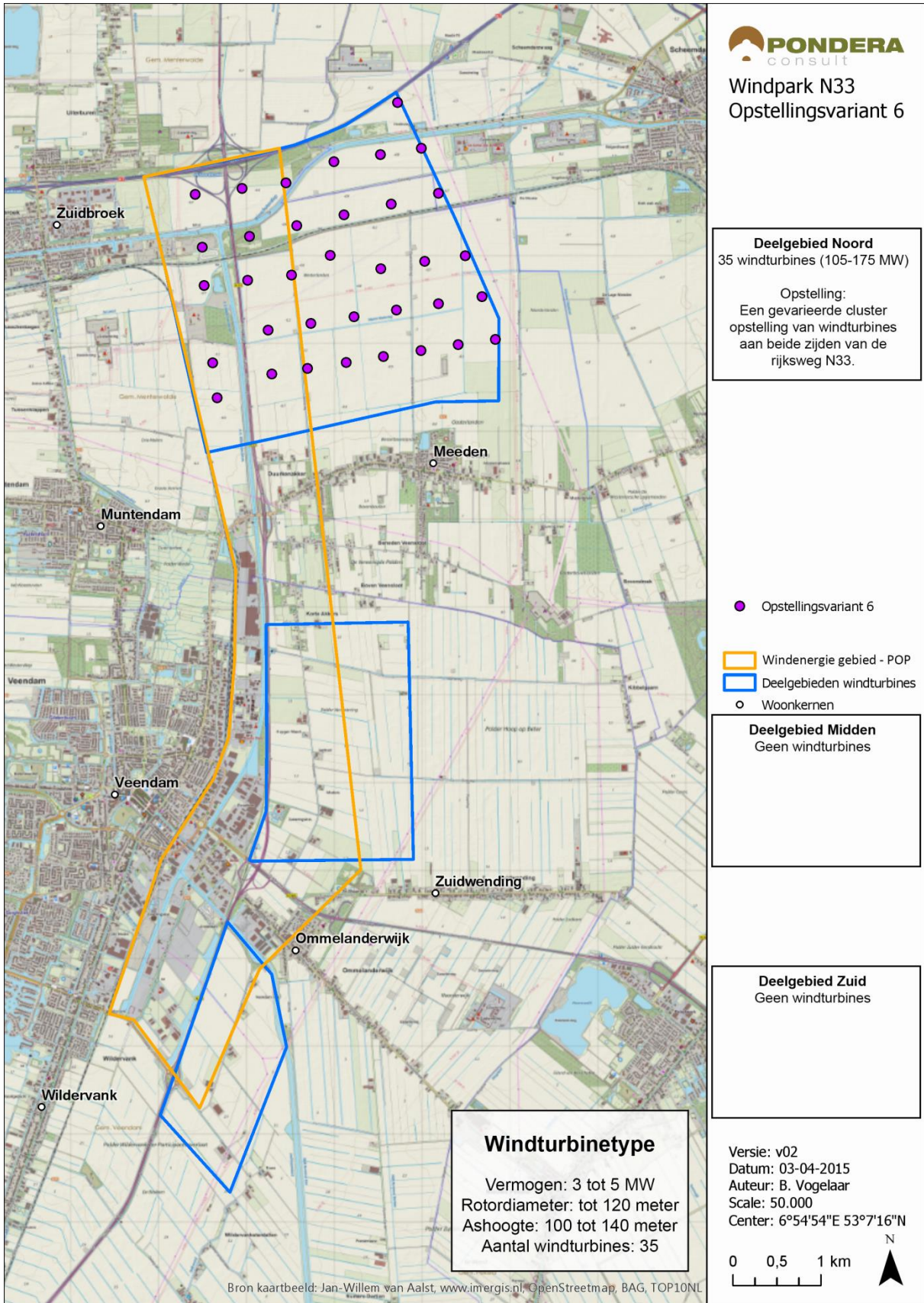
**Windturbinetype**  
Vermogen: 3 tot 5 MW  
Rotordiameter: tot 120 meter  
Ashoogte: 100 tot 140 meter  
Aantal windturbines: 33

Versie: v02  
Datum: 03-04-2015  
Auteur: B. Vogelaar  
Scale: 50.000  
Center: 6°54'54"E 53°7'16"N

0 0,5 1 km N

Bron kaartbeeld: Jan-Willem van Aalst, www.imergis.nl, OpenStreetmap, BAG, TOP10NL





**Voorkeursvariant**

In het MER voor Windpark N33 worden de bovenstaande zes varianten onderzocht op milieueffecten (zie hoofdstuk 3 voor het beoordelingskader). Hierbij wordt ook gekeken naar mogelijkheden om de effecten op de leefomgeving te beperken, te bekijken of er mitigerende maatregelen, waaronder het tijdelijk stilzetten van windturbines, nodig zijn of optimalisaties voor bijvoorbeeld landschap mogelijk zijn. Op basis van dit MER-onderzoek, de technische mogelijkheden en maatschappelijke en economische overwegingen wordt een voorkeursvariant door het Rijk bepaald. Deze variant wordt vastgelegd in het Inpassingsplan en is de basis voor de verschillende vergunningaanvragen.



## 3 WERKWIJZE MILIEUBEOORDELING

### 3.1 Milieueffecten

Effecten op het milieu als gevolg van Windpark N33 zijn te verdelen in effecten tijdens de aanleg, de exploitatie (gebruik, onderhoud, reparaties) en verwijdering van het windpark. Het op te stellen MER staat in het teken van de beschrijving van deze effecten. De effecten ontstaan door het uitvoeren van de werkzaamheden, door het ruimtegebruik en in gebruik zijn van de windturbines.

#### Plan- en studiegebied

Het plangebied is het gebied waarbinnen de voorgenomen activiteit van Windpark N33 of een van de varianten kan worden gerealiseerd. Het is dus de locatie van windturbines en de daarbij horende infrastructuur. Het studiegebied is het gebied waarbinnen de milieugevolgen moeten worden bekeken. De omvang van het studiegebied kan per milieuaspect verschillen, maar is over het algemeen groter dan het plangebied. In het MER wordt per milieuaspect aangegeven wat het studiegebied is.

#### Referentiesituatie

De beoordeling van de effecten van de verschillende varianten vindt plaats ten opzichte van een referentiesituatie. Deze bestaat uit de huidige situatie en de nu voorziene autonome ontwikkelingen. Hierbij bestaat de referentiesituatie uit een toekomst waarin Windpark N33 niet wordt gerealiseerd. Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die plaatsvinden tot 2020 en waarover al een besluit is genomen.

### 3.2 Beoordelingskader

In het MER wordt op basis van regelgeving en beleid een beoordelingskader ontwikkeld waarmee de effecten van de varianten beoordeeld worden. De effecten worden per milieuaspect beschreven aan de hand van beoordelingscriteria. In tabel 3.1 is per milieuaspect aangegeven welke criteria worden gebruikt en de wijze waarop de effecten worden beschreven en beoordeeld (kwantitatief en/of kwalitatief). Dit beoordelingskader kan door voortschrijdend inzicht nog aangepast worden.

Het hier voorgestelde beoordelingskader is in lijn met het kader zoals dat is opgenomen in de vastgestelde oorspronkelijke Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Alle zes de varianten worden volgens dit beoordelingskader, op basis van dezelfde uitgangspunten onderzocht, zodat er een goede en eenduidige vergelijking mogelijk is. Dit is essentieel voor de besluitvorming waarvoor het MER een belangrijke onderbouwende factor is.

Tabel 3.1 Beoordelingsaspecten en –criteria MER Windpark N33

Aspecten	Beoordelingscriteria	Effectbeoordeling
Geluid	Geluidssituatie woningen van derden wettelijke geluidnorm $L_{den}$ 47	Kwantitatief en kwalitatief
	Mate van hinder tussen $L_{den}$ 42 dB en $L_{den}$ 47 dB	
	Mate van hinder tussen $L_{den}$ 37 dB en $L_{den}$ 42 dB	
	Cumulatie van geluid op de omgeving t.g.v. industrie, rail- en wegverkeer en de windturbines	
	Laag frequent geluid	
Slagschaduw	Aantal woningen van derden boven 6 uur slagschaduw per jaar	Kwantitatief
	Mate van hinder onder de 6 uur slagschaduw per jaar	
Flora en fauna	Effect op beschermde gebieden (o.a. Natura 2000, EHS en provinciaal beschermde gebieden, bijv. weidevogelgebieden)	Kwalitatief en kwantitatief
	Effect op beschermde soorten (vogels en vleermuizen, overige fauna en flora)	
Cultuurhistorie en archeologie	Effect op archeologische waarden	Kwalitatief
	Effect op historische bouwkunde en geografie	
Landschap	Effect op bestaande landschappelijke en cultuurhistorische waarden	Kwalitatief
	Herkenbaarheid van de opstelling	Kwalitatief
	Mogelijkheid tot samenhang met andere windparken	
	Effect op de visuele rust	
	Effect op bestaande landschappelijke en cultuurhistorische waarden	
Water en bodem	Effect op grondwater (kwaliteit)	Kwalitatief
	Effect op oppervlaktewater (aanwezigheid, kwaliteit)	
	Effect op hemelwaterafvoer	
	Overstromingsgevoeligheid	
	Effect op bodemkwaliteit	
Veiligheid	Bebouwing	Kwantitatief (aantal objecten binnen de toetsafstanden voor veiligheid)
	Wegen, waterwegen en spoorwegen	
	Industrie	
	Onder- en bovengrondse buisleidingen	
	Hoogspanningslijnen	
	Dijklichamen en waterkeringen	
	Vliegverkeer en radar	
Ruimtegebruik	Effect op functies recreatie, landbouw en bedrijventerreinen	Kwalitatief
	Effect op straalpaden	
Duurzame energie-opbrengst en vermeden emissies	Energieopbrengst	Kwantitatief, resp. in MWh en Kton/jaar
	Efficiëntie windpark	
	CO <sub>2</sub> -emissiereductie	
	SO <sub>2</sub> - en NO <sub>x</sub> -emissiereductie	

De effectbeoordeling is kwalitatief en kwantitatief: waar mogelijk en zinvol wordt het met cijfers onderbouwd. Indien het niet mogelijk of zinvol is om de effecten te kwantificeren, is de beschrijving kwalitatief. De effecten worden per milieuaspect beoordeeld aan de hand van de criteria in tabel 3.1. Soms is dit een harde parameterwaarde die wettelijk is aangewezen als een norm (getal), bijvoorbeeld de voorkeursgrenswaarde voor geluidhinder. Soms zijn parameters geen hard getal of norm, en zijn deze herleid uit het voorgenomen beleid. Voor sommige aspecten is naast de wettelijke norm, ook naar effecten onder de norm gekeken, voorbeelden hiervan zijn geluid en slagschaduw.

Naast blijvende effecten wordt ook aandacht besteed aan effecten tijdens de aanlegfase. Ook is, waar van toepassing, aangegeven of cumulatie kan optreden.

Het aspect gezondheid is niet als apart thema opgenomen.<sup>11</sup> De effecten op mensen komen aan bod door onderzoek te doen naar geluid, slagschaduw en beneden en boven de gestelde norm en naar landschap.

In het MER wordt niet gekeken naar de invloed op aardbevingen. Windturbines hebben geen effect op mogelijke aardbevingen in het gebied. Aardbevingen worden veroorzaakt door verplaatsingen in het grondmassief op grote diepte. De trillingen ten gevolge van de windturbines zijn zeer lokaal tot ca. 25 meter vanaf de fundering van de windturbine. Bij het ontwerp van de fundatie rekening gehouden zal worden met de mogelijkheid van een aardbeving. In de fase van de uitvoeringsbesluiten wordt met funderingsonderzoek aangetoond welke fundering geschikt is zodat de windturbines bestendig zijn voor mogelijke aardbevingen.

#### Schaal voor effectbeoordeling

Om de effecten van de opstellingsvarianten per aspect te kunnen vergelijken, worden deze op basis van een + / - schaal beoordeeld ten opzichte van de referentievariant. Hiervoor wordt de beoordelingsschaal gebruikt, zoals weergegeven in tabel 3.2. De beoordeling wordt gemotiveerd en met tekst onderbouwd.

Tabel 3.2 Beoordelingsschaal MER Windpark N33

Score	Oordeel ten opzichte van de referentiesituatie
--	Het windpark heeft een negatief effect
-	Het windpark heeft een klein negatief effect
0	Het windpark heeft geen effect
+	Het windpark heeft een licht positief effect
++	Het windpark heeft een positief effect

Deze schaal en de betekenis kunnen per aspect verschillen, zo zijn er aspecten waar geen plus (+ / ++) is.

<sup>11</sup> De beschikbare resultaten laten geen definitieve conclusies toe waar het gaat om de gevolgen van windturbinegeluid op slaap. Ook voor andere directe gezondheidseffecten op de gezondheid is geen bewijs. Dit blijkt uit literatuuronderzoek van het RIVM. Windturbines: invloed op de beleving en gezondheid van omwonenden. GGD informatieblad medische milieukunde, update 2013. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) RIVM rapport 2000000001/2013

### 3.3 Leemten in kennis en evaluatie

In het MER wordt onderzocht welke kennisleemten bestaan en wat hun betekenis voor de besluitvorming is. Voor kennisleemten die van belangrijke betekenis zijn, wordt een monitoring programma opgesteld waarmee kan worden bepaald of de gemeten effecten overeenkomen met de voorspelde effecten en of andere of aanvullende maatregelen nodig zijn om de effecten te beperken. Deze gegevens kunnen tevens worden gebruikt voor de evaluatie van de besluitvorming tijdens of na afloop van de activiteiten van Windpark N33.



## 4 TOELICHTING PROCEDURES

### 4.1 RCR, Inpassingplan en uitvoeringsbesluiten

#### Rijkscoördinatieregeling

De Elektriciteitswet 1998 geeft aan dat het project Windpark N33 gezien de beoogde omvang (meer dan 100 MW aan opgesteld vermogen) binnen de rijkscoördinatieregeling (RCR) valt. De rijkscoördinatieregeling staat in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).<sup>12</sup> De regeling houdt in dat de besluiten die voor het project nodig zijn, in één procedure voorbereid worden onder coördinatie van de Minister van Economische Zaken (EZ). Windpark N33 is in 2010 aangemeld als RCR-project.<sup>13</sup> De Minister van EZ heeft de rijkscoördinatieregeling van toepassing verklaard op de procedure voor de realisatie van Windpark N33.

#### Inpassingsplan

Het ruimtelijk besluit dat via de rijkscoördinatieregeling tot stand komt, wordt het Inpassingsplan genoemd. Een Inpassingplan maakt deel uit van bestemmingsplan, tenzij het Inpassingplan zelf een andere regeling geeft. Zie artikel 3.28, lid 3, Wro. Het Inpassingplan gaat in dit geval over het windpark en de benodigde infrastructuur. In het Inpassingplan worden de windturbinelocaties, het tracé van de infrastructuur en de randvoorwaarden voor de ruimtelijk relevante aspecten van het ontwerp, de exploitatie en aanleg van Windpark N33 vastgelegd. Het Inpassingplan bestaat onder andere uit:

- Een kaart ('verbeelding') met daarop de locatie van het windpark, de windturbines en infrastructuur.
- Planregels waarin randvoorwaarden voor de ruimtelijk relevante aspecten van ontwerp, de aanleg en exploitatie van Windpark N33 staan.
- Een toelichting waarin onder andere ingegaan wordt op de mogelijke gevolgen van het project voor de omgeving (milieu, natuur, landschap, archeologie en ander gebiedsgebruik).

Het Inpassingplan wordt vastgesteld door de Ministers van EZ en IenM en heeft een vergelijkbare gedetailleerdheid en (ruimtelijke) doorwerking op uitvoeringsbesluiten als een bestemmingsplan. Het wordt net als een bestemmingsplan getoetst aan de beginselen van een goede ruimtelijke ordening, die onder andere wil zeggen dat alle ruimtelijk relevante belangen worden afgewogen.

#### Uitvoeringsbesluiten

Voor de aanleg en exploitatie van Windpark N33 is behalve het Inpassingplan ook een aantal uitvoeringsvergunningen van rijk, provincie, waterschap en gemeenten nodig. Het gaat daarbij vooral om vergunningen en ontheffingen op grond van de Waterwet, de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De Minister van EZ coördineert deze besluiten op grond van de RCR.

<sup>12</sup> In artikel 9b, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, is bepaald dat "de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening" van toepassing is op windenergieprojecten met een vermogen van tenminste 100 MW.

<sup>13</sup> Per brief van 8 november 2010 heeft de minister van EZ bevestigd dat de RCR van toepassing is.

De initiatiefnemer vraagt de benodigde vergunningen en ontheffingen aan bij de overheden die voor deze uitvoeringsbesluiten bevoegd zijn. De Minister van EZ voert de regie; zij ziet toe op de inhoudelijke en procedurele afstemming van de uitvoeringsbesluiten en het Inpassingplan, stelt termijnen vast waarbinnen de betrokken overheden de (ontwerp) uitvoeringsbesluiten gereed moeten hebben en zorgt voor gelijktijdige publicatie van zowel het Inpassingplan als de uitvoeringsbesluiten.

Rekening houdend met op de ontwerpbesluiten verkregen zienswijzen worden de besluiten – al dan niet aangepast – vastgesteld. Tegen die besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Minister van EZ kan zelf een uitvoeringsbesluit nemen, samen met de minister(s) die het aangaat, als het bevoegde bestuursorgaan niet tijdig beslist, of een beslissing neemt die in strijd is met het Inpassingplan.

## 4.2 M.e.r.-procedure

In paragraaf 1.3.2 is de m.e.r.-procedure kort toegelicht. In deze paragraaf zijn de verschillende stappen verder toegelicht

1. Mededeling voornemen initiatiefnemer aan bevoegd gezag over voornemen
2. Publiceren van de concept notitie Reikwijdte en Detailniveau (kennisgeving)
3. Raadpleging, mogelijkheid van inspraak daarop en vragen advies Commissie m.e.r.
4. Vaststelling reikwijdte en detailniveau MER
5. Onderzoek en opstellen van het MER en het ontwerp Inpassingplan en ontwerp beschikkingen
6. Publicatie van het ontwerp Inpassingplan en de ontwerp beschikkingen met het MER
7. Inwinnen van adviezen (o.a. Commissie m.e.r.) en zienswijzen daarover
8. Besluit vaststellen Inpassingplan en beschikkingen en de publicatie daarvan
9. Mogelijkheid van beroep tegen het Inpassingplan en de vergunningen
10. Monitoring en evaluatie van de milieueffecten

### Mededeling initiatiefnemer aan bevoegd gezag over voornemen

De eerste stap is dat de initiatiefnemer (destijds het samenwerkingsverband Windpark N33)<sup>14</sup> aan het bevoegd gezag (de Ministers van EZ en IenM) verzocht heeft een Inpassingsplan op te stellen voor het initiatief om in de gemeenten Veendam en Menterwolde een grootschalig windpark te realiseren en de rijkscoördinatieregeling toe te passen.

### Openbare kennisgeving

Het bevoegde gezag (de Ministers van EZ en IenM), heeft hiervan een openbare kennisgeving gedaan van dit voornemen in de Staatscourant van 13 oktober 2011 (nr. 2011/18303). Voor deze nieuwe Notitie Reikwijdte en Detailniveau zal dit weer gebeuren.

### Raadpleging adviseurs en betrokken bestuursorganen over reikwijdte en detailniveau

Het bevoegd gezag raadpleegt de wettelijke adviseurs en de overheidsorganen, zoals gemeenten en provincie die bij de voorbereiding van het plan moeten worden betrokken, over

<sup>14</sup> De initiatiefnemer is nu het samenwerkingsverband N33 en RWE.

de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Het raadplegen van de Commissie voor de m.e.r. is in deze fase niet verplicht en is bij publicatie van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau in 2011 vrijwillig gedaan. Het advies van de Commissie op de eerste Notitie Reikwijdte en Detailniveau is verschenen op 22 december 2011.<sup>15</sup> Voor deze nieuwe notitie wordt geen advies van de Commissie gevraagd.

#### **Indienen zienswijzen**

De eerste concept Notitie reikwijdte en detail(niveau) is tevens ter inzage gelegd en er konden zienswijzen worden ingediend. Dit was voor deze m.e.r. van 14 oktober tot en met 24 november 2011. Deze nieuwe notitie zal weer ter inzage worden gelegd en de zienswijzen gericht op de uitbreiding van het zoekgebied worden weer betrokken in de vaststelling van de notitie.

U kunt uw inspraakreactie onder vermelding van Inspraakpunt Windpark N33 sturen naar postbus 248, 2250 AE Voorschoten. Zie voor de inspraaktermijn en de andere relevante informatie de openbare kennisgeving bij deze notitie. Meer informatie over het project kunt u vinden op: [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl)

#### **Vaststellen reikwijdte en detailniveau van het MER**

Het bevoegd gezag heeft op 3 juni 2012 de definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau vastgesteld, waarbij de zienswijzen en opmerkingen vanuit de geraadpleegde bestuursorganen en het advies van de Commissie voor de m.e.r. zijn meegenomen.<sup>16</sup> In een nota van beantwoording is aangegeven welke zienswijzen en opmerkingen op welke wijze zijn verwerkt in de oorspronkelijke definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

Bij het vaststellen van onderhavige notitie zal het bevoegd gezag geen wijzigingen aanbrengen in de eerder vastgestelde Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De relevante zienswijzen op de onderhavige notitie worden betrokken bij het vaststellen daarvan en tevens zal hiervoor een nota van beantwoording worden opgesteld. Omdat de richtlijnen van de Commissie nog steeds van toepassing zijn, wordt er geen nieuw advies gevraagd.

#### **Opstellen MER**

Op basis van de definitieve n Notitie Reikwijdte en Detailniveau uit 2012 en de nieuwe definitieve notitie wordt een gecombineerde plan- en projectMER opgesteld. In het MER worden de milieueffecten van het windpark onderzocht.

#### **Ter inzage leggen MER en raadpleging Commissie voor de m.e.r.**

Het MER wordt gelijktijdig ter inzage gelegd (openbaar gemaakt) met het ontwerp-Inpassingplan en de ontwerpbeslissingen voor de benodigde uitvoeringsbesluiten (vergunningen en ontheffingen). Tevens wordt het voor een toetsingsadvies aan de Commissie voor de m.e.r. verzonden.

#### **Zienswijzen indienen**

Iedereen kan zienswijzen indienen op het MER, het ontwerp-Inpassingplan en de ontwerpbeslissingen voor de uitvoeringsbesluiten. De termijn is daarvoor zes weken vanaf het moment dat de stukken ter inzage worden gelegd.

<sup>15</sup> Zie <http://www.commissiemer.nl/advisering/afgerondeadviezen/2589>.

<sup>16</sup> Zie [http://www.agentschapnl.nl/sites/default/files/sn\\_bijlagen/bep/80-Windparken/Windpark-N33/1\\_Voornemen/Definitieve%20vaststelling%20Windpark-N33%20v2.pdf](http://www.agentschapnl.nl/sites/default/files/sn_bijlagen/bep/80-Windparken/Windpark-N33/1_Voornemen/Definitieve%20vaststelling%20Windpark-N33%20v2.pdf).

**Advies Commissie voor de m.e.r.**

De Commissie voor de m.e.r. geeft een toetsingsadvies over de inhoud van het MER (verplicht in deze fase) waarbij zij de Notitie Reikwijdte en detailniveau en, indien verzocht door het bevoegd gezag, de ingekomen zienswijzen betreft. Eventueel geven de zienswijzen en het advies van de Commissie aanleiding voor een aanvulling op het MER.

**Vaststellen Inpassingplan inclusief motivering**

Het bevoegd gezag stelt het Inpassingplan vast en verleent de vergunningen. Daarbij geeft het bevoegd gezag aan hoe rekening is gehouden met de in het MER beschreven varianten en de milieugevolgen, de zienswijzen en het advies van de Commissie voor de m.e.r. Ook wordt aangegeven of en hoe monitoring van milieueffecten plaatsvindt.

**Bekendmaken Inpassingplan en besluiten**

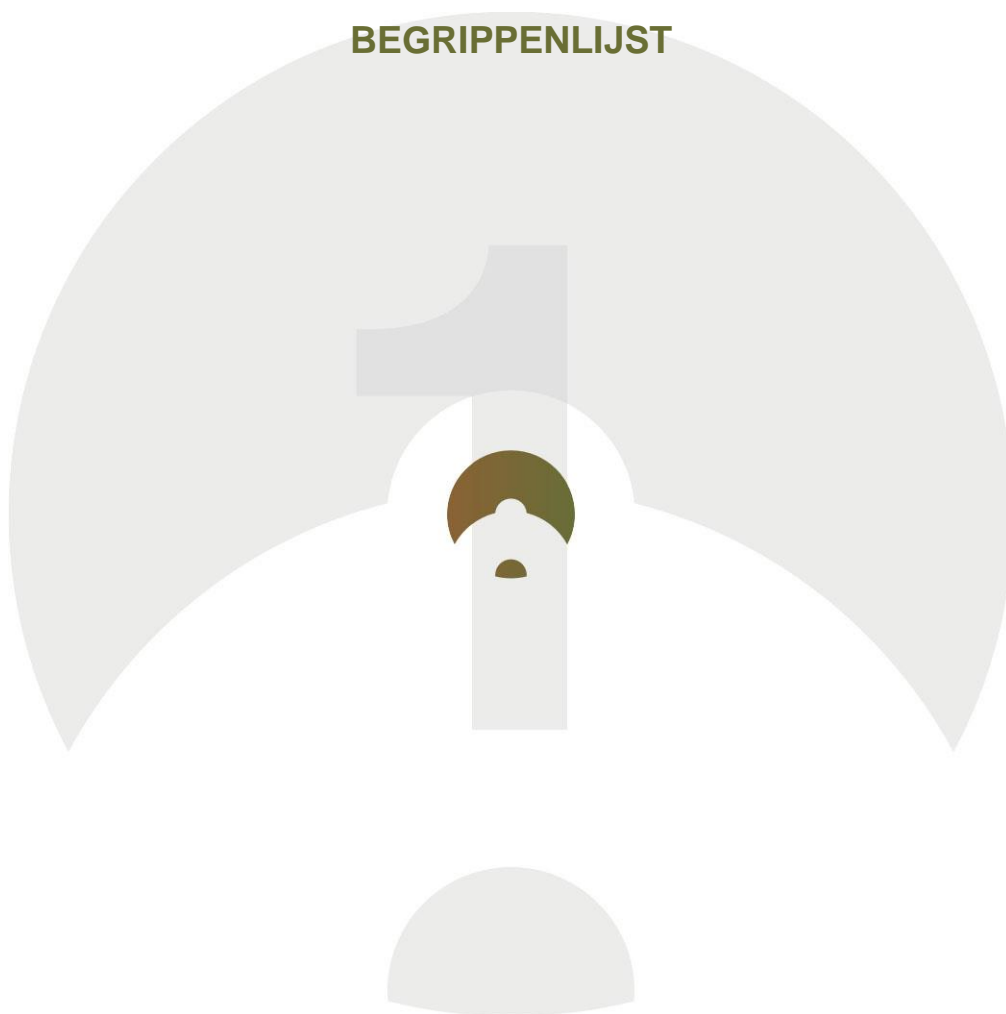
Het definitieve Inpassingplan en de definitieve besluiten over de vergunningen worden bekendgemaakt. Hiertegen kan een ieder (behalve overheden), die een zienswijze heeft ingediend over het ontwerp-Inpassingplan en/of de ontwerpbesluiten, beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

**Evaluatie en monitoring**

Het bevoegd gezag evalueert de werkelijk optredende milieugevolgen en neemt zo nodig maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

# BIJLAGE 1

## BEGRIPPENLIJST



## BEGRIPPENLIJST

### *Autonome ontwikkeling*

Veranderingen, die zich in het milieu zullen voltrekken als noch de voorgenomen activiteit, noch een van de varianten worden gerealiseerd. Zie ook 'referentiesituatie'.

### *Bevoegd gezag*

In het kader van de Wet milieubeheer, de Wet op de ruimtelijke ordening, de Waterwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Natuurbeschermingswet: één of meer overheidsinstanties die bevoegd zijn om over de activiteit van de initiatiefnemer het besluit te nemen waarvoor het milieueffectrapport wordt opgesteld.

### *Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie voor de m.e.r.)*

Commissie van onafhankelijke deskundigen die het bevoegd gezag adviseert over de gewenste inhoud van het milieueffectrapport en in een latere fase in het toetsingsadvies over de kwaliteit van het milieueffectrapport.

### *Compensatie*

Wanneer bij een project schadelijke effecten op beschermde natuurwaarden niet kunnen worden voorkomen of beperkt (door mitigerende maatregelen), moet beschadigde natuur gecompenseerd worden.

### *Initiatiefnemer*

Degene die een m.e.r.-plichtige activiteit wil ondernemen, in dit geval Windpark N33.

### *Mitigatie*

Het verminderen van nadelige effecten (op het milieu) door het treffen van bepaalde maatregelen.

### *Milieueffectrapportage (m.e.r.)*

De procedure van milieueffectrapportage; een hulpmiddel bij de besluitvorming, dat bestaat uit het maken, beoordelen en gebruiken van een milieueffectrapport en het evalueren achteraf van de gevolgen voor het milieu van de uitvoering van de activiteit waarvoor een milieueffectrapport is opgesteld.

### *MER*

Milieueffectrapport. Een openbaar document waarin van een voorgenomen activiteit van redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven of varianten de te verwachten gevolgen voor het milieu in hun onderlinge samenhang op systematische en zo objectief mogelijke wijze worden beschreven.

### *MW*

Megawatt = 1.000 kilowatt (kW). kW is een eenheid van elektrisch vermogen. MWh  
Megawattuur = 1.000 kilowattuur (kWh). kWh is een eenheid van energie.

### *Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)*

Dit staat voor 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau'. Deze notitie wordt vastgesteld op basis van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (voorheen 'startnotitie' genoemd) en de daarop

ontvangen zienswijzen, reacties en adviezen. Inhoudelijk geeft de notitie reikwijdte en detailniveau aan wat (reikwijdte) en met welke diepgang (detailniveau) onderzocht en beschreven dient te worden in het milieueffectrapport (het MER).

#### *Plangebied*

Het gebied waarbinnen de voorgenomen activiteit, of een van de varianten, kan worden gerealiseerd. In het IP beslaat het plangebied een beperkter gebied dan in het MER. Vergelijk: studiegebied.

#### *Referentiesituatie*

Hierbij wordt uitgegaan van de bestaande situatie en de autonome ontwikkeling. Dit dient als referentiekader voor de effectbeschrijving van de andere varianten.

#### *Rijkscoördinatieregeling*

De procedure als bedoeld in paragraaf 3.6.3. van de Wet ruimtelijke ordening. Hieruit volgt dat bij dit initiatief een (rijks)inpassingsplan moet worden vastgesteld en dat de voorbereiding en bekendmaking daarvan wordt gecoördineerd door het rijk.

#### *Inpassingsplan(IP)*

De planologische inpassing van een initiatief (in dit geval Windpark N33) waarbij het Rijk bevoegd gezag is.

#### *Studiegebied*

Het gebied waarbinnen de milieugevolgen dienen te worden beschouwd. De omvang van het studiegebied kan per milieuaspect verschillen. Vergelijk: plangebied.

#### *Variant / alternatief*

Een andere manier dan de voorgenomen activiteit om (in aanvaardbare mate) tegemoet te komen aan de doelstelling(en). De Wet milieubeheer schrijft voor, dat in een MER alleen varianten of alternatieven moeten worden beschouwd, die redelijkerwijs in de besluitvorming een rol kunnen spelen.

#### *Wettelijke adviseurs en betrokken bestuursorganen*

Adviseurs die geraadpleegd worden door het bevoegd gezag om een advies te krijgen over het plan en het MER. Veelal gaat het hierbij om de Regionale Inspectie van het ministerie van IenM, de lokale afdeling van het ministerie van EZ, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, het hoogheemraadschap of waterschap en eventueel (buur)gemeenten en provincie(s).