



COVRA N.V.
Postbus 202
4380 AE VLISSINGEN

ANVS

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-2016/6419

Datum: 20 JUL 2016
Betreft: vervoersvergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN DE CENTRALE ORGANISATIE
VOOR RADIOACTIEF AFVAL VOOR HET VERVOER VAN RADIOACTIEVE
BRONNEN OP GROND VAN EEN SPECIALE REGELING**

Verleend door:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Besluit	3
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning	3
1.3	Voorschriften van de vergunning	4
1.4	Inwerkingtreding van de beschikking	6
1.5	Bekendmaking	6
2	De aanvraag	7
2.1	Aanleiding en inhoud van de aanvraag	7
3	Wetgeving en procedures.....	7
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	7
3.2	Het verloop van de procedure	9
4	Beoordelingskader aanvraag	10
4.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	10
4.2	Deskundigheid	11
4.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	11
4.4	Beperkingen en voorschriften.....	12
5	Toetsing van de aanvraag	13
5.1	Rechtvaardiging	13
5.2	Optimalisatie	14
5.3	Dosislimieten	14
5.4	Deskundigheid	15
5.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	15
5.6	Conclusie toetsing vergunningaanvraag.....	15



1 Het besluit

1.1 Besluit

Aan de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval N.V (hierna: COVRA) wordt vergunning verleend voor het over de weg vervoeren op grond van een speciale regeling van twee radioactieve bronnen.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. Vergunning

1. De vergunning is geldig voor het over de weg vervoeren van twee radioactieve bronnen van Nuclear Research Group (NRG) te Petten naar COVRA N.V. te Nieuwdorp.
2. Tevens wordt ontheffing verleend van randnummer 4.1.9.1.1 en 6.4.23.11 van bijlage 1 bij de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (hierna: de VLG).
3. De vergunning is geldig tot 1 december 2016.
4. De vergunning heeft betrekking op 1 zending over de weg gedurende de vergunningsperiode.

B. Gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli : 2
- beschrijving bronnen : een Americium/Beryllium (Am/Be) bron en een Cesium-137 bron (Ce-137)
- totale activiteit per zending : Am/Be bron maximaal 592 Gigabecquerel
Cs-137 bron 1,94 Terabecquerel
- transportindex collo : maximaal 2
- criticaliteits-veiligheidsindex collo : n.v.t.
- stralingscategorie collo¹ : maximaal III-geel
- afzender : NRG te Petten
- ontvanger : COVRA te Vlissingen
- vervoerder over de weg : COVRA²

¹ conform 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

² Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en deze vergunning.



1.3 Voorschriften van de vergunning

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

A Algemeen

1. a. Het vervoer over de weg van de colli met de radioactieve bronnen vindt plaats langs de in de aanvraag vermelde route, namelijk: Westerduinweg (Petten) – N9 – A9 – A2 – A27 – A59 – A16 – A17 – A58 – N62 – N254 – Spanjeweg te Vlissingen-Oost.
b. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 14 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343-528700).
2. Het transport vindt niet plaats, indien het KNMI (Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut) een weerswaarschuwing heeft afgegeven voor één of meerdere provincies op de route.
3. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd. Het gebruik van het voertuig of grote container is beperkt tot één afzender.
4. De snelheid van het voertuig is beperkt tot 80 km/h.
5. De containers met de radioactieve bronnen worden verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakking en/of verpakkingseenheid vervoerd.
6. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
7. De bepalingen van de VLG, waarvoor in deze vergunning geen ontheffing is verleend, worden in acht genomen.
8. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de voor het betrokken vervoer in Nederland geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan en waarvoor in deze vergunning geen vrijstelling is verleend.
9. De chauffeur die de lading vervoert, is in het bezit van een geldig basis ADR certificaat en aanvullend ADR certificaat voor het vervoer van klasse 7 materiaal.
10. Het beheerssysteem (Management system) van het transportproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal zoals omschreven in 1.7.1.3 van bijlage 1 van de VLG.



11. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
12. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

B (Af)Meldingen

13. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór het vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) te Den Haag: postbus.transportmelding@anvs.nl;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport, afdeling Rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen: gsinfo@ilent.nl met als onderwerp 'radioactieve stoffen');
 - De transportmelding bevat:
 - het vergunningsnummer;
 - de plaats en het vermoedelijke tijdstip van vertrek en aankomst;
 - de naam en het telefoonnummer van de stralingsdeskundige die het transport begeleidt.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.
14. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 13 genoemde instanties.

C Stralingsbescherming

15. Het vervoer over de weg wordt uitgevoerd onder toezicht van een coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3).
16. a. Het vervoer over de weg wordt begeleid door een escortvoertuig om bij calamiteiten direct assistentie te kunnen verlenen aan de bemanning van het vervoermiddel dat de radioactieve stoffen vervoerd en eventuele hulpverlenende instanties.
b. De bemanning van het escortvoertuig bestaat in ieder geval uit een coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3). Deze stralingsdeskundige heeft de beschikking over geschikte meetapparatuur voor het meten van stralingsniveaus en radioactieve besmetting.
17. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
18. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.



19. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

D Calamiteiten

20. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een container die radioactieve stoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS (tel. 070-3832425). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Inspectie SZW (tel. 0800-5151). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.4 Inwerkingtreding van de beschikking

Deze beschikking wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren konden worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt deze beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Bekendmaking

1. Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan op de internet website van de ANVS: <http://www.autoriteitnvs.nl>.



2 De aanvraag

2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag

NRG heeft COVRA verzocht om twee radioactieve bronnen af te voeren, te verwerken en op te slaan als radioactief afval.

COVRA heeft op 8 juni 2016 een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) voor het op grond van een speciale regeling over de weg vervoeren van radioactieve bronnen van NRG te Petten naar COVRA N.V. te Nieuwdorp. Op 6 juli 2016 is door COVRA per e-mail een aanvulling op de aanvraag gestuurd.

3 Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De wetgeving

Voor het over de weg vervoeren van radioactieve bronnen op grond van een speciale regeling is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew juncto artikel 5, tweede lid onder a, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). De situatie beschreven in artikel 2, eerste lid van het Bvser doet zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

De relevante regelgeving

- Kernenergiewet (Kew); met name artikelen 29 en 34;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG);
- Wet milieubeheer; met name hoofdstuk 20;
- Algemene wet bestuursrecht (Awb); met name hoofdstuk 4.

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en indien van toepassing, de plaats(en) waar het materiaal binnen Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Indien op grond van randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG een speciale regeling wordt aangevraagd, moet de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan. De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.



Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de Minister van Infrastructuur en Milieu noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

Procedure

Ingevolge 17, 17a van de Kew bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Awb van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Weigeringsgronden voor de vergunning

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

Bevoegd gezag

Op grond van het Besluit van 10 april 2015, nr. 2015000645, houdende departementale herindelings met betrekking tot nucleaire veiligheid en stralingsbescherming, is per 1 mei 2015 de verantwoordelijkheid voor de Kew overgedragen aan de Minister van Infrastructuur en Milieu (IenM). De Minister van IenM is daarmee bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Deze bevoegdheid heeft de Minister van IenM aan de ANVS gemandateerd.



3.2 Het verloop van de procedure

Ontvangst en ontvankelijkheid van de aanvraag

Op 8 juni 2016 is van COVRA de vergunningaanvraag ontvangen. Op dezelfde datum is de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan COVRA per e-mail.

De aanvraag is na de ontvangst getoetst aan de daaraan gestelde eisen krachtens de Awb, de Kew en het Bvser. Geoordeeld is dat de aanvraag volledig is en in behandeling genomen kan worden.

Op verzoek van het bevoegd gezag is de aanvraag per e-mail d.d. 6 juli 2016 nog nader aangevuld op het punt van de te gebruiken verpakking.



4 Beoordelingskader aanvraag

Met de aanvraag van 8 juni 2016 verzoekt COVRA om een vergunning voor het op grond van een speciale regeling over de weg vervoeren van radioactieve bronnen van NRG te Petten naar COVRA N.V. te Nieuwdorp.

4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Op grond van artikel 1c van het Bvser zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden, indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 4 van het Bs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de Minister van Economische Zaken is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door deze minister is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (hierna: de Regeling bekendmaking rechtvaardiging) is een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 4, eerste lid, niet gerechtvaardigd is.

2. Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)). Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 5, eerste lid, van het Bs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 5, eerste lid, van het Bs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht.



Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

3. Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimale beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, tweede lid, Bvser en de artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs neergelegd.

4.2 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikel 9 van het Bs als vanuit 1.3 van bijlage 1 van de VLG.

4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de uitvoering van het transport en de transportverpakking.

Transportverpakking

De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat verspreiding van radioactiviteit in het milieu onder routinematige en normale omstandigheden, zoals bedoeld in bijlage 1 van de VLG onder 1.7.1.3, wordt voorkomen, en dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijft tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in het in bijlage 1 van de VLG onder 1.8.5.3 genoemde Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 — 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de VLG hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.



Indien het vervoer betrekking heeft op een zending die niet aan alle voorschriften van het VLG voldoet, zal de aanvraag gelet op vergelijkbaar met randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG gelezen in samenhang met randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens moeten bevatten die nodig zijn om het bevoegde gezag ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan de relevante bepalingen van de VLG is voldaan.

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.

4.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van dit artikel worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.



5 Toetsing van de aanvraag

5.1 Rechtvaardiging

Algemene rechtvaardiging

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien het vervoer betreft van radioactief afval door een erkende ophaaldienst van radioactieve afvalstoffen en splijtstof of erts bevattende afvalstoffen (bijlage 1, III.A.5 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling).

Specifieke rechtvaardiging

De radioactieve bronnen zijn door NRG aangemerkt als radioactieve afvalstoffen en dienen afgevoerd te worden naar de COVRA.

Alternatieve bestemmingen voor bovengenoemde radioactieve bronnen zijn in Nederland niet voorhanden. In Nederland is COVRA de enige erkende organisatie voor het in ontvangst nemen en opslaan van radioactief afval. De COVRA beschikt over een vergunning op grond van de Kew voor het opslaan van radioactief afval.

Bij het vervoer op grond van een speciale regeling is sprake van een ontheffing van bepaalde (technische) eisen. Zoals in paragraaf 2.2.1 reeds is opgenomen is het op grond van artikel 8, derde lid, gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a van het Bvser mogelijk ontheffing te verlenen van bepaalde eisen die aan de verpakking worden gesteld. In artikel 3 van het Bvser staan de gegevens die hierbij dienen te worden overlegd.

Daarnaast moet in de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan. COVRA N.V. heeft de vereiste gegevens overlegd.

COVRA moet het vervoer laten plaatsvinden op grond van een speciale regeling. De totale activiteit van de Am/Be bron en de Cs-137 bron is hoger dan de volgens de VLG toegestane maximale activiteit voor vervoer in een type A collo, welke COVRA in de regel gebruikt om radioactief afval in af te voeren. Bronnen met een activiteit hoger dan de A2 waarde dienen op grond van de VLG te worden vervoerd in een type B container of wanneer de radioactieve stof is opgesloten in een capsule waar een zogenaamd special form certificaat voor is afgegeven in een collo van type A. Beide bronnen bevinden zich in een capsule waarvoor in het verleden een special form certificaat is verstrekt. Echter, beide certificaten zijn niet meer geldig. Bovendien zijn de certificaten van de bronhouders waarin de bronnen zijn opgeslagen niet meer aanwezig.

Een gecertificeerde B(U) container voor het vervoer van dergelijke radioactieve bronnen is op dit moment niet beschikbaar en ook niet verkrijgbaar.

Om de radioactieve bronnen toch te kunnen afvoeren naar de COVRA, worden de bronnen zodanig ingepakt dat een veilig vervoer van de bronnen gewaarborgd blijft.

De Am/Be bron zal worden vervoerd in een B(U) container waarin de bron nu al in is opgeslagen. De complete container zal dan in een type A transportverpakking worden geplaatst, zodat eventuele blootstelling aan straling nog verder wordt gereduceerd.

De Cs-137 bron zal worden vervoerd in een loodcontainer waarin de bron zich nu al bevindt. Deze loodcontainer biedt al voldoende afscherming tegen straling. De complete container zal dan eveneens in een type A transportverpakking worden geplaatst, zodat eventuele blootstelling aan straling nog verder wordt gereduceerd.

Tot slot, beide bronnen bevinden zich zoals eerder vermeld, in een capsule. De kans dat bij een ongeval de radioactieve stoffen vrijkomen, is zeer klein.



De keuze van de route wordt als zodanig gerechtvaardigd, omdat deze zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en de kortst mogelijk route is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Bovendien zal op grond van artikel 4, voorschrift 2, in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route kunnen wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde vervoer op tegen de nadelen ervan. Uit deze overwegingen volgt dat verlening van het vervoer gerechtvaardigd is.

5.2 Optimalisatie

Optimalisatie maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

De hierboven genoemde uitgangspunten worden in acht genomen, doordat de volgende maatregelen getroffen worden; het vervoer vindt plaats in transportverpakkingen die als adequaat mogen worden gekwalificeerd. De blootstelling aan straling wordt in voldoende mate gereduceerd door de manier waarop de bronnen zullen worden vervoerd.

Verder is het transport onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 19) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 10) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen route over de weg naar COVRA is de kortst mogelijke route en gaat zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

5.3 Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs worden in acht genomen.



5.4 Deskundigheid

COVRA beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de VLG. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

5.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat verspreiding van radioactiviteit in het milieu onder routinematige en normale omstandigheden, zoals bedoeld in bijlage 1 van de VLG onder 1.7.1.3, wordt voorkomen, en dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijft tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in het in bijlage 1 van de VLG onder 1.8.5.3 genoemde Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 – 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'.

5.6 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan. De vergunning kan derhalve worden verleend.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
afdelingshoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming,

ir. M.J. Korse –Noordhoek MTD

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergievergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.