

De Minister van Economische Zaken

en

De Minister van Infrastructuur en Milieu

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich, in het gebied dat bestemd zal worden voor uitbreiding van de capaciteit voor stikstofproductie, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 39b, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet;

Besluiten:

Artikel 1

1. Te verklaren dat voor het werkingsgebied van dit besluit een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt voorbereid voor installaties en bijbehorende infrastructuur ten behoeve van een uitbreiding van bestaande stikstofproductiecapaciteit te Zuidbroek (hierna: de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek).
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZvb16STIKSTOFGR-3001.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van hoogopgaande of diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
 - d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het permanent opslaan van goederen;
 - f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken alsmede de beheerder van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek, bedoeld in artikel 1.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving.

Artikel 3

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.

3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken alsmede de beheerder van aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek, bedoeld in artikel 1.

Dit besluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit besluit treedt in werking op 11 februari 2017.

's-Gravenhage, 31 JAN. 2017

Minister van Economische Zaken

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Kamp', written over the printed name of the Minister of Economic Affairs.

Minister van Infrastructuur en Milieu

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Merkel', written over the printed name of the Minister of Infrastructure and the Environment.

Toelichting

Inleiding

Gasunie Transport Services B.V. (hierna GTS) wil bij Zuidbroek in de gemeente Menterwolde een uitbreiding van de bestaande stikstofproductiecapaciteit realiseren. Dit gekoppeld met een mengstation, inclusief aansluitleidingen op zowel bestaande Groningengas (g-gas) en hoog calorisch gas (h-gas) leidingen, en met een stikstofleiding die is verbonden met de bestaande stikstofcaverne in Heiligerlee, en de aanleg van circa 4 km nieuwe leiding die de koppeling vormt tussen de westelijke en de oostelijke leidingbundel, in het besluit gezamenlijk begrepen onder de term 'aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek'. Hiermee wordt beoogd de natuurlijke terugloop van de productie uit het Groningenveld, zowel wat betreft volume als wat betreft capaciteit, op te kunnen vangen en te kunnen blijven voldoen aan de (binnenlandse) vraag naar laagcalorisch gas. Door stikstof bij te mengen aan (geïmporteerd) hoogcalorisch gas kan zogenoemd pseudo G-gas worden geproduceerd dat geschikt is voor de laagcalorische markt, waaronder CV – en kookapparatuur in huishoudens.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 39b lid 1 sub a Gaswet wordt het besluit over de ligging en het tracé van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek genomen door de Minister van Economische Zaken (hierna: EZ) en de Minister van Infrastructuur en Milieu (hierna: IenM). Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatieregeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over de ligging en het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die aan realisatie van de bij het inpassingsplan te geven bestemming(en) in de weg kunnen staan.

Het gebied

Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft betreft de Tussenklappenpolder in de gemeente Menterwolde. Het gebied is neergelegd op de kaart die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via www.ruimtelijkeplannen.nl of (in pdf) via www.bureau-energieprojecten.nl.

Het gebied is als volgt tot stand gekomen. Initiatiefnemer heeft een haalbaarheidsstudie naar vijf mogelijke locaties laten doen. Het betreft de locaties Zuidwending, Zuiderweg, Oudedijksterweg, Eekerpolder en Tussenklappen. De verschillende locaties zijn met elkaar vergeleken op basis van:

- de afstand tot de bestaande stikstofleiding, het G-gas hoofdtransportnetwerk en hoogspanningsstation;
- de landschappelijke inpassing;
- de afstand tot woningen;
- het bundelingsprincipe;
- de afstand tot windturbines;
- het overstromingsrisico;
- het aantal kruisingen en aanwezigheid infrastructuur;
- archeologische waarden.

Initiatiefnemer concludeert op basis van het haalbaarheidsonderzoek dat de locatie Tussenklappen de meest geschikte locatie is voor de stikstofinstallatie.

Een complete motivering van de uiteindelijke definitieve locatie zal te zijner tijd door de ministers worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd; een ieder kan op dat moment op alle aspecten van de locatie en het tracé en de gemaakte keuzes zijn zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. Dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

De breedte van het gereserveerde gebied en de gereserveerde zone

De gereserveerde zone is breder dan de uiteindelijk gereserveerde zone in het inpassingsplan zal zijn. Hiervoor is gekozen zodat in het verdere ontwerpproces nog flexibiliteit bestaat voor aanpassingen. Overigens zijn – zoals hiervoor aangegeven – ook nog aanpassingen mogelijk buiten de gereserveerde zone, maar het voorbereidingsbesluit beschermt daar niet tegen andere ontwikkelingen.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, de bouw en aanleg en het gebruik van (bouw)werken wordt beperkt. Naar het oordeel van de ministers zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het inpassingsplan te geven bestemming.

Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

Op grond van artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn er in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet:

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden. De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- In afwijking van de aanhoudingsplicht kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor zij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met f van het besluit. In artikel 2, vierde lid, zijn uitzonderingen op het verbod opgenomen. De omgevingsvergunning moet worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders of een ander bevoegd gezag, via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voor deze omgevingsvergunning geldt geen aanhoudingsplicht. Voordat het bevoegd gezag de vergunning verleent, moeten de Minister van EZ en GTS om advies worden gevraagd (artikel 2, derde lid).

Zij zullen advies geven over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek. Dit vergunningstelsel geldt totdat het voorbereidingsbesluit vervalt.

Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

Overlapping met het voorbereidingsbesluit windpark N33

Ten behoeve van het Windpark N33, waarvoor het ontwerp-inpassingsplan van 16 september tot en met 10 november 2016 ter inzage heeft gelegen, is in een voorbereidingsbesluit¹ grond gereserveerd die deels overlapt met de te reserveren grond in dit besluit. Het gevolg hiervan is dat als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit en het voorbereidingsbesluit Windpark N33 gelden, bij de toetsing of er sprake is van strijd met het in voorbereiding zijnde inpassingsplan er getoetst moet worden aan het in voorbereiding zijnde inpassingsplan voor zowel het Windpark N33 als de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek.

Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit

Op grond van artikel 3.7, vijfde en zesde lid, van de Wro vervalt dit voorbereidingsbesluit, indien niet binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding daarvan een ontwerp voor een inpassingsplan ter inzage is gelegd. Dit besluit vervalt eveneens op het moment dat het inpassingsplan in werking treedt.

Voorgaand voorbereidingsbesluit

Voor de onderhavige uitbreiding van de stikstofinstallatie geldt al een voorbereidingsbesluit sinds 11 februari 2016 (Staatscourant 2016 nr. 6664 11 februari 2016). Dat besluit vervalt van rechtswege na een jaar.

1

http://www.rvo.nl/sites/default/files/2015/10/Vorbereidingsbesluit_windpark_N33_getekend.pdf

