



ONTWERP

beschikking

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Lange Kleiweg 34
2288 GK Rijswijk
Postbus 556
3000 AN Rotterdam
T 088 797 07 00
F 070 390 06 91
www.rijkswaterstaat.nl

Datum

Onderwerp

Ontwerp omgevingsvergunning - activiteit bouwen

Datum

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Overwegingen
5. Conclusie
6. Ondertekening
7. Mededelingen

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 28 februari 2017 een aanvraag ontvangen van TenneT TSO B.V. (TenneT) als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, aanhef en onder a en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het oprichten en het in werking hebben van een offshore platform in de Noordzee, binnen de 12-mijlszone.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Witteveen+Bos N.V.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2601105.

De aanvraag heeft betrekking op het net op zee Hollandse Kust (zuid) (hierna: noz hkz) dat bestaat uit de voor deze vergunning van belang zijnde volgende onderdelen:

I. Het oprichten en in werking hebben van het offshore platform Beta in het windenergiegebied Hollandse Kust (zuid).

De aanvraag omvat naast het elektronische aanvraagformulier de volgende stukken:

1. Toelichting aanvraag omgevingsvergunning platform Beta
2. Bijlage 1: Situatie- en constructietekeningen
3. Bijlage 2: Method Statement installation HKZ
4. Bijlage 3: Basic Design Rapport
5. Bijlage 4: Certificering
6. Bijlage 5: Plattegrond brandbeveiliging platforms
7. Bijlage 6: Melding activiteitenbesluit
8. Bijlage 7: Gelijkwaardigheidseisen bouwbesluit en DNVGL-ST-0145



Bij besluit d.d. 13 november 2015 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieprocedure als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het net op zee – Hollandse Kust (zuid) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het net op zee Hollandse Kust (zuid). Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing.

De minister van EZ heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het net op zee – Hollandse kust zuid bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op <datum> is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op <datum> is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan TennaT gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van <datum> tot en met <datum> ter inzage gelegen bij <plaats> en op www.bureau-energieprojecten.nl;
- er is een informatieavond georganiseerd, op <datum>, waarbij de mogelijkheid werd geboden een mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

2. Besluit

Gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, het Bouwbesluit 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Milieu als volgt.

De gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, aanhef en onder a en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan TennaT TSO B.V. te Arnhem te verlenen voor:

- I. Het oprichten en in werking hebben van het offshore platform Beta in het windenergiegebied Hollandse kust (zuid).



II. Voor een periode vanaf het moment dat de vergunning in werking treedt tot 1 januari 2055.

III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met oog op de in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) genoemde doelstellingen.

3. Voorschriften

1. Het platform dient minimaal te voldoen aan de specificaties die zijn beschreven in basisontwerprapport in bijlage 3 van de aanvraag en te voldoen aan de specificaties van de standaard die wordt beschreven in DNVGL-ST-0145 Offshore substations of gelijkwaardig.
2. Op grond van artikel 3:1 lid 2 van het Bouwbesluit dient de gelijkwaardige maatregel bij het gebruik van het bouwwerk in stand te worden gehouden.
3. In aanvulling op de bovengenoemde voorschriften zijn de voorschriften uit de watervergunning voor het net op zee Hollandse Kust (zuid) overeenkomstig van toepassing.

4. Overwegingen

Algemeen

Nederland heeft doelstellingen geformuleerd, en in Europees verband afspraken gemaakt, voor het realiseren van de opwekking van duurzame – hernieuwbare – energie. Onderdeel hiervan is een groot aandeel in windenergie. In het Energieakkoord voor duurzame groei (SER, 2013) is concreet vastgelegd dat 4.450 MW aan windvermogen op zee in 2023 is gerealiseerd. Hiervan is momenteel 1.000 MW operationeel of in aanbouw. Voor de realisatie van het overige windvermogen is de Wet windenergie op zee¹ in juli 2015 in werking getreden. Hierdoor heeft het rijk de mogelijkheid gekregen om kavels uit te geven voor ontwikkeling van windparken op zee. De aansluiting van de toekomstige windparken en het landelijk hoogspanningsnet gebeurt via gestandaardiseerde platforms waar de windturbines op kunnen worden aangesloten ('stopcontact op zee') en kabels naar land. De combinatie van platforms en aansluitkabels wordt aangeduid als het net op zee.

Op grond van de Elektriciteitswet 1998² is TenneT aangewezen als de beheerder van het net op zee voor het transport van met windenergie opgewekte elektriciteit naar het landelijke hoogspanningsnet.

De doelstelling uit het Energieakkoord wordt gerealiseerd door de aanleg van drie offshore windenergiegebieden, te weten Borssele, Hollandse Kust (zuid) en Hollandse Kust (noord). Het windenergiegebied Hollandse Kust zuid wordt als tweede gerealiseerd. Het net op zee Hollandse Kust (zuid) bestaat uit twee

¹ Stb, 2015, 261

² Stb, 2016, 116



platforms op zee, de back-up kabel tussen de platforms, vier onderzeese 220 kV hoogspanningskabels naar land, een nieuw te realiseren transformatorstation op land, het ondergrondse tracé op land en de aansluiting op het bestaande 380 kV hoogspanningsstation op de Maasvlakte. De windturbines van de windparken worden rechtstreeks op een platform aangesloten, waarbij TenneT twee windparken op een platform combineert. Het windenergiegebied zal in totaal een vermogen van 1.400 MW bieden.

TenneT is initiatiefnemer van het voornemen van het net op zee Hollandse Kust (zuid) en verantwoordelijk voor de inpassing van het net op zee. Hieronder vallen het realiseren van de verbindingen voor het transport van elektriciteit in het toekomstige windenergiegebied en de bijbehorende vergunningaanvragen.

Aanvraag omgevingsvergunning platform Beta in de territoriale zee

Voor windenergiegebied Hollandse Kust (zuid) zullen twee platforms (stopcontacten op zee) genaamd Alpha en Beta worden gebouwd in de Noordzee. Uit artikel 6.5, aanhef en onderdeel c van de Waterwet in samenhang met artikel 6.13 van het Waterbesluit volgt dat het verboden is om zonder watervergunning werken te plaatsen of te bouwen in de Noordzee. Hieruit volgt dat voor beide platforms een watervergunning is vereist. De ruimtelijke inpasbaarheid van platform Beta, de effecten op het maritieme milieu en de effecten op de verschillende gebruiksfuncties van de Noordzee worden beoordeeld binnen de kaders van de watervergunning. Deze aspecten zullen niet worden beoordeeld in de onderliggende omgevingsvergunning. In het kader van de watervergunning is er voor het project net op zee Hollandse Kust (zuid) een milieueffectrapportage (MER) opgesteld, welke een integraal onderdeel van de watervergunningsaanvraag is.

Omdat platform Beta binnen de 12-mijlszone, de zogeheten territoriale zee ligt, is hierop de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing. Op grond van artikel 2.1 Wabo in samenhang met artikel 2, lid 18, sub a van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient voor de aanleg van het platform Beta naast een watervergunning, tevens een omgevingsvergunningbouwen te worden afgegeven. Omdat platform Alpha buiten de 12-mijlszone ligt, valt deze activiteit buiten de reikwijdte van de Wabo en is een omgevingsvergunning bouwen niet vereist.

In categorie 20.1b, bijlage I van het Bor worden als inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (Wm) aangewezen: transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer. Transformatorstations genoemd in onderdeel 20.1b bijlage I van het Bor zijn aangewezen als vergunningsplichtig voor het onderdeel milieu. Omdat de transformatoren van platform Beta zijn ondergebracht in een gesloten gebouw, is deze bepaling niet op platform Beta van toepassing. Het platform Beta valt wel onder categorie 1.1 van bijlage I van het Bor. Hier worden als inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer aangewezen, inrichtingen waarin één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, (bij de berekening van het gezamenlijk vermogen blijft een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing). Indien de elektromotoren



een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW hebben, geldt er op grond van categorie 1.3 van bijlage I van het Bor een vergunningsplicht. Hier wordt voor platform Beta niet aan voldaan, waardoor er geen vergunningsplicht is voor het onderdeel milieu. Wel zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing voor platform Beta. In dit kader is er een melding activiteitenbesluit offshore gedaan, welke is overlegd bij de omgevingsvergunningsaanvraag (bijlage 6 van de aanvraag).

Omdat de vereisten die gelden op grond van de Waterwet- en regelgeving worden beoordeeld in de watervergunning en er geen vergunningsplicht geldt voor het onderdeel milieu, vindt er voor dit besluit alleen toetsing plaats op grond van de regels die gelden voor een omgevingsvergunning voor het bouwen.

Beschrijving platform Beta

Het platform Beta bevindt zich op 20 km afstand van de kust en de waterdiepte ter plekke is 21 meter. De coördinaten van het platform zijn (volgens ETRS 1989 UTM Zone 31N):

- 574032.2 Oost
- 5790258.7 Noord

Het platform Beta bestaat uit twee verschillende onderdelen:

- de stalen draagconstructie, ofwel het jacket;
- de bovenbouw, ook wel topside genoemd.

Een indicatie van de maten en het gewicht van beide onderdelen is in onderstaande tabel weergegeven.

	Jacket	Topside
Lengte (m)	35	50
Breedte	30	25
Hoogte	50	30
Gewicht (ton)	3.000	4.000
Oppervlak (m ²)	1.050	1.250
Inhoud (m ³)	53.500	37.500

De verschillende onderdelen worden in een werf op land gebouwd. Vanaf de werf wordt eerst het jacket naar de locatie op zee getransporteerd, waarna deze op z'n plek wordt gezet en verankerd in de zeebodem. Daarna wordt de topside naar de locatie op zee getransporteerd en op het jacket geplaatst. Voorafgaand aan de plaatsing van het jacket wordt op de zeebodem een verharding met stortsteen aangebracht die het jacket en de zeebodem beschermt tegen erosie en sedimentatie. Door deze laag worden palen geheid om de vier poten van het jacket aan de zeebodem te bevestigen.

Toetsingskader omgevingsvergunning bouwen

In artikel 2.10 van de Wabo zijn de weigeringsgronden voor een omgevingsvergunning bouwen opgenomen. Hieruit vloeit voort dat het bouwwerk moet voldoen aan de voorschriften uit het Bouwbesluit, hierin zijn de bouwtechnische vereisten opgenomen waaraan een bouwwerk moet voldoen.



Uit artikel 3.1 van het Bouwbesluit volgt dat aan de voorschriften in hoofdstuk 2 tot en met 7 van het bouwbesluit niet hoeft te worden voldaan indien kan worden aangetoond dat het bouwwerk voldoet aan gelijkwaardige eisen. Omdat het bouwwerk, een offshore platform betreft is gebruik gemaakt van de eisen die worden beschreven in internationale standaards voor dergelijke platforms op zee. Het gaat specifiek om de standaard van het DNVGL, nummer ST-0145 voor offshore substations. TenneT heeft door middel van een vergelijking, beschreven in bijlage 7 van de aanvraag, aangetoond dat de eisen uit de DNVGL-standaard gelijkwaardig zijn aan de eisen van het bouwbesluit. Daarnaast is de certificering voor het basis ontwerp (basic design) van platform Beta overlegd (bijlage 4 van de aanvraag). Door certificering van het ontwerp op basis van de DNVGL-ST-0145 standaard of gelijkwaardig worden systematisch alle bouwvoorschriften van het Bouwbesluit behandeld. De offshore veiligheidsvoorschriften en andere bouwvoorschriften die als standaard zijn geformuleerd door DNVGL kunnen als gelijkwaardige maatregel worden getroffen. Er bestaat daarmee geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

5. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de vereisten die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Bouwbesluit worden nageleefd. Op grond van de genoemde overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

6. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta

de heer L.R. Minnaar



7. Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerp besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerp besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerp besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerp besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerp besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:
Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt net op zee – Hollandse Kust zuid
Postbus 248
2250 AE Voorschoten