

Besluit omgevingsvergunning

Aanvraagnummer: OLO-3165093

Aanvrager: Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V.

Correspondentieadres: 1e Exloërmond 122, 9573 PG 1e Exloërmond

Onderwerp: Omgevingsvergunning ten behoeve van de aanleg en realisatie van de infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer (Cluster DEE)

Inhoudsopgave

1.	BESLUIT	4
1.1.	Aanvraag.....	4
1.2.	Besluit	5
2.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
2.1.	Projectbeschrijving	7
2.2.	Volledigheid aanvraag	7
2.3.	Onlosmakelijkheid	7
2.4.	Procedure (uitgebreid).....	8
2.5.	Advies over de aanvraag	10
2.6.	Samenhangende besluiten.....	10
2.7.	Zienswijzen	10
2.8.	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning.....	11
2.9.	Verzendlijst.....	11
3.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
3.1.	Algemeen	12
3.2.	Bouwen van bouwwerken.....	12
3.3.	Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden.....	14
3.4.	Wegen aanleggen of veranderen.....	16
3.5.	Uitwegen maken of veranderen	18
3.6.	Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit	19
	BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN	20
1.	Bouwen.....	20
1.1	Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan	20
1.2	Schriftelijke kennisgevingen.....	20
1.3	Aanvullende gegevens t.a.v. de bouw van inkoopstation	20
1.3.1	Aanlevering.....	20
1.3.2	Constructiegegevens.....	20
1.3.3	Brandveiligheid en installaties	20
1.3.4	Gebruik	21
1.4	Wijze van indienen	21
2.	Uitwegen maken of veranderen	22
2.1	Van overeenkomstige toepassing.....	22

2.2	Uitvoeringswijze	22
2.3	Schriftelijke kennisgevingen.....	22
3.	Wegen aanleggen of veranderen.....	23
3.1	Tijdelijke voorzieningen	23
3.2	Voorzieningen voor onbepaalde tijd.....	23
3.3	Schriftelijke kennisgevingen.....	23
4.	Afwijken bestemmingsplan	24
4.1	Verhouding met andere planologische regelingen	24
4.1.1	Begripsbepaling.....	24
4.1.2	Bouwen	24
4.1.3	Aanleggen.....	24
4.1.4	Beperking nieuwe planregeling	24
BIJLAGE 2	BEGRIPSBEPALINGEN	25

1. BESLUIT

1.1. Aanvraag

Op 5 september 2017 is door Pondera Consult B.V. namens Duurzame Energieproductie Exploërmond B.V., gevestigd aan de 1e Exploërmond 122 te Exploërmond, een aanvraag ingediend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna ook: Wabo).

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van de benodigde infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer, voor zover benodigd voor Duurzame Energieproductie Exploërmond B.V.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3165093.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het bouwen van een of meer bouwwerken (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder a);
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder b);
- wegen aanleggen of veranderen (Wabo artikel 2.2, lid 1 onder d);
- uitwegen maken of veranderen (Wabo artikel 2.2, lid 1 onder e);

Alsmede:

- een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder i).

De aanvraag is ingediend op 5 september 2017 en bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsloket met aanvraagnummer 3165093
- Bijlage 1 Toelichting op aanvraag
- Bijlage 2 Machtigingsformulier
- Bijlage 3 Overzichttekeningen
- Bijlage 4 Tekening inkoopstation
- Bijlage 5a Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 6 Detailtekening toegangsweg
- Bijlage 7 Detailtekening in- en uitrit
- Bijlage 8 Tekening aanrijroutes

Op 7 september 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 5b Archeo verkennend onderzoek
- Bijlage 5b Archeo verkennend booronderzoek

Op 20 december 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 9 - toelichting -aanvulling dec 2017
- Bijlage 3 dec 2017 – Overzichttekeningen (vervangt Bijlage 3 Overzichttekening)
- Bijlage 8 dec 2017 Tekening aanrijroutes (vervangt Bijlage 8 Tekening aanrijroutes)
- Bijlage 10 Archeo Karterende boringen

Op 21 december 2017 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage 11 KvK Bedrijfsuittreksel DEE_BV 09.2016
- Bijlage 12 - Aanvulling Cluster DEE bouw

- Bijlage 13 groot inkoopstation (vervangt bijlage 4 Tekening inkoopstation)

Op 5 mei 2018 zijn aanvullend de volgende delen ingediend:

- Bijlage A0 - Aanvulling Cluster DEE
- Bijlage A1 - Brochure Klantstation
- Bijlage A2 – Voorbeeldsonderingen
- Bijlage A3 - Voorbeeldconstructie inkoopstation
- Bijlage A4 - RAL kleuren stations
- Bijlage A5 - Klic meldingen plangebied
- Bijlage A6 - Melding AIM - WP Cluster DEE

Op 20 mei 2018 is aanvullend ingediend:

- Bijlage A7 - Aanvulling deeltoestemming OBM - WP Cluster DEE

Op 14 september 2018 is aanvullend ingediend:

- 14 09 2018 GROB

Op 3 oktober 2018 is aanvullend ingediend:

- PvE 18107 ArcheoPro

1.2. Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in de considerans bij deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten, alsook voor, gelet op het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 en 2.11, lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het geldende planologische regime (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), met uitzondering van:

- het milieuneutraal veranderen (artikel 2.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht jo. artikel 2.1, lid 1e ten 2e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht),
- de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (vergunning in de zin van artikel 2.1, lid 1 onder i Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Wij besluiten verder de aanvraag buiten behandeling te laten voor zover deze betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen en de omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden in de bijlagen bij dit besluit. De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden alsmede rechtstreeks geldende regelgeving anders bepalen.

datum: 22 oktober 2018

Minister van Economische Zaken en Klimaat

Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

w.g

w.g

E.D. Wiebes

K. Ollongren

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Projectbeschrijving

De aanvraag is ingediend als onderdeel van de realisatie van de infrastructuur voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer in de gemeenten Borger-Odoorn en Aa en Hunze. Deze aanvraag heeft betrekking op de aanleg en realisatie van de infrastructuur voor Cluster DEE in de gemeente Borger-Odoorn.

Cluster DEE bestaat uit één windturbine welke is gelegen tussen de grens met de provincie Groningen ten noordoosten en de lijn Buinerveen - Gasselternijveen ten zuidwesten op circa 630 meter ten westen van de weg N379.

Ten behoeve van de aanleg en realisatie van Cluster DEE moeten naast de bouw van de reeds vergunde windturbine nog diverse andere activiteiten plaatsvinden waaronder de bouw van een inkoopstation, de aanleg van een kraanopstelplaats, de aanleg van een (niet openbare) toegangsweg naar de windturbine locatie, het uitwegen van deze toegangsweg op de openbare weg, het verbreden van bestaande (openbare) wegen, de aanleg van wegwitbreidende voorzieningen en de aanleg van kabels. Deze vergunning voorziet hierin.

2.2. Volledigheid aanvraag

De aanvraag met bijbehorende aanvullingen is getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de voorgenomen activiteiten. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.3. Onlosmakelijkheid

Uit artikel 2.7, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden afgeleid dat een aanvraag betrekking dient te hebben op alle onlosmakelijke activiteiten binnen het betrokken project, dat wil zeggen activiteiten welke onder meer dan één Wabo-vergunningplicht vallen.

De betrokken aanvraag om een inkoopstation toe te voegen aan de reeds vergunde inrichting voor de oprichting en het in werking hebben van een windturbine moet worden aangemerkt als de verandering van een inrichting. De onderhavige inrichting dient te worden beschouwd als een type B inrichting in de zin van het Activiteitenbesluit milieubeheer, gelet op categorie 20.1 onder a ten 1^o Bijlage 1, onderdeel C, Besluit omgevingsrecht en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer jo. artikel 2.1, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het is hierbij voor onderhavige aanvraag niet meer relevant dat voor de oprichtingsvergunning van 22 september 2016 / 24 maart 2017 sprake was van een vergunningplicht voor deze inrichting in de zin van artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aangezien op die vergunning artikel 7.18 onder b, van de Wet milieubeheer van toepassing was en deze ingevolge bijlage 1, onderdeel B, artikel 1, onder b, van het Besluit omgevingsrecht vergunningplichtig was voor het aspect milieu.

Gelet op het bepaalde in artikel 1.10 lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient een melding te worden gedaan voor veranderen van een inrichting cq. het veranderen van de werking daarvan, voor zover daarbij een afwijking ontstaat ten opzichte van bij (een) eerdere melding(en) verstrekte gegevens (of met een dergelijke melding gelijk te stellen vergunning).

Door aanvrager is op 5 mei 2018 een daartoe strekkende veranderingsmelding ingediend.

Er is tevens vergunning gevraagd op grond van artikel 2.2a lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht jo. de bijlage, onderdeel D22.2 van het Besluit milieueffectrapportage (vergunning in de zin van artikel 2.1, lid 1 onder i Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor de wijziging van een windturbinepark. In de onderhavige situatie heeft de inrichting betrekking op 1 windturbine en om die reden is geen sprake van een windturbinepark in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, zodat deze aangevraagde activiteit niet aan de orde is.

Gelet hierop is er aanleiding om dit onderdeel van de aanvraag buiten behandeling te laten. Echter zoals ook blijkt uit de overige overwegingen bij dit besluit is er ook om andere redenen geen aanleiding om voor deze verandering een milieueffectrapportage op te stellen.

Zoals uit de aanvraag blijkt, bevinden zich in een inkoopstation meetapparatuur en veiligheidsvoorzieningen (zoals schakelaars). Een inkoopstation vormt daarmee een noodzakelijk onderdeel van het in werking hebben van een of meer windturbines (paragraaf 3.2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer).

Gelet op het voorgaande bestaat er in ieder geval geen reden om onderhavige vergunning op grond van artikel 8.41a lid 2 van de Wet milieubeheer c.q. artikel 2.7, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht niet te verlenen.

Door aanvrager is tevens deeltoestemming gevraagd voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting in de zin van artikel 2.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht jo. artikel 2.1, lid 1e ten 2^e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Gelet op het bepaalde in de genoemde wetsartikelen is een milieuneutrale verandering uitgezonderd van het vergunningvereiste. Verder kan uit deze bepalingen worden afgeleid dat deze enkel van toepassing zijn op vergunningplichtige inrichtingen (type C) en niet op meldingplichtige inrichtingen (type B). Om deze beide redenen is het niet nodig om een dergelijke toestemming van het bevoegd gezag te verkrijgen, al biedt de door de aanvrager gegeven toelichting inzicht in de beperkte invloed die een inkoopstation zal hebben op de vergunde situatie en op het milieu.

2.4. Procedure (uitgebreid)

Rijkscoördinatieregeling

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor een windturbinepark als Windpark De Drentse Monden en Oostermoer de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is.

Dat wil zeggen dat besluiten die nodig zijn voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer gezamenlijk worden voorbereid. Overeenkomstig artikel 3.35, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening worden de besluitvormingsprocedures gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK).

Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die in de zin van artikel 3.35 lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening nader zijn aangeduid als benodigd voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer. Om die reden is ook op dit besluit de rijkscoördinatieprocedure van toepassing.

De minister van EZK is op grond van artikel 9c, lid 1 van de Elektriciteitswet de bevoegde coördinerende instantie als bedoeld in artikel 3.35, lid 2 en 3 van de Wet ruimtelijke ordening. Indien toepassing wordt gegeven aan 3.28, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening is de minister van EZK op grond van artikel 9c, lid 2 van de Elektriciteitswet gezamenlijk bevoegd met de minister van BZK om in de plaats van het betrokken college van burgemeester en wethouders de benodigde besluiten te nemen.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer bevorderd. Onderhavig besluit is samen met de andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op 6 april 2018 is bekend gemaakt aan het betrokken gemeentebestuur dat sprake is van een nader aangeduid besluit in de zin van artikel 3.35, lid 1 onder b van de Wet ruimtelijke ordening en is de medewerking gevorderd als bedoeld in artikel 3.35 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening van het betrokken bevoegd gezag.
- Op 25 april 2018 is overeenkomstig artikel 3.36, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening aan het oorspronkelijk bevoegd gezag bekend gemaakt dat de besluitvorming omtrent onderhavige vergunning wordt overgenomen door de minister van EZK en de minister van BZK.
- op 14 juni 2018 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 14 juni 2018 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de initiatiefnemers gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 15 juni 2018 t/m 26 juli 2018 ter inzage gelegen bij de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn en Stadskanaal en op www.bureau-energieprojecten.nl.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekend gemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

2.5. Advies over de aanvraag

In het kader van deze aanvraag is de gemeente Borger-Odoorn (kenmerk: V201724/04/1801, d.d. 7 mei 2018) verzocht advies uit te brengen. Er is geen advies van de gemeente ontvangen. Artikel 3:6, lid 2 Algemene wet bestuursrecht is van belang.

2.6. Samenhangende besluiten

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze vervangt drie wetten te weten de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

De vergunning en/of ontheffing kan naar keuze afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of als onderdeel van de aanvraag voor omgevingsvergunning worden aangevraagd (Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa).

De aanvraag omvat geen activiteiten waarvoor sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming alsmede waarvoor een ontheffing dient te worden aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

2.7. Zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van deze derde fase van het project Windpark De Drentse Monden en Oostermoer zijn 23 zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

2.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

In de vergunning is een wijziging aangebracht ten opzichte van de ontwerpvergunning. De inhoudelijke overwegingen met betrekking tot archeologie zijn gewijzigd en de voorschriften met betrekking tot nader archeologisch onderzoek zijn geschrapt. Voor een toelichting op deze wijziging wordt verwezen naar de antwoordnota. Verder is de vergunning ten opzichte van het ontwerp op enkele punten verduidelijkt of redactioneel aangepast.

2.9. Verzendlijst

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Duurzame Energieproductie Exloërmond B.V.
- Pondera Consult
- het College van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Bureau Energieprojecten

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Algemeen

De aanvraag is gedaan voor diverse activiteiten met betrekking tot bouwen en aanleggen. Op basis van de aanvraag wordt geconcludeerd dat sprake is van grondverzet waarbij grond hoofdzakelijk aanwezig blijft op de betreffende werklocaties. Dit bijvoorbeeld in het geval van de aanleg van (cunetten onder) de toegangsweg.

Indien als gevolg van de werkzaamheden sprake is van toepassing van grond elders of toepassing van grond afkomstig van elders dient dit plaats te vinden onder de directe werking van de Wet bodembescherming (Besluit bodemkwaliteit).

3.2. Bouwen van bouwwerken

3.2.1. Aanvraag

Deze aanvraag voorziet onder meer in de bouw van een inkoopstation. In een inkoopstation wordt de elektriciteitskabel van het windpark gekoppeld aan het netwerk van de netbeheerder. De maximale afmetingen van een inkoopstation bedragen 12 meter bij 4 meter bij 3,36 meter (L x B x H). Het inkoopstation is gepositioneerd nabij windturbinepositie DEE 3.1.

De aanvraag is beperkt tot de definitieve constructieve hoofdropzet van het inkoopstation en de fundatie. Door de aanvrager is verzocht om de verder benodigde gegevens voorafgaand aan de bouw te mogen aanleveren. Op dit punt zijn voorschriften aan de vergunning verbonden. Verder biedt de aanvraag inzicht in het materiaalgebruik en de maximale maatvoering van het inkoopstation. Op deze basis heeft toetsing plaatsgevonden.

3.2.2. Rijksinpassingsplan / bestemmingsplan

Het te realiseren inkoopstation is gelegen binnen de begrenzing van Rijksinpassingsplan De Drentse Monden en Oostermoer. De aangevraagde activiteit is in overeenstemming met de artikelen 4.1.1 onder c en 9.2 van het geldende Rijksinpassingsplan.

3.2.3. Bouwbesluit 2012

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk kan worden gerealiseerd conform de van toepassing zijnde regels uit het Bouwbesluit 2012. Met de voorschriften voor deze activiteit is voorzien in een detailtoetsing voorafgaand aan realisatie van het inkoopstation.

3.2.4. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat kan worden voldaan aan de van toepassing zijnde regels uit de Bouwverordening.

3.2.5. Welstand

De welstandseisen welke door ons worden gehanteerd, dienen in verhouding te staan tot de functie, de aard en de omvang van het bouwwerk in relatie tot de omgeving en de geldende regelgeving. Gelet op het bepaalde in artikel 6.2, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht hebben wij geen advies gevraagd aan de gemeentelijke adviescommissie inzake welstand.

Wij zijn van oordeel dat het uiterlijk van het inkoopstation waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Er is sprake van een vormgeving, materiaalkeuze en kleurstelling welke gebruikelijk is voor inkoopstations en daarmee vergelijkbare nutsgebouwtjes. Deze vloeit voort uit de aard van de functie welke deze bouwwerken dienen te vervullen. Qua afmetingen wijkt het inkoopstation slechts in geringe mate af van het bepaalde in bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht. Het betrokken inkoopstation heeft hoe dan ook een beperkte invloed op de beeldkwaliteit van de omgeving.

3.2.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van bouwwerken zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden

3.3.1. Algemeen

Indien zulks in een planologische regeling is bepaald, is sprake van een vergunningplicht als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, van de Wabo, voor het uitvoeren van in die regeling nader benoemde activiteiten.

De aangevraagde activiteit omvat het aanleggen van kabels en een kraanopstelplaats en een (niet openbare) weg. Verder omvat de aangevraagde activiteit het maken van een in-/uitrit en het (al dan niet tijdelijk) verbreden van bestaande (openbare) wegen.

3.3.2. Archeologie

De verplichting om te beschikken over een Wabo aanlegvergunning vloeit voort uit de planologische bescherming van archeologische verwachtingswaarden in het gebied.

Voor het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd gelden de volgende planologische regelingen:

- Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer' (22 september 2016)
- Bestemmingsplan 'Perspectiefplan Boeren Nieuw Buinen' (21 juni 2012)
- Bestemmingsplan 'Buitengebied', voormalige gemeente Borger (23 april 1997)

Voor wat betreft de aanleg van de aangevraagde kabel tussen de windturbine en het inkoopstation is geen sprake van een Wabo-aanlegvergunningplicht aangezien deze ligt binnen de begrenzing van het inpassingsplan en hier geen sprake is van een archeologische verwachtingswaarde. De kabels welke vanuit het inkoopstation naar elders voeren maken geen onderdeel uit van deze aanvraag.

In het kader van de benodigde afwijking van het geldende planologische regime zijn mogelijk aanwezige archeologische waarden wel relevant vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening. De uit te voeren werkzaamheden met betrekking tot het aanbrengen van (tijdelijke) verharding ten behoeve van onder andere (het al dan niet tijdelijk) verbreden van bestaande (openbare) wegen betreffen voor een deel ook gronden waar rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van waardevolle archeologische resten (ook al is in het geldende planologische regime soms geen sprake van een archeologische bescherming).

Derhalve dient de aanvrager aan te tonen dat als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden geen verstoring kan plaatsvinden van eventueel aanwezige archeologisch waardevolle resten, dan wel dienen aangetroffen archeologisch waardevolle resten door middel van opgraving of anderszins te worden behouden.

In verband hiermee heeft aanvrager diverse archeologische onderzoeken laten uitvoeren, uitmondend in een Programma van Eisen dat is goedgekeurd door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Uit dit Programma van Eisen blijkt dat voor wat betreft de activiteiten welke op basis van onderhavige vergunning zullen worden uitgevoerd, geen rekening behoeft te worden gehouden met verstoring van waardevolle archeologische resten.

Uiteraard kan de mogelijkheid van zogenaamde toevalsvondsten nimmer volledig worden uitgesloten. Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet geldt er in dat geval een meldplicht. Deze meldplicht wordt in de gegeven omstandigheden als afdoende bescherming beschouwd.

3.3.3. Leiding – Kabeltracé

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op de aanleg van een kabel in gronden welke in het inpassingsplan (mede) zijn aangeduid voor 'Leiding – Kabeltracé'. Bedoelde aanduiding heeft betrekking op een bestemming ter bescherming van de met deze vergunning aan te leggen kabel. Volgens artikel 5.3.1 van het Rijksinpassingsplan is het in beginsel verboden om werken, geen bouwwerk uit te voeren op de locatie van deze aanvraag. De uitzondering van artikel 5.3.2 onder d van het inpassingsplan is hier echter van toepassing.

Voor wat betreft dit aspect is dus geen sprake van een wabo-aanlegvergunningplicht.

3.3.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werken, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.4. Wegen aanleggen of veranderen

3.4.1. Toetsing

De aanvraag voorziet in het aanleggen van een permanente (niet openbare) toegangsweg naar de turbinelocatie binnen Cluster DEE. De maximale breedte van de permanente toegangsweg bedraagt 5 meter.

Aanvullend is nog sprake van een permanente verbreding van een deel van de (openbare) Achterweg. Het gaat hier om de Achterweg van DEE 3.1 naar de zuidelijk gelegen Verbindingsweg naar een breedte van maximaal 5 m.

Tot slot is er sprake van de aanleg van tijdelijke verharding ter verbreding van bestaande en nieuwe wegen om transport tijdens de bouw van de windturbines over deze wegen mogelijk te maken. Het gaat dan om tijdelijke verbreding van bochten en kruisingen in bestaande (openbare) wegen alsook voor de nog aan te leggen (niet openbare) toegangsweg en in- en uitrit. De tijdelijke wegverhardingen worden binnen 2 jaar na aanleg verwijderd.

De aanleg van een niet openbare toegangsweg is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht indien dit in een bestemmingsplan bepaald is. De aanleg van een niet openbare toegangsweg is *niet* vergunningplichtig op grond van artikel 2.2, lid 1 onder d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aangezien de APV van de gemeente Borger-Odoorn geen vergunningplicht kent voor de aanleg of verandering van niet openbare wegen.

De verandering van een openbare weg is vergunningplichtig op grond van artikel 2.11 van de APV van de gemeente Borger-Odoorn.

In gevallen dat voor verandering van een openbare weg sprake is van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is tevens sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.2, lid 1 onder d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor zover de verbreding van een openbare weg plaatsvindt op gronden waar de geldende bestemming geen gebruik voor verkeerdoeleinden insluit, is hiervoor een afwijking van het geldende bestemmingsplan vergund. Voor zover sprake is van de aanleg en/of verbreding van een nieuwe, niet openbare weg buiten locaties die daarvoor waren voorzien in het Rijksinpassingsplan, is hiervoor eveneens een afwijking van het geldende bestemmingsplan vergund. Op dit punt wordt verwezen naar hetgeen is overwogen onder 3.6.

De vergunning of ontheffing kan onder meer door het bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu.

Er is getoetst of de (tijdelijke) verbredingen van invloed is op deze aspecten. Er is geen sprake van relevante nadelige gevolgen op dit vlak. De betrokken aanleg en aanpassing van wegen draagt bovendien bij aan een betere bereikbaarheid van de turbinelocaties, bijvoorbeeld in geval van

calamiteiten. Dit mede gelet op het bepaalde in artikel 6.37, lid 3 tot en met 6 van het Bouwbesluit 2012 in relatie tot de bouw van inkoopstations.

De al dan niet permanente verbreding van een openbare weg dient te worden beschouwd als de (uitvoering van werken tot) verbetering van een weg. Dit kan niet worden aangemerkt als een vorm van bijzonder gebruik van die weg voor/door enkel de vergunninghouder, omdat deze weg inclusief verbreding voor een ieder toegankelijk zal zijn.

Ten aanzien van deze activiteiten zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

3.4.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen en veranderen van wegen zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om deze vergunningen te weigeren.

3.5. Uitwegen maken of veranderen

3.5.1. Toetsing

De aanvraag voorziet in een nieuw aan te leggen permanente in-/uitrit ter ontsluiting van de eveneens nieuw aan te leggen permanente (niet openbare) toegangsweg naar de turbinelocatie op het (openbare) gemeentelijk wegennet.

Er is sprake van activiteiten als bedoeld in artikel 2.2, lid 1 onder e van de Wabo. Op grond van artikel 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Borger-Odoorn is sprake van een activiteit waarvoor een vergunningplicht geldt.

Op basis van artikel 2.12, lid 2 van de APV kan de vergunning voor het uitwegen op gemeentelijke wegen worden geweigerd in het belang van de bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Op basis van de met de aanvraag aangeleverde gegevens is in voldoende mate aangetoond dat geen sprake is van strijdigheid met bovengenoemde weigeringsgronden. Van belang voor de verkeersveiligheid en de doorstroming op de betrokken wegen is, dat de bedoelde uitweg na de initiële periode van bouw van de windturbines nog slechts beperkt zal worden gebruikt voor onderhoud.

Ten aanzien van de vergunningvoorschriften voor het uitwegen is aangesloten bij de technische eisen met betrekking tot het materiaalgebruik voor aansluiting op de bestaande openbare weg zoals vastgelegd in de geldende Beleidsregels uitritten, onderdeel B van de gemeente Borger-Odoorn.

3.5.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het maken van een uitrit zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.6. Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit

3.6.1. Toetsing

De aanvraag is niet in strijd met het Rijksinpassingsplan voor zover de aanvraag betrekking heeft op gronden binnen het Rijksinpassingsplan.

Voor het gebied waar de aanvraag betrekking heeft op gronden buiten het Rijksinpassingsplan gelden de volgende planologische regelingen:

- Perspectiefplan Boeren Nieuw Buinen (21 juni 2012)
- Bestemmingsplan Buitengebied, voormalige gemeente Borger (23 april 1997)

Daar waar de aanvraag betrekking heeft op gronden buiten het Rijksinpassingsplan is mede het volgende van belang, gelet op het bepaalde in artikel 2.12 eerste lid onder a ten derde jo. artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht jo. artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening.

Vooropgesteld moet worden dat de betrokken voorzieningen noodzakelijk zijn met het oog op de realisatie en de exploitatie van het windpark. In die zin vloeit onderhavige vergunning ook voort uit keuzen die zijn gemaakt in het Rijksinpassingsplan op basis van het daaraan ten grondslag liggende milieueffectrapport.

Voor zover de bestemming van de betrokken gronden zich verzet tegen een gebruik als openbare of niet openbare weg, al dan niet van tijdelijke aard, is het van belang dat de betrokken wegen een geringe afwijking van het geldende bestemmingsplan betreffen. De aanwezigheid van deze voorzieningen is noodzakelijk voor de exploitatie van het windpark en vloeit ook voort uit de milieueffectrapportage voor Windpark De Drentse Monden en Oostermoer.

Er zijn geen aanwijzingen dat sprake is van zaken welke de uitvoerbaarheid van de vergunning op dit punt in de weg zouden kunnen staan, bijvoorbeeld op het vlak van bodemverontreiniging.

3.6.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten de te vergunnen activiteiten niet in strijd met de goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN

1. Bouwen

1.1 Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan

Het bouwen dient, met inachtneming van de hierbij gegeven voorschriften, te worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van deze beschikking zoals beschreven in paragraaf 1.2 van dit besluit.

1.2 Schriftelijke kennisgevingen

Er moet ten minste 2 werkdagen van tevoren schriftelijk kennis worden gegeven van:

- a) verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
- b) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- c) de aanvang van het storten van beton;
- d) het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

De schriftelijke kennisgevingen dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en dienen tevens te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

1.3 Aanvullende gegevens t.a.v. de bouw van inkoopstation

1.3.1 Aanlevering

De onderstaand opgesomde gegevens dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van 3 weken voor de start van de uitvoering ter goedkeuring aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat te worden overgelegd.

1.3.2 Constructiegegevens

Gegevens ten aanzien van:

- a) de definitieve uitvoeringswijze inkoopstation;
- b) belastingen en belastingcombinaties (gewichtsberekening, sterkte en stabiliteit) van constructieve delen en alsmede het gehele bouwwerk, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
- c) uiterste grenstoestand en onderdelen van de bouwconstructie;
- d) funderingsadvies en sonderingen;
- e) wapeningstekeningen en berekeningen funderingsconstructie;

1.3.3 Brandveiligheid en installaties

Gegevens ten aanzien van:

- a) weerstand tegen bezwijken bij brand;
- b) gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, met name de wijze van verwarming, koeling en luchtbehandeling;
- c) gegevens en bescheiden over de eventuele noodstroomvoorziening en -verlichting.

1.3.4 Gebruik

Gegevens ten aanzien van:

- a) de detaillering van trappen, hellingbanen en vloerafscheidingen (inclusief hekwerken);
- b) draairichting beweegbare constructieonderdelen;
- c) de brandveiligheid en rookproductie van toegepaste materialen;
- d) de brandcompartimentering en vluchtrouteaanduiding;
- e) de inbraakwerendheid van bereikbare gevelelementen;
- f) de aanduiding van de gebruiksfunctie, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de bezetting van alle ruimten inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie;
- g) een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
- h) gegevens en bescheiden over gebouwgebonden veiligheidsvoorzieningen ten behoeve van veilig onderhoud middels de Checklist Veilig onderhoud op en aan gebouwen 2012.

1.3.5 Bodem

Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 ter bepaling van de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

1.4 Wijze van indienen

De in voorschrift 1.3 genoemde stukken en gegevens dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en tevens digitaal via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. De start van de uitvoering van de betreffende bouwactiviteit (of gedeelte daarvan) mag niet eerder plaatsvinden dan nadat door de minister van Economische Zaken en Klimaat schriftelijk goedkeuring is verleend.

2. Uitwegen maken of veranderen

2.1 Van overeenkomstige toepassing

Het bepaalde in 3.1 is van overeenkomstige toepassing op het maken of veranderen van uitwegen.

2.2 Uitvoeringswijze

Voor wat betreft het voor onbepaalde tijd uitwegen op gemeentelijke wegen wordt qua uitvoeringswijze voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a) Bij de aansluiting van uitritten op asfaltverhardingen moet de rand van de asfaltverharding worden gezaagd om een goede aansluiting van de uitrit op de verharding mogelijk te maken;
- b) Het aansluiten op de openbare wegverharding met koudasfalt, metselspecie of betonmortel is niet toegestaan;
- c) Uitritten mogen niet worden voorzien van een gesloten verharding, zoals beton of asfalt, of open verhardingen, zoals puin of grind.
- d) In geval van kruising van een watergang wordt voorzien in een duiker van afdoende capaciteit.

2.3 Schriftelijke kennisgevingen

Vergunninghouder geeft ten minste 2 werkdagen van tevoren kennis van:

- a) de naam en het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd (wijzigingen op dit vlak dienen per ommekeer te worden doorgegeven);
- b) de aard van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- c) het gereed zijn voor ingebruikgeving van de uitweg.

De schriftelijke kennisgevingen dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en dienen tevens digitaal te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

3. Wegen aanleggen of veranderen

3.1 Tijdelijke voorzieningen

De tijdelijke wegverhardingen, ter verbreding van bestaande en nieuwe (toegangs)wegen en in- en uitrit, dienen binnen 2 jaar na aanleg te worden verwijderd.

3.2 Voorzieningen voor onbepaalde tijd

De voor onbepaalde tijd aan te brengen verbredingen aan openbare wegen (en bijbehorende voorzieningen en veranderingen) dienen op de volgende aspecten gelijkwaardig te worden uitgevoerd/aangepast als de (openbare) weg waaraan deze verandering wordt doorgevoerd:

- a) maximaal ontworpen aslast;
- b) maximaal ontworpen wioldruk;
- c) wegmarkering;
- d) afwatering en verkanting.

3.3 Schriftelijke kennisgevingen

Vergunninghouder geeft ten minste 5 werkdagen van tevoren kennis van:

- a) de naam en het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd (wijzigingen op dit vlak dienen per ommegaande te worden doorgegeven);
- b) het gedetailleerde uitvoeringsplan met doorsneden en (eventueel) te verwijderen en aan te brengen wegmarkeringen;
- c) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
- d) het gereed zijn voor ingebruikgeving van de aangepaste weg of een relevant gedeelte daarvan;
- e) enkel voor wat betreft de tijdelijk aan te brengen voorzieningen als bedoeld onder 3.1: de aanvang van de werkzaamheden gericht op verwijdering en de voltooiing daarvan.

De schriftelijke kennisgevingen dienen verzonden te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat en dienen tevens digitaal te worden ingediend via het Omgevingsloket Online.

4. Afwijken bestemmingsplan

4.1 Verhouding met andere planologische regelingen

4.1.1 Begripsbepaling

In het kader van dit voorschrift worden onder 'gronden' verstaan:

- de gronden ter plaatse van de in het kader van deze vergunning met bijbehorende aanvraag aan te leggen of te veranderen openbare en niet openbare wegen, al dan niet van tijdelijke aard, met bijbehorende bermen,

voor zover deze gronden zijn gelegen *buiten* de begrenzing van de aanduiding 'Overige zone – Weg', van het Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer' (vastgesteld 22 september 2016).

4.1.2 Bouwen

In afwijking van het bepaalde in andere planologische regelingen mag niet op de gronden worden gebouwd, anders dan ten behoeve van erfafscheiding of andere toegangsbeperking.

4.1.3 Aanleggen

In afwijking van het bepaalde in andere planologische regelingen mogen op de gronden geen werken, geen bouwwerken zijnde, worden uitgevoerd, behoudens:

- werkzaamheden voor de aanleg en de instandhouding van de met deze vergunning te realiseren werken,
- reguliere werkzaamheden verband houdend met gebruik overeenkomstig de geldende bestemming, voor zover de functie van de desbetreffende wegen daardoor niet wordt aangetast.

4.1.4 Beperking nieuwe planregeling

De gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn is enkel tien jaar na verlening van onderhavige vergunning bevoegd een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden, tenzij een planologische regeling wordt vastgesteld waarin geen afbreuk wordt gedaan aan de uitvoerbaarheid van deze vergunning en de instandhouding van de met deze vergunning te realiseren werken.

BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN

In onderstaande opsomming zijn enkel definities opgenomen welke aan bod komen in de voorschriften en zekerheidshalve een nadere toelichting verdienen. Opgemerkt wordt dat de overige relevante definities aansluiten bij het geldende wettelijke kader.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim).

APV

Algemene plaatselijke verordening 2014-1 van de gemeente Borger-Odoorn.

Beleidsregels uitritten

'Beleidsregels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een uitweg of voor het verandering brengen in een bestaande uitweg naar de weg', vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borger-Odoorn.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Bro

Besluit ruimtelijke ordening.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

NEN-norm

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NEN5740

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

Rijksinpassingsplan

Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden – Oostermoer', vastgesteld op 22 september 2016

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm

Wet milieubeheer.