



Vergroting van de toegankelijkheid van de SVO regeling in 2019

0. Samenvatting

De 'Subsidieregeling Versterking Omgevingsveiligheid (SVO) BRZO-sector' is per 1 april 2019 door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangepast. Het doel van de vervallen SVO regeling is het versterken van de omgevingsveiligheid ten aanzien van industriële activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen de BRZO-sector. Van deze sector maken onder meer ondernemingen deel uit waarop het Besluit **risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is**. Met de doorgevoerde aanpassingen wordt beoogd de effectiviteit van de huidige SVO regeling **genaamd 'Subsidieregeling Versterking Omgevingsveiligheid Industriële Activiteiten'** te vergroten door deze niet meer expliciet te koppelen aan BRZO ondernemingen, maar toegankelijk te maken voor alle ondernemingen die met gevaarlijke stoffen of risicovolle processen werken als gevolg van vier hoofdaanpassingen.

1. Risicovolle processen zijn in de verruimde SVO regeling specifiek benoemd om duidelijk te maken, dat ook processen waarbij of waarin geen gevaarlijke stoffen worden toegepast, maar die wel risicovol zijn vanwege hoge druk en/of temperatuur procescondities, onder de nieuwe regeling vallen.
2. De doelgroep van de huidige SVO regeling is vergroot door het mogelijk te maken, dat **omgevingsdiensten en veiligheidsregio's deelnemen aan een SVO** samenwerkingsverband zonder daarvan penvoerder te kunnen zijn. Ook is een brancheorganisatie als zelfstandige SVO subsidieaanvrager toegestaan en is de verplichting vervallen van minimale deelname van één BRZO-onderneming.
3. Een nieuw project type d is toegevoegd aan de aangepaste SVO regeling waarmee SVO subsidie kan worden verstrekt aan een kleine of middelgrote (niet-BRZO) onderneming voor het verkrijgen van een extern veiligheidsadvies.
4. **Drie nieuwe SVO thema's zijn vanuit het programma 'Duurzame Veiligheid 2030' overgenomen** en expliciet toegevoegd aan de nieuwe SVO regeling waarop de subsidieverlening betrekking kan hebben, waardoor aangesloten is op de programmatische samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en wetenschap met als doel de veiligheid in de (petro)chemische sector in 2030 duurzaam significant te hebben verbeterd.

De verruimde SVO regeling wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de verruimde SVO regeling zijn door RVO getoetst en positief

beoordeeld. Verder zijn door RVO in 2018 diverse bijeenkomsten georganiseerd, waarin het bedrijfsleven **en overheidsorganisaties zoals omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, zijn geconsulteerd**. Het draagvlak voor de verruiming van de SVO regeling was vrijwel unaniem bij alle geconsulteerde private en publieke organisaties.

1. Inleiding

De 'Subsidieregeling Versterking Omgevingsveiligheid (SVO) BRZO-sector' is per 1 april 2019 door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangepast. Het doel van de vervallen SVO regeling is het versterken van de omgevingsveiligheid ten aanzien van industriële activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen de BRZO-sector. Van deze sector maken onder meer ondernemingen deel uit waarop het Besluit **risico's zware ongevallen 2015** van toepassing is. Met de doorgevoerde aanpassingen wordt beoogd de effectiviteit van de huidige regeling **genaamd 'Subsidieregeling Versterking Omgevingsveiligheid Industriële Activiteiten'** te vergroten door deze niet meer expliciet te koppelen aan BRZO ondernemingen, maar toegankelijk te maken voor alle ondernemingen die met gevaarlijke stoffen of risicovolle processen werken. De vier hoofdaanpassingen van de SVO regeling zijn hieronder toegelicht. Tot slot zijn de uitkomsten beschreven van het SVO consultatieproces in 2018 en de toets van de verruimde SVO regeling op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

2. Verruiming van de SVO doelstelling met risicovolle processen

De verruimde SVO regeling heeft als doel het ondersteunen van bovenwettelijke initiatieven die voldoende bijdragen aan blijvende versterking van de omgevingsveiligheid in Nederland ten aanzien van industriële activiteiten met gevaarlijke stoffen en risicovolle processen. Zowel op de bijdrage aan de versterking van de omgevingsveiligheid als op het blijvende effect daarvan kunnen SVO projecten scoren op drie niveaus: matig (0), voldoende (1) en hoog (2). Per beoordelingscriterium zijn dus maximaal 2 punten te behalen. Met uitzondering van het nieuwe project type d moet een SVO project minimaal 3 punten halen om in aanmerking te komen voor subsidie.

3. Verruiming van de SVO doelgroep van subsidieaanvragers

Om de toegankelijkheid van de SVO regeling te vergroten zijn de regels voor de samenstelling van een samenwerkingsverband gewijzigd. Het vereiste dat tenminste een BRZO-onderneming moet deelnemen aan een samenwerkingsverband dat een aanvraag om subsidie kan indienen, is vervallen. In de praktijk is gebleken, dat ook succesvolle initiatieven met een positief effect op de omgevings-veiligheid kunnen worden uitgevoerd zonder deelname van een BRZO onderneming.

Daarnaast worden brancheorganisaties in de huidige regeling in staat gesteld aanvragen om subsidie in te dienen zonder dat zij deel uitmaken van een samenwerkingsverband. In de SVO BRZO-sector regeling was bepaald, dat alleen een aanvraag kon worden ingediend door een samenwerkingsverband van ondernemingen. Een brancheorganisatie kon niet worden aangemerkt als een samenwerkingsverband in de zin van de SVO regeling. Brancheorganisaties hebben rechtspersoonlijkheid en artikel 1 van het Kaderbesluit subsidies I en M bepaalt, dat een samenwerkingsverband een geen rechtspersoonlijkheid bezittend verband is. Brancheorganisaties konden daarom niet zelfstandig subsidie aanvragen, maar uitsluitend als deelnemer aan een samenwerkingsverband. De verruimde SVO regeling is op dit punt gewijzigd, zodat brancheorganisaties zelfstandig subsidie kunnen aanvragen en daarmee initiatieven voor hun leden kunnen ontwikkelen.

De SVO BRZO-sector regeling sloot deelname uit van overheden, in het bijzonder omgevingsdiensten en **veiligheidsregio's, aan een samenwerkingsverband als ontvanger van subsidie**. Deze overheidsorganisaties konden wel inhoudelijk betrokken worden bij een samenwerkingsverband. De achterliggende reden **hiervoor was dat voor omgevingsdiensten en veiligheidsregio's andere specifieke financieringsinstrumenten** bestaan om initiatieven op het gebied van uitvoering binnen de BRZO-sector te faciliteren, zoals het 'Programma Impuls Omgevingsveiligheid'. In de afgelopen jaren is gebleken, dat deze financieringsinstrumenten geen mogelijkheden bieden voor samenwerking tussen omgevingsdiensten en **veiligheidsregio's enerzijds en het bedrijfsleven anderzijds**, terwijl de mogelijkheid van samenwerking kan leiden tot nieuwe projectvoorstellen die bijdragen aan het doel van de SVO regeling. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan systemen voor informatie-uitwisseling tussen ondernemingen en overheden. Daarom is de aangepaste SVO regeling opengesteld voor omgevingsdiensten en **veiligheidsregio's**. Deze instanties kunnen geen penvoerder van het samenwerkingsverband zijn. De mogelijkheid van deelname van een brancheorganisatie, omgevingsdienst of veiligheidsregio aan een samenwerkingsverband laat onverlet de eis, dat aan een SVO samenwerkingsverband ten minste twee ondernemingen moeten deelnemen.

4. Verruiming van de SVO regeling met nieuw type d project

Om mede invulling te geven aan het veiligheidsbeleid met betrekking tot ondernemingen die met relatief kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen of minder risicovolle processen werken, de net niet-BRZO bedrijven, is de huidige SVO regeling ook opengesteld voor individuele kmo-ondernemingen. Om deze net niet-BRZO bedrijven te stimuleren een extern advies aan te vragen over de versterking van de interne veiligheidscultuur of de interne borging van de veiligheid, is aan de SVO regeling een nieuw project d toegevoegd dat betrekking heeft op het verkrijgen van dat externe advies. De voorwaarden die zijn verbonden aan de subsidieverstrekking voor deze projectsoort zorgen ervoor dat is voldaan aan het bepaalde in de algemene groepsvrijstellingsverordening, waardoor sprake is van geoorloofde staatssteun. Het moet gaan om een advies dat is onderbouwd en uitgebracht door externe consultants specifiek voor **kmo's als bedoeld in artikel 18 van de algemene groepsvrij-stellingsverordening**. In dat artikel is een maximum subsidiepercentage van 50% opgenomen.

5. Verruiming van de SVO regeling met drie nieuwe thema's

In 2016 is het programma 'Duurzame Veiligheid 2030' gestart. In het programma werken overheid, bedrijfsleven en wetenschap samen om de veiligheid in de chemische en petrochemische industrie verder te versterken. Om aan te sluiten bij dit programma en daarmee tegemoet te komen aan de financieringsbehoefte van concrete projectvoorstellen zijn drie extra thema's toegevoegd aan de nieuwe SVO regeling. **Het betreft 'duurzaam assetmanagement', 'transparante sector' en 'hoogwaardige kennis'** waarop de SVO project types a, b of c betrekking kunnen hebben. Daarnaast sluiten ook de al bestaande SVO **thema's 'veiligheidscultuur', 'ketenverantwoordelijkheid' en 'veilige bedrijventerreinen en veilige clusters'** aan bij dit programma. Hiermee wordt specifiek beoogd de projectmatige opvolging van kansrijke ideeën en initiatieven die voortkomen uit de activiteiten van dat programma samen met belanghebbende ondernemingen en organisaties te versnellen door middel van financiële ondersteuning vanuit de aangepaste SVO regeling.

'Duurzaam asset management' heeft betrekking op de inspectie, het onderhoud en de vervanging van (petro)chemische productie- en opslaginstallaties met als doel het effect van veroudering op de veiligheid te beheersen.

Onder 'transparante sector' wordt een sector verstaan die bestaat uit ondernemingen die kennis uitwisselen over best practices en (bijna-)incidenten om daarvan te leren en die naar hun omgeving, burgers en overheden transparant zijn over hun prestaties op het gebied van veiligheid.

'Hoogwaardige kennis' omvat zowel onderwijs als de ontwikkeling en borging van kennis. Het gaat daarbij om de ontwikkeling en invoering van veiligheidscurricula voor opleidingen op elk niveau voor de omgang met gevaarlijke stoffen en risicovolle processen en om de ontwikkeling en toepassing van kennis die leidt tot het gebruik van minder gevaarlijke of ongevaarlijke stoffen en van minder risicovolle of niet-risicovolle processen.

6. Uitvoering van de verruimde SVO regeling

De verruimde SVO regeling wordt net als de huidige SVO regeling uitgevoerd door RVO, een agentschap van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de verruimde SVO regeling zijn door RVO getoetst en positief beoordeeld. De door RVO voorgestelde verhelderingen vanwege de verruiming van de potentiële subsidieaanvragers, een nieuw project type d en de **drie nieuwe thema's** zijn verwerkt in de nieuwe SVO regeling. Zo is bijvoorbeeld een begripsomschrijving van 'omgevingsveiligheid' opgenomen, omdat de regeling niet langer beperkt is tot de BRZO-sector, waardoor BRZO als kader van de SVO regeling is vervallen. Daarnaast is de beschrijving van de SVO beoordelingscriteria in bijlage 1 van de SVO regeling aangevuld om te verduidelijken wie naast de projectdeelnemers ook worden betrokken bij de beoordeling van de subsidieaanvraag.

Door RVO zijn in 2018 diverse bijeenkomsten georganiseerd, waarin het bedrijfsleven en overheidsorganisaties **zoals omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, zijn geconsulteerd in samenwerking met 'Veiligheid Voorop'**, het samenwerkingsverband voor veiligheid van branches in de BRZO-sector en het programma 'Impuls Omgevingsveiligheid' dat is gericht op toezichthoudende overheden. Het draagvlak voor de verruiming van de SVO regeling was vrijwel unaniem bij alle geconsulteerde private en publieke organisaties. Gelet hierop is afgezien van internetconsultatie van het ontwerp van de verruimde SVO regeling.

Dit is een publicatie van:
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
Croeselaan 15 | 3521 BJ Utrecht
Postbus 8242 | 3503 RE Utrecht
T +31 (0) 88 042 42 42
E: klantcontact@rvo.nl
www.rvo.nl

Deze publicatie is tot stand gekomen in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

© Rijksdienst voor Ondernemend Nederland | April 2019

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) stimuleert duurzaam, agrarisch, innovatief en internationaal ondernemen. Met subsidies, het vinden van zakenpartners, kennis en het voldoen aan wet- en regelgeving. RVO.nl werkt in opdracht van ministeries en de Europese Unie.

RVO.nl is een onderdeel van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.