



## OMGEVINGSVERGUNNING ONTWERPBESCHIKKING

Dossiernr. 2019-0074 (Olo nr. 4138569)

Het ontwikkelen van het windpark Zeebiestocht bestaande uit een lijnopstelling van 7 windturbines en maakt deel uit van het overkoepelende Windplan Groen.

Het windpark Zeebiestocht is gelegen parallel aan de Zeebiestocht, ten zuidwesten van de Swifterweg (N710) voor een periode van 25 jaar na ingebruikname van de laatste turbine van deze inrichting.

## Omgevingsvergunning (Ontwerpbesikking)

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dronten hebben op 29 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van windpark Zeebiestocht 2 B.V. voor het ontwikkelen van het windpark Zeebiestocht bestaande uit een lijnopstelling van 7 windturbines en maakt deel uit van het overkoepelende Windplan Groen.

Het windpark Zeebiestocht is gelegen parallel aan de Zeebiestocht, ten zuidwesten van de Swifterweg (N710) voor een periode van 25 jaar na ingebruikname van de laatste turbine van deze inrichting.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. Dit ontwerpbesluit heeft betrekking op de activiteiten:

1. **Bouwen, artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);**
2. **Milieu, oprichten en het in werking hebben (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo), het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;**

onder de bepalingen dat het aanvraagformulier met bijlagen gewaarmerkt, deel uitmaken van de vergunning.

Op grond van bovenstaande artikelen in samenhang met artikel 1.1 van de Crisis- en Herstelwet zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet.

### Ontvankelijkheid

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 4.2. van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

De aanvraag zoals ingediend op 29 januari 2019 bevatte onvoldoende informatie voor een goede beoordeling. Op 20 februari 2019 is verzocht de aanvraag aan te vullen.

Op 6, 13, 14, en 28 maart 2019, zijn de gevraagde aanvullingen ingediend. Op basis hiervan kunnen de gevolgen van de activiteiten goed worden beoordeeld. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

Datum :  
 Bladnr. : 3  
 Kenmerk : U19.004117/VHV/RK  
 Ov nummer : 2019-0074  
 Intern nr.. : 9830

## Bijgevoegde documenten

De volgende ingediende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Document	Titel	Versie	Datum
Bijlage 1	Toelichting op de aanvraag		14-03-2019
Bijlage 2	Overzichtstekeningen Windplan Groen		12-03-2019
Bijlage 3	Inrichtingstekening Zeebiestocht		08-01-2019
Bijlage 4	Detailtekeningen Zeebiestocht (cluster 1-3)		08-01-2019
Bijlage 5a	Principetekening windturbine (bandbreedte)	A	26-11-2018
Bijlage 5b	Principetekening fundatie (bandbreedte)	A	26-11-2018
Bijlage 5d	Principetekening Gondelvormen blad 1 en 2 Blad 3	A	17-12-2018 08-01-2019
Bijlage 6	Rapportage Geluid en Slagschaduw	v 1.3	11-03-2019
Bijlage 7	Rapportage Externe Veiligheid	v 4.3	11-01-2019
Bijlage 8	Rapportage Archeologie		12-02-2019
Bijlage 9	Verlichtingsplan		10-09-2018
Bijlage 10a,c en d	Milieueffectrapport Windplan Groen		15-01-2019
Bijlage 10b	Milieueffectrapport Windplan Groen		20-09-2017
Bijlage 11a-c	Uittreksel Kvk		n.v.t.
Bijlage 12	Machtigingsformulier		11-01-2019
Bijlage 13	Kaart onderlinge afstanden windturbines		11-03-2019
Bijlage 14	Kaart afstand turbine tot dichtstbijzijnde tocht		01-03-2019

Documentenbevoegd gezag:				
1	Advies omgevingsvergunning activiteit milieu (Windpark Zeebiestocht)	Kenmerk OGFV HZ_ADVIES-190328/mlu-004	28-03-2019	Definitief
2	Veiligheidsregio Flevoland	Kenmerk VRFL-144-20265	08-02-2019	Definitief
3	Advies Kwaliteitsteam	Kenmerk R00676-2019	04-03-2019	Definitief

Datum :  
Bladnr. : 4  
Kenmerk : U19.004117/VHV/RK  
Ov nummer : 2019-0074  
Intern nr.. : 9830

### **Nog in te dienen gegevens en bescheiden**

Uiterlijk 8 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend en te zijn goedgekeurd alvorens met de bouw wordt begonnen:

1. Definitieve keuze van de types turbines en fundatie
2. Definitieve constructiegegevens (UO = uitvoeringsgereed)
3. Verkeer- en vervoersplan
4. Aanvullende onderzoeken akoestiek en slagschaduw
5. Typecertificaat van de te bouwen turbine
6. Definitieve kleurstelling turbine en mast
7. Overige gegevens en bescheiden en detailleringen van eventueel hekwerken en trappen
8. Bouwveiligheidsplan
9. Archeologisch vervolgonderzoek conform de voorwaarden zoals geformuleerd onder het kopje 'Archeologie' in deze vergunning.

### **Voorwaarden**

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar na ingebruikname van het windturbine park. Na deze termijn dienen de turbines te worden verwijderd.

Voor de overige voorwaarden wordt verwezen naar de deelbeschikkingen:

1. **bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht));**
2. **milieu, oprichten en het in werking hebben (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo), het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;**

Namens burgemeester en wethouders van Dronten,

M. Koning  
Teammanager, team Vergunningen, Handhaving en Veiligheid

Datum :  
Bladnr. : 5  
Kenmerk : U19.004117/VHV/RK  
Ov nummer : 2019-0074  
Intern nr.. : 9830

### **Procedure Rijkscoördinatierегeling**

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de Rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Windplan Groen gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windplan Groen. Daarom is ook op dit besluit de Rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windplan Groen bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan [naam indiener aanvraag] gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij de gemeenten Dronten en Lelystad;
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd

### **Zienswijzen**

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten  
Inspraakpunt Windplan Groen  
Postbus 248  
2250 AE Voorschoten

### **Inlichtingen**

Voor nadere informatie over de procedure of een toelichting op de stukken die ter inzage liggen kunt u contact opnemen met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, telefoonnummer 088 04242420.

## **1. Bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht):**

### **I. Overwegingen**

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

Het bouwplan bevat een aanvraag op hoofdlijnen, dat wil zeggen dat de toetsing alleen betrekking heeft op:

Uiterste dimensies en kenmerken windturbinetypes:

Onderdeel	Aangevraagde max en min dimensies en kenmerken vergunning op hoofdlijnen
Min. Ashoogte	120 meter vanaf maaiveld
Max. Ashoogte	155 meter vanaf maaiveld
Min. Rotordiameter	130 meter
Max. Rotordiameter	166 meter
Min. Tiphooogte	185 meter vanaf maaiveld
Max. Tiphooogte	220 meter vanaf maaiveld
Min. Tiplaagte	40 meter vanaf maaiveld
Min. Rotordiameter : ashoogte	1: 0,84
Max. Rotordiameter : ashoogte	1: 1,22
Materiaal mast	staal/ beton
Aantal rotorbladen	Drie
Kleurstelling turbine	Grijs of wit
Vermogen (indicatief)	4,5 MW

### **Bestemmingsplan**

De aangevraagde omgevingsvergunning is in strijd met het bestemmingsplan Dronten Buitengebied (D4000) te Dronten. Voor Windplan Groen is echter een (Rijks) inpassingsplan in voorbereiding. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het in voorbereiding zijnde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit ontwerp inpassingsplan. Dat is niet het geval.

- **Saneren**

*Waarborgen saneren conform het ontwerp Rijksinpassingsplan*

De omgevingsvergunning voor het bouwen van deze 7 windturbines ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 4' wordt uitsluitend verleend, indien de aanvrager bij zijn aanvraag geborgd heeft dat de 10 bestaande windturbines aan de Zeebiestocht (ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - te saneren windturbine 2') binnen uiterlijk 6 maanden nadat 60% van de nieuwe turbines in gebruik is genomen, buiten bedrijf zijn gesteld en binnen uiterlijk 12 maanden nadat 60% van de nieuwe turbines in gebruik is genomen, zijn gesaneerd.

- Archeologie

*Inventariserend Veldonderzoek (IVO-0)*

In oktober 2018 is een archeologisch vooronderzoek (IVO 0) uitgevoerd. De resultaten van deze verkennende onderzoeken zijn beschikbaar.

Het rapport is aangeleverd in het kader van de vergunningaanvragen. Met dit onderzoek is sprake van een eerste verkennend onderzoek, op basis waarvan niet overgegaan kan worden tot vrijgave van delen van het plangebied voor de voorgenomen ontwikkeling en kan vergunningverlening slechts onder de volgende voorwaarden plaatsvinden:

- In het gehele plangebied dient voorafgaand aan de werkzaamheden vervolgonderzoek uit te worden gevoerd. Hiertoe wordt in overleg met de gezamenlijke bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs een plan opgesteld. Hierbij worden turbineposities en alle overige werkzaamheden waaronder infrastructuur en werkzones in samenhang beschouwd.
- Het vervolgonderzoek vindt plaats conform dit door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs geaccordeerde plan. De vergunninghouder houdt er rekening mee dat het archeologisch onderzoek conform de Archeologische Monumentenzorg gefaseerd plaatsvindt.
- Alle benodigde veldonderzoeken worden uitgevoerd door een hiertoe bevoegde organisatie, conform de KNA / BRL.
- Onderzoek vindt in iedere onderzoeksfase (verkennend, karterend, waarderend) plaats op basis van een door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs goedgekeurd Programma van Eisen en Plan van Aanpak.
- De bevindingen van het veldonderzoek dienen steeds binnen een overeen te komen redelijke termijn na afronding van het veldwerk, schriftelijk aan de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs ter beoordeling te worden voorgelegd. Op basis hiervan nemen de gezamenlijke bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs een beslissing of, en zo ja welk vervolgonderzoek van toepassing is.
- Wanneer behoudenswaardige resten worden aangetroffen dienen deze veiliggesteld te worden door middel van een archeologische opgraving of door middel van planaanpassing.
- Een archeologische opgraving dient eveneens te worden uitgevoerd door een hiertoe bevoegde instantie en op basis van een door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs goedgekeurd Programma van Eisen.
- Daar waar gekozen wordt voor planaanpassing, kunnen technische maatregelen worden getroffen en/of bouwwerkzaamheden archeologisch worden begeleid. Hierover dient overeenstemming te zijn met de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs.
- De civieltechnische en overige uitvoerende bodemroerende werkzaamheden gaan niet eerder van start dan nadat het archeologisch onderzoek naar oordeel van de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs in afdoende mate is afgerond.
- In verband met het mogelijk tijdens de uitvoering aantreffen van (afgedekte) scheeps- en vliegtuigwrakken wordt een Programma van Eisen opgesteld met betrekking tot de omgang met dergelijke resten.
- Indien tijdens de grondroerende werkzaamheden alsnog een (mogelijke) archeologische vondst wordt gedaan dan geldt onverkort de wettelijke meldingsplicht.

### **Bouwbesluit 2012**

Omdat er sprake is van uitgestelde gegevensverstrekking zal de toetsing aan het bouwbesluit 2012 later plaatst vinden (flexibele aanvraag op hoofdlijnen).

### **Bouwverordening**

Het is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan het bepaalde in de bouwverordening van de gemeente Dronten.

## **Welstand**

Het kwaliteitsteam heeft op 4 maart 2019 het volgende geconcludeerd:  
Het kwaliteitsteam stelt vast dat de lijn niet past binnen het regioplan, niet voldoet aan het Beeldkwaliteitsteam (BKP) en daarmee niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Voor het volledige advies, zie brief met kenmerk R00676-2019.

### Overwegingen:

Bij de besluitvorming over het voorkeursalternatief in de raadsvergadering van september 2018 is ingestemd met de Zeebiestocht als extra plaatsingszone, nabij de Kubbe- en Zijdenentocht. De verspringing in de lijn is een gevolg van actuele jurisprudentie omtrent molenaarswoningen (aanwezig aan de Professor Zuurlaan aan de noordzijde) en de ligging van een gasleiding langs een deel van de zuidzijde van de Zeebiestocht. Deze verspringing zal vanuit de meeste richtingen niet zichtbaar zijn, maar vanuit de zichtlijn in het verlengde van de Zeebiestocht zal dit landschappelijk als een achteruitgang worden beleefd. Vanwege de benodigde afstand tot woningen aan de Professor Zuurlaan, en de benodigde afstand tot de gasleiding is het onmogelijk gebleken om zonder verspringing in de lijn hier windturbines te realiseren. Deze 7 turbines zijn om voorgaande redenen als zodanig vastgelegd in het Ontwerp Rijksinpassingsplan. De vergunningaanvraag is daarmee niet in strijd.

Artikel 12 lid 3 van de Woningwet bepaalt ten aanzien van Welstand dat voor zover de toepassing van de welstandscriteria leidt tot strijd met het bestemmingsplan (of in dit geval het O-IP), die criteria buiten toepassing blijven.

Het advies van het kwaliteitsteam Wind bevat daarom geen grond om de vergunning te weigeren.

## **II. Voorwaarden**

De volgende voorschriften zijn van toepassing:  
minimaal acht weken voor de start met de bouw moeten onderstaande bescheiden ter goedkeuring zijn ingediend en moeten zijn goedgekeurd, bij het team Vergunningen, Handhaving en Veiligheid.

1. Definitieve keuze van de types turbines en fundatie
2. Definitieve constructiegegevens (UO = uitvoeringsgereed)
3. Verkeer- en vervoersplan
4. Aanvullende onderzoeken akoestiek en slagschaduw
5. Typecertificaat van de te bouwen turbine
6. Definitieve kleurstelling turbine en mast
7. Overige gegevens en bescheiden en detailleringen van eventueel hekwerken en trappen
8. Bouwveiligheidsplan
9. Archeologisch vervolgonderzoek conform de voorwaarden zoals geformuleerd onder het kopje 'Archeologie' in deze vergunning.

## **III. Conclusie**

Het bouwplan voldoet aan het ontwerprijksinpassingsplan, het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening en de redelijke eisen van welstand. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a, en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de vergunning worden verleend.



## **2. Milieu, oprichten en het in werking hebben (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 1° en 3° van de Wabo), het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;**

### **I. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De Omgevingsdienst Flevoland Gooi-, en Vechtstreek op 28 maart 2019 een advies heeft gegeven met kenmerk OGFV HZ\_ADVIES-190328/mlu-004 welke als bijlage is toegevoegd en onverkort onderdeel uit maakt van deze (ontwerp) beschikking.
- In de aanvraag is ook een verzoek om maatwerkvoorschriften voor de aspecten geluid en slagschaduw gedaan. Dit is in een apart besluit behandeld.

### **II. Voorschriften**

Hoofdstuk 4 van het advies omgevingsdienst met kenmerk OGFV HZ\_ADVIES-190328/mlu-004.

#### **Algemeen**

- 4.1 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 4.2 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Er moet steeds voldoende kundig personeel bereikbaar en beschikbaar zijn om in geval van calamiteiten te kunnen ingrijpen.
- 4.3 Er moet een (digitaal of analoog) milieulogboek, dan wel centraal registratiesysteem worden bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van dit besluit ten minste de volgende zaken worden opgenomen: •
- dit besluit, alsmede overige relevante omgevings (milieu) vergunningen en meldingen; •
  - de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen etc.); •
  - meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen; •
  - registratie van de energieproductie;
  - registratie/bonnen de van de aan- en afgevoerde afvalstoffen.  
Ten minste soort, eigenschap en hoeveelheid moeten zijn vermeld.
- 4.4 De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.
- 4.5 De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben.

### **Bedrijfsbeëindiging**

- 4.6 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens de vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.

### **Afval**

- 4.7 De vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te voeren naar een erkende verwerker:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
  - papier en karton;
  - elektrische en elektronische apparatuur;
  - metalen.
- 4.8 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in daarvoor geschikte emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 4.9 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - deze tegen normale behandeling bestand is;
  - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 4.10 Binnen de inrichting mogen geen gevaarlijke afvalstoffen en andere afvalstoffen worden opgeslagen.
- 4.11 Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten.

### **III. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning milieu voor Windpark Zeebiestocht te weigeren. Door het opnemen van de voorschriften in hoofdstuk 4 wordt een voldoende beschermingsniveau bereikt.