

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Aanvraagnummer: OLO-4316335

Aanvrager: TenneT TSO B.V.

Correspondentieadres: Postbus 718, 6800 AS Arnhem

Onderwerp: Omgevingsvergunning onderdeel handelen in strijd met het bestemmingsplan, tijdelijke 380 kV hoogspanningsverbinding binnen Groenproject 't Sloe te Borssele

Inhoudsopgave

1.	ONTWERPBESLUIT	3
1.1.	Aanvraag.....	3
1.2.	Besluit	3
2.	PROCEDURELE ASPECTEN	5
2.1.	Projectbeschrijving.....	5
2.2.	Volledigheid aanvraag	5
2.3.	Procedure	5
2.4.	Advies over de aanvraag	6
2.5.	Samenhangende besluiten.....	6
2.6.	Zienswijzen	7
3.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
3.1.	Algemeen	8
3.2.	Geldend planologisch regime	8
3.3.	Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan,.....	8
	beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit	8
	BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN	12
1.	Natuur en landschap	12
1.1	Actualisatieplicht.....	12
1.2	Schriftelijke kennisgevingen.....	12
2.	Archeologisch onderzoek.....	13
2.1	Veldonderzoek	13
2.2	Selectiebesluit	13
	BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN	14

1. ONTWERPBESLUIT

1.1. Aanvraag

Op 1 april 2019 is door TenneT TSO B.V., gevestigd te Arnhem, een aanvraag ingediend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna ook: Wabo).

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een tijdelijke 380 kV hoogspanningsverbinding binnen Groenproject 't Sloe te Borssele.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4316335.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder c).

De aanvraag is ingediend op 1 april 2019 en bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsloket met aanvraagnummer 4316335;
- Aanvraagbrief van 31 maart 2019;
- Overzichtskaart (TenneT, februari 2015);
- Situatiekaart ZW380 (TenneT, 25 maart 2019);
- Situatiekaart ZW380 (TenneT, 28 maart 2019);
- Ruimtelijke onderbouwing (TenneT, 000.145.20 0723722, 31 maart 2019);
- Rapportage EM (DNV, 18-1406 Rev.2.0, 13 februari 2019);
- Vormvrije MER-beoordeling (Arcadis, 083830183 0.4, 28 februari 2019).

Op 6 juni 2019 is de aanvraag aangevuld met de volgende gegevens:

- B1A1_Kaart werkwegen tijdelijke lijn Borssele (TenneT, 29 maart 2019);
- B3A1_Inventarisatie beschermde soorten TenneT ZW380 (TenneT, 12 december 2017);
- B3A2_Ontvangstbevestiging_aanvraag_ontheffing_soorten_Wet_natuurbescherming_51 90022127891 (3 april 2019);
- Brief aanvullende gegevens aanvraag 4316335 (TenneT, 5 juni 2019).

1.2. Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in de considerans bij deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteit.

Overeenkomstig de aanvraag wordt deze vergunning verleend voor het toestaan van de tijdelijke hoogspanningsverbinding voor een periode van maximaal 2 jaar. De vergunning geldt voor een termijn van 3 jaar, te rekenen vanaf het moment van onherroepelijk worden.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden in de bijlagen bij dit besluit.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden alsmede rechtstreeks geldende regelgeving anders bepalen.

datum:

Minister van Economische Zaken en Klimaat

Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

E.D. Wiebes

K. Ollongren

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Projectbeschrijving

De aanvraag is ingediend in het kader van de realisatie van de nieuwe hoogspanningsvergunning Zuid-West 380kV West tussen Borssele en Rilland. Het inpassingsplan ten behoeve van de nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding tussen Borssele en Rilland is thans onherroepelijk.

Om tijdens de bouw- en aanlegwerkzaamheden van deze nieuwe verbinding te beschikken over afdoende leveringszekerheid is een tijdelijke verbinding noodzakelijk. De tijdelijke verbinding zal voorzien in een omleiding om de bestaande verbinding over te nemen. In het inpassingsplan dat is vastgesteld ten behoeve van deze ontwikkeling was reeds voorzien in een tijdelijke verbinding, echter vanwege de aangepaste uitvoering is de behoefte ontstaan gelijktijdig meerdere componenten van de bestaande verbinding uit bedrijf te nemen. Dit heeft als gevolg dat de tijdelijke verbinding wordt uitgebreid tot twee 380 kV circuits op zes tijdelijke masten.

Aangezien de tijdelijke verbinding afwijkt van de oorspronkelijke tijdelijke verbinding, is deze deels voorzien buiten het inpassingsplan en gelegen binnen de begrenzing van Omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018. De verbinding is in strijd met de daar geldende bestemming. De door initiatiefnemer ingediende aanvraag voorziet in het bouwen en gebruiken van deze gronden in strijd met het geldende bestemmingsplan.

2.2. Volledigheid aanvraag

De aanvraag met bijbehorende aanvullingen is getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de voorgenomen activiteiten. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.3. Procedure

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV – West (Borssele-Rilland) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK).

Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV – West. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatierегeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV – West bevorderd. Onderhavig besluit is samen met andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit ligt van [datum] tot en met [datum] ter inzage.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

2.4. Advies over de aanvraag

In het kader van deze aanvraag is de gemeente Borsele verzocht advies uit te brengen. Er is op 9 juli 2019 advies van de gemeente ontvangen. Het advies is verwerkt in de ontwerpvergunning.

2.5. Samenhangende besluiten

Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze vervangt drie wetten, te weten de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

De vergunning en/of ontheffing kan naar keuze afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of als onderdeel van de aanvraag voor omgevingsvergunning worden aangevraagd (Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa).

Onderhavige aanvraag heeft evenwel enkel betrekking op de activiteit planologisch afwijken. Op zichzelf beschouwd kan de activiteit planologisch afwijken niet beschouwd worden als een handeling waarop ook de Wet natuurbescherming van toepassing is. Hiervan is in de context van dit project (mogelijk) pas sprake op het moment dat vergunning wordt verleend voor de fysieke uitvoering, zoals bouw- en aanlegwerkzaamheden.

Gelet hierop is geen sprake van samenhang met de Wet natuurbescherming en dient in onderhavige vergunning het aspect natuurbescherming enkel te worden beschouwd in de context van realiseerbaarheid.

Besluit m.e.r.

De beoogde wijziging van het tijdelijke tracé is conform het Besluit m.e.r. te beschouwen als de aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding zoals genoemd in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Het betreft een wijziging van circa 1 kilometer en valt daarmee onder de drempelwaarde zoals opgenomen in kolom 2 van activiteit 24.1, onderdeel D van het Besluit m.e.r.

Voor de voorgenomen wijziging is door TenneT een vormvrije m.e.r.- beoordeling opgesteld. In lijn hiermee kan worden geconcludeerd dat voor onderhavige tijdelijke verbinding geen milieueffectrapportage dient te worden gemaakt, gelet op de relatief beperkte en tijdelijke milieueffecten van de aangevraagde hoogspanningsverbinding.

2.6. Zienswijzen

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

*Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Zuid-West 380 kV-West – fase 4
Postbus 248, 2250 AE Voorschoten*

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Algemeen

De aanvraag is gedaan voor planologisch afwijken voor de aangevraagde activiteiten gelegen buiten het inpassingsplan. Op basis van de aanvraag wordt geconcludeerd dat sprake is van activiteiten van tijdelijke aard en het een beperkte afwijking van het inpassingsplan 'Zuid-West 380 kV west' betreft.

3.2. Geldend planologisch regime

De te realiseren tijdelijke hoogspanningsverbinding is deels gelegen binnen het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Omgevingsplan Buitengebied Borsele 2018' (hierna ook: het bestemmingsplan). De gronden zijn aangeduid voor: 'groen', alsmede voor 'veiligheidszone - Zeehaven en industrieterrein Vlissingen-Oost', 'overige zone - Landschappelijke inpassing in Borsselepolder', 'overige zone - verklarende regels', 'overige zone - samenvallende medegebruiksfuncties', 'overige zone - welke regels gelden er nog meer', 'overige zone – excessenregeling', 'overige zone - verplicht advies', 'overige zone - aanpassing regels landschappelijke inpassing', 'overige zone - regels voor beschermwaardige bomen', 'overige zone - bijzondere overnachtingsplaatsen', 'overige zone - algemeen toelaatbare gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde', 'overige zone - algemene regels beeldwaliteit' (sic), 'overige zone - bouwen binnen het gebied van de walradarketen 2', 'overige zone - regels voor beeldkwaliteit', 'overige zone - walradar 2', 'geluidzone – industrie', 'overige zone - delegatiebevoegdheid archeologische verwachtingswaarden', alsook voor 'Waarde - Archeologie 2'.

Op grond van deze aanduidingen zijn de gronden, gelet op artikel 17.1 van bedoeld bestemmingsplan, onder meer bestemd voor groenvoorzieningen. Het beoogde tijdelijke gebruik ten behoeve van de hoogspanningsverbinding is hiermee in strijd. Op de gronden zijn weliswaar onder meer voorzieningen van algemeen nut toegelaten tot een bouwhoogte van 8 meter (uitgaande van artikel 76.4 van het bestemmingsplan), maar de beoogde tijdelijke hoogspanningsmasten zijn gelet op de hogere bouwhoogte hiermee in strijd.

Gelet op de overwegingen onder paragraaf 3.3 kan de betrokken vergunning evenwel in afwijking hiervan worden verleend.

3.3. Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit

Zoals beschreven in paragraaf 3.2 is de aanvraag in strijd met het geldende bestemmingsplan.

Ingevolge artikel 5.20 Bor jo. artikel 3.1.6 lid 5 Bro dient in het kader van onderhavige vergunningverlening te worden beschreven op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden rekening is gehouden. Tevens dient te worden beschreven op welke wijze rekening is gehouden met eventuele overige waarden en de verhouding tot het aangrenzende gebied. Tot slot dient te worden ingegaan op de wijze waarop de geldende milieukwaliteitseisen in het plan zijn betrokken. Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder b Bro dient de wijze waarop rekening is gehouden met de waterhuishouding te worden beschreven. Op grond van artikel 3.1.6, lid 1 onder f Bro dient tot slot de realiseerbaarheid van de aangevraagde activiteiten te worden beoordeeld.

Vooropgesteld moet worden dat de betrokken voorzieningen noodzakelijk zijn met het oog op de tijdelijke leveringszekerheid in de energievoorziening tijdens de realisatie van de nieuwe Zuid-West 380 kV West verbinding tussen Borssele en Rilland. In die zin vloeit onderhavige vergunning ook deels voort uit keuzen die zijn gemaakt in het inpassingsplan en het daaraan ten grondslag liggende milieueffectrapport. Aangezien sprake is van een tijdelijke voorziening, zijn de beperkte effecten op het landschap bovendien van tijdelijke aard.

3.3.1. Archeologie

In het geldende bestemmingsplan is met het oog op de bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden een beperking gesteld aan bouw- en aanlegwerkzaamheden waarbij een bodemverstoring optreedt van meer dan 250 m² of vanaf een diepte van meer dan 40 centimeter onder maaiveld (artikel 151, lid 1, sub b onder 4 en 151, lid 2, sub 2 onder d van het bestemmingsplan). Er wordt geen rekening gehouden met aantasting van archeologische waarden door de belasting van de bovengrond (compressieschade).

In het kader van het onherroepelijke inpassingsplan Zuid-West 380 kV west is archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van boringen uitgevoerd voor het gehele tracé tussen Borssele en Rilland. Daaruit blijkt dat voor de in het inpassingsplan opgenomen gronden nabij het gebied waarop deze vergunning toeziet, sprake is van zones met een lage en hoge trefkans. Voor de binnen het inpassingsplan gelegen mastlocaties, voor zover deze mastlocaties zijn gelegen binnen Groenproject 't Sloe, is geconcludeerd dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Voor de exacte locatie van de aangevraagde activiteit (buiten het inpassingsplan) is nog geen archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Middels de voorschriften in deze vergunning is zeker gesteld dat mogelijk aanwezige archeologische resten waar waarde aan wordt toegekend zullen worden beschermd. Gelet hierop hoeft geen rekening te worden gehouden met aantasting van eventuele archeologische waarden.

3.3.2. Elektromagnetische velden

In de nabijheid van hoogspanningsverbindingen dient rekening te worden gehouden met elektromagnetische velden. Op basis van het voorzorgsbeginsel adviseert het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aan netbeheerders en bevoegde gezagen zo veel als redelijkerwijs mogelijk te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan een magneetveld met een jaargemiddelde sterkte van 0,4 µT of meer ('Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' 2005 / 2008). Dit beleid geldt voor nieuwe situaties waarin hoogspanningsverbindingen nabij bestaande verblijfsfuncties worden geprojecteerd of andersom.

Voor onderhavige situatie geldt, mede blijkens de tot de aanvraag behorende rapportage van de te verwachten elektromagnetische velden, dat zich geen verblijfsfuncties in de relevante magneetveldzone van de tijdelijke hoogspanningsverbinding bevinden. De geldende bestemming laat de realisatie van dergelijke verblijfsfuncties ook niet toe, noch sluit de geldende bestemming anderszins de mogelijkheid in van langdurig verblijf van personen in het relevante magneetveldgebied.

Gelet hierop is er geen sprake van een risico op benadeling van de gezondheid van gebruikers van het gebied als gevolg van de tijdelijke hoogspanningsverbinding.

3.3.3. Radar

Het geldende bestemmingsplan stelt een beperking aan bouwwerken met een oppervlak van meer dan 500 m² als het gaat om bouwwerken binnen het gebied van de walradarketen. De tijdelijke hoogspanningsverbinding betreft een zeer open constructie, waardoor het risico op onwenselijke radarreflecties beperkt is. Er is bovendien geen sprake van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 500 m². Gelet hierop staat dit aspect niet in de weg aan het verlenen van de gevraagde vergunning.

3.3.4. Natuur en landschap

De voorgenomen ligging van het tijdelijke tracé is voor een groot deel gelegen in Groenproject 't Sloe. Dit gebied is onderdeel van Natuur Netwerk Zeeland. Als gevolg van de realisatie van de tijdelijke verbinding worden de gebiedskenmerken tijdelijk aangetast. Permanente negatieve effecten kunnen vanwege het tijdelijke karakter uitgesloten worden. Vanwege het tijdelijk ruimtebeslag ten behoeve van de tijdelijke verbinding op Natuur Netwerk Zeeland is compensatie niet benodigd.

Verder is er als gevolg van de ontwikkeling sprake van het verwijderen van groen en bomen. Gelet op artikel 4.12 van de Algemene plaatselijke verordening, gelezen in samenhang met de lijst 'Waardevolle bomen Gemeente Borsele 2012' wordt geen rekening gehouden met de aanwezigheid van als waardevol aangemerkte bomen ter plaatse van de hoogspanningsverbinding. Dit betekent dat er geen kapvergunning is vereist.

Gelet op artikel 4.2, lid 1 van de Wet natuurbescherming geldt voor het vellen van houtopstanden als de onderhavige een meldplicht bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland, waarbij op grond van artikel 4.3, lid 1 van genoemde wet een herplantplicht geldt welke binnen drie jaar gestalte dient te krijgen. In afdeling 6.8 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 is nader bepaald hoe bedoelde melding en herplantplicht gestalte dient te krijgen.

Ten behoeve van onderhavige vergunningaanvraag zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. In de aanvraag wordt verwezen naar het ecologisch onderzoek (d.d. 15 april 2015) dat onderdeel uitmaakt van het onherroepelijke inpassingsplan Zuid-West 380 kV west. Bij de aanvraag is tevens een actualisatie op dit onderzoek van 12 december 2017 gevoegd. Hieruit blijkt dat sprake is van de aanwezigheid van de Rugstreeppad in Groenproject 't Sloe. Voor de eventuele verstoring van de rugstreeppad is in 2016 reeds een ontheffing krachtens de Flora- en faunawet verleend. Separaat is een verlenging van deze ontheffing krachtens de Wet natuurbescherming gevraagd.

Uit het onderzoek komt verder naar voren dat in het gebied geen andere beschermde soorten zijn aangetroffen waarvoor ontheffing vereist is. Bij uitvoering van de werkzaamheden zal overigens altijd moeten worden voldaan aan de zorgplicht van artikel 1.11 Wet natuurbescherming.

Gelet op de inhoud van het onderzoek wordt rekening gehouden met instandhouding van de conclusies voor een periode van tenminste 3 jaar. Derhalve is een actualisatievoorschrift opgenomen in deze vergunning voor het geval de activiteit aanvangt na 12 december 2020.

Gelet op het voorgaande zal, mede gelet op de tijdelijke aard van de activiteiten, geen sprake zijn van onaanvaardbare aantasting van natuur- en landschapswaarden. Verder staan aanwezige natuurwaarden of als waardevol aangemerkte houtopstanden niet in de weg aan de uitvoering van onderhavige vergunning.

3.3.5. Water

Bij realisatie van de tijdelijke verbinding worden de aanwezige watergangen in het Groenproject 't Sloe gedeeltelijk tijdelijk gedempt. Na verwijdering van de verbinding worden deze watergangen weer terug gebracht. Voor het tijdelijk dempen van deze watergangen is een watervergunning aangevraagd bij Waterschap Scheldestromen. De tijdelijke demping zal niet leiden tot onaanvaardbare gevolgen voor de waterhuishouding in het gebied. Gelet hierop staat dit aspect niet in de weg aan het verlenen van de gevraagde vergunning.

3.3.6. Overige aspecten

Overige aspecten, zoals geluid, externe veiligheid, lichthinder, schaduwwerking, windhinder, stof, geur, stikstofdepositie en verkeersaantrekkende werking spelen in de context van onderhavig besluit geen relevante rol. De behoefte aan de ontwikkeling, zoals bedoeld in 3.1.6, lid 2 van het Bro, kan als een gegeven worden beschouwd, mede in aanmerking genomen dat in de aanvraag is onderbouwd dat sprake is van een tijdelijke behoefte.

3.3.7. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten de te vergunnen activiteiten in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1 VOORSCHRIFTEN

1. Natuur en landschap

1.1 Actualisatieplicht

Indien de activiteit plaats gaat vinden na 12 december 2020 dient er voorafgaand aan uitvoering een actualisatie van het bij de aanvraag gevoegde ecologische onderzoek plaats te vinden. Het geactualiseerde onderzoek dient voorafgaand aan aanvang van de activiteit te worden toegezonden aan EZK.

1.2 Schriftelijke kennisgevingen

De schriftelijke kennisgevingen dienen gericht te worden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat.

2. Archeologisch onderzoek

2.1 Veldonderzoek

Voorafgaand aan realisatie van het deel van de tijdelijke hoogspanningsverbinding waarop deze vergunning toeziet dienen voor wat betreft het aspect archeologie in ieder geval de volgende stappen te worden doorlopen:

- a) Er wordt een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd;
- b) De rapportage wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de minister van Economische Zaken en Klimaat.

2.2 Selectiebesluit

Indien en voor zover op grond van het archeologisch onderzoek door de minister van Economische Zaken en Klimaat wordt geconcludeerd dat op een locatie:

- a) geen te behouden waardevolle archeologische resten aanwezig zijn, mag uitvoering worden gegeven aan de activiteiten;
- b) een behoudenswaardige archeologische vindplaats aanwezig is, maar deze niet of nauwelijks zal worden verstoord, mag uitsluitend uitvoering worden gegeven aan de vergunning als voor een dergelijke vindplaats een door vergunninghouder opgesteld en door de minister van Economische Zaken en Klimaat goedgekeurd Programma van Eisen beschikbaar is;
- c) een behoudenswaardige archeologische vindplaats aanwezig is die deels of volledig door toepassing van de vergunning zal worden verstoord en dus voorafgaand aan de werkzaamheden deels of volledig moet worden opgegraven, dient voorafgaand aan uitvoering van de vergunde activiteit ter plaatse van een dergelijke vindplaats opgraving plaats te vinden overeenkomstig een door vergunninghouder opgesteld en door minister van Economische Zaken en Klimaat goedgekeurd Programma van Eisen Opgraven.

In gevallen als bedoeld onder b en c kunnen door de minister van Economische Zaken en Klimaat nadere (al dan niet tijdelijk en/of aanvullend op het Programma van Eisen) maatregelen worden voorgeschreven ter bescherming van de vindplaats.

BIJLAGE 2 BEGRIPSBEPALINGEN

In onderstaande opsomming zijn enkel definities opgenomen welke aan bod komen in de voorschriften en zekerheidshalve een nadere toelichting verdienen. Opgemerkt wordt dat de overige relevante definities aansluiten bij het geldende wettelijke kader.

Algemene plaatselijke verordening

Algemene plaatselijke verordening 2017 van de gemeente Borsele, na vijfde wijziging van 1 februari 2018.

Bestemmingsplan

'CHW bestemmingsplan Omgevingsplan Buitengebied Borsele', vastgesteld door de raad van de gemeente Borsele op 1 mei 2018.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Bouwverordening

'Bouwverordening gemeente Borsele 2012' (bedoeld zal zijn: bouwverordening), vastgesteld door de raad van de gemeente Borsele op 10 mei 2012 en geldend sinds 1 juni 2012.

Bro

Besluit ruimtelijke ordening.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

Omgevingsverordening Zeeland 2018

Besluit van provinciale staten van Zeeland van 21 september 2018, kenmerk 18923578, houdende vaststelling van de Omgevingsverordening Zeeland 2018.

Inpassingsplan

Rijksinpassingsplan 'Zuid-West 380 kV west', vastgesteld op 4 november 2016 en onherroepelijk sinds 8 augustus 2018 (inclusief wijzigingsbesluit, vastgesteld 17 oktober 2018).

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

M.e.r.-beoordelingsbesluit Tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele

De Minister van Economische Zaken en Klimaat en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

OVERWEGENDE

dat TenneT B.V. het voornemen heeft om een tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele te realiseren, welk voornemen hierna wordt aangeduid als "Tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele". Om de bouw van de Zuid-West 380 kV West verbinding van Borssele naar Rilland uit te voeren is in het Rijksinpassingsplan Zuid-West 380 kV West een tijdelijke verbinding voorzien die de bestaande verbinding kan overnemen gedurende de bouw van de Zuid-West 380 kV West verbinding. De in het Rijksinpassingsplan Zuid-West 380 kV West opgenomen tijdelijke 380 kV verbinding op deze locatie is echter onvoldoende robuust om de leveringszekerheid en risico's op te vangen omdat er anders dan voorzien in het Rijksinpassingsplan Zuid-West 380 kV West in kortere tijd meer wordt gebouwd. Om deze reden is een wijziging van het tijdelijke tracé ter hoogte van Borssele nodig. Een nieuwe tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele lost dit probleem op;

dat het voornemen is voor de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele, een omgevingsvergunning strijdig gebruik te verlenen als bedoeld in artikel 2.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

dat ter voorbereiding van de verlening van deze omgevingsvergunning is beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt;

dat de realisatie van de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele conform het Besluit m.e.r. te beschouwen is als 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding' (activiteit C24/D24 in het Besluit m.e.r.);

dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding op grond van onderdeel D, onder 24.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. formeel m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien de activiteit betrekking heeft op een leiding met een spanning van 150 kilovolt of meer en een lengte van 5 kilometer of meer in een gevoelig gebied;

dat de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele een lengte van circa 1 kilometer heeft en derhalve onder de genoemde drempelwaarde blijft;

dat desalniettemin de vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie "Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele (Zuid-West 380 kV)" d.d. 28 februari 2019 is opgesteld;

dat uit deze notitie blijkt dat rekening is gehouden met de in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2012, L 26) (mer-richtlijn) voor de uitvoering van een m.e.r.-beoordeling relevante criteria;

dat uit deze notitie blijkt dat de realisatie van de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft:

- zo zijn er ten aanzien van leefomgevingskwaliteit in de eindfase geen effecten. Er treden geen effecten op gevoelige bestemmingen op en in de aanlegfase zijn de effecten beperkt van aard;
- zo worden permanente effecten op het landschap en de waterhuishouding uitgesloten door na het verwijderen van de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele de watergangen alsook de groenvoorziening met passende beplanting te herstellen;
- zo treden er ten aanzien van natuur geen belangrijke nadelige gevolgen op als voldaan wordt aan de algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming), gelet op de

inventarisatie beschermde soorten van Arcadis van 12 december 2017 (een actualisatie van het eerdere onderzoek van Smitskamp & Braad uit 2015);

- zo treden er geen relevante effecten ten aanzien van bodemkwaliteit en aardkundig waardevolle gebieden op;
- zo kunnen negatieve effecten voor archeologie worden uitgesloten door het stellen van voorschriften overeenkomstig de geldende bestemming welke ter plaatse beperkingen stelt aan bodemingrepen dieper dan 40 centimeter beneden maaiveld of over een groter oppervlak dan 250 m².

dat op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat ter voorbereiding van de nog te verlenen omgevingsvergunning strijdig gebruik, waar deze omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele, geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt;

GELET OP

het bepaalde in artikel 7.17, eerste lid, Wm en artikel 2, vijfde lid, tweede volzin en onder b, Besluit m.e.r.:

BESLUITEN

dat ter voorbereiding van de nog te verlenen omgevingsvergunning strijdig gebruik, waar deze omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van de tijdelijke 380 kV verbinding nabij Borssele, geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt.

Datum: 9 juli 2019

w.g.
Drs. J.M.C. Smallembroek
Directeur Warmte & Ondergrond
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

w.g.
Drs. V.M.F. van der Werff
Waarnemend Directeur Ruimtelijke ordening
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Bezwaar en beroep

Dit besluit kan worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht en is daarmee niet vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Blijkens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is daarvan geen sprake als een m.e.r.-beoordelingsbesluit inhoudt dat geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt, zoals bij dit besluit het geval is. Immers, in dat geval kan deze beslissing aan de orde worden gesteld in het kader van een bezwaar of beroep tegen het voor te bereiden besluit.