

Besluit

De minister van Economische Zaken en Klimaat

en

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor het net op zee Hollandse Kust (west Beta) ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

Artikel 1

1. Te verklaren dat voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid voor het net op zee Hollandse Kust (west Beta) en daarmee samenhangende voorzieningen waaronder een uitbreiding van het transformatorstation aan de Zeestraat in de gemeente Beverwijk voor het aansluiten van windenergiegebied Hollandse Kust (west Beta) op het landelijke hoogspanningsnet.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vevat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZKvb20NoZHKWB-3000.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem beneden maaiveld minus 1 meter;
 - d. het permanent opslaan van goederen
 - e. het permanent storten van vaste substanties of voorwerpen;
 - f. het aanbrengen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies in de zeebodem en op land;
 - g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - h. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit

voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.

3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken en Klimaat.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering of vergund zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
 - c. dienen ten behoeve van de realisatie van het 'net op zee Hollandse Kust (west Beta)', waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en (voorbereidende) werkzaamheden.
 - d. dienen ten behoeve van de realisatie van het 'net op zee Hollandse Kust (noord) en Hollandse Kust (west Alpha)', waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en (voorbereidende) werkzaamheden.

Artikel 3

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken en Klimaat.

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend is gemaakt.

's-Gravenhage, 15 mei 2020

Minister van Economische Zaken en Klimaat

E.D. Wiebes

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

K.H. Ollongren

Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).

Toelichting

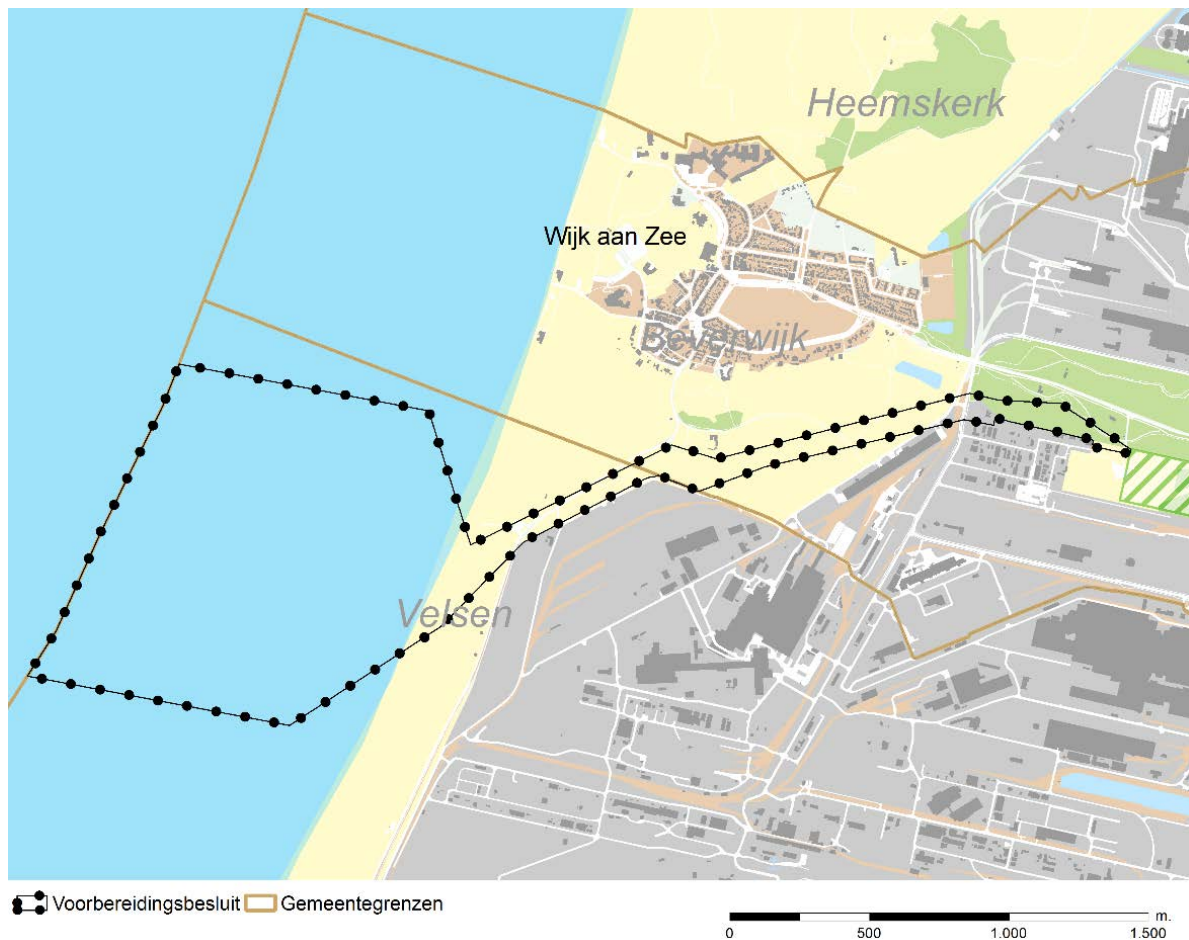
Inleiding

TenneT TSO B.V., verder aangeduid als TenneT, wil het landdeel van het net op zee Hollandse Kust (west Beta) realiseren ten zuiden van Wijk aan Zee op gronden van de gemeenten Beverwijk en Velsen. Het zeedeel van het net op zee bestaat uit een offshore platform met transformatoren in windenergiegebied Hollandse Kust (west Beta) met twee 220kV-kabelsystemen tussen het platform Hollandse Kust (west Beta) en de kust en een 66kV-interlink kabel tussen de platforms Hollandse Kust (west Alpha) en Hollandse Kust (west Beta). Vervolgens lopen de 220kV-kabelsystemen op land naar een transformatorstation. Dit wordt een uitbreiding van het voor net op zee Hollandse Kust (noord) en (west Alpha) geplande transformatorstation aan de Zeestraat in Wijk aan Zee in de gemeente Beverwijk. Hiermee wordt beoogd het windenergiegebied Hollandse Kust (west Beta) aan te sluiten op het landelijke hoogspanningsnet.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998 wordt het besluit over het tracé van het net op zee Hollandse Kust (west Beta) inclusief de locatie van de uitbreiding van het transformatorstation genomen door de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatie­regeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wro of een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.44 van de Omgevingswet, afhankelijk van de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. In artikel 4.32 van de Invoeringswet Omgevingswet is een overgangsbepaling opgenomen voor vergevorderde projecten van het Rijk waarop op grond van de Elektriciteitswet 1998 de RCR-procedure van toepassing is. Die overgangsbepaling regelt dat als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ter voorbereiding van een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wro een voorbereidingsbesluit is bekendgemaakt, voor het betreffende project binnen een termijn van een jaar en zes maanden na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een projectbesluit kan worden bekendgemaakt. Omdat er op dit moment op grond van de nu geldende Wro een inpassingsplan wordt voorbereid, wordt in het vervolg van deze toelichting alleen over inpassingsplan gesproken.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die aan realisatie van de bij het inpassingsplan te geven bestemming(en) in de weg kunnen staan.

Verbeelding van het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft



Het gebied

Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft betreft een gebied

benodigd voor het net op zee Hollandse Kust (west Beta). Vanaf het aanlandingspunt ten zuiden van Wijk aan Zee in de gemeente Velsen gaat het tracé met een boring onder de duinen naar een in- en uittredepunt in het beeldenpark. Daarna wordt er geboord naar een locatie naast het aannemerspark op terrein van Tata Steel. Vanaf dit terrein kan met een laatste boring het transformatorstation aan de Zeestraat bereikt worden.

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via www.ruimtelijkeplannen.nl of (in pdf) via www.bureau-energieprojecten.nl.

Voor het bepalen van het voorkeursalternatief is een integrale afweging van alternatieven gemaakt op de thema's milieu, omgeving, techniek, kosten en toekomstvastheid. Voor de aansluiting van het net op zee Hollandse Kust (west Beta) zijn vier tracéalternatieven op zee en vier tracéalternatieven op land onderzocht. In de 'Integrale effectenanalyse net op zee Hollandse Kust (west Beta)' is door TenneT de onderscheidende informatie op de thema's milieu, omgeving, techniek, kosten en toekomstvastheid per alternatief gepresenteerd. De betrokken overheden (de gemeenten

Heemskerk, Beverwijk, Velsen, de provincie Noord-Holland, Rijkswaterstaat West Nederland Noord en Rijkswaterstaat Zee en Delta) hebben op verzoek van de minister van EZK op

basis van deze Integrale effectenanalyse en de reacties daarop van de omgeving advies uitgebracht over het te kiezen voorkeursalternatief. De betrokken overheden hebben in het regioadvies geadviseerd om voor het tracéalternatief 4a op zee en voor de optimalisatie van tracéalternatief 1 op land te kiezen.

Gezien het regioadvies, de reacties uit de omgeving, het advies van de Commissie voor de m.e.r. en de resultaten van de Integrale effectenanalyse is de optimalisatie van tracéalternatief 1 op land als voorkeursalternatief gekozen. Dit alternatief houdt het beste rekening met de belangen van de omgeving. Het tracé ligt verder van bewoning, hindert geen bestaande strandhuisjes en strandexploitanten en is ten opzichte van andere tracés technisch minder complex. De optimalisatie van tracé 1 scoort qua milieu iets negatiever dan tracé 1 maar dit kan mogelijk gemitigeerd worden en doet recht aan de duurzaamheidsbelangen van Tata Steel. Dit alternatief heeft politiek/bestuurlijk draagvlak in de regio en draagt daarmee bij aan het tijdig halen van de doelstellingen van windenergie op de Noordzee zoals afgesproken in het Energieakkoord. Goed overleg met verschillende partijen, waaronder de gemeenten Beverwijk, Velsen, bewonersverenigingen, belangengroepen en Tata Steel is bij de verdere uitwerking van het voorkeursalternatief van groot belang.

Op zee is het meest noordelijke tracé, tracé 4a, als voorkeursalternatief gekozen. De kabels vertrekken vanaf het platform op zee in noordoostelijke richting, passeren ten noorden van het bestaande Prinses Amaliawindpark en bundelen vanaf daar met bestaande kabels en leidingen op de Noordzee richting de kust. Dit alternatief scoort ten opzichte van de andere tracés op zee het beste ten aanzien van de aspecten scheepvaart, zandwinning en efficiënt ruimtegebruik van de Noordzee. Door bundeling met andere kabels en leidingen worden de effecten op de visserij en zandwinning beperkt en voor scheepvaart zijn er voor dit tracé de minste effecten vanwege relatief weinig kruisingen en ontwijken van drukke scheepvaartroutes.

Het ruimtebeslag voor het uiteindelijke tracé in het inpassingsplan zal kleiner zijn dan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft. Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, is nu zo gekozen dat bij de verdere voorbereiding van het inpassingsplan voldoende ruimte bestaat om de exacte ligging van het tracé indien nodig meer in detail af te stemmen op relevante omgevingsfactoren, rekening houdend met - onder meer — vigerende bestemmingen.

Een complete motivering van het definitieve tracé inclusief de uitbreiding van het transformatorstation zal te zijner tijd door de ministers worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd; eenieder kan op dat moment op alle aspecten van het tracé en de gemaakte keuzes een zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. Dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, de bouw en aanleg van (bouw)werken wordt beperkt. Naar het oordeel van de ministers zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het inpassingsplan te geven bestemming.

Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

Op grond van artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn er in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet:

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden. De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- In afwijking van de aanhoudingsplicht kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met h, in het besluit. In artikel 2, vierde lid, zijn uitzonderingen op het verbod opgenomen. De omgevingsvergunning moet worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders of een ander bevoegd gezag, via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voor deze omgevingsvergunning geldt geen aanhoudingsplicht. Voordat het bevoegd gezag de vergunning verleent, moet de Minister van EZK worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). Deze zal worden geraadpleegd over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van het net op zee Hollandse Kust (west

Beta). Dit vergunningstelsel geldt totdat het voorbereidingsbesluit vervalt.

Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In artikel 3 van dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is genomen, beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken, alsmede gebruik van gronden en bouwwerken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het net op zee Hollandse Kust (west Beta).

Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit

Op grond van artikel 3.7, vijfde en zesde lid, van de Wro vervalt dit voorbereidingsbesluit, indien niet binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding daarvan een ontwerp voor een inpassingsplan ter inzage is gelegd. Dit besluit vervalt eveneens op het moment dat het inpassingsplan in werking treedt.