

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

TenneT TSO B.V.
Postbus 718
6800 AS Arnhem

**Directoraat-generaal Natuur,
Visserij en Landelijk gebied**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door

Datum

Betreft Wnb; verlenging looptijd vergunning realisatie en instandhouding ZW
380 kV west; Oosterschelde

Ons kenmerk
DGNVLG / 20160207

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Definitief besluit

Geachte mevrouw Van Dijk,

Op 4 april 2019 ontving ik uw verzoek om de looptijd/geldigheid van de op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet 1998) verleende vergunning voor de Zuid-West 380 kV West te verlengen. Op 26 maart 2020 ontving ik uw aanvulling op het hiervoor genoemde verlengingsverzoek.

Eerdere besluitvorming

Bij besluit van 21 november 2016 dat is gepubliceerd op 5 december 2016, is aan TenneT op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 welke blijktens artikel 9.4, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb), geldt als een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, in samenhang met artikel 1.3, vijfde lid, van de Wnb, een vergunning met kenmerk DGAN-NB/16171623 verleend voor de realisatie en instandhouding van de hoogspanningsverbinding Borssele-Rilland (Zuid-West 380 kV West). Deze vergunning is onder meer verleend onder de voorwaarde dat de realisatiefase uiterlijk 30 november 2019 moet zijn beëindigd (voorschrift 27).

Uw verzoek

U geeft aan dat de realisatie van de 380 kV-verbinding Borssele-Rilland met circa 1 jaar is vertraagd door ontbinding van het contract met de aannemerscombinatie. Daardoor moeten de werkzaamheden die niet wijzigen, in een latere periode worden uitgevoerd. Nog niet gerealiseerd is het plaatsen van de masten inclusief mast 1084 op het al aangelegde werkeiland in de Oosterschelde. U verzoekt mij om de looptijd/geldigheid van de vergunning voor de realisatiefase te verlengen tot 1 juli 2022.

Met uw verlengingsverzoek heeft u een drietal zaken meegezonden, namelijk:

- de overzichtskaart tracé Zuid-West 380 kV;
- de Memo toelichting en onderbouwing verlenging looptijd (hierna: de memo);
- de Rapportage vogeltelling Oosterschelde bij Krabbendijke.

De hiervoor genoemde memo welke dient ter onderbouwing van het voorliggende verlengingsverzoek, is opgesteld door hetzelfde bureau (namelijk Arcadis) dat ook de voor dit project gemaakte passende beoordeling (PB) heeft geschreven (*Passende boordeling Natuurbeschermingswet 1998 Zuid-West 380 kV, Borssele-Rilland (ZW380 West)*). In de PB zijn de effecten van de realisatiefase en de gebruiksfase op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Oosterschelde, Zoommeer, Markiezaat, Westerschelde & Saeftinghe, Yerseke & Kapelse Moer en Veerse Meer beoordeeld. De PB maakt met de aanvraag deel uit van de vigerende vergunning. Alle in de vergunning opgenomen voorwaarden en beperkingen blijven gelden en de daarmee verband houdende voorschriften worden opgevolgd tijdens de realisatie- en gebruiksfase.

Met de aanvulling op uw verlengingsverzoek heeft u meegezonden de Memo projectwijzigingen en stikstofdepositie alsmede twee bijbehorende bijlagen, namelijk:

- A. uitgangspunten emissies aanvullende werkzaamheden;
- B. rekenresultaten Aerius calculator.

De hierboven genoemde tweede memo die evenals de eerste memo is geschreven door Arcadis, is opgesteld naar aanleiding van de vraag van het bevoegde gezag voor het afgeven van de omgevingsvergunningen voor de aanpassingen van de tijdelijke werkwegen naar de bouwlocaties. Vorenbedoeld bevoegd gezag wil weten of de wijziging van de tijdelijke werkwegen geen nadelig effect hebben op de beschermde natuurwaarden als gevolg van veranderingen in de stikstofdepositie.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

De bevoegdheid om de geldigheidsduur van de vergunning van 21 november 2016 te verlengen is ontleend aan artikel 1.3, eerste lid, aanhef en onder a, sub 6, van het Besluit natuurbescherming (*Staatsblad* 2016, nr. 383), luidend: *'hoogspanningsverbindingen met een spanning van ten minste 220 kV en de daarmee verbonden schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen'*.

Op deze wettelijke grond is de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd om de vigerende vergunning te verlengen (artikel 2.7, tweede lid, in samenhang met artikel 1.3, vijfde lid, van de Wnb).

Coördinatiebesluiten

In artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV – West (Borssele-Rilland) gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Minister van Economische Zaken Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV – West. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. DGNVLG / 20160207

De Minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor de hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV – West bevorderd.

Onderhavig besluit is samen met andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 8 augustus 2019 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 8 augustus 2019 is door de Minister van EZK een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 9 augustus 2019 tot en met 19 september 2019 ter inzage gelegen bij de gemeente Kapelle en de gemeente Borssele.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de Minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de Minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

Behandeling zienswijzen

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten van de vierde fase voor de Zuid-West 380 kV west zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn drie zienswijzen ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

Ambtshalve aanpassing

In het definitieve besluit is de volgende ambtshalve wijziging doorgevoerd:

- onderstaande beoordeling is gewijzigd onder toevoeging van de conclusies uit de memo Uitgangspunten emissies aanvullende werkzaamheden.

Beoordeling

De vigerende vergunning is niet verleend onder het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Ook bij een langere doorlooptijd van de aanlegwerkzaamheden blijft de totale stikstofemissie als gevolg van de uitvoering van deze werkzaamheden gelijk

voor zover de uitvoering van de werkzaamheden niet wijzigt. Uit de door mij ontvangen tweede memo van Arcadis blijkt echter dat er aanvullende werkzaamheden worden verricht, veelal in de vorm van een ruimtelijke aanpassing van de werkwegen of het werkterrein, soms via extra transport voor rijplaten of zand. Volgens de uitgevoerde berekening in AERIUS Calculator leiden de aanvullende werkzaamheden tot een extra tijdelijke stikstofdepositie van maximaal 0,02 mol N/ha/j op de Natura 2000-gebieden Oosterschelde, Westerschelde & Saefthinge en Yerseke & Kapelse Moer. De memo geeft aan dat er in geen van deze gebieden op de plekken waar de extra tijdelijke depositie zich voordoet, sprake is van een overschrijding van de kritische depositiewaarde van de betrokken habitattypen. Daarmee is verzekerd dat er geen negatieve effecten zijn op de natuurlijke kenmerken van de drie hiervoor genoemde gebieden en is een wijziging van de eerder voor dit project opgestelde PB ook naar mijn mening niet aan de orde.

In het licht van het bovenstaande geldt dat activiteiten kunnen worden voortgezet overeenkomstig de uitgangspunten en inhoud van de eerder bij de aanvraag van de vigerende vergunning ingediende PB voor de realisatiefase en de gebruiksfase van de Zuid-West 380 kV West. Deze onderbouwing is destijds door mij als bevoegd gezag geaccepteerd en heeft mede ten grondslag gelegen aan de vigerende vergunning. De eerder geleverde onderbouwing is naar mijn mening nog actueel en valide – de met uw verlengingsverzoek meegezonden meest recente vogelgegevens bevestigen dit – om als grondslag te dienen voor het thans voorliggende besluit om de geldigheidsduur van de realisatiefase uit de eerder verleende vergunning te verlengen. Artikel 2.8, tweede lid, van de Wnb is van toepassing.


Besluit

Ik besluit daarom op grond van artikel 5.4, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wnb om voorschrift 27 van de vergunning van 21 november 2016 (kenmerk: DGAN-NB/16171623) als volgt te wijzigen:

27. *Voor zover deze vergunning betrekking heeft op de aanlegfase van de Zuid-West 380 kV West is zij geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteit wordt beëindigd (zie voorschrift 11), doch uiterlijk tot en met 30 juni 2022. Voor zover deze vergunning betrekking heeft op de gebruiksfase van de Zuid-West 380 kV West is zij geldig voor onbepaalde tijd.*

De overige voorschriften en beperkingen blijven onverkort van kracht.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:


C. den Hartog MSc
MT-lid Natuur, Visserij en Landelijk gebied

Bijlage

1. Memo toelichting en onderbouwing verlenging looptijd;
2. Rapportage vogeltelling Oosterschelde bij Krabbendijke;
3. Aanvulling aanvraag verlenging Wnb-vergunning Zuid-West 380 kV West¹.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

¹ Incl. de Memo projectwijzigingen en stikstofdepositie Zuidwest 380 kV West.