



INTERPRETATIEDOCUMENT BIJ VERIFICATIEPROTOCOL DUURZAAMHEID  
VASTE BIOMASSA VOOR ENERGIETOEPASSINGEN\*

Documentdatum: Juni 2020

Status \*toelichtend document bij VP  
versie januari 2020

## Colofon

Locatie  
Contactpersoon

RVO, Utrecht  
[duurzaamheidvastebiomassa@rvo.nl](mailto:duurzaamheidvastebiomassa@rvo.nl)



# Inhoud

<b>COLOFON</b> .....	<b>1</b>
<b>INLEIDING</b> .....	<b>4</b>
1 ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET GEBRUIK VAN HET PROTOCOL .....	5
2 TOELICHTING PER HOOFDSTUK VAN HET VERIFICATIEPROTOCOL .....	6
2.1 <i>Toelichting bij hoofdstuk 1</i> .....	6
2.2 <i>Toelichting bij hoofdstuk 2</i> .....	9
2.3 <i>Toelichting bij hoofdstuk 3</i> .....	9
2.4 <i>Toelichting bij hoofdstuk 4</i> .....	9
2.5 <i>Toelichting bij hoofdstuk 5</i> .....	9
2.6 <i>Toelichting bij hoofdstuk 6</i> .....	9
2.7 <i>Toelichting bij hoofdstuk 7</i> .....	9
2.8 <i>Toelichting bij hoofdstuk 8</i> .....	9
2.9 <i>Toelichting bij hoofdstuk 9</i> .....	9
2.10 <i>Toelichting bij hoofdstuk 10</i> .....	9
2.11 <i>Toelichting bij de definities</i> .....	9
2.12 <i>Toelichting bij de bijlagen</i> .....	9

## Inleiding

Sinds de publicatie van het Verificatieprotocol in versie januari 2020 komen er weer nieuwe vragen bij RVO binnen over hoe de eisen uit de regelgeving geïnterpreteerd zijn bij het opstellen van het Verificatieprotocol en hoe de verificatieprocedure precies werkt.

Dit interpretatiedocument beoogt de extra informatie die beschikbaar komt voor iedereen die het Verificatieprotocol gebruikt openbaar te maken. Het Verificatieprotocol blijft de grondslag voor verificatie, maar dit document kan extra verheldering bieden waar dat nodig is.

Mocht u een vraag hebben die niet met dit document beantwoord wordt, kijk dan op de website [www.rvo.nl/duurzaamheidseisen](http://www.rvo.nl/duurzaamheidseisen) of stuur een e-mail naar [RVO.duurzaamheidvastebiomassa@rvo.nl](mailto:RVO.duurzaamheidvastebiomassa@rvo.nl)

### Status document

De regelgeving en daarin opgenomen eisen blijven onverminderd van kracht. Dit document kan alleen als een leidraad worden toegepast door partijen die gebruik willen maken van het Verificatieprotocol bij het voldoen aan deze eisen.

De Adviescommissie Duurzaamheid Biomassa voor Energietoepassingen (ADBE) kan dit document, evenals het Verificatieprotocol zelf, gebruiken als interpretatiedocument, maar zal zich zelfstandig een onafhankelijk oordeel vormen en advies uitbrengen over de mate waarin een schema aan de wettelijke eisen uit het Besluit en de Regeling conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen voldoet.

### Groeiend document

Aangezien er sprake is van een relatief nieuw protocol in een nieuw systeem van duurzaamheidsborging dat nog weinig in de praktijk is toegepast, verwacht RVO dat de komende periode aanvullingen op dit document wenselijk zullen zijn. Vandaar dat dit een groeiend werkdokument is. Nieuwe versies van dit document zullen steeds met nieuwe datum op de website worden gepubliceerd. Bij toekomstige versies van het Verificatieprotocol zullen zoveel mogelijk zaken uit dit document in de nieuwe versie worden opgenomen. Daardoor komt er na elke nieuwe versie van het VP ook een weer een nieuwe versie van dit interpretatiedocument uit..

## 1 Algemene toelichting bij het gebruik van het protocol

Het Verificatieprotocol speelt in de praktijk met name een rol indien:

1. certificatie niet alle eisen afdekt waaraan een marktpartij moet voldoen;
2. de energieproducent de conformiteitsjaarverklaring moet opstellen en laten beoordelen door een CBI. Dit gaat altijd via de vereisten uit het Verificatieprotocol.

### Ad 1 Moment van (aanvullende) verificatie per levering

Verificatie is per definitie na de productie van de te leveren biomassa. Het staat een marktpartij vrij om een verificatie direct na productie of aan het einde van het jaar te laten uitvoeren. Dit laatste heeft wel als consequentie dat een verificatieverklaring niet met de transactiedocumenten bij een biomassalevering mee kan reizen door de keten, terwijl aan het einde van de keten wel helder moet zijn bij welke biomassalevering de verificatieverklaring hoort. Dit vergt een nauwkeurige administratie. Inclusief verwerking in de massabalans van alle schakels in de keten. Ook levert verificatie achteraf altijd een risico op bij non-conformiteit. Dit risico wordt groter indien de biomassa al ingezet is voor energieproductie.

Pre-verificaties (zijnde verificaties bij een biomassaproductent voorafgaand aan de productie van de te leveren biomassa) kunnen helpen om de energieproducent meer vertrouwen te geven dat de biomassa zal voldoen. Echter, ze kunnen niet gebruikt worden voor de daadwerkelijke conformiteitsbeoordeling, aangezien verificaties per definitie alleen iets kunnen zeggen over de biomassa die al geproduceerd is en daadwerkelijk wordt ingezet.

### Ad 2 indeling biomassa categorieën in conformiteitsjaarverklaring

Een zeer belangrijk onderdeel van het werk van een CBI die de conformiteitsjaarverklaring van een energieproducent opstelt, is de controle op de correcte toepassing van de categorie-indeling. De categorie bepaalt immers aan welke duurzaamheidseisen voldaan moet worden. Dit is een vereiste voor de subsidie, die ook in gecertificeerde ketens vaak een nieuwe activiteit is.

## 2 Toelichting per hoofdstuk van het Verificatieprotocol

### 2.1 Toelichting bij hoofdstuk 1

#### Bepaling van de categorie

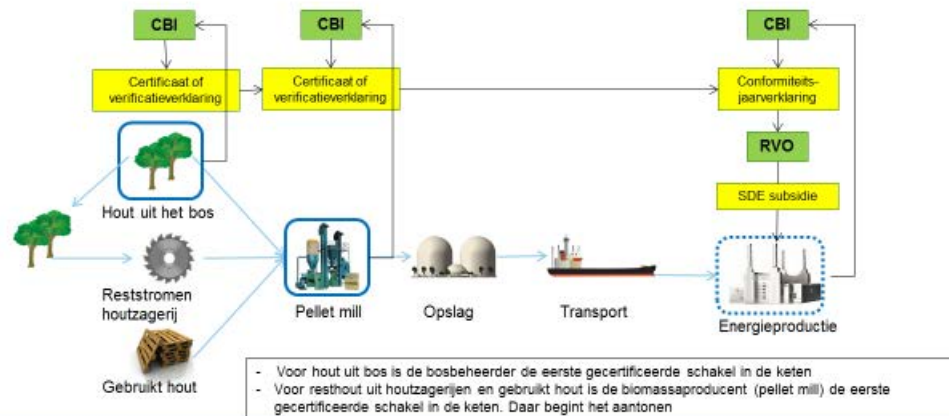
Zie ook tabel 2 in hoofdstuk 7 van het Verificatieprotocol. De bron waar de biomassa ontstaat, ofwel het punt van oorsprong, bepaalt welke categorie biomassa het is. Deze wordt *vastgesteld* bij de eerste schakel in de keten die duurzaamheid moet *aantonen* conform de regelgeving (zie ook tabel 2 VP). Daarmee wordt immers ook duidelijk aan welke duurzaamheidseisen deze biomassa moet voldoen. De biomassacategorie (of informatie waaruit deze eenduidig af te leiden is) moet vervolgens in de keten doorgegeven worden.

Voor houtige biomassa is de bron niet altijd de eerste schakel in de keten die duurzaamheid moet aantonen. In geval van categorie 1 of 2 biomassa bepaalt de bosbeheerder de categorie, immers voor deze categorieën is de bosbeheerder de eerste schakel in de keten die duurzaamheid moet aantonen. Categorie 5 biomassa wordt de categorie door het eerste inzamelpunt bepaald, maar ontstaat de biomassa bijvoorbeeld bij een zagerij als zaagsel.

Vervolgens moet de eerste schakel van de keten beginnen met de duurzaamheid van deze biomassa aantonen, door bijvoorbeeld door gecertificeerd te zijn. In het eerste geval is het bos als bron onderdeel van de keten van schakels die duurzaamheid moeten aantonen en dus de eerste die gecertificeerd is. In het tweede geval is de bron van de categorie 5 biomassa (bijvoorbeeld de zagerij waar zaagsel ontstaat) dus niet onderdeel van deze keten, dat is namelijk het eerstvolgende inzamelpunt van dit zaagsel. Wel moet het eerste inzamelpunt zich ervan verzekeren dat het ingekochte zaagsel inderdaad een reststroom is uit de houtverwerkende industrie en moet de CO<sub>2</sub> emissie van transport van het zaagsel van de zagerij naar de inzamelaar meegerekend worden.



## Eerste schakel in de toeleveringsketens



Onderscheid tussen categorie 1 en 2: Het bepalen van de grootte van een bosbeheereenheid in het SDE duurzaamheidskader

Deze tekst biedt handvatten aan erkende conformiteitsbeoordelingsinstanties (CBI's) en goedgekeurde certificeringsschema's om vast te stellen of er sprake is van categorie 1 of categorie 2 bosbeheereenheden. Deze interpretatie is vooral belangrijk voor de categorie 2 bosbeheereenheden, waar duurzaamheid aangetoond mag worden op het niveau van de biomassaproductent door middel van een op risico gebaseerde werkwijze.

De exacte afmeting van een bosbeheereenheid is niet altijd gemakkelijk vast te stellen. Het is aan de CBI om de grenzen van een bosbeheereenheid te bepalen, gebaseerd op toelichting vanuit het certificeringsschema (dat goedgekeurd is voor het Nederlandse duurzaamheids criterium 12.4) danwel het Verificatieprotocol. De Nederlandse wet- en regelgeving<sup>1</sup> definieert Categorie 2 biomassa als biomassa uit een bosbeheereenheid die kleiner is dan 500 hectare. Om vast te stellen of de bosbeheereenheid valt binnen de 500 hectare, is de definitie voor bosbeheereenheid als volgt vastgesteld:

*Een of meer bospercelen – natuurlijk bos, aangeplant bos of een ander soort bos – die als één geheel worden beheerd.*

Welke als volgt is vertaald in de Engelse versie van het Verificatieprotocol:

*One or more forest stands containing natural forest, planted forest or other types of forest that are managed as a single unit.*

<sup>1, 2</sup> Regeling conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen

Deze definitie heeft tot onduidelijkheden geleid in hoe deze toegepast dient te worden in de praktijk. RVO is tot de conclusie gekomen dat de onduidelijkheden omtrent de definitie van bosbeheereenheid deels komen door de Engelse vertaling, en deels vanwege een behoefte aan meer toelichting omtrent het concept "beheren".

Nadere duiding vertaling bosbeheereenheid

De vertaling van de Nederlandse definitie naar de Engelse definitie van bosbeheereenheid dient enige verduidelijking:

- Het Nederlandse woord "bospercelen" is vertaald naar "Forest stands". Het woord "bospercelen" dient in het Engels echter nader geduid te worden als: "plots of forested land, forested land parcels or forested property's".
- Het Nederlandse "als één geheel" is vertaald naar "as a single unit". Een nadere duiding van de woorden "als één geheel" betreft in het Engels echter: "as a whole, in unity, in coherence with each other".

De Engelse vertaling van de Nederlandse definitie van bosbeheereenheid wordt dan ook als volgt geduid:

*One or more plots of forested land containing natural forest, planted forest or other types of forest that are managed as a whole.*

### **Toelichting omtrent het concept "beheren"**

Ten slotte voorziet deze tekst in toelichting omtrent het concept "beheren" in de definitie van bosbeheereenheid. Beheren, zoals in de context van de bosbeheereenheid definitie, kan niet los worden gezien van een beheerplan. Volgens Nederlandse wet- en regelgeving<sup>2</sup> dient alle houtige biomassa uit een bos (dat wil zeggen categorie 1 en 2 biomassa) te komen uit bossen die beheerd worden volgens een vastgelegd beheerplan.

De vereisten aan dit beheerplan zijn vastgesteld onder Principe 10 in de Nederlandse wet- en regelgeving<sup>1</sup> en het Verificatieprotocol. Essentiële elementen van het beheerplan zijn bijvoorbeeld lange termijn doelstellingen, planning en monitoring en een beschrijving van de staat van de bosbeheereenheid. De geografische grens in het vastgelegde beheerplan is daarom een belangrijke indicatie in het bepalen van de grootte van de bosbeheereenheid.

#### *De intentie achter categorie 2 biomassa*

Historisch gezien is de intentie van het Nederlandse duurzaamheidskader vaste biomassa voor energietoepassingen in de SDE, dat bossen gecertificeerd moeten zijn op het niveau van de bosbeheereenheid (FSC of gelijkwaardig). Voor de vele kleinschalige boseigenaren, die veelal nog niet gecertificeerd zijn, is een groeipad ontwikkeld om certificering te stimuleren onder deze kleine boseigenaren door middel van een transitieperiode, die geldt tot 2023. Deze transitieperiode biedt kleinschalige boseigenaren de mogelijkheid om duurzaamheid aan de SDE-eisen vooralsnog aan te tonen op het niveau van de biomassaproductent. Dit kan deze kleinschalige boseigenaren de tijd geven om uiteindelijk, na 2023, te certificeren op het niveau van de bosbeheereenheid. Vanuit dit historisch oogpunt is het duidelijk dat deze transitieperiode niet bedoeld is voor eigenaren van grote bossen en/of eigenaren van bossen die reeds gecertificeerd zijn voor bosbeheereenheden groter dan 500 hectare.



Voor meer algemene informatie over categoriebepaling, zie ook de Leidraad biomassa classificeren op [www.rvo.nl/duurzaamheidseisen](http://www.rvo.nl/duurzaamheidseisen).

- 2.2 Toelichting bij hoofdstuk 2
- 2.3 Toelichting bij hoofdstuk 3
- 2.4 Toelichting bij hoofdstuk 4
- 2.5 Toelichting bij hoofdstuk 5
- 2.6 Toelichting bij hoofdstuk 6
- 2.7 Toelichting bij hoofdstuk 7
- 2.8 Toelichting bij hoofdstuk 8
- 2.9 Toelichting bij hoofdstuk 9
- 2.10 Toelichting bij hoofdstuk 10
- 2.11 Toelichting bij de definities

In het Engelse Verificatieprotocol ontbreken de volgende twee definities:

**Wood plantation**

Forest consisting of trees of similar age of one or a few types of species, exotic species or native species, planted or sown in a regular pattern, aiming for wood production.

**Consignment**

An amount of biomass used for energy production of which all physical and sustainability characteristics are equal for the whole consignment.

*[It is possible that one consignments contains several truck or ship loads as long as the physical properties and sustainability characteristics of the biomass are the same.]*

- 2.12 Toelichting bij de bijlagen

Bijlages 1 t/m 3 van het verificatieprotocol die behoren bij duurzaamheidseis 1.1, zullen worden aangepast aan RED2. De aanpassing gaat samen met een update van de voorgeschreven rekentool BioGrace die nodig is voor de broeikasgasemissieberekening. De huidige goedgekeurde certificeringssystemen zullen deze overstap ook maken om te voldoen aan de eisen van RED2. Voor de conformiteitsjaarverklaring over 2020 is het gebruik van zowel BioGrace I als II toegestaan. Voor de conformiteitsjaarverklaring over 2021 is alleen het gebruik van BioGrace II toegestaan.

**Dit is een publicatie van:**

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

E [klantcontact@rvo.nl](mailto:klantcontact@rvo.nl)

[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)