



**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0053615-07

Datum 24 juli 2020
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN CHROMALLOY HOLLAND
B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET MATERIALEN MET
VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN EN TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	4
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	8
2.5	Conclusie	9
3	Ondertekening	10
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	11

1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 13 januari 2005, aan Chromalloy Holland B.V., gevestigd te Tilburg verleende vergunning met nummer AI/IO/BES/RR 2004/91109, wordt krachtens artikel 29 en 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.4 vierde lid, 3.5 en 3.8, eerste tot en met derde lid, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), gewijzigd conform de aanvraag.

Het vergunde, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

A. TOESTELLEN

Binnen de locatie van Chromalloy Holland B.V., gelegen aan de Siriusstraat 55 te Tilburg, mogen met toestellen uitsluitend handelingen worden verricht ten behoeve van niet-destructief materiaalonderzoek binnen de volgende omvang:

1. Twee (2) toestellen met een hoogspanning van maximaal 160 kilovolt (kV).

Het verrichten van handelingen ten behoeve van opslag van röntgentoestellen bedoeld voor niet-destructieve materiaalonderzoek binnen de locatie van Chromalloy B.V., gelegen aan de Siriusstraat 55 te Tilburg:

2. Vier (4) toestellen met een hoogspanning van maximaal 160 kV.

Binnen de locatie van Chromalloy Holland B.V., gelegen aan de Siriusstraat 55 te Tilburg, mogen met toestellen uitsluitend handelingen worden verricht ten behoeve van het produceren van lassen met behulp van een Electron Beam Weldingsysteem (EBWeld) binnen de volgende omvang:

3. Eén (1) toestel met een hoogspanning van maximaal 60 kV

B. MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN

Het verrichten van handelingen ten behoeve van de procesindustrie, het thermisch coaten van onderdelen, binnen de locatie van Chromalloy Holland B.V., gelegen aan de Siriusstraat 55 te Tilburg, binnen de volgende omvang:

1. Het voorhanden hebben U-238-sec met een activiteit concentratie van maximaal 5 becquerel per gram (Bq/g) en een massa van maximaal 100 kilogram (kg).

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden geen aanvullende voorschriften verbonden.

1.3 Documenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning: foto en tekening van de locatie van de bronnen en de afstanden tot de terreingrens zoals opgenomen in de Terreingrensrisicoberekening Chromalloy (22 april 2020), onderdeel van de aanvullende informatie d.d. 30 april 2020.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 4 februari 2020 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 13 januari 2005, aan Chromalloy Holland B.V., gevestigd te Tilburg verleende vergunning met nummer AI/IO/BES/RR 2004/91109.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Handelingen met ioniserende straling uitzendende toestellen ten behoeve van het borgen van kwaliteit.
- Handelingen met toestellen ten behoeve van opslag voor service en onderhoud.
- Handelingen met het EBWeld systeem ten behoeve van het realiseren van lasnaden.
- Handelingen met zirkoon houdend poeder ten behoeve van metaaloppervlakken thermisch te coaten.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- vergunningswijziging Chromalloy (04 februari 2020);
- melding 2009-0911 Senternovem_ontvangstbev_EBWeld;
- melding 2009-0300 20090204.FP.Melding_bijlage_B_RQ03-0951;
- melding 2009-0300 20090204.FP.Melding_bijlage_C_MSDS (zirconoxide);
- melding 2009-0300 20090209.FP.Melding zirconoxide_Chromalloy;
- melding 2009-0911 19820930--)_Brief_Min_VGM_Sciaky)_VX-3_Aanvraagform_gebruik EBWeld;
- melding 2009-0300 Senternovem_beoordeling_Melding_zirkoon;
- melding 2009-0300 Senternovem_Ontvangsbev_melding_zirkoon;
- bijlage 1 diploma CD;
- bijlage 2 Beschikking herregistratie CD (18 december 2019);
- bijlage 3 Aanstellingsbevestiging Coördinerend Deskundige Chromalloy;
- bijlage 4 Aanstellingsbrief Toezichhoudend Medewerker Straling;
- bijlage 5 TMS Getuigschrift_5A;
- bijlage 6 Aanstellingsbrief Toezichhoudend Medewerker Straling 2;
- bijlage 7 TMS 2 Certificaat_5A;
- bijlage 8 RIE Chromalloy (januari 2020).

Op 4 maart 2020 is verzocht om aanvullende informatie. Op 30 april 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- begeleidende brief aanvullende info (29 april 2020);
- bergunningswijziging Chromalloy (27 april 2020);
- RIE Chromalloy Electron Beam Welding (april 2020);
- RIE Chromalloy Thermal Barrier Coating (27 april 2020);
- RIE Chromalloy Niet destructief onderzoek (april 2020);
- terreingrensrisicoberekening Chromalloy (22 april 2020);
- aanstellingsbrief CD ondertekend (9 maart 2020).

Op 18 mei 2020 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 10 juli 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- vergunningswijziging Chromalloy 21 mei 2020;
- RIE Chromalloy Thermal Barrier Coating 30 juni 2020;
- RIE Chromalloy Niet destructief onderzoek 21 mei 2020;
- scan_131330_08072020.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a, tweede lid, onder b, van de Kernenergiewet en artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs, in samenhang met artikel 11.4 van het Bbs, voorbereid overeenkomstig titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarden maken, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is

in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieu hygiënische als arbeid hygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs bepaalt dat indien binnen een locatie, onder verantwoordelijkheid van een ondernemer, meerdere handelingen plaatsvinden die tot verschillende in artikel 3.8 of 3.10 van het Bbs genoemde categorieën van handelingen behoren, een vergunning voor het geheel van die handelingen is vereist, waarbij de zwaarste bron bepalend is voor de op de aanvraag van toepassing zijnde procedure. Dit betekent dat het totaal van de handelingen en genomen stralingshygiënische maatregelen in samenhang moet worden beoordeeld. Bij deze integrale beoordeling is gekeken naar de risico's voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie:

- I.C.2 Doorlichten van objecten m.b.v. ioniserende straling;
- I.C.8 Productbewerking;
- I.C.7 Opslag reserve röntgenbuis;
- I.B.1 Procesindustrie.

Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen die nodig zijn in het kader van verkrijgen van inzicht in de kwaliteit van het te onderzoeken object (controle) zonder dit object te beschadigen, vervaardigen van materialen, opslag reserveonderdelen en aanbrengen thermische coating en die volgens laatste stand der techniek worden uitgevoerd.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- de begrenzing van de locatie(s), zoals aangeduid op foto en tekening van de locatie van de bronnen van de Terreingrensisicoberekening Chromalloy (22 april 2020), onderdeel van de aanvullende informatie d.d. 30 april 2020.