



> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

Rijksvastgoedbedrijf

Postbus 16169
2500 BD DEN HAAG

Datum 12 november 2020
Betreft Beslissing op aanvraag

Geachte,

Op 2 juli 2020 heeft u een ontheffing aangevraagd. Ik heb uw aanvraag met de aanvullingen van 29 september 2020 en 30 oktober 2020 beoordeeld. In deze brief licht ik dit nader toe en leest u wat mijn beslissing is.

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project '37H10 sloop woning Toepad 64', gelegen in de gemeente Rotterdam. Het project betreft de sloop van de bebouwing bij Toepad 64 nabij de Van Ghentkazerne te Rotterdam en de realisatie van een parkeerterrein. De werkzaamheden bestaan uit de sloop van de bestaande bebouwing, het verwijderen van aanwezige groene elementen, sanering van het perceel bij vervuiling en de realisatie van een parkeerterrein. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4 Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Besluit

Ik verleen u voor de periode van 15 april 2021 tot 15 april 2026 ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 4 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

**Rijksdienst voor
Ondernemend
Nederland**

Postbus 40225,
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
wnb@rvo.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024100157

Kenmerk
WNB/2020/033.toek

Bijlagen
4

Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- c. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze minister conform artikel 1.3 van de wet.
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft uitsluitend het plangebied voor de realisatie van het project '37H10 sloop woning Toepad 64'. Het betreft het perceel ter plaatse van Toepad 64, bij de Van Ghentkazerne Rotterdam, een en ander zoals is weergegeven in afbeelding 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis. In het kader van de Wet natuurbescherming. Plangebied: Toepad 64, Rotterdam' van 24 april 2020.
- e. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- g. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- h. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

Specifieke voorschriften

- i. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in h in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis. In het kader van de Wet natuurbescherming. Plangebied: Toepad 64, Rotterdam' van 24 april 2020 (bijlage 2 bij dit besluit); zoals beschreven in de 'Notitie locaties vleermuiskasten plangebied: Toepad 64, Rotterdam' van 17 september 2020 (bijlage 3 bij dit besluit) en zoals beschreven in het bij de aanvullingen van 30 oktober 2020 gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol vleermuizen in het kader van de Wet natuurbescherming' van 29 oktober 2020 (bijlage 4 bij dit besluit).

- j. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare kraam- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. Deze lopen respectievelijk globaal van half augustus tot en met half oktober en van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
- k. Na het ongeschikt maken van de bebouwing en voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, dient een controle te worden uitgevoerd naar de aanwezigheid van vleermuizen in de te slopen bebouwing. De sloop kan pas worden aangevangen nadat de ecooloog heeft vastgesteld dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing en de bebouwing heeft vrijgegeven.

Overige voorschriften

- l. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- m. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.
- n. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie, het briefkenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie en het briefkenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

¹ "Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten en die schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis heeft."

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

Arjan Wierda
Teammanager Vergunningen Natuur Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

12 november 2020

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190024100157

Kenmerk

WNB/2020/033.toek

Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

Afwijzing artikel 3.5, lid 2 Wet natuurbescherming

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van dieren. Ontheffing voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis is niet aan de orde. Er worden door u voldoende maatregelen genomen om het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis te voorkomen.

Instandhouding van de gewone dwergvleermuis

Artikel 3.5, lid 4 Wet natuurbescherming

In de te slopen boerderijwoning van Toepad 64 is één voortplantings- en één rustplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De rustplaats is in gebruik gedurende de zomerperiode en bevindt zich achter het houtwerk onder de nok van de kopgevel aan de noordzijde van de boerderij. De voortplantingsplaats is in gebruik gedurende de paarperiode. Het paarterritorium bevindt zich rondom en boven de boerderij. Mogelijk is de rustplaats en de voortplantingsplaats door eenzelfde exemplaar van de gewone dwergvleermuis in gebruik. Tevens kan niet worden uitgesloten dat de verblijfplaatsen gedurende milde winters in gebruik zijn door enkele exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Door de werkzaamheden wordt één zomerverblijf en één paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aangetast. Om negatieve effecten op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis. In het kader van de Wet natuurbescherming. Plangebied: Toepad 64, Rotterdam' van 24 april 2020; zoals beschreven in de 'Notitie locaties vleermuiskasten plangebied: Toepad 64, Rotterdam' van 17 september 2020 en zoals beschreven in het bij de aanvullingen van 30 oktober 2020 gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol vleermuizen in het kader van de Wet natuurbescherming' van 29 oktober 2020. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

Op 16 juli 2020 zijn twee palen met vleermuiskasten geplaatst (zie "Notitie locaties vleermuiskasten plangebied: Toepad 64, Rotterdam' van 17 september 2020. De kasten zijn geplaatst langs de zuidzijde van het terrein, binnen 100 meter van de huidige voortplantings- en rustplaats. De kasten zijn van het type Luna en bestaan uit 12 compartimenten (vier zijden, drie lagen) georiënteerd op alle vier de windrichtingen. De kasten zijn duurzaam en fungeren als tijdelijke en permanente mitigatie voor de aan te tasten verblijfplaatsen omdat er geen bebouwing wordt teruggeplaatst op het perceel Toepad 64. De paalkasten zijn voldoende duurzaam en bieden voldoende ruimte voor de enkele exemplaren van de gewone dwergvleermuis die gebruik maken van de huidige boerderijwoning. Naast de realisatie van de paalkasten zijn er op het kazerneterrein gebouwen aanwezig die geschikt zijn voor de gewone dwergvleermuis.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
12 november 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024100157

Kenmerk
WNB/2020/033.toek

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden wordt de boerderij ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken wordt gedaan in de actieve periode, namelijk tussen 15 april en 15 mei of tussen 1 september en 15 oktober.

Dit is buiten de kraam- en overwinteringsperiode en de dieren zijn in deze periode actief genoeg om een andere verblijfplaats te zoeken. Het ongeschikt maken wordt gedaan door het openbreken van boeiborden en het verwijderen van dakpannen, zodat er tocht ontstaat en het klimaat voor de soort niet meer optimaal is en deze op zoek gaat naar een andere locatie. Na het ongeschikt maken en voorafgaand aan de sloop wordt een controle uitgevoerd door een ter zake kundige naar de aanwezigheid van vleermuizen.

Door de sloop van de bebouwing gaat één rustplaats en één voortplantingsplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Er is daardoor sprake van een overtreding van verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, lid 4 Wet natuurbescherming.

De gewone dwergvleermuis komt voor in (de omgeving van) het plangebied. In de bebouwing rondom het plangebied (onder andere op de Van Ghentkazerne) is de soort veelvuldig aanwezig. Op het kazerneterrein zijn diverse geschikte gebouwen aanwezig voor rust- en verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Voor het verloren gaan van één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats worden 4 paalkasten gerealiseerd die voor voldoende uitwijkmogelijkheden zorgen. De kasten zijn voldoende duurzaam. Door het aanbieden van voldoende alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van paalkasten en de mogelijkheid om uit te wijken naar geschikte bebouwing op het kazerneterrein is het aannemelijk dat de soort in de omgeving van het plangebied aanwezig blijft. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Andere bevredigende oplossing

Locatie

Er is geen alternatieve locatie voorhanden. In het Bestuurlijk Akkoord van maart 2014 is opgenomen dat het perceel Toepad 64 zal worden toegevoegd aan de kazerne. Binnen het terrein van de huidige kazerne is geen uitbreiding meer mogelijk. De overige liggende percelen van de kazerne hebben allen een functie en zijn dus niet geschikt voor uitbreiding van de kazerne.

Inrichting

Voor het project is niet gezocht naar een andere inrichting, dit past namelijk niet binnen het doel van het project. De geplande werkzaamheden vinden plaats op een bestaande locatie. Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de aanwezige vleermuizen door tijdig kasten op te hangen.

Werkwijzen

Een alternatieve werkwijze is niet overwogen. Uitgangspunt is het realiseren van de parkeerplaats waarvoor sloop en sanering van het perceel Toepad 64 noodzakelijk zijn. Voorafgaand en tijdens de werkzaamheden wordt zorgvuldig gewerkt om schade aan individuen te voorkomen.

De wijze waarop gewerkt gaat worden brengt voor dit project de minste schadelijke effecten met zich mee. Tijdens de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op beschermde soorten te voorkomen of te verminderen. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode en worden maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te voorkomen.

Planning

In de uitvoeringsplanning is rekening gehouden met de aangetroffen ecologische waarden. In het definitieve ontwerp wordt rekening gehouden met de realisatie van permanente voorzieningen voor gewone dwergvleermuis. Door de opgestelde mitigerende maatregelen is alleen sprake van een tijdelijke verstoring en tijdelijk verlies van één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare perioden voor de desbetreffende soorten en aangetroffen functies binnen het plangebied. In de planning is tevens rekening gehouden met tijdige plaatsing van tijdelijke alternatieve voorzieningen en het aanbrengen van permanente voorzieningen.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5, sub b van de Wet natuurbescherming.

Economische aard

Momenteel kampt de Van Ghentkazerne met parkeerproblemen. De nieuwe parkeervoorziening dient gerealiseerd te worden omdat de kazerne overbelast is ten aanzien van parkeren. In het Bestuurlijk Akkoord van maart 2014 over het behoud van de Van Ghentkazerne in Rotterdam is opgenomen dat het perceel Toepad 64 zal worden toegevoegd aan de kazerne. Aanleiding hiervan is dat de uitbreiding van de huidige kazerne noodzakelijk is voor het behoud ervan. Binnen het terrein van de huidige kazerne is geen uitbreiding meer mogelijk. De overige omliggende percelen van de kazerne hebben allen een functie en zijn dus niet geschikt voor de uitbreiding van de kazerne. Om het parkeerprobleem op te lossen is besloten om het perceel Toepad 64 te gebruiken. Momenteel wordt er al geparkeerd aan de overzijde van de kazerne bij het sportcomplex, echter is dit niet gewenst aangezien dit niet bewaakt is en er ook in de auto's wordt ingebroken.

Maatschappelijk

Het perceel Toepad 64 is het enige perceel, aangrenzend aan de huidige kazerne gelegen, dat mogelijkheden biedt tot uitbreiding van de functies van de kazerne. De boerderij is onbewoonbaar verklaard en levert hierom een risico op voor mensen in de directe nabijheid ervan.

Defensie kent geen functie aan de boerderij toe en heeft er dus geen belang bij de boerderij in stand te houden, waardoor het veiligheidsrisico en risico op letsel toeneemt. Daarnaast maakt Defensie nu kosten om het vastgoed te beschermen om ongewenste indringers te weren voor gebouwen die geen beschermde status hebben en verder geen nut hebben voor de organisatie. Verder kent het pand geen monumentale status, waardoor in dat kader geen verplichting tot instandhouding bestaat.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
12 november 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024100157

Kenmerk
WNB/2020/033.toek

Milieu wezenlijk gunstige effecten

Een belangrijk aspect bij de realisatie van het parkeerterrein is de sanering van het perceel. Als er ter plaatse van de gebouwen een vervuiling aanwezig is, dan moet het gebouw gesloopt zijn alvorens er gesaneerd kan worden. Daarnaast kunnen door de sanering van het terrein aanwezige vervuilingen verwijderd worden wat ten goede komt van onder andere het grondwater en milieu.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.