

Project Gaswinning Boergrup en Lombok

18 december 2020

Voornemen project (EZK) en voorstel voor participatie (Vermilion)

In dit voornemen leest u hoe het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) de procedure voor de uitvoering van de rijkscoördinatie-regeling oppakt. Onder hoofdstuk 2 leest u het voorstel voor participatie van Vermilion.

Inhoudsopgave

1. Het voornemen	5
2. Het voorstel voor participatie	10
3. Vervolgstappen	14

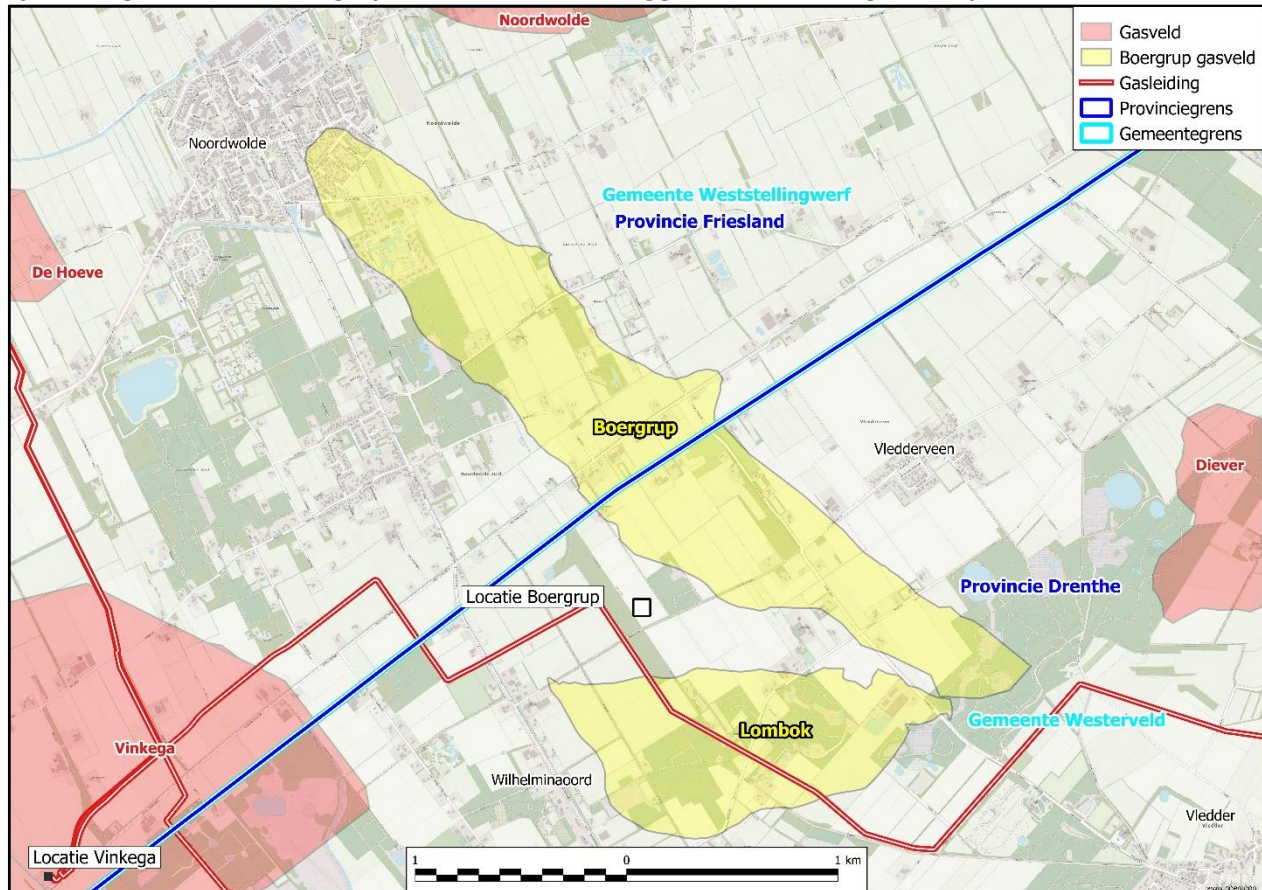


Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) wil vanaf een nieuw aan te leggen locatie aardgas winnen uit de kleine gasvelden (ook wel ‘voorkomens’ genoemd) Boergrup en Lombok. Deze nieuwe locatie zal daarna worden aangesloten op het bestaande ondergrondse gasleidingnetwerk van Vermilion, waarna het aardgas zijn weg vindt naar Nederlandse huishoudens en bedrijven. Op basis van artikel 141a van de Mijnbouwwet is de rijkscoördinatie­regeling van rechtswege van toepassing op dit initiatief. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is in gesprek met de betrokken (regionale) overheden over de inrichting van de te volgen procedure. De inhoudelijke beoordeling van het initiatief vindt tijdens deze procedure plaats. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet werkt het ministerie voor deze procedure vast in de geest van en zo veel mogelijk naar de letter van de Omgevingswet. Dat betekent onder andere een uitgebreid participatietraject. Wilt u bijdragen aan de uitwerking van de plannen? Dat kan. Het ministerie van EZK nodigt medeoverheden, inwoners, organisaties en bedrijven van harte uit om mee te denken over de invulling van de plannen voor winning uit de gasvelden Boergrup en Lombok, zoals de aanleg van de locatie en de aansluiting op het bestaande ondergrondse aardgastransportnetwerk van Vermilion. Vermilion en het ministerie van EZK vinden het belangrijk dat iedereen kan bijdragen aan de uitwerking van de plannen voor dit project. Hoe dat kan, leest u verderop in dit document onder hoofdstuk 2.

1. Het voornemen

Vermilion produceert gas uit kleine gasvelden in Nederland in lijn met het kabinetsbeleid. Op basis van seismisch onderzoek (analyse van geluidsgolven in de ondergrond) verwacht Vermilion dat zich gas bevindt in de velden Boergrup en Lombok. De velden liggen onder de gemeenten Westerveld en Weststellingwerf en vallen in de al bestaande winningsvergunningen Gorredijk en Drenthe VI. Vermilion wil het gas uit deze velden winnen voor gebruik in Nederlandse huishoudens en bedrijven.

Afbeelding: de velden Boergrup en Lombok met omliggende velden en gastransportnetwerk.



Waarom dit project?

De gaswinning vanuit Boergrup en Lombok staat niet op zichzelf. Tijdens de energietransitie kunnen we niet zonder aardgas. Gaswinning uit kleine velden blijft daarom de komende decennia nog nodig. De energietransitie is een van de belangrijkste uitdagingen van deze tijd. De energiesector is volop in beweging. Maar hoe snel alle ontwikkelingen ook gaan, er is nog lang niet genoeg duurzame energie om aardgas te vervangen. Op dit moment is meer dan 90% van alle Nederlandse woningen nog afhankelijk van aardgas voor een warm huis of een warme douche. Ook de industrie kan voorlopig niet zonder aardgas om haar producten te produceren. En voor de totale energievoorziening van Nederland – dus ook elektriciteit – zijn we voor 44% afhankelijk van aardgas. Dit percentage stijgt momenteel zelfs. We gebruiken namelijk steeds minder steenkool om stroom op te wekken. Daarom gebruiken we in Nederland meer aardgas om elektriciteit op te wekken.

We produceren in Nederland op dit moment niet voldoende gas voor ons eigen gebruik. Daarom importeren we een deel van het gas dat we nodig hebben uit andere landen. Toch zijn er voor de Rijksoverheid drie belangrijke redenen om ook zelf in Nederland aardgas, op een veilige manier, te blijven winnen en het als nationaal belang te zien:.

1. Het importeren van aardgas uit het buitenland zorgt voor minstens 30% meer CO₂ uitstoot dan Nederlands gas.
2. De Nederlandse overheid wil niet dat we volledig van het buitenland afhankelijk zijn voor onze energievoorziening.
3. Gaswinning uit kleine velden levert baten op voor de schatkist (dat dus bestemd is voor bijvoorbeeld de zorg, het onderwijs of de energietransitie).

Zoals beschreven, gaswinning is van nationaal belang. Desondanks is het op lokaal en regionaal niveau van belang dat iedereen kan bijdragen aan de uitwerking van de plannen voor dit project.

Wat houdt het project Boergrup en Lombok in?

Vermilion wil vanaf een nieuw aan te leggen locatie aardgas winnen uit de kleine gasvelden Boergrup en Lombok. Vermilion zal deze nieuwe locatie aansluiten op hun bestaande ondergrondse gasleidingnetwerk, waarna het aardgas zijn weg vindt naar Nederlandse huishoudens en bedrijven. Vermilion zal hiervoor een nieuwe leiding moeten aanleggen vanaf de productielocatie naar het bestaande leidingnetwerk.

Wie zijn er bij het voornemen voor dit project betrokken?

Vermilion is initiatiefnemer voor het project. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) zal de besluitvorming van het project coördineren. De zogeheten rijkscoördinatierегeling (RCR) is van toepassing omdat een deel van de velden onder een Natura-2000 gebied ligt. De minister van EZK stelt samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) een rijksinpassingsplan (een soort bestemmingsplan) vast. In dat plan staat waar de gaswinningslocatie en de verbinding tussen de gaswinningslocatie en het gasleidingnetwerk van Vermilion komen. De minister van EZK coördineert de procedure voor de aanvraag van de vergunningen voor de daadwerkelijke aanleg en komt uiteindelijk met een besluit op het winningsplan.

Voorgeschiedenis Vermilion

Vermilion is al jaren actief in deze regio, waar het met oog voor de omgeving werkt. Zo heeft Vermilion deels op vrijwillige basis het meetnet van versnellingsmeters uitgebreid waarmee elke voelbare bodemtrilling gemeten kan worden. Dit ondanks het feit dat onafhankelijke experts aangeven dat de kans op aardbevingen door gaswinning in dit gebied verwaarloosbaar klein is. Ook investeert Vermilion in de lokale energietransitie door financiële bijdragen te leveren aan lokale initiatieven op dit vlak. Vermilion vindt het belangrijk dat er rekening wordt gehouden met de omgeving, zoals de bijzondere natuur en het unieke karakter van de Koloniën van Weldadigheid.

Werken in de geest van de Omgevingswet

De formele besluitvorming voor het project Gaswinning Boergrup en Lombok vindt waarschijnlijk in 2023 plaats. Naar verwachting is tegen die tijd de nieuwe Omgevingswet van kracht. Om te zorgen dat het project voldoet aan de nieuwe wet, hebben het ministerie en Vermilion afgesproken dat zij de besluitvorming over het project Gaswinning Boergrup en Lombok al zoveel als mogelijk gaan voorbereiden volgens de vereisten uit de Omgevingswet. Zodra de Omgevingswet van kracht is, verdwijnen ook de huidige namen 'Wet ruimtelijke ordening (Wro)' en 'rijksinpassingsplan (RIP)'. Waar

deze namen verder gebruikt worden, bedoelen wij daarmee ook de nieuwe namen respectievelijk 'Omgevingswet' en 'projectbesluit'. Conform de Omgevingswet start het project Boergrup en Lombok met een publicatie van dit voornemen en een voorstel voor participatie, met de uitnodiging aan de omgeving om hierop te reageren. Participatie is een belangrijke pijler in de Omgevingswet, omdat intensievere samenwerking met de omgeving vaak tot betere oplossingen, vertrouwen en gedragenheid leidt. De wet schrijft niet voor hoe participatie moet plaatsvinden. Ons voorstel voor participatie is opgenomen in hoofdstuk 2 van dit document. We nodigen u van harte uit hierop te reageren.

Waar kunt u over meepraten?

Uitgangspunt van dit project is de aanleg van een nieuwe locatie boven of zeer nabij het aardgasveld Boergrup en Lombok. Deze nieuwe locatie dient voor het uitvoeren van de diepboringen en daarna de productie van aardgas uit de geboorde putten. Voor deze productie dient de locatie met een ondergrondse pijpleiding te worden aangesloten op de bestaande ondergrondse aardgasinfrastructuur van Vermilion. Vermilion heeft met een eerste verkenning nagedacht over de locatie en wil dit graag afstemmen met de omgeving.

Meepraten kan over:

- Positionering en landschappelijke inpassing boor- en winningslocatie
- Aansluiting locatie (op bestaande pijpleiding of op bestaande locatie)
- Tracé pijpleiding
- Planning aanlegfase locatie en pijpleiding
- Planning diepboringen

Hoe is de verdere procedure?

In onderstaande tabel staat de (wettelijke) procedure weergegeven voor de besluitvorming van Gaswinning Boergrup en Lombok. Hierbij staat aangegeven op welke momenten en hoe u kunt meedenken, bijdragen en inspreken. De realisatie van het project volgt op de formele besluitvorming.

Periode	Procedurestap	Hoe u kunt meedenken, bijdragen of inspreken
Doorlopend		EZK en Vermilion zijn doorlopend in gesprek met betrokken lokale overheden en belanghebbende organisaties in de regio.
Doorlopend		U kunt altijd in gesprek gaan met Vermilion of het ministerie of vragen stellen over het project.
Medio dec 2020	Publiceren kennisgeving voornemen en voorstel voor participatie	U kunt meedenken over het project en hoe u betrokken wilt zijn bij het project.
Q1 2021	Inventarisatie van alternatieven en het beoordelingskader	EZK en Vermilion nodigen medeoverheden en organisaties uit voor werksessies om mee te denken over het project. Andere belanghebbenden kunnen tijdens (digitale) bijeenkomsten informatie krijgen en ideeën inbrengen.
Q2 2021	Terinzagelegging concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en bijstellen participatieplan	U kunt uw zienswijze indienen op het document waarin de nader te onderzoeken alternatieven staan beschreven en de beoordelingswijze, o.a. tijdens openbare (digitale) bijeenkomsten.
Q3 2021	Vaststellen definitief NRD	U kunt kennisnemen van de NRD met daarin de definitieve alternatieven en hoe deze zullen worden beoordeeld.
2021	Opstellen milieueffectrapport (MER) fase 1 en integrale effecten analyse waarin effecten van alternatieven t.a.v. milieu, kosten, omgeving, techniek en toekomstvastheid in kaart worden gebracht	U kunt bijdragen aan de totstandkoming van het MER fase 1 en rapport integrale effecten analyse. Hoe u kunt bijdragen wordt nader uitgewerkt in een bijgesteld participatieplan; mogelijkheden zijn onder andere werksessies, of via een klankbordgroep.
Q1 2022	Publiceren rapport integrale effecten analyse	U kunt reageren op het rapport. Het ministerie van EZK vraagt aan de betrokken medeoverheden advies over het voorkeursalternatief.
Q1 2022	Keuze voorkeursalternatief	De minister van EZK kiest het voorkeursalternatief waarbij hij gebruik maakt van de integrale effectenanalyse en diverse adviezen.
2023	Terinzagelegging ontwerp inpassingsplan en ontwerpvergunningen plus onderliggende stukken (o.a. het MER, fase 1 en 2)	U kunt uw zienswijze indienen op het ontwerp inpassingsplan, ontwerp-vergunningen.
2023	Vaststellen en terinzagelegging definitief inpassingsplan en vergunningen plus onderliggende stukken	U kunt een beroep bij de Raad van State indienen tegen het inpassingsplan en de vergunningen, mits u ook een zienswijze heeft ingediend.
2024	Onherroepelijk inpassingsplan en vergunningen	Behandeling en uitspraak van eventuele beroepen door de Raad van State.

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) staat het 'waarom' (nut en noodzaak) van het voornemen, welke alternatieven en varianten in het Milieueffectrapport (MER) worden onderzocht, welke milieu- en omgevingsthema's in beeld worden gebracht en de diepgang en methode van het onderzoek.

2. Het voorstel voor participatie

VERMILION
ENERGY



Uitnodiging

Het ministerie van EZK en Vermilion vinden participatie van de omgeving in het project belangrijk, omdat daarmee zo goed mogelijk rekening kan worden gehouden met de wensen van de omgeving. Doel van participatie is dat het project de omgeving en de belangen van omgevingspartijen goed kent, om deze in afwegingen mee te nemen en zorgvuldige keuzes te kunnen maken. EZK en Vermilion willen met de omgeving werken aan een relatie van wederzijds begrip en vertrouwen, waar belanghebbenden hun kennis, bezwaren, wensen en ideeën kunnen inbrengen.

Het project Gaswinning Boergrub en Lombok staat niet op zichzelf. De omgeving waar het project wordt uitgevoerd is dezelfde omgeving waar Vermilion ook in andere kleine velden actief is. Voor deze eerdere projecten zijn in het verleden reeds informatieavonden gehouden, afspraken gemaakt en zienswijzen ingediend. Regionale overheden, maatschappelijke organisaties en een deel van de bedrijven en bewoners zijn daardoor al bekend met het nu voorliggende project. Participatie met deze omgevingspartijen start dan ook niet vanaf nul, maar is een doorgaand proces. Om invulling te geven aan wat de Omgevingswet vraagt, betrekken we omgevingspartijen zo vroeg mogelijk in het proces vragen we hen om mee te denken hoe we de participatie verder kunnen vormgeven in het project. Wij nodigen u uit om hierover met ons mee te denken.

Onze visie op participatie in dit project

Voor dit project hanteren EZK en Vermilion enkele uitgangspunten die de wijze bepalen waarop we met belanghebbenden contacten aangaan en onderhouden. Als omgevingspartijen dit niet herkennen, kunnen zij ons hierop aanspreken.

1. Wij kennen de belangen en weten wat er speelt

Dit doen wij door in een vroeg stadium met partijen aan tafel te zitten, bij alle fasen van het project. Betrokkenheid kan op verschillende manieren vorm krijgen, bijvoorbeeld door één-op-één met elkaar in gesprek te gaan of werksessies met een grotere groep te organiseren. Iedereen die daar behoefte aan heeft wordt in de gelegenheid gesteld betrokken te zijn. Wij besteden tijd aan het begrijpen van elkaars belangen, beelden, ideeën en plannen. Dit stelt ons ook in staat om de belangrijkste vraagstukken vroegtijdig boven tafel te krijgen en de omgevingspartijen te zoeken die hier een belang bij hebben.

2. Wij streven naar een oplossing met waarde voor alle partijen

Vermilion draagt bij aan de leveringszekerheid van aardgas waarvoor de minister van EZK op nationaal niveau verantwoordelijk is. Om ook op lokaal (project) niveau waarde te creëren zoeken EZK en Vermilion samen met de omgeving naar oplossingen om zoveel als mogelijk de kwaliteit van het

eindresultaat te verbeteren en aan te sluiten bij behoeften of vragen. Wij zetten onze expertise in en benutten de kennis en kunde van omgevingspartijen. Bijvoorbeeld door te kijken naar landschappelijke inpassing of een verbinding te leggen met een (regionale) ontwikkeling.

3. Wij nemen partijen mee in de keuzes die voorliggen en zijn transparant in afwegingen

Wij delen informatie, geven inzicht in de vraagstukken die voorliggen en zijn helder over onze processtappen. Door deze informatie vroegtijdig te bespreken stemmen wij verwachtingen op elkaar af. Wij maken keuzes en de gevolgen ervan inzichtelijk. Wij geven aan wat kan wel en wat kan niet en waarom. Ook als we besluiten nemen waar mensen niet (helemaal) voor zijn.

4. Helder verhaal met een duidelijke rol en verantwoordelijkheid

Voor ons is het belangrijk dat voor onze samenwerkingspartners duidelijk is wie wij zijn, wat wij doen en waarom wij dat doen. Vermilion en EZK hebben een maatschappelijke taak uit te voeren en willen dat met respect voor de omgeving doen. Dat brengt een grote verantwoordelijkheid mee voor alle belanghebbenden in de omgeving. In onze afweging maken wij keuzes en de gevolgen ervan inzichtelijk. Omgevingspartijen weten wie wij zijn, wat wij doen en waarom wij dat doen.

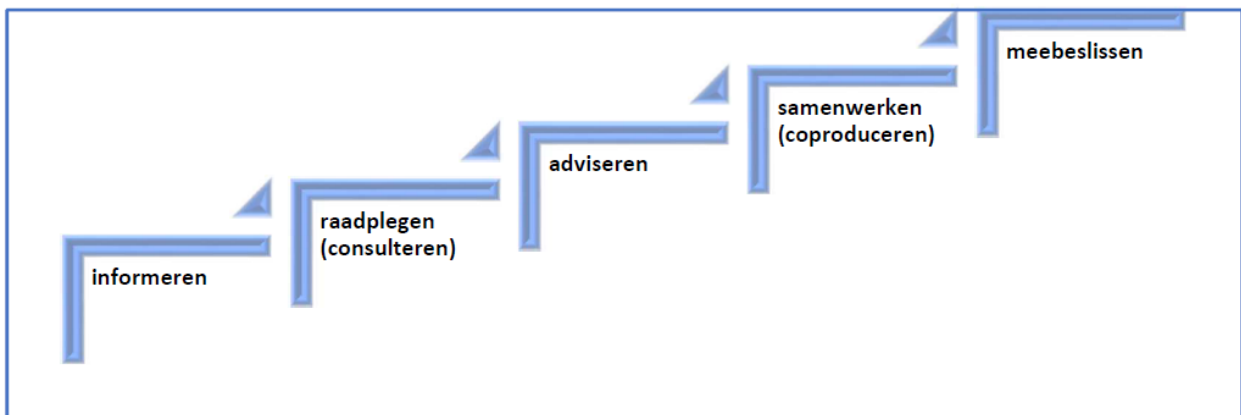
5. Maatwerk in participatie tijdens het project

Elk project is uniek en vergt een eigen oplossing voor het betrekken van de omgeving. Tijdens het project maken wij duidelijk waar ruimte is voor alternatieven en waar niet (bijvoorbeeld door omgevingsaspecten, geld of technische haalbaarheid). Dat betekent dat wij bij elke mijlpaal (besluit) in het project met elkaar stil staan hoe participatie in de vervolgstap vorm moet krijgen. Wij kijken met elkaar wat de ervaringen en inzichten zijn, wat de participatie heeft opgeleverd, wat dit betekent voor het project en wat vervolgstappen zijn. Het participatieplan passen wij hierop aan.

Hoe willen wij participatie vormgeven?

Participatie kent vele vormen. Deze worden vaak weergegeven volgens de zogenaamde participatieladder, waar belanghebbenden op verschillende niveaus betrokken worden, van lage betrokkenheid (informatie ontvangen) tot intensieve betrokkenheid (meebeslissen).

De participatieladder



Participatie met omgevingspartijen begeeft zich bij dit project voornamelijk op de eerste drie treden van de ladder: informeren, raadplegen en adviseren. Met betrokken medeoverheden gemeenten, provincie, waterschap en Rijkswaterstaat organiseren we een aantal keren een (bestuurlijk) overleg. Als daar aanleiding voor is, kunnen we voor dit project besluiten om met sommige partijen participatie in te

vullen op de vierde trede. Overheden die tevens bevoegd gezag zijn voor het afgeven van een vergunning staan op de hoogste trede van de participatieladder: zij nemen zelf een besluit over het afgeven van een vergunning binnen de kaders van de geldende wetgeving.

Voorstel voor participatie tijdens de fase tot terinzagelegging NRD

In deze fase worden alternatieven ontwikkeld die in de verdere procedure onderzocht gaan worden. Om te komen tot goede alternatieven is de bijdrage van de omgeving zeer belangrijk. In deze fase stellen EZK en Vermilion in ieder geval de volgende participatie voor:

Afstemmingsoverleg

Één-op-één of in regio-overleggen. Wij bespreken wensen, zorgen, aandachtspunten, toetsen oplossingsrichtingen en tussenresultaten en halen kennis op. Ook stellen wij voor om regelmatig af te stemmen met in ieder geval grondeigenaren en omwonenden en vertegenwoordigers van belangenorganisaties. Indien u in gesprek wilt kunt u dit aan ons laten weten.

Werksessies

Gezamenlijk werken we aan alternatieven die worden opgenomen in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). In een werksessie halen we kennis en ideeën op voor mogelijke alternatieven. Als deelnemers aan deze werksessies nodigen wij in ieder geval de volgende partijen uit: Provincie Friesland, Provincie Drenthe, Gemeente Westerveld, Gemeente Weststellingwerf, Wetterskip Fryslân, Waterschap Drents Overijsselse Delta, stichting cultureel erfgoed, GasDrOvF en Milieudefensie Westerveld. Als u wilt bijdragen aan het bepalen van alternatieven, dan horen wij dat graag van u.

Bijeenkomsten (mogelijk digitaal)

Tijdens verschillende (digitale)bijeenkomsten kunnen belanghebbenden hun alternatieven bespreken en aandragen.

Terinzagelegging

De resultaten van bovengenoemde stappen in het participatieproces worden meegenomen bij de opstelling van de concept NRD. Deze wordt ter inzage gelegd, waarop iedereen een zienswijze kan indienen. Na afloop van de periode van terinzagelegging van de concept NRD wordt het participatieproces geëvalueerd en nader ingevuld voor de volgende stappen in de procedure.

Besluitvorming

Voor het vaststellen van de concept NRD zal er een bestuurlijk overleg plaatsvinden met de regionale overheden, Vermilion en EZK.

Algemene informatievoorziening tijdens het hele project

Gedurende het gehele project zijn er een aantal manieren waarop geïnteresseerden op de hoogte worden gehouden van het project:

Informatiebijeenkomsten

Aan de formele terinzagelegging van ontwerpdocumenten of –besluiten worden informatiebijeenkomsten gekoppeld. Tijdens de informatiebijeenkomsten kunnen vragen worden gesteld over de stukken die ter inzage liggen. Op dit moment onderzoeken we op welke manier dit georganiseerd kan worden binnen de coronaregels. Zodra we meer weten over deze informatiesessie, maken we dit bekend op onze website: www.rvo.nl/gaswinning-boergrup.

Projectpagina op websites

Op speciale projectpagina's van zowel EZK (www.rvo.nl/gaswinning-boergrup) als Vermilion (www.vermilionenergy.nl/boergrup) wordt informatie geplaatst die van belang zijn voor de formele besluitvorming (NRD, ontwerpbesluiten, milieueffectrapport, enz.).

3. Vervolgstappen

Hiervoor hebben wij het project toegelicht, aangegeven welke denkrichtingen er zijn voor de alternatieven en hebben wij een voorstel gedaan voor de invulling van participatie. Wij horen graag van u of u zich hierin herkent en welke ideeën u aan EZK en Vermilion wilt meegeven over het voornemen en over uw betrokkenheid bij het project. Reacties worden zoveel mogelijk verwerkt in het participatieplan.

Iedereen kan tijdens de periode van 18 december tot en met 13 februari reageren op dit voorstel en ideeën en wensen aandragen voor participatie. Ook kunt u een reactie geven op de denkrichtingen voor alternatieven. Op basis van de binnengekomen reacties wordt het participatieproces bijgesteld en wordt invulling gegeven aan het proces om een concept-NRD op te stellen.

Na de NRD-fase start de vervolgfase waarin alle alternatieven onderzocht worden en een voorkeursalternatief gekozen wordt. Aan het begin van deze vervolgfase wordt de participatie in de NRD-fase geëvalueerd. Daarnaast wordt het participatieplan geactualiseerd en aangevuld met vervolgstappen.

Na ontvangst van de reacties maakt Bureau Energieprojecten een reactiebundel (een geanonimiseerde samenvoeging van alle reacties). Deze reactiebundel vult Bureau energieprojecten aan met een antwoordnota. Hierin komen de volgende punten aan de orde:

- Welke suggesties zijn gedaan voor de participatie?
- Welke suggesties zijn gedaan voor de informatievoorziening?
- Welke suggesties nemen we mee?
- Welke suggesties nemen we niet mee en waarom niet?

Op basis van de ingebrachte reacties op het participatieplan publiceren EZK en Vermilion een aangepast participatieplan op de website. Het participatieplan is een levend document.