



> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

Fa. Gebr. Van der Lee
Lekdijk 28
4124 KC HAGESTEIN

**Rijksdienst voor
Ondernemend
Nederland**

Postbus 40225,
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
wnb@rvo.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024005277

Kenmerk
WNB/2020/019.toek

Bijlagen
2

Datum 8 januari 2021
Betreft Beslissing op aanvraag

Geachte heer/mevrouw,

Op 24 maart 2020 heeft u een ontheffing aangevraagd. Ik heb uw aanvraag met de aanvullingen van 7 september 2020 en uw zienswijze van 30 oktober met de aanvullingen van 20 november 2020 beoordeeld. In deze brief licht ik dit nader toe en leest u wat mijn beslissing is.

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Verzorgingsplaats De Haerst A28 Overijssel', gelegen langs de Rijksweg A28. De werkzaamheden betreffen de herinrichting van de verzorgingsplaats om de parkeercapaciteit van de verzorgingsplaats te vergroten en het personenverkeer en het vrachtverkeer te scheiden. Er worden hiervoor bomen gekapt. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft exemplaren van de roek (*Corvus frugilegus*).

Besluit

Ik verleen u voor de periode van 8 januari 2021 tot en met 31 juli 2021 ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 van de Wet voor zover dit betreft het wegnemen van nesten van de roek.

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend. De verboden op de overige handelingen genoemd in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming, in het bijzonder het vernielen of beschadigen van nesten, en de zorgplicht uit artikel 1.11 Wet natuurbescherming blijven onverminderd van kracht.
- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag inclusief aanvullingen worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

- c. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze minister conform artikel 1.3 van de wet.
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'Verzorgingsplaats De Haerst A28 Overijssel', gelegen in de gemeente Zwolle aan de A28, zoals is weergegeven in figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol Roeken Vzp Haerst - A28' van 19 november 2019.
- e. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- g. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- h. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

Specifieke voorschriften

- i. U dient een compensatieplan voor de roek ter goedkeuring toe te zenden aan het bevoegd gezag. Het is niet toegestaan de voorgenomen werkzaamheden uit te voeren zonder goedkeuringsbesluit voor dit compensatieplan van het bevoegd gezag. Het compensatieplan dient de functionaliteit van de nesten na terugplaatsing te waarborgen. In het compensatieplan dient u het volgende op te nemen:
 - 1. Een beschrijving van de ervaring en specifieke kennis van de deskundige(n) op het gebied van de roek en van de deskundige(n) op het gebied van boomzorg.
 - 2. Het aantal aanwezige nesten van de roek in het plangebied.
 - 3. Het aantal nesten van de roek en het aantal geschikte nestbomen voor de roek dat behouden blijft op hun huidige locatie.
 - 4. Het aantal nesten dat wordt verplaatst naar geschikte nestbomen voor de roek. Nesten dienen in dezelfde boomsoort te worden teruggeplaatst, tenzij de capaciteit van de geschikte bomen van de desbetreffende boomsoort bereikt is. Dit dient ook inzichtelijk weergegeven te worden.
 - 5. Het aantal in geschikte nestbomen voor de roek dat wordt verplaatst binnen het plangebied en een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om de verplaatste bomen en de kolonie broedvogels van de roek duurzaam in stand te houden. Hierbij dienen de behouden nestbomen en de verplaatste nestbomen gezamenlijk voldoende capaciteit te hebben voor de aanwezige nesten en 10 extra nesten.

6. Een kaart van het plangebied waarop de huidige nestlocaties, de verplaatste bomen, de nieuwe nestlocaties en de andere aanwezige bomen en struiken inzichtelijk zijn weergegeven.
 7. Een overzichtskaart waarop de aanwezige kolonies broedvogels van de roek en geschikte nestbomen voor de roek in de directe omgeving (5 kilometer rondom het plangebied) inzichtelijk zijn weergegeven.
 8. Een verlichtingsplan voor het plangebied met beoordeling van de roekdeskundige.
- j. Het verplaatsen van de bomen, de nesten en de overige maatregelen uit het compensatieplan dienen voor het voortplantingsperiode van de roek, en uiterlijk 31 januari 2021 uitgevoerd te zijn. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan de voortplantingsperiode van de roek langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de maatregelen uit het compensatieplan dient te worden bepaald door roekdeskundige.
- k. Bij de nieuwe nestbomen dienen naast het neerleggen van resterend nestmateriaal dat overblijft na verplaatsing van nesten ook extra takken gelegd te worden om voldoende geschikt nest materiaal voor hervestiging beschikbaar te stellen.
- l. U dient de functionaliteit van de nesten van de roek te monitoren na het uitvoeren van de maatregelen uit het compensatieplan. Dit houdt concreet in dat op basis van het aantal aanwezige nesten in het plangebied een roekdeskundige drie tellingen dient uit te voeren van het aantal roeken en de bezette nesten, om daarmee de instandhouding van de broedpopulatie te controleren. De roekdeskundige dient de tellingen op drie teldagen uit te voeren vanaf 15 maart tot en met 30 april waarvan één telling gedurende de maand maart en twee tellingen gedurende de maand april met een tussenpauze van minimaal een week tussen de tellingen. Bij de inventarisatie dient de roekdeskundige de methode voor inventarisatie van de roek zoals beschreven in het 'Kennisdocument Roek Versie 1.0 juli 2017' van BIJ12 te volgen.
- m. Als de roekdeskundige constateert dat door weersomstandigheden afgeweken moet worden van het telschema uit voorschrift l., dient de ontheffingshouder onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag.
- n. De resultaten van de monitoring dienen na iedere telling binnen een week schriftelijk aangeleverd te worden bij het bevoegd gezag. Indien de resultaten van de monitoring hier aanleiding toe geven, kunnen aanvullende maatregelen worden opgelegd.

Overige voorschriften

- o. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de roek.

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten en die schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis heeft.

- p. De verplaatsing van bomen dient te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van boomzorg.
- q. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.
- r. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
8 januari 2021

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024005277

Kenmerk
WNB/2020/019.toek

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie, het briefkenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie en het briefkenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

Arjan Wierda
De Teammanager Vergunningen Natuur Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 januari 2021

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024005277

Kenmerk
WNB/2020/019.toek

Instandhouding van de roek

In het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol Roeken Vzp Haerst - A28' van 19 november 2019 staat aangegeven dat zich een kolonie broedvogels van de roek in het plangebied bevindt van tussen de 50 en 60 nesten. De nesten bevinden zich met name aan de zijde van de A28, met grotere aantallen nesten direct ten zuiden van het tankstation.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op pagina 4 en 5 in hoofdstuk 3 van het bij de aanvullingen gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol Roeken Vzp Haerst - A28' van 18 november 2019:

1. De bomen mogen niet gekapt worden vanaf enkele weken voorafgaand aan het broedseizoen, aangezien de roeken dan al bezig zijn met het gereed maken van hun nesten.
2. Bij de kap van de bomen worden de bestaande nesten met behulp van een hoogwerker verwijderd en zo mogelijk geconserveerd, voor zover deze niet bij verwijdering uit elkaar vallen.
3. Een deel van de nesten wordt in enkele geschikte te handhaven populieren nabij de uitgang terug geplaatst. Een ander deel wordt in de grote bomen tussen de Lichtmisweg en de Haersterbroekweg geplaatst.
4. De locaties van de alternatieve nestplaatsen worden op aanwijzing van een ecologisch deskundige bepaald.

In het rapport 'Beantwoording Vragen Roek Vzp Haerst - A28' van 3 september 2020' staat op pagina 4 en 5 aangegeven dat op basis van de herindeling van de negenenvijftig te kappen bomen, twintig kwalificerende bomen bevinden, waarvan tien bomen in gebruik zijn als nestbomen met een diameter van 35 á 55 cm en een hoogte van meer dan 10 meter. In de aanvulling op uw zienswijze van 20 november 2020 staat aangegeven dat vijf bomen in het noorden van het plangebied niet gekapt zullen worden, waarvan er één in gebruik is als nestboom. Uiteindelijk zullen hierdoor vijf nestbomen behouden blijven.

In het rapport 'Beantwoording Vragen Roek Vzp Haerst - A28' van 3 september 2020' staat daarnaast op pagina 5 in figuur 2 aangegeven dat de bomen langs de Lichtmisweg minder geschikt zijn voor nesten van de roek dan de bomen waarin de nesten zich bevinden.

Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf niet voor voldoende nesten die in kwantiteit en kwaliteit overeenkomen met de huidige nesten. De door u voorgestelde maatregelen zijn onvoldoende. Ter aanscherping heb ik hiervoor in de ontheffing aanvullende voorschriften opgenomen.

De functionaliteit van de nesten van de roek blijft hierdoor niet gegarandeerd.

De landelijke staat van instandhouding van de roek als broedvogel is 'matig ongunstig' en van de roek als niet-broedvogel is 'zeer ongunstig'. In het rapport

'Beantwoording Vragen Roek Vzp Haerst - A28' van 3 september 2020 staat op pagina 3 en 4 de lokale staat van instandhouding van de roek beschreven. Op de nabijgelegen verzorgingsplaats De Markte bevindt zich een kolonie broedvogels van de roek. Ten noorden van Hessenpoort bevindt zich daarnaast een kleine kolonie broedvogels van de roek.

Om het succes van de te verplaatsen nesten en nestbomen en daarmee de instandhouding van de broedpopulatie te kunnen waarborgen, dient monitoring plaats te vinden. Zoals hierboven vermeld is de landelijke staat van instandhouding van de roek als broedvogel in Nederland 'matig ongunstig'. Ook regionaal zijn er aanwijzingen voor een afname van het aantal broedvogels, blijkt uit de gegevens over de verspreiding van de roek van SOVON tussen 2015 en 2020.

Gezien de aanwezigheid van een kolonie met tussen de 50 en 60 nesten, dient de monitoring uit te wijzen dat deze roekenpopulatie onverminderd behouden dient te blijven. Het gaat bij een dergelijke omvang om een belangrijke kolonie voor de populatie. Daarbij dienen de effecten van de ingreep nauwlettend gevolgd te worden, waarbij alsnog aanvullende maatregelen kunnen worden opgelegd om de functionaliteit van deze broedlocatie voor deze populatie te behouden.

De roek begint te broeden in maart of april. Op drie teldagen gedurende maart en april dient daarom het aantal aanwezige roeken en bezette nesten vastgesteld te worden.

De gunstige staat van instandhouding van de roek komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt volgens de in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Andere bevredigende oplossing

In het bij uw zienswijze gevoegde rapport 'Toelichting ontwerp-overwegingen VZP De Haerst' van 20 november 2020 geeft u aan dat de herinrichting van de verzorgingsplaats wordt uitgevoerd om de parkeercapaciteit voor personenauto's en regulier vrachtwagens van de verzorgingsplaats te vergroten, parkeervoorzieningen voor langere en zwaardere vrachtwagencombinaties te realiseren en het personenverkeer en het vrachtverkeer te scheiden. Daarnaast is er een beperkingengebied rondom het viaduct van de Haersterbroekweg.

Het is niet mogelijk om de bovengenoemde doelstellingen te realiseren zonder dat een groot deel van de geschikte nestbomen op de verzorgingsplaats te verwijderen. In het bij uw zienswijze gevoegde rapport 'Toelichting ontwerp-overwegingen VZP De Haerst' geeft u daarom aan bomen te gaan verplaatsen. Door de gekozen inrichting en werkwijze wordt schade aan de roek zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
8 januari 2021

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024005277

Kenmerk
WNB/2020/019.toek

Belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, lid 4, sub b van de Wet natuurbescherming 'de volksgezondheid of openbare veiligheid'.

Voldoende capaciteit op de verzorgingsplaatsen langs de A28 is van belang voor de rust van de bestuurders en voor het tijdig kunnen inspecteren van voertuigen en daarmee voor de verkeersveiligheid. De benodigde capaciteit is niet aanwezig. Daarnaast is de scheiding van het personen- en vrachtverkeer op verzorgingsplaatsen noodzakelijk vanwege de verkeersveiligheid.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang de volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende is om de negatieve effecten op de roek, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Gesignaleerde soorten

Ik wil u erop wijzen dat in het bij de aanvullingen gevoegde onderzoek 'Quickscan flora en fauna Verzorgingsplaats Haerst, A28' van 16 juli 2019 melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van de beschermde soort kleine karekiet en andere beschermde soorten binnen het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om geen nader onderzoek naar de aanwezigheid van deze soorten uit te voeren. Ik wil u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij de uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden stil dient te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
8 januari 2021

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024005277

Kenmerk
WNB/2020/019.toek

