



## OMGEVINGSVERGUNNING (BESCHIKKING)

Dossier - OV2020-0883 (Olo nr. 5375959)

Het realiseren van een kabeltracé en twee schakelkasten voor het GDS (Gesloten Distributie Systeem) t.b.v. Windplan Groen (Fase 3).

Gesloten Distributiesysteem Groen B.V.  
t.a.v. de heer W.A.J. Luijkx

BESLUIT



## Omgevingsvergunning (Beschikking)

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dronten hebben op 10 augustus 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een kabeltracé en twee schakelkasten voor het GDS (Gesloten Distributie System) t.b.v. Windplan Groen.

Het GDS zal worden aangelegd in het plangebied van Windplan Groen, ten zuiden en oosten van Dronten, rondom Biddinghuizen.

Wij zijn voornemens om voor de activiteiten genoemd onder 1 t/m 3 van dit besluit, die toezien op het realiseren en gebruiken van de parkinfrastructuur en de schakelkasten ten behoeve van de exploitatie van Windplan Groen een tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen, die aansluit bij de duur van het in werking zijn van het windpark. Het Windplan mag in werking zijn voor een termijn van 25 jaar, waarbij deze termijn ingaat na de ingebruikname van de laatste windturbine van deze inrichting. De ingebruikname van de laatste windturbine dient binnen 1 week na de ingebruikname aan het bevoegd gezag schriftelijk te worden gemeld. Voor de activiteiten genoemd onder 1 t/m 3 van dit besluit, geldt dat deze 6 maanden na de beëindiging van het in werking zijn van het windpark, eveneens dienen te zijn beëindigd.

Dit besluit heeft betrekking op de activiteiten:

- 1. bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) ;**
- 2. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo) ;**
- 3. Werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo) ;**

onder de bepalingen dat het aanvraagformulier met bijlagen gewaarmerkt, deel uitmaken van de vergunning.

Op grond van bovenstaande artikelen in samenhang met artikel 1.1 van de Crisis- en Herstelwet zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet.

### Ontvankelijkheid

In artikel 2.10 van de Wabo, in paragraaf 4.2. van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis hiervan kunnen de gevolgen van de activiteit goed worden beoordeeld. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.



## **Procedure Rijkscoördinatieregeling**

In artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder a, van de Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Windplan Groen gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Windplan Groen. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Windplan Groen bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op 19 november 2020 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op 19 november 2020 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan Windkoepel Groen gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van 20 november 2020 tot en met 31 december 2020 ter inzage gelegen bij het ministerie van EZK te Den Haag;

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop de besluiten ter inzage zijn gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van de desbetreffende besluiten kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen de besluiten. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

## **Geen zienswijzen**

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de ter inzage legging van het ontwerpbesluit, zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.



Datum : 18 januari 2021  
Bladnr. : 4  
Kenmerk : U21.000544/VHV/RK  
Ov nummer : 2020-0883  
Intern nr.. : 12560

## Bijgevoegde documenten

De volgende ingediende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Document	Titel	Versie	Datum
Bijlage 1	Toelichting op de aanvraag	Definitief	01-10-2020
Bijlage 2	Machtigingsformulier		11-01-2019
Bijlage 3	Situatie –en overzichtstekeningen GDS	1.0	30-09-2020
Bijlage 4	Graafprofielen GDS kabels	1.0	06-08-2020
Bijlage 5	Archeologisch onderzoek		23-09-2020
Bijlage 6	Ruimtelijke onderbouwing WP Groen fas3	2.0	30-09-2020
Bijlage 7	Plattegrond en aanzichttekeningen schakelkasten	Definitief	30-07-2020
Bijlage 8	Visualisaties schakelkasten		
Bijlage 9	Resultaat AIM Module tbv schakelkasten		
	GDS-Schakelkasten afstanden tot perceelgrenzen	Definitief	02-10-2020

### Documenten van Qirion:

Documenten	kenmerk	Datum	versie
(L2020-017) 38020.006 HTM-DNT-LLS m64-66 WP Hoge Vaart-Zuid detailkaart Tennet hoogspanning	380-28-59 (1)	11-11-2020	Definitief
(L2020-017) 38020.006 VVGB Brief -150kV HTM-DNT-LLS m65-66 Aanleg kavelpad Biddinghuizen	AB-LK/52220.002	11-11-2020	Definitief
Informatie werken in nabijheid van hs-lijnen Gld+FI 2017		02-08-2017	Definitief

### Documentenbevoegd gezag:

1	Brandweer Flevoland	Kenmerk VRF/BrandweerVRFL-144-29623-20.271 At/m 20.281A	26-10-2020	Definitief
2	Advies Kwaliteitsteam	Kenmerk R9333-2020	14-10-2020	Definitief
3	Collegebesluit	B20.001922	05-11-2020	Definitief

## Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 8 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend en te zijn goedgekeurd alvorens met de bouw wordt begonnen:

1. Detailontwerp (definitief ontwerp)
2. Definitieve constructiegegevens (UO = uitvoeringsgereed)
3. Verkeer- en vervoersplan
4. Bouwveiligheidsplan

Namens burgemeester en wethouders van Dronten,

M. Opdam

Teammanager, team Vergunningen, Handhaving en Veiligheid



## **1. Bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo):**

### **I. Overwegingen**

In artikel 2.10 van de Wabo is, voor zover van toepassing, bepaald dat de omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen alleen mag en moet worden geweigerd als:

- het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften;
- niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- het bouwwerk naar ons oordeel niet voldoet aan redelijke eisen van welstand (artikel 12 van de Woningwet).

### **Bouwbesluit 2012**

Omdat er sprake is van uitgestelde gegevensverstrekking zal de toetsing aan het Bouwbesluit 2012 later plaats vinden.

### Externe veiligheid

De specialist Brandpreventie van Brandweer Flevoland te Almere heeft geconcludeerd dat het bouwplan voldoet aan de brandveiligheidsvoorschriften (voor het schriftelijk advies zie kenmerk VRF/BrandweerVRFL-144-29623-20.271A t/m 20.281A datum 26 oktober 2020.

### **Bouwverordening**

Het is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan het bepaalde in de bouwverordening van de gemeente Dronten.

### Welstand

Het kwaliteitsteam stelt vast dat de positie van de schakelkast OB1.2 niet voldoet aan de criteria in het BKP en tevens ruimtelijk niet aanvaardbaar is.

Het voorgestelde schakelstation in de nabijheid van de molen AVT1.1 is aanvaardbaar.

Voor het volledige advies, zie brief met kenmerk R9333-2020.

Echter op grond van artikel 2.10 eerste lid onder d van de Wabo heeft het college van Dronten besloten af te wijken van het advies van het Kwaliteitsteam, zie brief met kenmerk B20.001922, d.d. 5 november 2020.

Artikel 12 lid 3 van de Woningwet bepaalt ten aanzien van Welstand dat voor zover de toepassing van de welstandscriteria leidt tot strijd met het bestemmingsplan (of in dit geval het RIP), die criteria buiten toepassing blijven.

Het advies van het kwaliteitsteam Wind bevat daarom geen grond om de vergunning te weigeren.



## II. Voorwaarden

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

minimaal acht weken voor start bouw moeten onderstaande bescheiden ter goedkeuring zijn ingediend en moeten zijn goedgekeurd, bij het team Vergunningen, Handhaving en Veiligheid.

1. Detailontwerp (definitief ontwerp)
2. Definitieve constructiegegevens (UO = uitvoeringsgereed)
3. Verkeer- en vervoersplan
4. Bouwveiligheidsplan

## III. Conclusie

Het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit 2012, de gemeentelijke Bouwverordening en redelijke eisen van welstand. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a, en artikel 2.10 van de Wabo, kan de vergunning worden verleend.

BESLUIT



## **2. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo);**

### **I. Overwegingen**

#### **Bestemmingsplan**

- Uw aanvraag is strijdig met artikel 4.2 onder b en 11.6.1 van het inpassingsplan Windplan Groen omdat de voorgenomen schakelkasten voor het GDS zijn gepositioneerd binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - windparkinfrastructuur 1' en/of enkelbestemming 'Bedrijf – Windturbinepark', maar buiten de gebiedsaanduiding 'overige zone – schakelkast' van het inpassingsplan Windplan Groen.
- In het inpassingsplan Windplan Groen is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen waarmee het bevoegd gezag kan afwijken van de bouwregels ten behoeve van de realisatie van schakelkasten binnen de aanduiding 'overige zone - windparkinfrastructuur 1' en binnen de enkelbestemming 'Bedrijf – Windturbinepark' (artikel 11.6.2 en 4.3.1 van het inpassingsplan Windplan Groen).
- De aan te leggen kabels voor het GDS liggen deels buiten de gebiedsaanduiding 'overige zone - windparkinfrastructuur 1' en de bestemming 'Bedrijf – Windturbinepark' van het Rijksinpassingsplan Windplan Groen. Voor deze werken dient getoetst te worden aan het onderliggende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Dronten. Geconcludeerd kan worden dat deze werken niet passend zijn binnen de regels van dit bestemmingsplan.
- Op 3 november 2020 heeft het college in gestemd met de ruimtelijke onderbouwing, die de onderbouwing vormt van deze aanvraag. In de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op het van toepassing zijnde beleid, de omgevingsaspecten en de haalbaarheid. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het plan voldoet aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

Wij besluiten toepassing te geven aan artikel 2:12 lid 1, sub a onder 1 en 3 Wabo, om een omgevingsvergunning voor afwijken van het inpassingsplan Windplan Groen en het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Dronten te verlenen.

### **III. Conclusie**

Dat hiermee de benodigde afwijking op grond van artikel 2:12 lid 1 sub a onder 1 en 3 Wabo kan worden verleend, omdat:

De afwijking past binnen de afwijkingsbevoegd die in artikel 4.3.1 lid e en 11.6.2 van het inpassingsplan Windplan Groen is opgenomen en de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan Buitengebied (D4000).



### **3. Werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) ;**

#### **I. Overwegingen**

- Uw aanvraag is gelegen in het inpassingsplan Windplan Groen binnen de Waarde-Archeologie artikel 8 en Waarde- Archeologie 3 (artikel 23), Waarde- Archeologie 4 (artikel 24) en Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 21) van het bestemmingsplan Buitengebied (D4000).
- Voor aanlegwerkzaamheden die binnen deze zones met een archeologische verwachtingswaarde geldt dat een omgevingsvergunning voor de activiteit werk/werkzaamheden moet worden aangevraagd met daarbij archeologisch onderzoek.
- Op grond van artikel 21.6.1 van het bestemmingsplan Buitengebied (D4000) is een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden of aanbrengen van gesloten verharding ter plekke van deze dubbelbestemming.
- Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:
  - Voor het kunnen verkrijgen van een omgevingsvergunning, de initiatiefnemer een rapport heeft overlegd waarin naar oordeel van bevoegd gezag de archeologische waarde van het plangebied voldoende is vastgesteld. In het kader van dit proces heeft het in dit rapport beschreven archeologisch onderzoek plaatsgevonden.
  - Deze omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de verbinding. Ook dient vooraf advies ingewonnen te zijn bij de betreffende leidingbeheerder. Hiervan is een verklaring afgegeven door de netbeheerder Qirion dat er geen bezwaar is voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

#### **II. Voorschriften**

- Ten aanzien van Archeologie

Bij de vergunningaanvraag is aangeleverd het archeologisch rapport 'Windplan Groen Gemeente Dronten en Lelystad Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek' (versie 23-09-2020). De resultaten van dit verkennende onderzoek zijn beoordeeld. Met dit onderzoek is sprake van een eerste verkennend onderzoek. Op basis hiervan kan niet overgegaan worden tot vrijgave van (delen van) het plangebied voor de voorgenomen ontwikkeling en kan vergunningverlening slechts onder de volgende voorwaarden plaatsvinden:

  - In het gehele plangebied dient voorafgaand aan de werkzaamheden vervolgonderzoek uit te worden gevoerd. Hiertoe wordt in overleg met de gezamenlijke bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs een plan opgesteld. Hierbij worden turbineposities en alle overige werkzaamheden waaronder infrastructuur en werkzones in samenhang beschouwd.
  - Het vervolgonderzoek vindt plaats conform dit door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs geaccordeerde plan. De vergunninghouder houdt er rekening mee dat het archeologisch onderzoek conform de Archeologische Monumentenzorg gefaseerd plaatsvindt.
  - Alle benodigde veldonderzoeken worden uitgevoerd door een hiertoe bevoegde organisatie, conform de KNA / BRL.
  - Onderzoek vindt in iedere onderzoeksfase (verkennend, karterend, waarderend) plaats op basis van een door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs goedgekeurd Programma van Eisen en/ of Plan van Aanpak.





- De bevindingen van het veldonderzoek dienen steeds binnen een overeen te komen redelijke termijn na afronding van het veldwerk, schriftelijk aan de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs ter beoordeling te worden voorgelegd. Op basis hiervan nemen de gezamenlijke bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs een beslissing of, en zo ja welk vervolgonderzoek van toepassing is.
  - Wanneer behoudenswaardige resten worden aangetroffen dienen deze veiliggesteld te worden door middel van een archeologische opgraving of door middel van planaanpassing.
  - Een archeologische opgraving dient eveneens te worden uitgevoerd door een hiertoe bevoegde instantie en op basis van een door de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs goedgekeurd Programma van Eisen.
  - Daar waar gekozen wordt voor planaanpassing, kunnen technische maatregelen worden getroffen en/of bouwwerkzaamheden archeologisch worden begeleid. Hierover dient overeenstemming te zijn met de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs.
  - De civieltechnische en overige uitvoerende bodemroerende werkzaamheden gaan niet eerder van start dan nadat het archeologisch onderzoek naar oordeel van de bevoegde gezagen en hun archeologisch adviseurs in afdoende mate is afgerond.
  - In verband met het mogelijk tijdens de uitvoering aantreffen van (afgedekte) scheeps- en vliegtuigwrakken wordt een Programma van Eisen opgesteld met betrekking tot de omgang met dergelijke resten.
  - Indien tijdens de grondroerende werkzaamheden alsnog een (mogelijke) archeologische vondst wordt gedaan dan geldt onverkort de wettelijke meldingsplicht
- De volgende voorschriften die genoemd zijn in de hieronder genoemde documenten zijn van toepassing op dit besluit:
    - Informatie werken in nabijheid van hs-lijnen Gld+Fl 2017
    - (L2020-017) 38020.006 HTM-DNT-LLS m64-66 WP Hoge Vaart-Zuid detailkaart TenneT hoogspanning.
    - (L2020-017) 38020.006 VVGB Brief - 150kV HTM-DNT-LLS m65-66 Aanleg kavelpad Biddinghuizen.
- **III. Conclusie**

De netbeheerder Qirion heeft een verklaring van geen bezwaar afgegeven voor het mogen uitvoeren van de werkzaamheden zie brief met kenmerk AB-LK/52220.002.  
Dat hiermee de benodigde activiteit conform artikel 2.1 lid 1 onder b en 2.11 van de Wabo, kan worden verleend.

