

## **De Minister van Economische Zaken en Klimaat**

**en**

## **De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties**

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor het Net op zee IJmuiden Ver Alpha ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

### *Artikel 1*

1. Te verklaren dat voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid voor het Net op zee IJmuiden Ver Alpha en daarmee samenhangende voorzieningen, waaronder een converterstation aan de Belgiëweg Oost in de gemeente Borsele, voor het aansluiten van windenergiegebied IJmuiden Ver Alpha op het landelijke hoogspanningsnet.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZKvb20NozIJverA-3000.

### *Artikel 2*

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
  - a. het aanbrengen of rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
  - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
  - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem beneden de diepte van 1 meter onder maaiveld, uitgezonderd het gebruik van spudpalen op het Veerse Meer en/of het vervangen van bestaand met de bodem verbonden vistuig;
  - d. het permanent opslaan van goederen;
  - e. het permanent storten van vaste substanties of voorwerpen, uitgezonderd zandsuppletie op het strand aan de noordzijde van de Veerse Gatdam en/of het storten van zand of bagger in het Veerse Meer in de daartoe aangewezen stortvakken;
  - f. het aanbrengen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies;
  - g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe wordt gerekend ophogen en aanleggen van drainage;
  - h. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, behoudens het verruimen, verleggen of vergraven van vaarwegen in het Veerse Meer;
  - i. werken te maken of te wijzigen of het gebruik van werken te wijzigen, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, waarvan het gebruik van spudpalen op het Veerse Meer en/of het vervangen van bestaand met de bodem verbonden vistuig en/of het storten van zand of bagger in de daartoe aangewezen stortvakken in het Veerse Meer wordt uitgezonderd.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.

3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de minister van Economische Zaken en Klimaat.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
  - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
  - b. reeds in uitvoering of vergund zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
  - c. dienen ten behoeve van de realisatie van het 'Net op zee IJmuiden Ver Alpha', waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en (voorbereidende) werkzaamheden.

#### *Artikel 3*

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de minister van Economische Zaken en Klimaat.

#### *Artikel 4*

Dit besluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend is gemaakt.

's-Gravenhage,

w.g.

B. van 't Wout  
Minister van Economische Zaken en Klimaat

w.g.

K.H. Ollongren  
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

*Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).*

# Toelichting

## Inleiding

TenneT TSO B.V., verder aangeduid als TenneT, wil het Net op zee IJmuiden Ver Alpha realiseren. Dit is één van de twee verbindingen waarmee wordt beoogd het windenergiegebied IJmuiden Ver aan te sluiten op het landelijke hoogspanningsnet.

Het Net op zee IJmuiden Ver Alpha is de totale netverbinding vanaf het windenergiegebied tot aan het bestaande hoogspanningsstation in Borssele. Het project bestaat uit:

- Een platform op zee voor de aansluiting van de windturbines en het omzetten van 66kV-wisselstroom (afkomstig van de windturbines) naar 525kV-gelijkstroom;
- Een ondergronds gebundeld kabelsysteem op zee voor transport van 525kV-gelijkstroom;
- Een ondergronds gebundeld kabelsysteem in het Veerse Meer voor transport van 525kV-gelijkstroom;
- Een ondergronds kabelsysteem op land voor het verdere transport van 525kV-gelijkstroom naar een converterstation;
- Een converterstation op land ter plaatse van de Belgiëweg Oost in de Sloehaven van Borssele voor het omzetten van 525kV-gelijkstroom naar 380kV-wisselstroom;
- Twee ondergrondse 380kV-kabelsystemen op land (wisselstroom) tussen het converterstation en het bestaande 380kV-hoogspanningsstation in Borssele voor aansluiting op het landelijke hoogspanningsnet.

TenneT wil het landdeel van het Net op zee IJmuiden Ver Alpha realiseren ten oosten van Middelburg op gronden van de gemeenten Noord-Beveland, Veere, Goes, Middelburg en Borsele.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998 wordt het besluit over het tracé van het Net op zee IJmuiden Ver Alpha inclusief de locatie van het converterstation genomen door de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK). Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatie-regeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wro.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die aan realisatie van de bij het inpassingsplan te geven bestemming(en) in de weg kunnen staan.

## **Verbeelding van het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft**

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) of (in pdf) via [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

## **Het gebied**

Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft betreft een gebied benodigd voor het Net op zee IJmuiden Ver Alpha voor zover dat binnen gemeentelijk ingedeeld gebied ligt. Bij het aanlandingspunt aan de oostzijde van de Veerse Gatdam in de gemeente Noord-Beveland gaat het tracé met een boring onder de Veerse Gatdam door en vervolgens door het Veerse Meer (gemeente Veere) naar het uitredepunt aan de oostzijde van het Veerse Meer, ter hoogte van haven De Piet op grondgebied van de gemeente Middelburg. Vanaf dat punt buigt het tracé af in zuidelijke richting over grondgebied van de gemeente Goes naar de gemeente Borsele. Hierbij wordt de A58 gekruist. Ter hoogte van de Sluisweg buigt het tracé af naar het westen, in de richting van het industrieterrein. Hier wordt op de locatie aan de Belgiëweg Oost in de Sloehaven van Borssele het converterstation gerealiseerd.

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) of (in pdf) via [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

Voor het bepalen van het voorkeursalternatief is een integrale afweging van alternatieven gemaakt op de thema's milieu (op basis van MER fase 1), omgeving, techniek, kosten en toekomstvastheid. Voor de aansluiting van het Net op zee IJmuiden Ver Alpha zijn drie tracéalternatieven onderzocht. In de 'Integrale effectenanalyse Net op zee IJmuiden Ver Alpha' d.d. 04-06-2020 is door TenneT de onderscheidende informatie op de thema's milieu, omgeving, techniek, kosten en toekomstvastheid per alternatief gepresenteerd. De betrokken overheden (provincies Zuid-Holland, Noord-Brabant en Zeeland; gemeenten Geertruidenberg, Moerdijk, Drimmelen, Goeree-Overflakkee, Hoeksche Waard, Hellevoetsluis, Westvoorne, Borsele, Vlissingen, Middelburg, Goes, Veere, Noord-Beveland, waterschap Scheldestromen, waterschap Brabantse Delta en waterschap Hollandse Delta) hebben op verzoek van de minister van EZK op basis van deze Integrale effectenanalyse en de reacties daarop van de omgeving advies uitgebracht over het te kiezen voorkeursalternatief. De minister heeft drie regio-adviezen ontvangen. In deze adviezen wordt geen eenduidige voorkeur uitgesproken.

Het regio-advies namens de provincie Zeeland, de gemeenten Noord-Beveland, Veere, Middelburg, Goes, Borsele, Vlissingen en het waterschap Scheldestromen stelt dat een keuze voor het alternatief naar Borssele via het Veerse Meer op basis van de uitkomsten van de onderzoeken voor de hand ligt en adviseert om voor deze variant te kiezen, inclusief de middenvariant voor het landtracé door de Quarlespolder, met oostelijke passage van het recreatiegebied in de gemeente Middelburg en het converterstation op een van de locaties aan de Belgiëweg Oost.

Het regio-advies namens de provincie Noord-Brabant, de gemeenten Moerdijk, Drimmelen, Geertruidenberg en het waterschap Brabantse Delta (allen deelnemers aan het Bestuurlijk Overleg), en ook namens de gemeenten Breda en Tilburg, de Regio West-Brabant (RWB) en RWE spreekt bij een tracéalternatief naar Geertruidenberg de voorkeur uit voor een locatie voor het converterstation bij de Amercentrale op het RWE-terrein. In het advies wordt aangedrongen op een bredere Maatschappelijke Kosten-Baten Analyse (MKBA) voor zowel Geertruidenberg als Borssele, omdat er meer effecten zouden kunnen zijn dan de onderzochte effecten in het MER fase 1 en de IEA.

In het regio-advies namens de provincie Zuid-Holland, de gemeenten op Voorne-Putten, de gemeenten Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee en het waterschap Hollandse Delta wordt vastgesteld dat een kabel naar Borssele via het Veerse Meer op de meeste onderzochte aspecten aanzienlijk beter scoort dan een kabelroute naar Borssele via de Westerschelde of naar Geertruidenberg. Omdat alleen het tracé naar Geertruidenberg het grondgebied en de belangen van de provincie Zuid-Holland direct raakt, is het advies daartoe beperkt. Vanuit de lokale en regionale belangen wordt geadviseerd om niet te kiezen voor een tracé naar Geertruidenberg.

Gezien de regioadviezen, de reacties uit de omgeving, het advies van de Commissie voor de m.e.r. op MER fase 1 en de resultaten van de Integrale effectenanalyse, is het tracéalternatief BSL-2B op zee, het kruisen van de Veerse Gatdam aan de oostzijde en het uittreden van het Veerse Meer aan de oostzijde, met aansluiting op het landtracé 'midden' in zuidelijke richting naar Borssele, naar de locatie voor het converterstation aan de Belgiëweg Oost (A) als voorkeursalternatief gekozen. Uit de resultaten van de Integrale effectenanalyse (IEA) blijkt dat een alternatief naar Borssele via het Veerse Meer met name op de thema's milieu, techniek en kosten beter scoort dan de alternatieven naar Borssele via de Westerschelde of Geertruidenberg. Daarnaast is deze keuze gebaseerd op de voorkeuren die blijken uit de adviezen van de provincies Zeeland en Zuid-Holland en de reactie van Rijkswaterstaat. Dit alternatief heeft politiek/bestuurlijk draagvlak in de regio en draagt daarmee bij aan het tijdig halen van de doelstellingen van windenergie op de Noordzee zoals afgesproken in het Klimaatakkoord. Goed overleg met verschillende partijen, waaronder de provincie Zeeland, de gemeenten Borsele, Middelburg, Goes, Veere, Noord-Beveland en het waterschap Scheldestromen, bewonersverenigingen, belangengroepen, ZLTO, landeigenaren, Rijkswaterstaat, EPZ, Enduris, Prorail, Evides en North Sea Port is bij de verdere uitwerking van het voorkeursalternatief van groot belang.

Het ruimtebeslag voor het uiteindelijke tracé in het inpassingsplan kan kleiner zijn dan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, dit is onder meer afhankelijk van de gekozen aanlegmethode.

Een complete motivering van het definitieve tracé inclusief de realisatie van het converterstation zal te zijner tijd door de ministers worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd; eenieder kan op dat moment op alle aspecten van het tracé en de gemaakte keuzes een zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. Dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

### **Gevolgen van het voorbereidingsbesluit**

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, de bouw en aanleg van (bouw)werken wordt beperkt. Naar het oordeel van de ministers zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het inpassingsplan te geven bestemming.

### Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

Op grond van artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn er in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet:

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden. De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- In afwijking van de aanhoudingsplicht kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

### Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met h, in het besluit. In artikel 2, vierde lid, zijn uitzonderingen op het verbod opgenomen. De omgevingsvergunning moet worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders of een ander bevoegd gezag, via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voor deze omgevingsvergunning geldt geen aanhoudingsplicht. Voordat het bevoegd gezag de vergunning verleent, moet de minister van EZK worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). Deze zal worden geraadpleegd over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van het Net op zee IJmuiden Ver Alpha. Dit vergunningstelsel geldt totdat het voorbereidingsbesluit vervalt.

### Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In artikel 3 van dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

### **Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied**

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is genomen, beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken, alsmede gebruik van

gronden en bouwwerken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het Net op zee IJmuiden Ver Alpha.

**Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit**

Op grond van artikel 3.7, vijfde en zesde lid, van de Wro vervalt dit voorbereidingsbesluit, indien niet binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding daarvan een ontwerp voor een inpassingsplan ter inzage is gelegd. Dit besluit vervalt eveneens op het moment dat het inpassingsplan in werking treedt.