

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

N.V. Nederlandse Gasunie
t.a.v. [REDACTED]
Concourslaan 17
9727 KC GRONINGEN

Rijksdienst voor
Ondernemend
Nederland

Postbus 40225,
8004 DE Zwolle
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
wnb@rvo.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

Bijlagen
1

Datum 8 december 2020
Betreft Beslissing op aanvraag

Geachte heer [REDACTED],

Op 21 juli 2020 heeft u een ontheffing aangevraagd. Ik heb uw aanvraag met de aanvullingen van 9 november 2020, 30 november 2020 en 8 december 2020 beoordeeld. In deze brief licht ik dit nader toe en leest u wat mijn beslissing is.

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Verlegging gasleiding A-531', gelegen in de gemeente Geertruidenberg. Het project heeft tot doel het verleggen van een gasleiding langs de A27 en het aanleggen van een werkterrein in de gemeente Geertruidenberg aan de Benraatshoef 230. Binnen een straal van 75 meter van het in het gebruik te nemen werkterrein bevindt zich één jaarrond beschermd nest van een buizerd. Door de werkzaamheden zal naar verwachting dit jaarrond beschermde nest worden verstoord. U stelt voor als maatregel het nest tijdelijk, gedurende de duur van één broedseizoen, ongeschikt te maken.

U vraagt voor het tijdelijk ongeschikt maken van het nest ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor wat betreft exemplaren van de buizerd (*Buteo buteo*).

Besluit

Ik verleen u voor de periode vanaf 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021 ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 Wnb voor zover dit betreft het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten en rustplaatsen van vogels.

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- c. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze minister conform artikel 1.3 van de wet.
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de **realisatie van het project 'Verleggen gasleiding A-531'**, gelegen in de gemeente Geertruidenberg, aan de oostzijde van Raamsdonkveer, nabij de A27, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1.1 en 1.2 van het bij de aanvraag gevoegde **rapport 'Activiteitenplan: Verlegging gasleiding A-531'** van 17 juli 2020.
- e. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffing houder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- g. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende bijlage 1 op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- h. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

Specifieke voorschriften

- i. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde **rapport 'Activiteitenplan: Verlegging gasleiding A-531'** van 17 juli 2020.
- j. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van de buizerd. Deze periode loopt globaal van februari tot september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan de voortplantingsperiode langer dan wel korter zijn. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vogels.

- k. Indien de buizerd een alternatief nest kiest binnen de verstoringsafstand van 75 meter ten opzichte van het werkterrein voorafgaand of tijdens de werkzaamheden dient u direct contact met RVO op te nemen.
- l. U dient direct na voltooiing van de werkzaamheden het nest weer geschikt te maken voor de volgende broedperiode van de buizerd maar in ieder geval vóór 1 januari 2022.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

Overige voorschriften

- m. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- n. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.
- o. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie, het briefkenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie en het briefkenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

¹ "Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten en die schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis heeft."

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

Arjan Wierda
Teammanager Vergunningen Natuur Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

Instandhouding van de buizerd

Artikel 3.1, lid 4 Wet natuurbescherming

De buizerd is in het plangebied aangetroffen. In de bosschages ten oosten van de A27 is één jaarrond beschermd nest aangetroffen van de buizerd. Ook zijn daar de afgelopen jaren geslaagde broedgevallen vastgesteld.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde **rapport 'Activiteitenplan: 'Verlegging gasleiding A-531'** van 17 juli 2020.

De gasleiding wordt deels middels open ontgraving, deels middels gestuurde boring (HDD boring) in de grond gebracht. Ter plaatse zal men een sleuf graven met een breedte van circa 2,5 tot 3 meter ten behoeve van het verwijderen van de oude leiding en het aanleggen van de nieuwe leiding. De diepte is circa 1,5 tot 2,0 m-mv (meter beneden maaiveld). De naastgelegen watergang wordt hierbij doorkruist. Van kapwerkzaamheden is geen sprake, ter plaatse van aanwezige bomen wordt gewerkt middels gestuurde boring. Door het toepassen van een HDD-boring, wordt tevens een grotere afstand tot het buizerdnest gehandhaafd.

Het terrein nabij het aanwezige buizerdnest wordt tijdens de werkzaamheden als werkgebied gebruikt voor materieel, opslag van vrijgekomen grond, etc. Daardoor is er sprake van verstoring van het buizerdnest. Na de werkzaamheden wordt het terrein in (nagenoeg) oorspronkelijke situatie hersteld. Voor transportroutes wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande wegen. Het in te richten werkteerrein bevindt zich deels binnen 75 meter afstand van het buizerdnest (zie ook Figuur 1.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport **'Activiteitenplan: 'Verlegging gasleiding A-531'**). De verstoring is een overtreding van artikel 3.1 Wnb lid 2.

De werkzaamheden die in het projectgebied worden uitgevoerd, zullen (waar mogelijk) zo verstoringbeperkend mogelijk worden uitgevoerd. Eventuele lichtmasten om het werk te verlichten zullen richting het projectgebied gericht worden en niet naar de omgeving.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het nest tijdelijk ongeschikt gemaakt door het plaatsen van een korf. De korf wordt voorafgaand aan het broedseizoen van de buizerd over het nest geplaatst. De werkzaamheden worden begeleid door een ter zake kundige ecooloog. De korf wordt alleen geplaatst indien de ontheffing is verkregen en het nest nog niet in gebruik is voor het broedseizoen. Zodoende zal de korf in januari 2021 worden geplaatst, nadat het nest is vrijgegeven door de ecooloog. Hierdoor wordt de buizerd in staat gesteld elders een nestplaats te zoeken binnen het territorium.

Buizerds zijn opportunistisch en zijn in staat om nieuwe locaties snel te bezetten, mits de nestbomen groot genoeg zijn en er voldoende voedselaanbod is. In de

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

meeste gevallen wordt gebruik gemaakt van bestaande nesten en kraaiennesten die worden uitgebouwd tot buizerdhorst.

Nesten bevinden zich meestal direct langs de stam of een zijtak. Als nestboom kunnen diverse boomsoorten worden gebruikt, waaronder eik, wilg, zwarte els, lariks en grove den (BIJ12, 2017).

In de (directe) omgeving van het projectgebied staan meerdere geschikte bomen, bijvoorbeeld noordelijk van het werkterrein en aan de westzijde van de A27. Zodoende heeft de buizerd de mogelijkheid om uit te wijken naar alternatieven in de omgeving.

Ten behoeve van de beschreven werkzaamheden worden geen alternatieve nestplaatsen aangeboden. Er zijn reeds mitigerende maatregelen getroffen voor de geplande verbreding van de A27 door Rijkswaterstaat. Het betreft losstaande projecten, de werkzaamheden door de Gasunie zijn nochtans een voorwaarde om deze verbreding te realiseren. De alternatieve nestplaatsen zijn gerealiseerd in april 2020. Zie ook Figuur 6.1 en 6.2. in het rapport 'Activiteitenplan: Verlegging gasleiding A-531' van 17 juli 2020.

Door het aanbieden van de nesten in april 2020 heeft de buizerd voldoende tijd gehad om de nesten te verkennen (koloniseren). Aangezien de alternatieve voorzieningen reeds zijn gerealiseerd en het projectgebied overlapt, kunnen de werkzaamheden van de Gasunie meeliften op de getroffen voorzieningen. Deze alternatieve voorzieningen zijn geplaatst ten behoeve van vervolgwerkzaamheden (verbreden van de A27), als compensatie van dezelfde nestlocatie. De kunstnesten zijn geplaatst op voor de buizerd geschikte broedlocaties, binnen hetzelfde territorium. Overige geschikte broedlocaties (locaties waar een kunstnest kan worden aangeboden) zijn niet aangetroffen in de directe omgeving van het projectgebied waardoor het plaatsen van overige kunstnesten niet als zinvol wordt beschouwd.

Door de maatregelen vooraf zijn geen aanvullende maatregelen nodig tijdens de realisatiefase. Indien de buizerd, ondanks de genomen maatregelen, tot broeden komt binnen de verstoringafstand van 75 meter van de werkzaamheden (bijvoorbeeld verderop in het aanwezige bosje), wordt de werkwijze nader afgestemd in overleg met de ecooloog. U dient wel direct contact op te nemen met RVO. Daartoe heb ik een aanvullend voorschrift opgenomen.

Maatregelen nieuwe situatie

De korf zal, na afloop van de werkzaamheden en vóór de afloop van de ontheffing, weer worden verwijderd zodat de nestlocatie in zijn oorspronkelijke staat wordt hersteld.

Er zijn door het plaatsen van vier alternatieve nestkorven/manden in de directe omgeving van het plangebied ruim voldoende alternatieven als nestlocatie aanwezig. Hierdoor is het aannemelijk dat de buizerd in de omgeving van het plangebied aanwezig zal blijven. De gunstige staat van instandhouding van de buizerd komt niet in gevaar mits er gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

Andere bevredigende oplossing

Het voornemen is locatie gebonden omdat de werkzaamheden betrekking hebben op het verleggen van de bestaande leiding, wat noodzakelijk is voor de geplande verbreding van de A27. Zonder de verlegging van de gasleiding en de benodigde werkzaamheden is de verbreding van de A27 niet mogelijk, met negatieve effecten op de verkeersdoorstroming ter plaatse.

Uiteindelijk moet de gasleiding worden aangesloten op een bestaande gasleiding. Deze ligt in het verlengde van het tracé waarvoor de ontheffing wordt aangevraagd. Het plaatselijk verleggen van de leiding (alleen daar verleggen waar dit noodzakelijk is) beperkt de schade voor de omgeving. De werkzaamheden zijn immers plaatselijk, het verlengde van het tracé blijft ongemoeid. Bovendien is het op deze wijze uitvoeren van de werkzaamheden de meest economisch verantwoorde optie. Ter hoogte van de bosschages waarin het nest zich bevindt wordt gewerkt middels een gestuurde boring (HDD). Door deze werkwijze hoeven geen bomen te worden gekapt voor de uitvoering van de werkzaamheden. Bovendien wordt verstoring naar de omgeving op deze manier beperkt.

De werkzaamheden worden verder aangepast aan de aanwezigheid van de nestplaats van de buizerd. Dat wil zeggen dat de bestaande nestplaats voorafgaand aan de werkzaamheden tijdelijk ongeschikt wordt gemaakt. Dit zal plaatsvinden vóór de aanvang van het broedseizoen van de buizerd. Door het tijdig treffen van maatregelen kan de buizerd uit eigen beweging voorzien in een alternatieve nestlocatie. Het tijdelijk ongeschikt maken van het nest vindt onder ecologische begeleiding plaats. Er wordt ten alle tijden in de gaten gehouden of er tijdens het ongeschikt maken van het nest, geen buizerds aan het broeden zijn of bezig zijn met de nestbouw. Wanneer dat wel het geval is, wordt direct gestopt met het werk en wordt gewacht tot de dieren vanzelf de locatie verlaten hebben.

De uitvoering van de werkzaamheden kent een strikte planning. De planning is ingegeven door de stopperiode van de Amercentrale. In juli 2021 heeft de Amercentrale een onderhoudsstop van enkele dagen. Dan kan de leverende gastransportleiding van Gasunie gasvrij gemaakt worden. Alleen dan kan de nieuwe leiding gekoppeld (gelast) worden aan de bestaande gasleiding. De start van de werkzaamheden is zo gepland dat de aannemer van de Gasunie de datum van deze werkzaamheden kan halen.

Enerzijds dienen er diverse voorbereidingen getroffen te worden (zoals het verkrijgen van de benodigde ontheffing en het uitwerken van de technische details), anderzijds dienen de werkzaamheden (ruimschoots) op tijd afgerond te zijn voor de aanvang van de werkzaamheden van Rijkswaterstaat voor de verbreding van de A27. Gezien de krappe planning, kan niet worden gegarandeerd dat de werkzaamheden (volledig) buiten het broedseizoen (de meest kwetsbare periode) kunnen plaatsvinden. Door mitigerende maatregelen te treffen, voorafgaand aan het broedseizoen, wordt het voortplantingsseizoen niet negatief beïnvloed.

Er wordt pas gestart met de werkzaamheden nadat de mitigerende maatregelen zijn getroffen. Het ongeschikt maken van de nestplaats zal, afhankelijk van klimatologische omstandigheden, plaatsvinden in januari 2021.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

De buizerd heeft één nestplaats nabij het werkterrein. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden, zal beïnvloeding van deze nestplaats als gevolg van de werkzaamheden onvermijdelijk zijn. Voor het gewenste doel zijn er geen andere werkzaamheden mogelijk met minder schadelijke effecten op de soort. Geconcludeerd kan worden dat er gezien de eerder genoemde aspecten geen reële alternatieven mogelijk zijn die in geen of minder schadelijke effecten resulteert voor de buizerd.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek

Door de gekozen inrichting, -werkwijze, planning (buiten de kwetsbare periode) en het aanbieden van alternatieven wordt schade aan de buizerd zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgvuldig handelen en algemene zorgplicht

Door de mitigerende maatregelen, wordt invulling gegeven aan het zorgvuldig handelen en de algemene zorgplicht.

Hierbij wordt voorkomen dat individuen verstoord worden door de nestplaats van de buizerd ruim voorafgaand aan de werkzaamheden (onder ecologische begeleiding) ongeschikt te maken voor de soort en vrij te verklaren. Zo wordt voldaan aan de zorgplicht en de verstoring tot een minimum beperkt.

Er wordt voor de realisatiefase een ecologisch werkprotocol opgesteld met daarin de voorschriften vanuit de ontheffing. In het werkprotocol wordt voor de buizerd en de overige algemene soortgroepen (bijvoorbeeld algemene broedvogels en foeragerende kleine zoogdieren) aangegeven welke handelingen juist wel of niet moeten worden uitgevoerd om geen verbodsbepalingen in het kader van de Wet natuurbescherming te overtreden. Ook wordt hierin beschreven hoe verstoring door verlichting (relevant voor onder andere vleermuizen) wordt voorkomen. Tevens wordt aangegeven hoe onnodige schade aan soorten (bijvoorbeeld vissen en amfibieën in de watergang) voorkomen kan worden (voortkomend vanuit de zorgplicht). Het werkprotocol wordt met de ontwikkelaar afgestemd en zijn verantwoordelijkheid gemaakt. Het protocol is hierdoor een werkbaar product en bij alle direct betrokken bekend. De werkzaamheden worden begeleid door een ecooloog.

Voorafgaand aan het broedseizoen wordt een continue verstoring gecreëerd. Dit heeft als doel om broedgevallen van algemene broedvogels (en verstoring daarvan) te voorkomen. Aanvullend wordt, voorafgaand aan de werkzaamheden, door een ecooloog een controle uitgevoerd op aanwezige soorten (zoals nesten van) broedvogels, (beschermde) zoogdieren zoals marterachtigen en overige soorten, waarop de zorgplicht van toepassing is). Indien nodig, worden aanvullende maatregelen getroffen, zodat wordt voldaan aan de zorgplicht. De bevindingen van de controle en de eventuele maatregelen worden vastgelegd in een logboek. De werkzaamheden kunnen doorgang vinden na vrijgave door de ecooloog.

Belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang **'volksgezondheid of de openbare veiligheid'** zoals genoemd in artikel 3.3, lid 4, sub b van de Wet natuurbescherming.

De activiteiten van Gasunie zijn van groot economisch belang voor Nederland als geheel. Het transport van gas en het beheer van een veilig en doelmatig landelijk gastransportnet is in Nederland een cruciale factor voor zowel de economie als de volksgezondheid en de openbare veiligheid. Het gastransportnet is in het rijksbeleid aangeduid als een vitale infrastructuur. Het stipt functioneren van deze infrastructuur is voor het Rijk een topprioriteit. Het gasnet voorziet een groot deel van de Nederlandse huishoudens van basisvoorzieningen (warmte, kookvoorzieningen). Hoewel alternatieve voorzieningen steeds meer worden toegepast, vormt het gasnet de komende decennia nog steeds een belangrijk aspect in het realiseren van deze voorzieningen. Het niet functioneren van het gastransport zou daarmee een direct negatief effect hebben op de volksgezondheid. Wanneer de gasleiding niet verlegd zou worden, zou dit er ofwel toe leiden dat de verbreding van de A27 niet kan worden uitgevoerd, ofwel dat de gasleiding beschadigd zou raken door de druk van het wegdek. Beiden alternatieven zouden een negatief effect hebben op de volksgezondheid.

De verbreding van de A27 is nodig om de doorstroming van het verkeer te kunnen garanderen. Het niet uitvoeren van deze verbreding zou leiden tot verkeersstagnatie. Verkeersstagnatie heeft, in verband met uitlaatgassen, een negatief effect op de luchtkwaliteit en daarmee de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang van 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende is om de negatieve effecten op de buizerd, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
8 december 2020

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190024156927

Kenmerk
WNB/2020/028.toek