



OPERATIONEEL PROGRAMMA EFMZV



Europese Unie, Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij

CCI	2014NL14MFOP001
Titel	Duurzaam vissen voor de markt - Operationeel Programma EFMZV van Nederland
Versie	4.1
Eerste jaar	2014
Laatste jaar	2020
Subsidiabel vanaf	1-jan-2014
Subsidiabel tot	31-dec-2023
Nummer besluit EC	C(2021)455
Datum besluit EC	25-jan-2021

1. VOORBEREIDING VAN HET OPERATIONELE PROGRAMMA EN BETROKKENHEID VAN DE PARTNERS	4
1.1 VOORBEREIDING VAN HET OPERATIONELE PROGRAMMA EN BETROKKENHEID VAN DE PARTNERS	4
1.2. RESULTAAT VAN DE EX-ANTE-EVALUATIE.....	11
1.2.1. <i>Beschrijving van het ex-ante-evaluatieproces</i>	11
1.2.2. <i>Overzicht van de door de opstellers van de ex-ante-evaluatie gedane aanbevelingen en korte beschrijving van het gevolg dat daaraan is gegeven</i>	12
2. SWOT EN IDENTIFICATIE VAN BEHOEFTE	18
2.1 SWOT-ANALYSE EN IDENTIFICATIE VAN DE BEHOEFTE	18
2.2 CONTEXTINDICATOREN DIE DE AANVANGSSITUATIE WEERGEVEN.....	50
3. BESCHRIJVING VAN DE STRATEGIE	55
3.1 BESCHRIJVING VAN DE STRATEGIE VAN HET OPERATIONELE PROGRAMMA	55
3.2 SPECIFIEKE DOELSTELLINGEN EN RESULTAATINDICATOREN.....	67
3.3. RELEVANTE MAATREGELLEN EN OUTPUTINDICATOREN.....	70
3.4 BESCHRIJVING VAN DE COMPLEMENTARITEIT VAN HET PROGRAMMA MET ANDERE ESI-FONDSEN	76
3.4.1 <i>Aanvullende en coördinatierelatingen met andere ESI-fondsen en andere relevante Unie en nationale financieringsinstrumenten van het EFMZV</i>	76
3.4.2 <i>Belangrijkste geplande maatregelen om de administratieve lasten terug te dringen</i>	78
3.5 INFORMATIE OVER DE MACROREGIONALE OF ZEEGEBIEDSTRATEGIEËN (INDIEN VAN TOEPASSING)	81
4. VEREISTEN BETREFFENDE SPECIFIEKE EFMZV-MAATREGELLEN	82
4.1 BESCHRIJVING VAN DE SPECIFIEKE BEHOEFTE VAN NATURA 2000-GEBIEDEN EN DE BIJDRAGE VAN HET PROGRAMMA AAN DE TOTSTANDBRENGING VAN EEN SAMENHANGEND NETWERK VAN GEBIEDEN VOOR HET HERSTEL VAN VISBESTANDEN ZOALS UITEENGEZET IN ARTIKEL 8 VAN DE GVB-VERORDENING	82
4.2 BESCHRIJVING VAN HET ACTIEPLAN VOOR DE ONTWIKKELING, HET CONCURRENTIEVERMOGEN EN DE DUURZAAMHEID VAN DE KLEINSCHALIGE KUSTVISSERIJ	83
4.3 BESCHRIJVING VAN DE METHODE VOOR HET BEREKENEN VAN VEREENVOUDIGDE KOSTEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 67, LID 1, ONDER B) TOT EN MET D), VAN DE VERORDENING GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN.....	83
4.4 BESCHRIJVING VAN DE METHODE VOOR HET BEREKENEN VAN EXTRA KOSTEN OF GEDERFDE INKOMSTEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 97	86
4.5 BESCHRIJVING VAN DE METHODE VOOR DE BEREKENING VAN COMPENSATIE OVEREENKOMSTIG RELEVANTE CRITERIA VOOR ELK VAN DE IN ARTIKEL 40, LID 1, DE ARTIKELEN 53, 54, 55 EN 67, EN ARTIKEL 69, LID 3, VAN VERORDENING (EU) NR. 508/2014 BEDOELDE ACTIVITEITEN	86
4.6 WAT BETREFT DE MAATREGELLEN VOOR DEFINITIEVE BEËINDIGING VAN DE VISSERIJACTIVITEITEN IN HET KADER VAN ARTIKEL 34 VAN VERORDENING (EU) NR. 508/2014 OMVAT DE BESCHRIJVING VAN DE STRATEGIE DE STREEFCIJFERS EN DE TE NEMEN MAATREGELLEN VOOR DE VERMINDERING VAN DE VANGSTCAPACITEIT OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 22 VAN VERORDENING (EU) NR. 1380/2013. ER WORDT TEVENS EEN BESCHRIJVING OPGENOMEN VAN DE BEREKENINGSMETHODE UIT HOOFDE VAN DE ARTIKELEN 33 EN 34 VAN VERORDENING (EU) NR. 508/2014.....	87
4.7 ONDERLINGE FONDSEN VOOR ONGUNSTIGE WEERSOMSTANDIGHEDEN EN MILIEUONGEVALLEN.....	88
4.8 BESCHRIJVING VAN HET BEROEP OP TECHNISCHE BIJSTAND	88
4.8.1 <i>Technische bijstand op initiatief van de lidstaat</i>	88
4.8.2 <i>Totstandbrenging van nationale netwerken</i>	88
5. SPECIFIEKE INFORMATIE OVER GEÏNTEGREERDE TERRITORIALE ONTWIKKELING.....	89
5.1 INFORMATIE OVER DE TENUITVOERLEGGING VAN DE VANUIT DE GEMEENSCHAP GELEIDE LOKALE ONTWIKKELING	89
5.1.1 <i>Een beschrijving van de strategie voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling</i>	89
5.1.2 <i>Een lijst met de criteria voor de selectie van visserijgebieden</i>	89
5.1.3 <i>Een lijst met de criteria die worden toegepast voor de selectie van lokale ontwikkelingsstrategieën</i>	89
5.1.4 <i>Een duidelijke omschrijving van de taken van, respectievelijk, de plaatselijke actiegroep visserij en de beheerautoriteit of de aangewezen instantie betreffende de uitvoering van alle strategische taken</i>	89
5.1.5 <i>Informatie over voorschotten aan plaatselijke actiegroepen visserij</i>	89
5.2 INFORMATIE OVER GEÏNTEGREERDE TERRITORIALE INVESTERINGEN.....	90
6. NALEVING VAN DE EX-ANTEVOORWAARDEN.....	91
6.1 BESCHRIJVING VAN DE VAN TOEPASSING ZIJNDE EX-ANTEVOORWAARDEN EN BEOORDELING OF DAARAAN IS VOLDAAN	91
6.1.2 <i>Van toepassing zijnde algemene ex-antevoorwaarden en beoordeling of daaraan is voldaan</i>	101
6.2 BESCHRIJVING VAN TE NEMEN MAATREGELLEN, DE VERANTWOORDELIJKE ORGANEN EN HET TIJDSHEMA VOOR DE TENUITVOERLEGGING	103

6.2.1 Maatregelen die zijn gepland ter naleving van de EFMZV-specifieke ex-antevoorwaarden	103
6.2.2 Maatregelen die zijn gepland ter naleving van de algemene ex-antevoorwaarden.....	103
7. BESCHRIJVING VAN HET PRESTATIEKADER	104
7.1 TABEL: PRESTATIEKADER	104
7.2 TABEL: MOTIVERING VOOR DE KEUZE VAN DE IN HET PRESTATIEKADER OP TE NEMEN OUTPUTINDICATOREN	105
8. FINANCIERINGSPLAN	111
8.1 TOTAAL GEPLANDE EFMZV-BIJDRAGE, PER JAAR (EUR)	111
8.2 EFMZV-BIJDRAGE EN MEDEFINANCIERINGSPERCENTAGE VOOR DE UNIEPRIORITEITEN, TECHNISCHE BIJSTAND EN ANDERE STEUN (EUR)	112
8.3 EFMZV-BIJDRAGE AAN DE THEMATISCHE DOELSTELLINGEN VAN DE ESI-FONDSEN	113
9. HORIZONTALE BEGINSELEN	114
9.1 BESCHRIJVING VAN DE ACTIES OM REKENING TE HOUDEN MET DE IN DE ARTIKELN 5*, 7 EN 8 VAN DE VERORDENING GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN BESCHREVEN BEGINSELEN	114
9.1.1 Bevordering van gelijkheid van mannen en vrouwen en non-discriminatie	114
9.1.2 Duurzame ontwikkeling.....	115
9.2 INDICATIEVE HOOGTE VAN DE STEUN VOOR DOELSTELLINGEN OP HET GEBIED VAN KLIMAATVERANDERING	116
10. EVALUATIEPLAN	118
DOELSTELLINGEN EN DOEL VAN HET EVALUATIEPLAN	118
BESTUUR EN COÖRDINATIE	118
EVALUATIEONDERWERPEN EN -ACTIVITEITEN	122
GEGEVENS- EN INFORMATIESTRATEGIE	123
TIJDSHEMA.....	124
SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN VOOR EVALUATIE VAN VANUIT DE GEMEENSCHAP GELEIDE LOKALE ONTWIKKELING.....	126
COMMUNICATIE	126
MIDDELEN.....	127
11. REGELINGEN VOOR DE UITVOERING VAN HET PROGRAMMA	128
11.1 IDENTIFICATIE VAN AUTORITEITEN EN TUSSENINSTANTIES	128
11.2 BESCHRIJVING VAN DE PROCEDURES VOOR TOEZICHT EN EVALUATIE	128
11.3 ALGEMENE SAMENSTELLING VAN HET TOEZICHTCOMITÉ	130
11.4 BEKNOPT BESCHRIJVING VAN DE UIT TE VOEREN INFORMATIE- EN PUBLICITEITSMAATREGELEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 120	132
12. INFORMATIE OVER DE INSTANTIES DIE VERANTWOORDELIJK ZIJN VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN HET CONTROLE-, INSPECTIE- EN HANDHAVINGSSYSTEEM	134
12.1 INSTANTIES DIE ZORGEN VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN HET CONTROLE-, INSPECTIE- EN HANDHAVINGSSYSTEEM.....	134
12.2 BEKNOPT BESCHRIJVING VAN DE VOOR DE VISSERIJCONTROLE, -INSPECTIE EN -HANDHAVING BESCHIKBARE PERSONELE EN FINANCIËLE MIDDELEN.....	134
12.3 DE BELANGRIJKSTE BESCHIKBARE UITRUSTING, EN MET NAME HET AANTAL VAARTUIGEN, VLIEGTUIGEN EN HELIKOPTERS	136
12.4 LIJST VAN DE GEKOZEN SOORTEN CONCRETE ACTIES.....	136
12.5 VERBAND MET DOOR DE COMMISSIE VASTGESTELDE PRIORITEITEN.....	138
13. VERZAMELING VAN GEGEVENS	141
13.1 EEN ALGEMENE BESCHRIJVING VAN VOOR DE PERIODE 2014-2020 GEPLANDE ACTIVITEITEN OP HET GEBIED VAN GEGEVENSVERZAMELING	141
13.2 EEN BESCHRIJVING VAN DE METHODEN VOOR DE OPSLAG, HET BEHEER EN HET GEBRUIK VAN GEGEVENS	143
13.3 EEN BESCHRIJVING VAN DE MANIER WAAROP GOED FINANCIËEL EN ADMINISTRATIEF BEHEER OP HET GEBIED VAN GEGEVENSVERZAMELING ZAL WORDEN BEREIKT	144
14. FINANCIERINGSINSTRUMENTEN.....	147
14.1 BESCHRIJVING VAN HET VOorgenomen GEBRUIK VAN FINANCIERINGSINSTRUMENTEN	147
14.2 SELECTIE VAN DE DOOR MIDDEL VAN FINANCIERINGSINSTRUMENTEN UIT TE VOEREN EFMZV-MAATREGELEN.....	147
14.3 INDICATIEVE BEDRAGEN VAN DOOR MIDDEL VAN FINANCIERINGSINSTRUMENTEN TE GEBRUIKEN MIDDELEN.....	148
DOCUMENTEN	149
RECENTSTE VALIDATIERESULTATEN.....	150

1. VOORBEREIDING VAN HET OPERATIONELE PROGRAMMA EN BETROKKENHEID VAN DE PARTNERS

1.1 Voorbereiding van het operationele programma en betrokkenheid van de partners

1.1 Voorbereiding van het Operationeel Programma en betrokkenheid partners

Het ministerie van Economische Zaken heeft namens de Lidstaat Nederland de voorbereiding van dit operationele programma (OP) gecoördineerd. Hiermee is in de eerste helft van 2012 een begin gemaakt. Het OP is voorgelegd aan de bij de visserij en aquacultuur betrokken partners in Nederland.

Representativiteit van de stakeholders

Vanaf de eerste stakeholderbijeenkomst is ernaar gestreefd een zo breed mogelijke vertegenwoordiging van alle stakeholders te hebben. Daarbij is gebruik gemaakt van de reeds vanuit het ministerie bestaande contacten en netwerken vanuit het EVF en lijsten met contactpersonen in de visserij en aquacultuur en daarbuiten. Het aantal stakeholders heeft zich gedurende het proces uitgebreid, met name als gevolg van het versturen van de Nieuwsbrieven, waardoor zich elke keer spontaan nieuwe stakeholders aanmeldden. De stakeholders zijn representatief voor, en gemachtigd door de desbetreffende belanghebbenden. Zij zijn overkoepelend georganiseerd en hebben adequate structuren, zodat zij op doeltreffende wijze aan het overlegproces kunnen deelnemen. Conform de Code of Conduct gaat het om overheden, economische partners uit het gehele viscluster, wetenschap en maatschappelijke organisaties (zie bijlage Lijst van geconsulteerde stakeholders).

Belangrijke stappen in het proces

Stakeholderbijeenkomsten

Nederland heeft ter voorbereiding van dit programma vijf stakeholdersbijeenkomsten en een internetconsultatie georganiseerd. De bijeenkomsten werden druk bezocht. Gemiddeld waren er circa 35 stakeholders per bijeenkomst aanwezig. Tijdens deze bijeenkomsten zijn de stakeholders steeds geïnformeerd over de stand van zaken in het Brusselse onderhandelingsproces over het Fonds, het krachtenveld tussen de lidstaten en Nederlandse positie daarin. Van deze bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt, die naar de stakeholders zijn gestuurd. Zij zijn in staat gesteld hierop te reageren. Van deze mogelijkheid hebben de

stakeholders gebruik gemaakt.

Tijdens de eerste bijeenkomst (eind 2011) hebben de Europese Commissie en Nederland het Commissievoorstel met betrekking tot het EFMZV gepresenteerd en toegelicht.

Tijdens de tweede bijeenkomst, op 5 juli 2012, is geïnventariseerd welke artikelen uit de EFMZV-Verordening naar de mening van de aanwezige stakeholders in het OP opgenomen zouden moeten worden. Deze input is betrokken bij het opstellen van het eerste concept van het OP.

Tijdens de derde bijeenkomst, op 14 december 2012, is de eerste ruwe schets van het OP voorgelegd aan de stakeholders met het verzoek om verdere aanvullingen en of verfijningen op het plan. De discussie vond plaats op basis van zeven hoofdthema's, die waren geïdentificeerd op basis van de input van de tweede bijeenkomst. Bij deze gelegenheid is ook uitgebreid gediscussieerd over de SWOT-analyse van het Nederlandse viscluster, in concept opgesteld door IMARES, onderdeel van Wageningen UR. Nederland acht een gezamenlijk beeld van sterktes, zwaktes, kansen en bedreigingen belangrijk om de behoeften voor het nieuwe OP in kaart te brengen. Ook dit heeft geleid tot waardevolle input voor de totstandkoming van dit OP.

Tijdens de vierde stakeholdersbijeenkomst, op 3 juli 2013, is opnieuw gesproken over de gesignaleerde trends en de SWOT-analyse. Daarbij is ook op basis van de opmerkingen van de vorige bijeenkomst en de opmerkingen in de position papers een 'needs assessment' besproken.

Samengevat kwam daaruit naar voren dat sector en NGO's veel belang hechtten aan innovatie (art 26, 39 en 47), samenwerking (art 28), investeringen (art 38, 42 en 48), jonge vissers (art 31), Natura 2000 (art 37, 40). Voor deze maatregelen werd een breed draagvlak geconstateerd.

Daarnaast pleitte de sector voor sanering (art 34), maar de meeste NGO's waren daar juist erg op tegen. De visserijgebieden hechtten sterk aan voortzetting van steun aan visserijgebieden (art. 63, 64). De sector pleitte voor rendementsverbetering in de keten door steun aan afzet en verwerking (art 66, 68).

Tijdens deze bijeenkomst zijn de stakeholders eveneens nader geïnformeerd over het Geïntegreerd Maritiem beleid en het idee om een revolverend fonds op te richten. Een

dergelijk fonds zorgt voor een cultuuromslag in het denken: duurzaam beheren in plaats van eenmalig een subsidie wegzetten. Er bleek behoefte aan een dergelijk fonds.

Tijdens de vijfde en laatste bijeenkomst op 8 april 2014 is de brief die de staatssecretaris aan de Tweede Kamer heeft gestuurd over het EFMZV toegelicht. Daarin heeft ze haar politieke keuzes toegelicht en onder andere aangegeven dat er geen steun aan sanering zal worden gegeven en ook niet aan visserijgebieden.

Daarnaast is ook de procedure toegelicht over de samenstelling van het Comité van Toezicht (zie Hoofdstuk 11.3).

Brainstormsessies en bijeenkomsten

Er hebben 16 brainstormsessies plaatsgevonden, waaraan de sector, blueports, kenniskringen, onderzoeksinstituten, FLAG's, andere ministeries en regionale overheden hebben deelgenomen. Onderwerpen, die tijdens deze sessies aan de orde zijn geweest zijn onder meer: SWOT-analyse, datacollectie, maritiem beleid en interventielogica. De input uit deze sessies is tijdens het proces voortdurend gebruikt in de communicatie met de stakeholders.

De belangrijkste bijeenkomsten die er geweest zijn en die input hebben geleverd voor het OP zijn:

- Adviesgroep Blueports (Leiden) 12 februari 2013 (13 deelnemers)
- Congres Innovatie in de visserij (Utrecht) 22 maart 2013 (180 deelnemers)
- Partnerschapsbijeenkomst ESI-fondsen (Nieuwegein) 4 juni 2013 (220 deelnemers)
- Global Oceans Action Summit (Den Haag) 22 – 25 april 2014 (ruim 600 deelnemers)

Position papers

Alle stakeholders zijn uitgenodigd om door middel van 'position papers' hun standpunten bekend te maken. Hiervan hebben 15 organisaties gebruik gemaakt. Aan de hand van de opmerkingen uit de stakeholdersbijeenkomst en van de position papers is een overzicht gemaakt van de behoeften van de stakeholders, een zogenaamde 'needs assessment'. Dit overzicht is op de 4e stakeholderbijeenkomst besproken.

Nieuwsbrieven

De stakeholders hebben tien nieuwsbrieven ontvangen. Deze zijn vanaf maart 2013 tweemaandelijks aan alle stakeholders verstuurd. Het doel hiervan was hen op de hoogte te houden van de ontwikkelingen en activiteiten rond het OP. Daarnaast informeerden de nieuwsbrieven de stakeholders over uiteenlopende onderwerpen zoals de stand van zaken met betrekking tot de discussie over de EFMZV-verordening, de partnerschapsovereenkomst, het budget van het EFMZV en het Comité van Toezicht.

Internetconsultatie

Het concept operationeel programma is regelmatig voorgelegd aan de ex ante evaluator Ecorys die kritisch heeft meegedacht en op meerdere concepten commentaar en aanbevelingen heeft gegeven. Ecorys heeft het concept-OP positief beoordeeld. Over dit concept operationeel programma is van 1 augustus tot 12 september 2014 een internetconsultatie gehouden. Daarnaast is op basis van dit concept OP door de Grontmij ook een strategische milieubeoordeling opgesteld. Deze is tegelijkertijd ter visie gelegd. Hiervan zijn alle stakeholders op de hoogte gesteld middels de 10e Nieuwsbrief EFMZV. Ook is een bericht gestuurd naar de media.

Resultaten van de consultatie van de stakeholders

Uiteindelijk resteerden in de internetconsultatie nog slechts 3 reacties:

Wetlands International, Coastal&Marine Union (EUCC) en Stichting Duurzame Palingsector Nederland (DUPAN), *ingestuurd op 9 september 2014.*

Opmerkingen/Aanbevelingen:

Onze reactie heeft betrekking op maatregelen die de visserij en visstand in de binnenwateren verduurzamen. Wij hebben geconstateerd dat het Operationele Programma hiertoe geen middelen beschikbaar stelt. De drie organisaties willen u daarom verzoeken om het volgende

op te nemen in het Operationele Programma, onder verwijzing naar EFMZV artikel 44, en dan vooral lid 6a.

Reactie EZ

Artikel 44.6 met betrekking tot Natura 2000 op de binnenwateren wordt niet opgenomen. De reden daarvan is dat vanwege het beperkte budget een beperkt aantal artikelen zullen worden opengesteld. Artikel 44.6 valt daar niet onder, mede ook omdat Natura 2000 is gedecentraliseerd naar de provincies.

Ten aanzien van het duurzaam aalbeheer waar u in uw brief op wijst, is mede op uw aandringen artikel 37 opengesteld om financiering voor de uitzet van glasaal mogelijk te maken.

Bestuurlijk Platform Visserij, *ingestuurd op 12 september 2014.*

Opmerkingen/Aanbevelingen:

Al op 24 juni 2013 heeft het Bestuurlijk Platform gepleit voor voortzetting van de AS 4 aanpak onder het EFMZV. Die wens leeft nog steeds. Wat in eerste instantie de bedoeling leek was de optie om EFMZV onder te brengen bij POP/LEADER programma waarbij voor de visserij een aparte paragraaf zou kunnen worden meegenomen met voortzetting van de FLAG. Ook dat is kennelijk van de baan.

Reactie EZ

Voor de keuze van Nederland om onder het EFMZV niet in te zetten op CLLD en de reactie op de brief van 24 juni 2013, wordt verwezen naar de brief van 4 april 2014 (DGA-DAD / 14057971). De staatssecretaris geeft daarin aan dat gebiedsgerichte (werkgelegenheids)projecten mogelijk gefinancierd kunnen worden onder het CLLD/LEADER-programma van POP. Besluitvorming hierover ligt bij de provincies.

Nederlandse vissersbond, ingestuurd op 12 september 2014.

Opmerkingen/Aanbevelingen: SWOT-analyse (hoofdstuk 2, blz. 10)

Als zwakte van de visserijsector (duurzame ontwikkeling visserij) staat weergegeven dat er sprake is van een *“hoog energieverbruik per kg product en daarmee een hoge kostprijs”*. Dit standpunt is niet van toepassing op alle visserijen en is in deze tekst gegeneraliseerd. Door innovatieve ontwikkelingen binnen de demersale visserij is het brandstofverbruik tussen 2010 en 2013 gedaald met 31%, de passieve visserij kenmerkt zich door een gering brandstofverbruik en de pelagische visserij heeft wereldwijd de laagste CO2-footprint van alle belangrijke dierlijke eiwitbronnen. De suggestie is om het energieverbruik te verwijderen uit de SWOT-analyse of te benoemen als *“kans”*. Bij de laatste optie dient het te worden gezien als een kans voor de sector om het energieverbruik aan boord van vissersvaartuigen nog verder te reduceren.

Reactie EZ

Akkoord. De tekst wordt aangepast.

Opmerkingen/Aanbevelingen: Unieprioriteit 1 (hoofdstuk 3, blz. 35)

De aanlandplicht vormt een belangrijk onderdeel van de unieprioriteit 1 die bestaat uit de *“bevordering van een ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij”*. De aanlandplicht wordt in het OP van het EFMZV gekenmerkt als een beleidsmaatregel die bijdraagt aan de verduurzaming van de Nederlandse visserijsector. De aanlandplicht voor Nederland wordt mondiaal de eerste ervaring waarin op grote schaal de aanlandplicht wordt ingevoerd voor meerdere soorten in de gemengde visserij. In het OP van het EFMZV mag volgens de Nederlandse Vissersbond niet worden aangenomen dat de aanlandplicht zonder meer bijdraagt aan de verduurzaming van de demersale (gemengde) visserij gezien er nog geen enkele ervaring is opgedaan in de demersale (gemengde) visserij.

Reactie EZ

Niet akkoord. Het doel van de aanlandplicht is gericht op de verduurzaming van de visserij. Daarom wordt vanuit het EFMZV veel budget beschikbaar gesteld om dit doel via innovaties en investeringen te ondersteunen.

Opmerkingen/Aanbevelingen:

Tevens wordt als specifieke maatregel 1a binnen unieprioriteit 1 vermeld dat art. 39 wordt gebruikt voor de vermindering van de bodemberoering binnen de garnalenvisserij. Dit artikel

moet ook de ruimte bieden om de selectiviteit verder te verbeteren in de garnalenvisserij door middel van innovatieve ontwikkelingen en niet alleen zijn gericht op de vermindering van bodemberoering.

Reactie EZ

Akkoord. De tekst wordt hierop aangepast.

Opmerkingen/Aanbevelingen: Relevante hoofdmaatregelen en output indicatoren (hoofdstuk 3.3, blz. 44)

Art. 38 staat omschreven als artikel dat kan voorzien in een bijdrage in de investering van onder andere de aanschaf van opslagcapaciteit aan boord voor bijvangst en selectieve vistuigen (grotere mazen). Met name de omschrijving "grotere mazen" valt op in deze context. Ter voorbereiding van- en bij de intrede van de aanlandplicht zal de sector er alles aan doen om de aanlandplicht te laten slagen maar moet dit wel passen binnen de praktische mogelijkheden. Het investeren in netwerk met grotere mazen voor bijvoorbeeld de tongvisserij zal niet leiden tot een praktische- en bedrijfseconomische haalbare aanlandplicht. Als Nederlandse Vissersbond kunnen wij ons vinden in een bijdrage in de investering in selectieve vistuigen maar met behoud van de huidig voorgeschreven maaswijdtes wanneer hier praktisch en bedrijfseconomisch gezien aan vast moet worden gehouden.

Reactie EZ

Akkoord. De term "grotere mazen" kan verwarring oproepen. Het is niet de bedoeling om in dit Operationeel Programma daarin een beleidsmatige keuze te maken. Daarom worden deze woorden geschrapt.

Opmerkingen/Aanbevelingen:

Tevens de opmerking dat alle Nederlandse kotters een mogelijkheid dienen te hebben om gebruik te maken van de financiële steun voor de aanlandplicht.

Reactie EZ

Akkoord. Geen enkele visser wordt uitgesloten voor financiële steun voor de aanlandplicht.

Opmerkingen/Aanbevelingen: Kust- en binnenvisserij

Nederlandse Vissersbond neemt deel aan de Werkgroep Scholten die zich bezig houdt met de ontwikkeling van een lange termijn visie op de organisatie en belangenbehartiging van de

kust- en binnenvisserij inclusief IJsselmeer en Markermeer. Nederlandse Vissersbond vindt het belangrijk dat dit proces de komende jaren met steun uit het EFMZV kan worden voortgezet.

Reactie EZ

Niet akkoord. Het EFMZV is vooral gericht op innovatie, samenwerking en verduurzaming van de visserij- en aquacultuursector. Ondersteuning van de ontwikkeling van een lange termijn visie op de organisatie en belangenbehartiging valt daar niet onder.

1.2. Resultaat van de ex-ante-evaluatie

1.2.1. Beschrijving van het ex-ante-evaluatieproces

1.2 Uitkomst van de ex-ante evaluatie

1.2.1 Beschrijving van het ex ante evaluatieproces

Op 10 oktober 2012 is een offerteverzoek uitgegaan naar vier organisaties om het ex-ante evaluatieproces te begeleiden voor zowel het Operationeel Programma als voor de Strategische milieubeoordeling (SEA). Op 15 november 2012 is de opdracht aan Ecorys gegund die wat betreft de SEA samenwerkte met Grontmij.

Hieronder staan de belangrijkste data opgesomd over het verloop van de ex ante evaluatie:

- Aanwezigheid ex-ante evaluatoren op de 3e Stakeholders bijeenkomst (14 december 2012);
- Begeleidingsgroepbijeenkomst over de interventielogica (16 april 2013);
- Aanwezigheid ex-ante evaluatoren op de werkconferentie 'Partnerschap voor Europese Fondsen: meerwaarde van synergie, meerwaarde voor groei' (4 juni 2013);
- Begeleidingsgroepbijeenkomst over de invulling van de 4e stakeholders bijeenkomst (27 juni 2013);
- Aanwezigheid ex-ante evaluatoren op de 4e Stakeholders bijeenkomst (3 juli 2013);
- Oplevering interim rapportage: beoordeling SWOT en indicatoren, (28 augustus 2013);
- Begeleidingsgroepbijeenkomst over de SEA (9 december 2013);
- Aanwezigheid ex-ante evaluatoren op de 5e Stakeholders bijeenkomst (8 april 2014);
- Aanwezigheid ex-ante evaluatoren bij de discussie over de organisatiestructuur (21 mei 2014);

- Oplevering eindrapport SEA en ex ante evaluatie (13 november 2014).

De belangrijkste conclusies van de ex-ante evaluatoren zijn als volgt (zie ook bijlage):

- Het OP is opgesteld op basis van een trendmatige analyse (SWOT) en een inventarisatie van de behoeften die tot stand is gekomen in overleg met de sector;
- In de strategie zijn vervolgens zwaartepunten aangebracht die in de SWOT nog niet aanwezig waren; deze worden deugdelijk onderbouwd.
- De maatregelen zoals voorgesteld in het operationeel programma sluiten goed aan op de daarin gestelde doelen en uitdagingen. Er is een duidelijke focus in prioriteiten aangebracht die past bij een programma met een dergelijk budget.
- De indicatoren die in het operationeel programma zijn opgenomen, zijn volgens de ex-ante evaluatoren voor verbetering vatbaar, met name op het gebied van de zeggingskracht over hetgeen gemeten wordt. De indicatoren zijn echter voorgeschreven vanuit de Europese Commissie. Op basis van commentaar van de ex-ante evaluatoren is t.a.v. de indicatoren getracht veranderingen door te voeren, maar daaraan is geen gehoor gegeven door de EC.
- De betrokkenheid van de stakeholders gedurende het tot stand komen van het programma wordt als zeer goed beoordeeld.
- Het totale programma is opgesteld conform het format dat d.d. 11 juni 2014 door de Europese Commissie beschikbaar is gesteld. Ook de onderdelen die betrekking hebben op het evaluatieplan, de datacollectie en de uitvoeringsaspecten zijn hiermee in lijn.
- De ex ante evaluatoren zijn positief over de uitvoeringscapaciteit van het programma. Het OP garandeert voldoende human capital en administratieve capaciteit voor het managen van het programma.

1.2.2. Overzicht van de door de opstellers van de ex-ante-evaluatie gedane aanbevelingen en korte beschrijving van het gevolg dat daaraan is gegeven

Onderwerp	Aanbeveling	Reactie op de aanbeveling of, als er geen rekening mee is gehouden, reden daarvoor
1 - De SWOT-analyse, beoordeling van de behoeften	1) De SWOT is vnl. kwalitatief en een momentopname. Voeg een trendanalyse toe. De trends zijn belangrijk om een goed oordeel te geven over de sterkten en zwakten, en vooral de kansen en bedreigingen.	1&2) Op basis van bovenstaande commentaren is er een nieuwe versie van de SWOT opgesteld waarin de opmerkingen van de evaluator is verwerkt. Definitief oordeel evaluator: Akkoord. 3) De reactie van de opstellers van de SWOT hierop is dat “de

Onderwerp	Aanbeveling	Reactie op de aanbeveling of, als er geen rekening mee is gehouden, reden daarvoor
	<p>2) Kansen zijn vaak als een maatregel geformuleerd. De SWOT zou echter juist de onderbouwing moeten geven voor de prioritering in en keuze van de maatregelen. De kansen en bedreigingen zouden eerder moeten gaan over relevante (externe) trends die kansen en bedreigingen geven.</p> <p>3) De (directe) koppeling tussen de beschrijving van de context en de trends in respectievelijk de visserij, de aquacultuur sector en het geïntegreerd maritiem beleid en de SWOT-tabel van de visserijgebieden mist. Deze toevoegen.</p> <p>4) De geïdentificeerde behoeften innovatie, samenwerking en partnerschappen en investeringen dusdanig breed geven geen richting aan vervolgacties en budgetverdeling. Deze toevoegen.</p>	<p>SWOT-analyse voor de visserijgebieden wel is opgenomen, maar hier in de beschrijving van de trends niet op ingegaan is. Dit hangt af van de politieke besluitvorming over CLLD. Als hierop wordt ingezet, zal ook in de strategie hier verder op worden ingegaan.” Definitief oordeel evaluator: Uiteindelijk is besloten niet in te zetten op CLLD. De SWOT is opgesteld op basis van Union Priorities, waarbij CLLD niet meer apart hoeft te worden opgenomen. Akkoord.</p> <p>4) Het format voor de SWOT biedt weinig ruimte voor het aangeven van de zwaartepunten. In de strategie zijn de zwaartepunten aangebracht. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p>
<p>2 - Opbouw van de steunverleningslogica, met inbegrip van de bijdrage aan EU 2020, de interne samenhang van het programma en de samenhang ervan met andere relevante instrumenten, de vaststelling van concrete streefcijfers en mijlpalen en de verdeling van de begrotingsmiddelen</p>	<p>1) Er zijn (te) veel indicatoren zijn opgesteld, wat de administratieve lasten van het programma (onnodig) vergroot; Er zijn vraagtekens te plaatsen bij de beoogde causaliteit tussen de diverse maatregelen en de resultaatindicatoren zoals die nu zijn geformuleerd; en</p>	<p>1) De indicatoren zijn voorgeschreven vanuit de EC. De ex-ante evaluatoren getracht veranderingen door te voeren, maar daaraan is geen gehoor gegeven door de EC. Def. oordeel evaluator: De Verordening geeft geen ruimte aan de evaluatoren en de programmaopstellers hier iets aan te veranderen. Er wordt dan ook geen oordeel gegeven.</p> <p>2) Er zullen geen extra</p>

Onderwerp	Aanbeveling	Reactie op de aanbeveling of, als er geen rekening mee is gehouden, reden daarvoor
	<p>De beoogde relatie tussen de maatregelen en de inhoud van artikel 6.1 en artikel 6.2 is niet altijd even sterk.</p> <p>2) Er zou overwogen kunnen worden nationale indicatoren in te zetten om beter te kunnen meten.</p> <p>3) Vanuit de SWOT moet een logische redeneerlijn volgen via de strategie en de maatregelen naar de budgetverdeling.</p> <p>4) Er zal focus aangebracht moeten worden in het programma om zo versnippering te voorkomen gezien het beperkte budget.</p>	<p>nationale indicatoren worden opgenomen. Deze kunnen wel worden opgenomen bij concrete openstellingen. Def oordeel evaluator: De evaluatoren onderstrepen het belang van aanvullende indicatoren. Zonder dergelijke indicatoren is het meten van de resultaten lastig.</p> <p>3) Er is sprake van een logische redeneerlijn. De gekozen maatregelen sluiten goed aan op de gestelde doelen en er is een duidelijke focus aangebracht die past bij een programma met een dergelijk budget. Def oordeel evaluator: Akkoord.</p> <p>4) Er is een duidelijke focus in prioriteiten aangebracht die past bij een programma met een dergelijk budget. Def oordeel evaluator: Akkoord.</p>
<p>3 - Consistentie met het gemeenschappelijk strategisch kader, de partnerschapsovereenkomst, de relevante specifieke aanbevelingen overeenkomstig artikel 121, lid 2, VWEU en, indien op nationaal niveau passend, het nationaal hervormingsprogramma</p>	<p>Er kan worden gesteld dat de samenwerking tussen de diverse fondsen nog verder moeten worden geconcretiseerd en uitgewerkt.</p>	<p>In de partnerschapsovereenkomst zijn vanuit EFMZV goede relaties gelegd met de andere fondsen. Er is duidelijk overleg gepleegd tussen de diverse fondsen en er zijn voorstellen neergelegd voor samenwerking. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p>
<p>4 - Motivering voor de in het programma voorgestelde vormen van steun (artikel 66 van de verordening gemeenschappelijke bepalingen)</p>	<p>Bekijk of het mogelijk is het budget dat via revolverende fondsen wordt ingezet te vergroten. Gezien de inzet, gericht op individuele ondernemers, zou dit zeker te rechtvaardigen zijn.</p>	<p>Het bedrag in H14 is indicatief. Momenteel loopt nog een pilot onder het EVF. Afhankelijk van de ervaring en het animo kan het budget voor een revolverend fonds worden vergroot. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p>
<p>5 - De personele middelen en de administratieve capaciteit en het beheer van het programma</p>	<p>1) Maak een goede afweging bij het besluit om een regeling voor meerdere jaren open te</p>	<p>1) Om de uitvoeringskosten te beperken, wordt voor elke openstelling bekeken hoe dit het meest effectief kan worden</p>

Onderwerp	Aanbeveling	Reactie op de aanbeveling of, als er geen rekening mee is gehouden, reden daarvoor
	<p>stellen gezien de risico's op uitputting, suboptimale projectselectie en juridische procedures. Voor jonge vissers is een eenmalige openstelling voor de gehele programmaperiode wel aan te raden gezien het gevaar van onderbenutting.</p> <p>2) Het is aan te bevelen de elektronische omgeving zo veel mogelijk te standaardiseren voor alle maatregelen, zodat er geen problemen ontstaan met betrekking tot de inrichtingskosten.</p>	<p>gedaan. Overwogen wordt om bijv bij de jonge vissers een meerjarige looptijd te hebben tot halverwege de periode, zodat dan opnieuw bezien kan worden of/hoe de regeling opnieuw wordt opengesteld. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p> <p>2) Het digitaliseren van de uitvoering kan tot een (forse) reductie van de lasten leiden bij de uitvoeringsorganisatie en bij de begunstigen. Er is opdracht gegeven aan RVO om het systeem in te richten, hierbij zal zoveel mogelijk gestandaardiseerd worden. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p>
<p>6 - Procedures voor toezicht op het programma en het verzamelen van de gegevens die nodig zijn voor de evaluaties</p>	<p>1) Het bedrag dat nu voor Technische Bijstand is gereserveerd is een flink deel van het totaalbudget. Ook het budget voor datacollectie is relatief groot.</p> <p>2) Overweeg een midterm evaluatie (bijvoorbeeld in 2018/2019) op programmaniveau uit te voeren. Met een dergelijke midterm evaluatie zouden sturingsinstrumenten kunnen worden geïdentificeerd met het oog op de gewenste doelbereiking van het programma.</p> <p>3) Een kritische kanttekening moet geplaatst worden bij het absorptievermogen van het programma voor</p>	<p>1) Technische Bijstand is een verplicht deel vanuit de EC. Nederland heeft het maximale percentage van 6% voor TB gebudgetteerd. Het budget voor datacollectie is vastgelegd door de Commissie. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p> <p>2) Hoewel niet alle resultaatindicatoren volledig aansluiten bij de doelbereiking, geven de indicatoren naar verwachting wel een redelijke indicatie. Aan de hand van het uitgebreide jaarverslag in 2017 kan inderdaad overwogen worden een midterm evaluatie uit te voeren. Definitief oordeel evaluator: akkoord.</p> <p>3) Risico wordt onderkend en zal worden gemonitord. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p>

Onderwerp	Aanbeveling	Reactie op de aanbeveling of, als er geen rekening mee is gehouden, reden daarvoor
	sommige maatregelen, zoals de regeling voor jonge vissers, waarbij het aantal overnames nog een onzekere factor is. Het is van belang deze goed te monitoren, gezien de risico's op onderbenutting.	
7 - Maatregelen ter bevordering van gelijke kansen voor mannen en vrouwen, preventie van discriminatie en de bevordering van duurzame ontwikkeling	Gelijke kansen voor mannen en vrouwen is al sinds jaren beleid van de Nederlandse overheid. Het spreekt dan ook voor zich dat mannen en vrouwen gelijk behandeld zullen worden, wanneer zij een beroep willen doen op financiering van projecten met middelen uit het EFMZV. In het operationeel programma wil de Nederlandse overheid het beleid om gelijke kansen te waarborgen continueren. Derhalve hebben de evaluatoren op dit punt geen aanbevelingen geformuleerd. Dit geldt overigens ook voor het horizontale thema duurzaamheid.	Akkoord. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.
8 - Maatregelen die zijn genomen om de administratieve lasten voor begunstigen te verlichten	Een belangrijke stap in het terugdringen van de administratieve lasten op zowel uitvoeringsniveau als het niveau van de begunstigen, is het afschaffen van de nationale regelgeving bovenop het Europees juridisch kader en het invoeren van een vereenvoudigde kostensystematiek voor	De voorgestelde maatregelen zullen leiden tot minder discussie over de subsidiabiliteit en het foutenpercentage beperken. Dit zal logischerwijs leiden tot een forse reductie in zowel uitvoeringslasten bij MA, CA en AA alsmede de begunstigen. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.

Onderwerp	Aanbeveling	Reactie op de aanbeveling of, als er geen rekening mee is gehouden, reden daarvoor
	<p>arbeid. De evaluatoren onderschrijven het streven om voor meer kosten tot een dergelijke vereenvoudiging te komen en bevelen aan hieraan in de implementatie veel aandacht te geven.</p>	
<p>9 - Eisen voor de strategische milieueffectbeoordeling</p>	<p>Geen, de voorgestelde maatregelen hebben een positief effect op het (mariene) milieu.</p>	<p>Akkoord. Definitief oordeel evaluator: Akkoord.</p>

2. SWOT EN IDENTIFICATIE VAN BEHOEFTE

2.1 Swot-analyse en identificatie van de behoeften

Unieprioriteit	1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij
-----------------------	---

Sterke punten

Analyse

De Nederlandse visserijsector is bereid zich in te zetten voor op duurzaamheid gerichte innovaties, kostprijsverlaging en marktkansen. Er is een Nederlands viscluster dat wil investeren in meer duurzame en selectieve vistechneken, in brandstofbesparende vistechneken die hulpbronnen efficiënter gebruiken en bijdragen aan matiging van klimaatverandering, en wil inzetten op vergroting van de rendementen door samenwerking, ketenintegratie en vraaggestuurde productie en aanvoer. Een sector die wil inzetten op meer samenwerking, onderling en in de keten om zo het hoofd te bieden de toenemende concurrentie op de markten voor vis. Een sector die openstaat voor kennisvergaring en kennisdeling over innovaties en verduurzaming en bereid is samen met wetenschappers naar oplossingen te zoeken. Innovatieve koplopers blijken bereid meer en meer naar de overheid en kennisinstellingen te kijken voor ondersteuning bij het ontwikkelen van lange termijnperspectieven voor hun bedrijfsvoering. Het Nederlandse ‘Gouden Driehoek model’, waarin bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheid samenwerken is daarvoor een belangrijke basis.

Sterkten puntsgewijs:

- Co-management systeem in diverse onderdelen van de sector
- Bereidheid en inzet voor innovatie gericht op verduurzaming, kostprijsverlaging en het efficiënt gebruik van hulpbronnen en energie.
- Een efficiënt werkende organisatiestructuur voor kennisvergaring en kennisdeling met betrekking tot verduurzaming en innovatie is beschikbaar (Kenniskringen, VIP en Blueports)
- Goed vakmanschap

Zwakke punten

Analyse

Het centrale element in het herziene gemeenschappelijk visserijbeleid, de aanlandingsplicht, is een fundamentele wijziging van een systeem van vangstquota naar aanlandquota. De

aanlandplicht zal repercussies hebben voor de hele sector, zowel op het terrein van de bedrijfsvoering aan boord als de situatie in de havens en de keten.

De Nederlandse visserijsector kampt met hoge kosten. In de Nederlandse platvissector zijn dat voornamelijk de kosten voor brandstof. Dit, in combinatie met dalende opbrengstprijzen, zet de rendementen van de bedrijven onder druk. Deze daling komt meer en meer op gespannen voet te staan met de noodzaak dat de sector dient te investeren in energiebesparende innovaties en vistechieken. Om te kunnen voldoen aan duurzaamheidseisen moet geïnvesteerd worden in verantwoorde vangst- en productietechnieken, terwijl daar niet altijd hogere prijzen tegenover staan.

Zwakten puntsgewijs

- Aanvoergestuurde visserij/productie
- Afhankelijkheid van Zuid-Europese afzetmarkten
- Geen hechte samenwerking tussen wal- en belangenorganisatie
- Scholing en opleiding is zwak
- Veel discards
- Veiligheid: relatief veel ongelukken aan boord op zee
- Onvoldoende oplossingen voor dierenwelzijn en dodingmethodes
- Handel stuurt op prijsconcurrentie
- Binnenvisserij kent een te grote afhankelijkheid van aal, terwijl dit bestand in slechte staat verkeerd.
- Binnenvisserij kent gebrekkige samenwerking en tekorten in afstemming visserij op natuur- en waterkwaliteitseisen.

Kansen

Analyse

De introductie van de aanlandplicht zal tot grote lasten en kosten voor de sector leiden. Tegelijk komen er mogelijk ook kansen voort in de sfeer van innovaties of nieuwe vormen van verwerking en afzet van – niet voor menselijke consumptie bestemde- bijvangsten.

Kansen puntsgewijs

- Toenemende vraag naar relatief hoogwaardige zeeproducten voor consumptie (voedselvoorziening)

- Toenemende mogelijkheden en bereidheid voor kostprijsverlagende innovatieve investeringen ('schip van de toekomst', brandstofbesparende innovaties waaronder meer selectievere, aerodynamisch vormgegeven vistuigen).
- Toenemende mogelijkheden om energieverbruik aan boord van vissersvaartuigen alsook het brandstofverbruik van de toegepaste vistechneken verder te reduceren om zo de emissies in de vangstsector te verkleinen en bij te dragen aan matiging van de klimaatverandering
- Visserijmogelijkheden en afzetkansen die ontstaan door klimaatverandering/opwarming in Noordzee (o.a. mul, poon),
- Toename duurzaamheidsinitiatieven
- Maatschappelijke wensen met betrekking tot dierenwelzijn en dodingmethoden
- Vissers met duurzame vistuigen krijgen toegang tot gedeelten van beschermd gebieden
- Behoeftte aan diversificatie in de visserij (multi-purpose ondernemen, additionele/alternatieve opbrengsten)
- Vergroting rendement door ketenintegratie en vraaggestuurde aanvoer
- Toenemende behoefte aan en mogelijkheden voor horizontale en internationale samenwerking
- Meer aandacht voor duurzaamheid en gezondheidsaspecten
- Meer mogelijkheden voor winstvergroting door certificering (license to produce)
- Behoeftte aan kader(vorming) en onderwijs
- Behoeftte aan imagoverbetering en samenwerking met NGO's

Bedreigingen

Analyse

Duurzaamheid is de afgelopen jaren één van de belangrijkste maatschappelijke thema's geworden. Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen stellen de visserijsector voor nieuwe uitdagingen. De (Nederlandse) consument stelt in toenemende mate eisen aan de wijze waarop vis wordt gevangen wat tot gevolg heeft dat de maatschappelijke waardering voor het viscluster als geheel onder druk staat. Meer specifiek gaat het daarbij om zorgen over verspilling vanwege het overboord gooien van ongewenste bijvangst, zorgen over een zorgvuldig bestandsbeheer en de impact van visserij en kweek op het bredere ecosysteem. Vissers worden geconfronteerd met sluiting van traditionele visgronden in het kader van N2000 en er is sprake van toenemende maatschappelijke zorg over het dierenwelzijn en dodingsmethoden in de visserij. In de bedrijfsvoering staan rendementen onder druk vanwege een afnemende vraag naar Noordzeevis, toenemende importen en stijgende energiekosten. Ook afnemende financieringsbereidheid van banken en het gebrek aan instroom van jonge vissers zijn een bedreiging voor de continuïteit van de bedrijven.

Bedreigingen puntsgewijs

- Sluiting van traditionele visgebieden voor niet-duurzame vistuigen vanwege N2000
- Afnemende maatschappelijke acceptatie van grootschalige- en boomkorvisserij
- Stijgende energie- en kostprijs
- Afnemende mogelijkheden van bodemrecrutering van schelpdieren (broedval) in kustwateren ten gevolge van klimaatverandering/opwarming
- Concurrentie van importvis
- Afnemende, minder stabiele markt vraag, prijsconcurrentie met vlees
- Achterblijvende ontwikkeling van het Nederlandse veil- en afslagsysteem, beperkte aansluiting op de markt
- Financieringsproblemen bij investeringen
- Bedrijfsopvolgingsproblematiek
- Gebrek aan instroom jonge vissers door hoge overnamekosten en laag rendement
- Verlies van kennis en kunde door uittrekking ervaren/geschoolde vissers
- Verdwijnen visserijonderwijs
- Versterkte positie van grootwinkelbedrijven in binnen- en buitenland -> lagere marges bij visverwerking

Identificatie van behoeften op basis van de SWOT-analyse

Analyse

De aanwezige bereidheid van de sector om in te zetten op innovatie en verandering, gecombineerd met de goed functionerende kennisinfrastructuur die zich in en rondom het viscluster heeft ontwikkeld, zijn belangrijke voorwaarden dat initiatieven voor meer duurzaamheid, kostprijsverlaging, energie/ brandstofbesparing en kwaliteitsverbetering de komende jaren verder ontwikkeld zullen worden. Anderzijds vragen de problemen die de sector het hoofd moet bieden, variërend van de aanlandplicht en een hoog energieverbruik tot toenemende importen en afnemende financieringsbereidheid van banken, eveneens om antwoorden en actie.

De maatschappelijke eisen met betrekking tot verduurzaming alsook de economische omstandigheden in de visserijsector vragen om een aanpak die accenten legt bij:

- **Innovatie:** het ontwikkelen en inzetten van innovatieprojecten en –trajecten.
- **Samenwerking en partnerschappen:** het ontwikkelen en inzetten van partnerschappen en samenwerkingsverbanden tussen ondernemers, wetenschappers en maatschappelijke organisaties.
- **Investeringen:** het inzetten van investeringssteun, met name als sluitstuk om nieuw ontwikkelde technieken en processen in de praktijk te introduceren en te testen.

Samenhang SWOT-analyse met nationaal strategisch meerjarenplan voor de aquacultuur

Niet van toepassing.

Samenhang SWOT-analyse met voortgang inzake het bereiken van een goede milieutoestand door de ontwikkeling en uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie

Hoofddoel van de KRM is de ingezette trend van verslechtering van het mariene ecosysteem, o.a. als gevolg van schade aan bodemhabitat en aan de biodiversiteit, om te buigen naar een ontwikkeling in de richting van herstel. Voor de visserij vertaalt zich dit in doelen als het implementeren van de ecosysteembenadering, het voorzorgsbeginsel, het streven naar een maximale duurzame oogst (MSY) en het minimaliseren en uiteindelijk elimineren van discards bij visserij. Deze KRM-doelen zijn synoniem met de duurzaamheidsdoelstellingen van het GVB waaraan o.a. via de inzet van het EFMZV wordt bijgedragen. Het proces van verduurzaming van de visserij krijgt primair zijn invulling via het Gemeenschappelijk Visserijbeleid. De meerwaarde van de KRM is dat het GVB-instrumentarium samenhangend met andere mariene instrumenten en maatregelen, zoals ruimtelijke beschermingsmaatregelen of maatregelen gericht op vervuilende stoffen en zwerfvuil, wordt vastgelegd. Mogelijk kan het EFMZV daarbij ook bijdragen aan de MSP Directive 2014/89/EU.

De Nederlandse Mariene Strategie geeft daarmee mede richting aan de doelen en thema's die Nederland in het OP voor het EFMZV kiest.

Specifieke behoeften met betrekking tot werkgelegenheid, het milieu, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en bevordering van innovatie

Het hervormde Gemeenschappelijk Visserijbeleid stelt duidelijke doelen waar het betreft de toepassing van het beginsel van maximale duurzame opbrengst (MSY) en de invoering van de aanlandplicht. De noodzaak voor de Nederlandse visserijsector is groot om hiertoe te innoveren en te investeren in meer selectieve vistuigen – en technieken. De economische omstandigheden zetten de sector er daarnaast toe aan te innoveren en te investeren in een energiezuinigere vistechieken, zoals de pulsvisserij, die leiden tot brandstofbesparing en verminderde emissies en uitstoot.

Unieprioriteit	2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur
-----------------------	--

Sterke punten

Binnen het GVB, het Nationaal Strategisch Plan Aquacultuur en het EFMZV wordt wat de schelpdiersector betreft onder aquacultuur verstaan: het proces vanaf het verzaaien van

gevangen mossel- of oesterzaad. De fase vóór het verzaaien valt onder 'visserij'.

Analyse

Op het terrein van duurzaamheid bij de kweek van vis wil de sector inzetten op duurzame viskweeksystemen, op de teelt van schelpdieren, algen, zeewier en ook combinaties van deze laatste met visteelt.

Betrekkelijk nieuw is de maatschappelijk aandacht voor dierenwelzijn en dodingsmethoden in het Nederlandse viscluster.

Sterkten puntsgewijs

- Aquacultuur wordt in de Blue Growth agenda genoemd als één van de vijf speerpunten
- Bereidheid en inzet voor innovatie
- Enkele sterk geïntegreerde bedrijven
- Schelpdierbedrijven hebben een redelijke rentabiliteit
- Een efficiënt werkende organisatiestructuur is aanwezig voor kennisvergaring en kennisdeling met betrekking tot verduurzaming en innovatie is beschikbaar (Kenniskringen, VIP en Blueports)
- Draagvlak voor duurzaamheid bij experimenten met nieuwe productiemethoden (IMTA)
- Actief bezig met antwoord op dierenwelzijn/dodingsmethode

Zwakke punten

Analyse

De winstgevendheid van de schelpdiersector is de afgelopen jaren afgenomen. Belangrijkste reden daarvoor is het tekort aan mosselzaad als grondstof. Verbodsbepalingen om mosselzaad op te vissen in gebieden met hoge natuurwaarden, in Nederland voornamelijk de Waddenzee, zijn hiervan de belangrijkste reden.

Ook de viskweeksector staat financieel al jaren onder druk. De meeste bedrijven maken nauwelijks winst, vooral vanwege de relatief dure recirculatietechnologie en relatief hoge prijzen voor energie, arbeid en visvoer. Ook is er zware concurrentie met relatief goedkope

geïmporteerde kweekvis die soms al het ASC keurmerk draagt, terwijl er voor de in Nederland gekweekte soorten geen (ASC) keurmerk beschikbaar is. De verkoopprijs en de afzetmarkt staan hiermee onder druk.

Zwakten puntsgewijs

- Economische rendabiliteit van viskweekbedrijven (te) laag en te weinig eigen vermogen
- Hoge productiekosten
- Weinig samenwerking binnen de aquacultuur sector
- Sterk afhankelijk van natuurlijke zaadval mosselen
- Voersamenstelling niet toegesneden op verschillende kweekvissoorten

Kansen

Analyse

Enkele jaren terug is gestart met experimentele vormen van geïntegreerde kweek op land, met name de kweek van tong in combinatie met zagers, schelpdieren en zilte teelten. Ook wordt geëxperimenteerd met micro-algen en zeewier, waarbij met de kweek van zeewier ook op zee wordt geëxperimenteerd. Deze experimentele onderzoeksactiviteiten zoeken hun weg naar een commerciële toepassing c.q. opschaling.

Grootschalige productie in Nederland voor de wereldmarkt van consumptieklare vis ligt op dit moment niet voor de hand vooral vanwege de hoge productiekosten.

Kansen puntsgewijs

- Toenemende vraag naar relatief hoogwaardige producten voor consumptie (voedselvoorziening)
- Toenemende mogelijkheden voor innovatieve geïntegreerde kweeksystemen gebaseerd op (her)gebruik van hulpbronnen (water, energie, mest/nutriënten)
- Meer mogelijkheden voor niche- en speciale markten
- Toenemende aandacht maatschappij voor duurzaamheid en gezondheidsaspecten
- Vergroting rendementen door ketenintegratie en vraaggestuurd produceren
- Terugloop vrije broedval en bodemrecruterende door klimaatverandering biedt kansen voor kweek van broed in hatchery's.
- Toenemende vraag naar regionale/streek- producten

- Meer mogelijkheden voor winstvergroting door certificering (license to produce)
- Toenemende interesse in meervoudig ruimtegebruik op zee voor offshore aquacultuur (o.a windmolenparken en multi-used platforms)
- Markt voor schelpdieren is relatief groot en goed
- Verbetering kweekrendement schelpdieren (o.a. door innovatie en off bottom-productie)
- Kansen voor diversificatie kweekvis (“nieuwe” soorten)
- Kennisontwikkeling voor productie van glasaal en pootvis
- Benutting combinatie tuinbouw met vis: Aquaponics
- Benutting van landbouwgronden met brak grondwater voor zilte landbouw

Bedreigingen

Analyse

De kweek van schelpdieren in Nederland is nu veelal beperkt tot de aangewezen productiegebieden. Het identificeren en beschikbaar maken van de meeste geschikte locaties frustreert het uitbreiden van industrie, zowel voor de maritieme omgeving als voor het binnenland (land-based aquaculture).

Bedreigingen puntsgewijs

- Sluiting gebieden/onvoldoende ruimte voor productie
- Beschikbaarheid mosselzaad
- Ontwikkeling wilde oesterbestanden
- Ziektes in productieproces kweekvis
- Onvoldoende geneesmiddelen en beperkte vaccinontwikkeling
- Concurrentie van import kweekvis
- Nog onvoldoende ontwikkeling duurzaam visvoer (plantaardig) als alternatief voor vismeel

Identificatie van behoeften op basis van de SWOT-analyse

De SWOT-analyse en de NSPA leren dat voor vis- en schelpdierkweek er kansen liggen in de volgende richtingen:

- Primaire productie van hoogwaardige soorten bestemd voor niche- en speciale markten en het toevoegen van waarde aan vis/schelpdier producten
- Nieuwe/innovatieve kweeksystemen zoals aquaponics, zilte teelten op land, multi-used platforms op zee etc.

- Ontwikkelen en vermarkten van kennis van (innovatieve)kweektechnieken, verbeterd uitgangsmateriaal en verbeterde voeding.
- De aanwezigheid van toeleverende bedrijven zoals systeembouwers, voederindustrie, genetisch verbeterd uitgangsmateriaal en kennis op het gebied van logistiek en distributie.
- Het zoeken naar nieuwe productiegebieden voor schelpdierkweek en optimalisatie van bestaande kweekgebieden.
- Het verbeteren van het kweekrendement schelpdieren (o.a. door het verbeteren van c.q. innovatie in de bodem en 'off bottom'-productie)

De maatschappelijke eisen met betrekking tot verduurzaming alsook de economische omstandigheden in de aquacultuursector vragen om een aanpak die accenten legt bij:

- Innovatie: het ontwikkelen en inzetten van innovatieprojecten en –trajecten.
- Samenwerking en partnerschappen: het ontwikkelen en inzetten van partnerschappen en samenwerkingsverbanden tussen ondernemers, wetenschappers en maatschappelijke organisaties.
- Investerings: het mogelijk inzetten van investeringssteun, met name als sluitstuk om nieuw ontwikkelde technieken en processen in de praktijk te introduceren en te testen.

Samenhang SWOT-analyse met nationaal strategisch meerjarenplan voor de aquacultuur

Het NSPA schetst dat de voor Nederland meest geschikte strategische richting voor een duurzame en concurrerende aquacultuur als onderdelen kent :

- productie van exclusieve en/of streekproducten
- exploitatie van hoogwaardige kennis en producten in binnen- en buitenland.

De richtingen voor de inzet van het EFMZV die volgen uit de SWOT-analyse vallen in hoge mate samen met de strategische richting zoals in het NSPA geschetst.

Samenhang SWOT-analyse met voortgang inzake het bereiken van een goede milieutoestand door de ontwikkeling en uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie

Door de definitie dat de invang van mossel- en oesterzaad onder visserij wordt gerekend, is er voor aquacultuur geen samenhang met de KRM. Binnen Blue Growth, waarmee ook aan de KRM-streefdoelen voor een duurzaam, ruimte-efficiënt en veilig gebruik van de Noordzee wordt bijgedragen, heeft Nederland aquacultuur als één van de 5 speerpunten benoemd. Mogelijkheden en kansen moeten worden verkend voor aquacultuur op volle zee, bijvoorbeeld in en rondom windmolenparken, maar ook mogelijkheden voor duurzame kweek van wieren, algen en vis. Hierbij kan wellicht ook de MSP Directive 2014/89/EU een rol spelen.

Specifieke behoeften met betrekking tot werkgelegenheid, het milieu, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en bevordering van innovatie

De toenemende vraag naar duurzaam geproduceerde aquacultuurproducten, stelt de kweeksector voor opgaven de productie duurzaam in te richten en de voorziening aan consumenten te waarborgen. Innovaties in productietechnieken en certificeringsmethodieken zijn de basis voor een aquacultuur die minder milieubelasting oplevert en aan vissenwelzijn bijdraagt.

Unieprioriteit	3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB
-----------------------	---

Sterke punten

A. Datacollectie

Analyse

DCF creëert een groot internationaal netwerk met expertise op het gebied van datacollectie met voordelen als samenwerking, gezamenlijke ontwikkeling van expertise, uitwisseling van taken. Het maritieme beleid en beheer (inclusief visserij) is vrijwel geheel gebaseerd op vaak actuele kennis en informatie. De verwachting is dat de vraag naar informatie in de vorm van data (o.a. socio-economische data over de maritieme economie (Blue Growth) en data nodig om de KRM uit te voeren) in de toekomst sterk zal toenemen. Afstemming van datacollectie met andere landen, en standaardisering van methoden en gezamenlijke kwaliteitsevaluatie verhoogt de bruikbaarheid van de gegevens. Coördinatie met andere lidstaten leidt ook tot een hogere efficiëntie en lagere kosten en het gezamenlijk ontwikkelen van expertise bevordert bovendien de onderlinge samenwerking.

Sterkten puntsgewijs

- Uniform Europees netwerk voor datacollectie
- Expertise, middelen, capaciteit en logistiek voor datacollectie zijn bij lidstaten aanwezig
- Toenemende behoefte aan data voor beleid en beheer
- Financiële duidelijkheid voor lidstaten
- Meer transparantie naar buitenwereld

B. Controle en handhaving

Analyse

Nederland heeft een rijke ervaring in visserijcontrole en staat Europees hoog aangeschreven met betrekking tot kwaliteit en effect. Er is beschikking over een zeer goed vaartuig voor de controle op zee, er geldt een publieke verplichting, wat de controle gericht bij de aanlanding en de afslagen kan concentreren. De gedeelde verantwoordelijkheid met de sector van het quotabeheer is hier ondersteunend aan. Het gebruik maken van de technologische mogelijkheden heeft het toezicht aangescherpt en zal dit verder kunnen blijven doen. De samenwerking tussen EU lidstaten is al jarenlang op hoog niveau en heeft een transparant en continue karakter.

Sterkten puntsgewijs

- Controle aan land
- Ontwikkeling van technologische toepassingen
- Co-management met sector quota beheer
- Kwaliteit en effectiviteit van Nederlands controlevaartuig Barend Biesheuvel als platform voor EU-gecombineerde inspecties
- Hoog kennisniveau van de visserijsector bij de inspecteurs
- Samenwerking internationaal via EFCA
- Regionale kuststaatcontrole onder RFMO's (NEAFC)

Zwakke punten

A. Datacollectie

Analyse

Huidige datacollectie is aanbodgericht. Het dekt niet alle behoeften van de eindgebruiker en is niet flexibel genoeg om zich aan te passen aan nieuwe behoeften. Veel eindgebruikers zijn

bovendien anoniem en tonen weinig initiatief om hun behoeften kenbaar te maken. Veel gegevens die nu worden verzameld worden niet gebruikt of gevraagd door eindgebruikers. Gegevens die wel nodig zijn kunnen niet worden verzameld door gebrek aan middelen.

Het aantal onderzoeksgebieden in de nieuwe datacollectie neemt toe. De toenemende complexiteit van nationale en internationale coördinatie en consultatie, waarbij meer partijen (zowel dataverzamelaars als stakeholders) betrokken zijn maken het moeilijker overeenstemming te bereiken op regionaal niveau. Ook wordt het halen van deadlines voor oplevering van rapportages en verantwoording met meerdere partijen moeilijker.

Verantwoording in de vorm van voortgangsrapportages, financiële verantwoording, evaluaties en onduidelijke richtlijnen die voor extra rompslomp zorgen.

De kwaliteit van verzamelde data is onduidelijk. Dit is een onwenselijke situatie als de gegevens voor het maken van beleid worden gebruikt.

Zwakten puntsgewijs

- Huidige datalevering is aanbodgericht en niet gericht op resultaten
- Inefficiënt gebruik van middelen en infrastructuur
- Toenemende complexiteit
- Stijgende administratieve last

B. Controle en handhaving

Analyse

De vrijwillige naleving van de regelgeving door de sector blijft een moeilijk punt, wat onder meer gevoed wordt door gebrek aan draagvlak van beleidskeuzes en de kosten die nieuwe regels met zich meebrengen. De gelegenheid om te overtreden blijft moeilijk af te dekken. Op zee kan niet alles gecontroleerd worden en er is gedegen countertoezicht door de sector. Waar de visserij verder van de wateren van de vlagstaat plaatsvindt en buiten de EU, wordt de mogelijkheid van controle steeds minimaler. Terwijl de samenwerking goed is, blijven er regionaal tussen lidstaten ook grote verschillen bestaan, met betrekking tot kennisniveau, maar ook in interventie- en sanctioneringsbeleid. De benadering van controle die door de Europese Commissie wordt ingezet (vaak repressief, gedetailleerd en gericht op kwantitatieve

normen), is niet altijd consistent met de nationale visie op toezicht en naleving (risicogebaseerd, focus op gedragsbeïnvloeding).

Zwakten puntsgewijs

- Draagvlak bij sector
- Gebrek aan collectieve verantwoordelijkheid
- Verschillen in interventiebeleid en sanctionering tussen LS
- Verschil LS in kennis, opleiding, bevoegdheden van inspecteurs etc.
- Pakkans
- Vlagstaatcontrole op visserij in wateren van derde landen en internationale wateren
- Fysieke controle op open zee
- Benodigde technische specialistische kennis
- Als gevolg van reorganisatie van inspectiedienst blijken sommige processen complex ingericht te zijn, met negatieve impact op effectiviteit en efficiëntie, mede in interne rolverdeling
- Door kwantitatieve EU-normen kan vanuit de Commissie nadruk bij verkeerde prioriteiten worden gelegd

om te overtreden blijft moeilijk af te dekken. Op zee kan niet alles gecontroleerd worden en er is gedegen countertoezicht door de sector. Waar de visserij verder van de wateren van de vlagstaat plaatsvindt en buiten de EU, wordt de mogelijkheid van controle steeds minimaler. Terwijl de samenwerking goed is, blijven er regionaal tussen lidstaten ook grote verschillen bestaan, met betrekking tot kennisniveau, maar ook in interventie- en sanctioneringsbeleid. De benadering van controle die door de Europese Commissie wordt ingezet (vaak repressief, gedetailleerd en gericht op kwantitatieve normen), is niet altijd consistent met de nationale visie op toezicht en naleving (risicogebaseerd, focus op gedragsbeïnvloeding).

Zwakten puntsgewijs

- Draagvlak bij sector
- Gebrek aan collectieve verantwoordelijkheid
- Verschillen in interventiebeleid en sanctionering tussen LS
- Verschil LS in kennis, opleiding, bevoegdheden van inspecteurs etc.
- Pakkans
- Vlagstaatcontrole op visserij in wateren van derde landen en internationale wateren
- Fysieke controle op open zee
- Benodigde technische specialistische kennis
- Als gevolg van reorganisatie van inspectiedienst blijken sommige processen complex ingericht te zijn, met negatieve impact op effectiviteit en efficiëntie, mede in interne rolverdeling
- Door kwantitatieve EU-normen kan vanuit de Commissie nadruk bij verkeerde

prioriteiten worden gelegd

Kansen

A. Datacollectie

Analyse

Transfer van aanbodgerichte naar vraaggerichte datacollectie maakt datacollectie meer relevant.

Regionale samenwerking kan leiden tot een efficiëntere datacollectie en beperking van de kosten. Samenwerking kan ook de kwaliteit verhogen.

Het betrekken van stakeholders kan wenselijk zijn, want het verhoogt het draagvlak voor de resultaten. Het kostenaspect daarvan kent onduidelijkheden. Bredere toepassing van gegevens ook voor andere doeleinden dan waarvoor ze verzameld zijn.

Integratie van nieuwe datacollectie in bestaande programma's (bijvoorbeeld gedurende bestaande surveys) waarmee een efficiëntieslag kan worden bereikt zonder veel extra kosten te maken.

Kansen puntsgewijs

- Meer regionale benadering van prioriteiten
- Flexibiliteit en afstemming behoeften met eindgebruikers
- Toenemende samenwerking met stakeholders
- Verbetering kwaliteit en beschikbaarheid voor eindgebruiker
- Integratie van nieuwe datacollectie in bestaande programma's

B. Controle en handhaving

Analyse

Waar de visserijcontrole van oudsher fysiek intensief is, ontstaan er steeds meer technologische mogelijkheden om de activiteiten te volgen en te controleren. Hier liggen nog veel mogelijkheden. De controle op visserij kan ook nog veel verder versterkt worden door gebruik te maken van, en aan te sluiten bij de bredere omgeving, integrale aanpak en

informatiedeling met andere handhavingpartners in de maritieme omgeving en in de voedselketen, nationaal en Europees. Hier liggen veel openingen.

Het gebruik van systemen voor de signalering van risico's, maakt meer efficiëntie en focus mogelijk, om daar te interveniëren waar nodig en waar dat het meeste effect kan hebben, resultaatgericht toezicht. Een goede afstemming tussen de verschillende spelers in het domein is van toenemend belang, tussen beleidsontwikkeling en inspectie omwille van handhaafbaarheid en vereenvoudiging, maar ook tussen inspectie en de sector, om de handhaving te laten aansluiten bij ontwikkelingen in de sector. Ook de consument kan meer betrokken worden. Gedragsbeïnvloeding kan ook meer effect krijgen door meer inzet van bestuurlijke maatregelen bij overtredingen.

Kansen puntsgewijs

- Ontwikkeling digitaal toezicht (gebruik nieuwe technologieën, blackbox, etc.)
- Kruiscontroles, koppelen van bestanden, verbetering management-informatiesystemen, etc.)
- EU gezamenlijke systemen
- Ontwikkeling risicogebaseerd toezicht, inclusief geautomatiseerde verwerking
- Integrale aanpak met handhavingpartners (nationaal-internationaal / op zee en in de keten)
- Traceerbaarheid en ketenbenadering
- Vernieuwing van toezicht laten aansluiten op innovaties businessmodellen in de keten
- Scholing van inspecteurs (vernieuwing en ontwikkeling van toezicht)
- Inspecteurs betrekken bij ontwikkelingen in beleid en nieuwe maatregelen
- Vereenvoudigde, beter handhaafbare regelgeving
- Puntensysteem voor ernstige overtredingen
- Meer inzet van bestuurlijke instrumenten voor handhaving
- Toenemende maatschappelijke belangstelling (betrokkenheid ketenpartijen en consument)

Bedreigingen

A. Datacollectie

Analyse

Verplichtingen en resources worden onafhankelijk van elkaar vastgesteld. Bovendien kunnen bezuinigingen en de flexibiliteit in aanpassingen van datacollectie aan behoeften van eindgebruikers gemakkelijk tot een mismatch tussen verplichtingen en resources leiden. Bedreiging dat niet aan de verplichtingen kan worden voldaan of dat andere, niet-DCF-

verplichtingen niet kunnen worden uitgevoerd.

De aanlandplicht is een nieuw onderdeel in het GVB en is zeer gecompliceerd. De manier waarop de aanlandplicht is geïmplementeerd is nog niet vastgesteld. Er is grote bezorgdheid dat het in de toekomst veel moeilijker, zometijds onmogelijk wordt om betrouwbare vangstgegevens te verzamelen.

De uitbreiding van de DCF naar nieuwe onderzoeksterreinen brengt nieuwe spelers in het veld. Er kunnen meer organisaties bij de datacollectie worden betrokken. Dit vereist sterkere coördinatie (kosten) en meer discipline om de deliverables binnen de gestelde deadlines en vereiste kwaliteit op te leveren. Ook meer nationale coördinatievergaderingen.

Bedreigingen puntsgewijs

- Mismatch tussen verplichtingen en resources
- Zorg over de betrouwbare vangstgegevens als gevolg van de aanlandplicht
- Toenemende coördinatie (kosten) vanwege uitbreiding DCF naar nieuwe onderzoeksterreinen en nieuwe spelers

B. Controle en handhaving

Analyse

Omwillen van het bereiken van een gelijk speelveld, is er op EU-niveau een stelsel van zeer complexe en gedetailleerde voorschriften voor de visserij en de visserijcontrole ontstaan, met veel uitzonderingen gevoed door de noodzaak van compromissen. Door het krachtenveld van de politieke beleidsomgeving worden vaak regels van kracht, waarvan de handhaafbaarheid onderbelicht is en bij de totstandkoming te weinig prioriteit krijgt, dat in het vervolgproces overmatig veel inzet vraagt van de handhaving. Omwillen van de transparantie is er al jaren een toename van de rapportageverplichtingen en worden ook deze steeds meer gedetailleerd, dat ten laste gaat van controlecapaciteit. Terwijl nationaal het beleid geldt van een kleinere overheid met krimptakstellingen, neemt Europees en internationaal de noodzaak van controle en toezicht alleen maar toe, wat een spanningsveld geeft. Hierbij komt dat visserij steeds verder geïntegreerd raakt in grotere afdelingen en organisaties, waarmee het ook minder exclusieve aandacht zal krijgen. De noodzaak van fysieke controle op zee brengt bijzonder hoge kosten met zich mee. Alhoewel technologie veel mogelijk maakt, kennen grote ICT-projecten ook grote afbreukrisico's met hoge kosten. De nieuwe aanlandplicht zal enorm veel intensivering van de controle vragen en het is nog niet helemaal uitgekristalliseerd hoe dit vormgegeven kan worden. Met het teruglopend economisch rendement voor vissers komt uitzicht op spontane naleving bovendien toenemend onder druk te staan.

Bedreigingen puntsgewijs

- Complexe regelgeving met veel uitzonderingen
- Uitvoeringsbepalingen die als gevolg van compromissen een nadelig effect hebben op de handhaafbaarheid van de regels, maar van de handhaving wel resultaten verwacht worden.
- Veel te verwerken informatie en bureaucratie van rapportage en informatiedeling
- Krimpende capaciteit voor toezicht en controle met dalende inspectiedruk, in samenhang met nieuwe regels die meer controle vragen
- Door samenvoegen van organisaties geen exclusieve aandacht voor visserij vanuit hoger management
- Hoge kosten van fysieke zeecontrole gepaard met afnemende budgetten
- afbreukrisico en tijdelijk kwaliteitsverlies bij grote ICT-projecten
- Controleerbaarheid van aanlandplicht uit GVB, benodigde investeringen in technologie en benodigde extra capaciteit
- Terugloop economisch rendement vissers

Identificatie van behoeften op basis van de SWOT-analyse

A. Datacollectie

Analyse

Versterkte en verbrede uitvoering van de datacollectieverordening met accenten op vraaggerichte datacollectie, regionale samenwerking, integratie nieuwe datacollectie in bestaande programma's en surveys.

Puntsgewijs

- Veranderingen in toegepaste methoden door invoering van de aanlandplicht.
- Meer regionale benadering.
- Flexibiliteit en verbeterde afstemming met eindgebruikers.
- Toenemende samenwerking met stakeholders.
- Het toenemende belang van data verzameld in het kader van het GVB voor andere beleidstrajecten, in het bijzonder de Kaderrichtlijn Mariene Strategie en wellicht ook de Kaderrichtlijn mariene ruimtelijke ordening.

B. Controle en handhaving

Analyse

In de visserij dienen beleidsoverwegingen, nieuwe regelgeving, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid veel beter in balans te worden gebracht. Voordat nieuwe regels worden ingevoerd, moet deze balans een ex-ante evaluatie krijgen. Er zal moeten worden gericht op vereenvoudiging van regelgeving, meer draagvlak bij de sector, met meer resultaatgerichtheid van het bereiken van de beleidsdoelen, minder controle omwille van controle. Er moet politieke wil ontstaan om het in de visserij met minder gedetailleerde voorschriften te kunnen stellen. Er zal zorgvuldig naar alle technologische mogelijkheden moeten worden uitgekeken, om de noodzaak van fysieke controle te minimaliseren. Waar al trajecten lopen moeten deze met prioriteit doorontwikkeld worden. Tegelijkertijd moeten ICT-innovaties voldoende tijd voor ontwikkeling en implementatie krijgen. Er moet een cultuur ontstaan waarin alle handhavingpartners vanzelfsprekend met elkaar samenwerken en informatie delen. Het systeem van co-management, waarin de sector verantwoordelijkheid deelt, moet geëvalueerd worden en waar nodig vernieuwd worden vormgegeven. Hierbij moet nadrukkelijk ruimte worden gegeven aan een open dialoog tussen de sector en de handhavende autoriteit, waar ook gezamenlijke belangen kunnen worden gevonden (zoals uitvoerbaarheid van regelgeving). Aansluitend hierbij moet bestuurlijke handhaving een veel grotere rol krijgen, moet de bestuurder sneller kunnen en willen ingrijpen wanneer er gebrek aan naleving blijkt.

In de uitvoering moet de basis nauwkeurig op orde zijn, met een goede registratie van activiteiten en resultaten, om op efficiënte wijze aan rapportage-eisen te kunnen voldoen. Er moet meer aandacht uitgaan naar expert-sessies met beleidsmakers, uitvoerders en inspecteurs om een gedegen gezamenlijke visie en strategische koers te behouden en op alle lagen een zelfde niveau van kennis te garanderen. Inspecteurs moeten trainingen ondergaan om de kennis van technologische systemen te versterken.

Puntsgewijs

- Vereenvoudiging van regelgeving met het oog op uitvoerbaarheid, naleefbaarheid en handhaafbaarheid
- Continue en nauwkeurige afstemming tussen beleid en handhaving bij de ontwikkeling van regelgeving
- Investerings in technologie ter ondersteuning bij toezicht op de aanlandplicht en andere maatregelen zoals N2000
- Pilot projecten in het gebruik van Elektronische Monitoring (gebruik van CCTV, sensoren, camera's vanuit vliegtuigen)
- Volledig op orde brengen van de ICT-systemen, omwille van zo hoog mogelijke kwaliteit van data en informatie.
- Evalueren van co-management en de rol van de sector in zelfregulering
- Harmonisering van handhavingsbeleid in de regio's
- Ontwikkeling van bestuurlijke handhaving
- De systemen en processen efficiënt inrichten op rapportage eisen en informatiedeling
- Intensivering strategische dialoog tussen sector en handhavende autoriteit
- Trainen van inspecteurs in het werken met nieuwe technologische toepassingen
- Expertsessies met inspecteurs over handhaafbaarheid regelgeving, nieuw beleid,

nieuwe toepassingen, het bereiken van efficiëntie en effect en het verhogen van de naleving.

Samenhang SWOT-analyse met nationaal strategisch meerjarenplan voor de aquacultuur

Niet van toepassing.

Samenhang SWOT-analyse met voortgang inzake het bereiken van een goede milieutoestand door de ontwikkeling en uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie

A. Datacollectie

Naast de data die al verzameld werden onder de Data Collection Framework (DCF) worden ook data over de impact van de visserij op mariene ecosystemen steeds belangrijker. De Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM) is richtinggevend bij de inzameling van visserijgegevens omdat deze inzicht geven in de toestand van het mariene ecosysteem. In hoeverre de KRM zal leiden tot aanvullende dataverzoeken onder de DCMAP is nog onduidelijk.

B. Controle en handhaving

Controle en handhaving dragen indirect bij aan de doelen van de KRM omdat controle op KRM milieubescherpende maatregelen, zoals bv. op beperking van bodemberoering in beschermde gebieden, uiteindelijk het mariene milieu ten goede komt. Milieu beschadigende overtredingen worden daarmee teruggedrongen.

Specifieke behoeften met betrekking tot werkgelegenheid, het milieu, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en bevordering van innovatie

A. Datacollectie

Het verzamelen van data is van belang voor de uitvoering van het GVB. Data zijn onder meer noodzakelijk om de Maximum Sustainable Yield vast te stellen. Het beheren van visbestanden volgens dit principe houdt in dat er gezocht wordt naar een niveau van

visserijsterfte waarbij (gemiddeld genomen) een bestandgrootte ontstaat waaruit vervolgens de maximaal duurzame opbrengst kan worden gehaald. Voor een geaccepteerde vaststelling hiervan is overeenstemming nodig over de gebruikte modellen en de kwaliteit van het verrichte onderzoek.

Het datacollectie-onderzoek richt zich voornamelijk op gegevens over de visbestanden, sterfte veroorzaakt door de visserij en over de visserij zelf. Deze data wordt onder anderen verzameld door het verrichten van biologisch onderzoek met behulp van onderzoeksschepen en het verzamelen van vangstgegevens (aanlandingen en discards). Daarnaast zijn er vanuit de Europese Commissie verplichtingen om te rapporteren over het effect van herstelmaatregelen voor paling en over bijvangsten van zeezoogdieren in de visserij. Ook moet voor een aantal soorten informatie worden verstrekt over de vangsten door de recreatieve visserij op zee.

B. Controle en handhaving

De verduurzamingsdoelen van het GVB in het algemeen en de start die in de EFMZV-periode specifiek gemaakt wordt met implementatie van de aanlandplicht, vraagt om een robuust, efficiënt en integraal werkend controlesysteem. Een systeem dat een groot accent legt op partijen actief in de aanvoerse sector en vervolgens ook de verdere schakels in de visketen.

Unieprioriteit	4 - Verhoging van de werkgelegenheid en de territoriale cohesie
-----------------------	--

Sterke punten

Analyse

Het aantal en de omvang van visserijgemeenschappen in Nederland is relatief beperkt. Wel kenmerken de gemeenschappen zich door goed ondernemerschap en een sterke interne samenhang en cohesie. Een CLLD-aanpak sluit hier op aan.

Sterkten puntsgewijs

- Stimulering van de lokale werkgelegenheid en lokale economie
- Kan aanvullend ingezet worden op nationale experimentele, innovatieve en samenwerkingsprojecten
- Redelijk goed functionerende FLAG's

Zwakke punten

Analyse

De uitvoering van CLLD, zo leert As-4 (EVF), draagt hoge uitvoeringskosten administratieve lasten voor de MA met zich mee. Daarnaast kan sprake zijn van overlap of juist strijdigheid met de landelijke inzet.

Zwakten puntsgewijs

- Inzet via CLLD heeft vanwege het kleinschalige karakter beperkte werkgelegenheidseffecten
- Kleine projecten resulteren in een versnipperde, niet doelgerichte inzet van middelen
- Hoge uitvoeringskosten wegens focus op kleine projecten
- Strijdigheid en/of doublures met de inzet van de nationale overheid
- Ingewikkelde procedures en beperkte grip wat betreft EU-conforme verantwoording en uitvoering

Kansen

Analyse

Innovaties en het ontwikkelen van diversificaties binnen en buiten de visserij komen veelal bottom-up tot stand. Een CLLD-aanpak kan de lokale visserijeconomie versterken.

Kansen puntsgewijs

- Toenemende belangstelling consument voor streekproducten en lokale marktvoorziening
- Toenemende behoefte aan diversificatie binnen de visserij, zoals tapijtschelp, venusschelp, st Jacobschelp (schelpdiersector) of wolhandkrab (binnenvisserij)
- Versterking van de lokale leefgemeenschap en cultuurhistorische waarden
- Het kleinschalige karakter van bedrijven, veelal een structuur van familiebedrijven, is van belang en bevorderend voor de sociale cohesie
- Toenemende behoefte aan diversificatie buiten de visserij (multi purpose ondernemen, additionele/alternatieve opbrengsten)
- Bijdragen aan handhaving van het voorzieningsniveau van de visserijsector en het

visserijgebied

Bedreigingen

Analyse

Sinds jaren is er sprake van terugloop van de visserijactiviteiten in de visserijgebieden. De afhankelijkheid van de visserij is groot en er is gebrek aan alternatieve werkgelegenheid.

Bedreigingen puntsgewijs

- Toenemende leegloop en vergrijzing in sommige visserijgebieden waardoor het voorzieningenniveau kwetsbaar wordt
- De meeste visserijgebieden zijn kwetsbaar door de afhankelijkheid van de visserij
- Beperkte technisch inzetbaarheid van de (vaak verouderde) vloot voor andere maritieme activiteiten

Identificatie van behoeften op basis van de SWOT-analyse

De SWOT leert dat een bottom-up aanpak als CLLD door o.a. een toenemende belangstelling van consument voor lokale marktvoorziening bij kan dragen aan de versterking van de lokale economie en de cohesie van leefgemeenschap in visserijgebieden.

Tegelijk leidt het kleinschalige karakter ervan tot versnippering van inzet van middelen, tot mogelijke strijdigheid en/of doublures met de inzet van de nationale overheid, tot ingewikkelde procedures en beperkte grip wat betreft EU-conforme verantwoording en uitvoering en tot mogelijke overlap van provinciale en nationale projecten.

Voor de gewenste bevordering van de werkgelegenheid in visserijgebieden kunnen ook andere (Europese) fondsen (waaronder de CLLD/LEADER-aanpak van ELFPO of het Waddenfonds) worden ingezet.

Samenhang SWOT-analyse met nationaal strategisch meerjarenplan voor de aquacultuur

Het NSPA is naar zijn aard een strategisch plan dat op nationaal vlak doelen, perspectieven en instrumenten formuleert voor een duurzame aquacultuur. Aansturing vanuit regio's via de bottom-up aanpak bevordert de noodzakelijke en gewenste nationale sturing niet of is er zelfs

contrair aan.

Samenhang SWOT-analyse met voortgang inzake het bereiken van een goede milieutoestand door de ontwikkeling en uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie

In de Kaderrichtlijn Mariene Strategie zijn grenzen en voorwaarden vastgelegd om de duurzaamheid van activiteiten in relatie tot het mariene milieu op nationaal vlak te borgen. De activiteiten die volgen uit een CLLD bottom-up aanpak dienen vanzelfsprekend aan de KRM te voldoen. Een meerwaarde voor de KRM als gevolg van een te kiezen CLLD-aanpak, is niet evident.

Specifieke behoeften met betrekking tot werkgelegenheid, het milieu, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en bevordering van innovatie

Het tijdspad waarbinnen en de mate waarin de milieustreefdoelen van de kaderrichtlijn Mariene Strategie worden behaald, wordt niet positief of negatief beïnvloed door het al of niet implementeren van een CLLD-aanpak.

Unieprioriteit

5 - Bevordering van de afzet en verwerking

Sterke punten

Analyse

Er is een Nederlandse visserij- en aquacultuursector dat wil investeren in meer duurzame en selectieve vis- en kweektechnieken, dat zijn license to produce wil bewijzen en dat wil investeren in vergroting van de rendementen door samenwerking, ketenintegratie en waar eerste stappen worden gezet naar een vraaggestuurde productie en aanvoer. Een sector die wil inzetten op meer samenwerking, onderling en in de keten om zo het hoofd te bieden de toenemende concurrentie op de markten voor visserij en aquacultuur.

Sterkten puntsgewijs

- Productie van kwalitatief relatief hoogwaardige zeeproducten voor consumptie (voedselvoorziening)
- Bereidheid om in te zetten op innovatie en samenwerking
- Een efficiënt werkende organisatiestructuur voor kennisvergaring en kennisdeling met betrekking tot verduurzaming en innovatie is beschikbaar (Kenniskringen, VIP en

Blueports)

- Regionale concentratie van visverwerkende bedrijven

Zwakke punten

Analyse

In de platvissector worden te weinig vorderingen gemaakt om te komen tot een anders werkende, vraaggestuurde keten. Er is te weinig aandacht voor de rol en het belang van handel en verwerking. De huidige gefragmenteerde en vooral lokaal verankerde aanbodstructuur staat samenwerking en professionalisering vaak in de weg.

Zwakten puntsgewijs

- Aanvoergestuurde visserij/productie
- Afhankelijkheid van Zuid-Europese afzetmarkten
- Samenwerking met primaire visserij is moeizaam
- Toekomstvisie, strategie, agenda en fonds voor onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma (eigen R&D) ontbreekt
- Nog weinig duurzame productie
- Handel is individueel ingesteld en vooral prijsconcurrerend
- Kleine speler op de internationale markt

Kansen

Analyse

De primaire sector richt zich vooral op de technische innovaties die kostenbesparing en duurzaamheid combineren. Daarmee wordt tot op heden weinig of geen toegevoegde waarde gecreëerd. Ketensamenwerking, ketenverkorting en aansluiting naar de (consumenten)markt is slechts op kleine schaal gestart. De meeste vis wordt geëxporteerd maar van aansluiting van de aanvoersector op buitenlandse afnemers en markten is in te geringe mate sprake.

Afnemers in de keten stellen in toenemende mate eisen en standaarden aan de levering van vis. De afnemers, met name in het supermarktkanaal, eisen duurzaamheid en certificaten die dat aantonen. Zij stellen steeds hogere eisen aan betrouwbaarheid van leveringen en logistieke professionaliteit. Zij selecteren grote toeleveranciers met een breed assortiment en een gegarandeerd kwaliteitsniveau als hun preferred supplier. Ze willen daarnaast een zo kort mogelijke keten. Door samenwerking tussen ketenpartijen ontstaan er kansen op structurele

rendementsverbetering voor de koplopers in de sector. Door een sterke verbinding met import en export, met de internationaal opererende pelagische sector, met de vrieshuizen, met logistieke spelers, krijgt de keten niet alleen meer massa maar wordt het cluster als geheel ook sterker.

Kansen puntsgewijs

- Inspelen op voordelen van een open wereldmarkt
- Behoeftte aan ketenintegratie (korte ketens) en vraaggestuurd aanvoeren
- Toenemende vraag naar hoogwaardig eiwitrijk voedsel
- Maatschappelijk meer aandacht voor duurzaamheid en gezondheidsaspecten
- Inspelen op maatschappelijke behoeftes dierenwelzijn en dodingmethoden
- Nieuwe markten en mogelijkheden productontwikkeling (bijvoorbeeld bijvangst)
- Horizontale en internationale samenwerking
- Meer mogelijkheden voor winstvergroting door toenemende consumentenvraag om certificeringstrajecten gericht op verduurzaming en energie-efficiency en –besparing (license to produce)

Bedreigingen

Analyse

De concurrentie waarmee met name scholvisserij in de context van de wereldmarkt wordt geconfronteerd, in de vorm van wildvangst en goedkoop geproduceerde kweekvis als pangasius en tilapia, hebben een negatieve impact op de marktpositie van de platvissector. De sluiting van visgebieden in het kader van Natura2000 is een andere ontwikkeling die effecten kan hebben op de economische rendementen van de bedrijven.

Bedreigingen puntsgewijs

- Toenemende concurrentie van importvis
- Afnemende, minder stabiele marktvraag voor Nederlandse producten
- Prijsconcurrentie met vlees
- Prijsvorming/marktpositie
- Relatief weinig ontwikkeling in vermarktingssystemen van vis en de rol van het Nederlandse veil- en afslagsysteem
- Versterkte positie van grootwinkelbedrijven in binnen- en buitenland c.q. lagere

marges bij visverwerking

Identificatie van behoeften op basis van de SWOT-analyse

Analyse

De schaarste op de steeds opener wordende wereldmarkt en de veranderende consumentenvoorkeuren dwingen om een ander model te zoeken voor het bij elkaar brengen van vraag en aanbod. De aanbodgestuurde visserij en aquacultuur dient een omslag te maken naar een meer vraaggestuurde keten. Dat is noodzakelijk voor de noodzakelijke verbetering van de rendementen in de keten. Daarbij gaat het primair om een concurrerende prijs en bovenal oog hebben voor de wensen van de afnemers. De keten moet zich daarbij onderscheiden op basis van de combinatie kwaliteit, continuïteit (beschikbaarheid) en duurzaamheid. De aanvoersector dient in het belang van de eigen rendementen van de vloot in te spelen op de kansen die de keten biedt.

Puntsgewijs

- Rendementen in de vis- en aquacultuurketens moeten verbeteren door een omslag van aanbod- naar een vraag-gestuurde keten.
- De bereidheid in de sector tot het aangaan van innovatie en keten-samenwerkingsprojecten moet ook in de visketens worden benut.
- Gerichte investeringssteun zal naast innovatie en samenwerking worden ingezet om nieuw ontwikkelde ketenprocessen in de praktijk te introduceren.

Samenhang SWOT-analyse met nationaal strategisch meerjarenplan voor de aquacultuur

Het NSPA schetst dat de economische waarde van de aquacultuurketen inclusief de hoogwaardige kennis en producten van de toeleverende industrie, de verwerkende industrie en handel moet worden beschouwd. Vooral de schelpdierhandel moet de draaischijffunctie die het met geïntegreerde aanvoer, handel en verwerking in de Zuidwestelijke Delta heeft opgebouwd, verder versterken binnen Europa. Het is de opgave te zoeken naar een sterke verbinding met import en export, met logistieke spelers om zo het schelpdiercluster te versterken.

Samenhang SWOT-analyse met voortgang inzake het bereiken van een goede milieutoestand door de ontwikkeling en uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie

De prioriteit die Nederland zal leggen bij een versterkte ketensamenwerking en de gewenste omslag van een aanbod- naar een vraaggestuurde keten, kent samenhang met de realisatie van KRM-doelstellingen. Een primaire sector die onder invloed van de markt en consumenten voorkeuren verduurzaamt, draagt bij aan bescherming en herstel van een gezonde Noordzee, doelen waar ook de KRM voor staat. De Nederlandse Mariene Strategie geeft mede richting aan de thema's die Nederland in het OP voor het EFMZV kiest.

Specifieke behoeften met betrekking tot werkgelegenheid, het milieu, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en bevordering van innovatie

Kortere ketens en verschuivingen in aanvoer, verwerking en afzet van geïmporteerde vis naar Noordzeevis, hebben milieueffecten in de vorm van lagere energiekosten en emissies.

Onderscheiding van duurzame vis- en aquacultuurproducten door bijvoorbeeld certificering kan leiden tot positieve milieueffecten.

Unieprioriteit | 6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid

Sterke punten

Analyse

De Nederlandse Noordzee is een ondiepe, voedselrijke zee met van nature een grote rijkdom aan soorten en een grote biomassa. De visstand is van origine omvangrijk en vooral de kustzone is het leefgebied van grote aantallen vogels van velerlei soort. Dit alles is grotendeels te danken aan de grote toevoer van nutriënten in het water van de rivieren die in de Noordzee uitmonden. De relatief geringe diepte van de Noordzee maakt een sterke interactie mogelijk tussen processen in de waterkolom en in de bodem, een factor die bijdraagt aan de soortenrijkdom en productiviteit.

Sterkten puntsgewijs

- Op basis van initiële beoordeling (deel 1a Mariene Strategie) zijn bedreigingen en risico's tot 2020 in beeld: visserij, zwerfvuil, microplastics en geluid
- Huidige en voorgenomen beleid t.av. vervuilende stoffen, eutrofiering, vergunningverlening zand- en landaanwinning is afdoende

- Vergunningverlening voor windenergie op zee werkt
- Bronbeleid vervuilende stoffen: er gelden duidelijke regels voor scheepvaart, olie- en gaswinning, exoten
- Goed georganiseerde sectoren (zandwinning, windenergie, mijnbouw, scheepvaart, havens)
- Sectoren willen en kunnen innoveren, er is visie en kapitaalkracht en inzet om te kiezen voor duurzaamheid

Zwakke punten

Analyse

De effecten van fysieke, chemische en biogene verstoringen in de voorbije eeuw dragen in verschillende mate bij aan de huidige toestand van het mariene ecosysteem. Kwetsbare bentische ecosystemen zijn aangetast door fysieke schade aan de zeebodem als gevolg van bodemberoerende activiteiten, waaronder met name de traditionele boomkorvisserij. Kwetsbare structuren zijn over uitgestrekte arealen zelfs geheel verdwenen. Ook het evenwicht in de diversiteit van de visstand is aangetast. Van sommige kwetsbare soorten zijn de populaties afgenomen. Vooral een aantal haaien- en rogensoorten heeft zwaar te lijden gehad. Ook van enkele vogelsoorten is achteruitgang van populaties vastgesteld. De rivieren-otprekkende vissoorten zijn zeldzaam geworden door de barrièrewerking van dijken en kustwerken. De teruggooi van bijvangst wordt gezien als een verspilling.

Exoten, die door de scheepvaart of voor aquacultuur zijn geïntroduceerd, hebben hun effecten op het ecosysteem. Zwerfvuil in zee vormt een groeiend mondiaal probleem, waaronder de toename van (micro)plastics.

Zwakten puntsgewijs

- Onvoldoende kennis van:
 - Cumulatie van effecten als gevolg van ontwikkelingen in gebruik
 - Effecten van onderwatergeluid, impuls en achtergrond
 - Bronnen van zwerfvuil
 - Effecten van microplastics
 - Baseline/referentie van het natuurlijk ecosysteem
- Fragmentarische onderzoeken naar effecten
- Mogelijke overregulering windenergie op zee door toepassing van het voorzorgsprincipe
- Controle en handhaving ontoereikend qua intensiteit, frequentie, beperkte fysieke mogelijkheden, pakkans en vervolging
- Ongereguleerde toepassing van seismisch onderzoek
- Vergunningverlening en toezicht/handhaving ligt bij meerdere bevoegde gezagen, is

versnipperd

Kansen

Analyse

In het Nederlandse deel van de Noordzee zijn positieve ontwikkelingen waar te nemen waar het vigerend beleid aan bijdraagt. Zo gaat het met een aantal commerciële vissoorten weer veel beter dan voorheen. De ontwikkeling van de populaties van zeezoogdieren toont weliswaar een positieve trendomkering, maar deze populaties zijn nog altijd kwetsbaar als gevolg van de matige habitatkwaliteit. De vervuiling afkomstig van rivieren, scheepvaart, mijnbouw en ander gebruik is sterk afgenomen. Vigerend beleid voor exoten, vervuiling en eutrofiëring leiden tot een drastische daling van risico's voor het mariene milieu. De beheerplannen die worden ontwikkeld voor Natura 2000-gebieden bevatten onder andere beperkingen voor de visserij en mitigatie voor barrièrewerking door kunstwerken. Ze gaan in de kustzone cumulatief van verstoringen tegen. Het bouwen van windturbineparken (heien) en hydrografische ingrepen (zoals zandwinning en kustuitbreiding) is aan strenge vergunningvoorschriften gebonden om negatieve effecten op het ecosysteem te mitigeren of te compenseren, conform de VHR.

Kansen puntsgewijs

- Momentum voor duurzaamheid en het GMB, versterkt door de nieuwe Kaderrichtlijn Maritieme Ruimtelijke Ordening die gericht is op de synergie tussen sectoren (integraal beleid, blue growth – duurzame productie, ruimtelijke ordening – meervoudig ruimtegebruik), niet sec vanuit milieu, maar juist ook vanuit concurrentieverhoudingen binnen en tussen gebruiksfuncties
- Momentum voor visievorming: gebiedsagenda Noordzee, maatschappelijk perspectief
- Topsectorbeleid maakt innovatie mogelijk (maritiem cluster/innovatie)
- Aandacht voor meer economische activiteiten op zee en dus grotere verdien capaciteit
- Building with nature
- Herstel zoet-zout overgangen korte termijn (bijv. Haringvlietsluizen) en mogelijk ook lange termijn (Afsluitdijk, Grevelingen)

Bedreigingen

Analyse

Het Nederlandse deel van de Noordzee is één van de meest intensief gebruikte zeeën ter wereld. Scheepvaart en havenactiviteiten, olie- en gaswinning, zandwinning en visserij zijn de

omvangrijkste gebruiksvormen. De havens en olie- en gaswinning nemen het leeuwendeel van de totale toegevoegde waarde van zo'n 35 miljard euro (2007) voor hun rekening. De ruimte die de Noordzee biedt, wordt ook benut voor de aanleg van windturbineparken. Het strand is een economisch belangrijke trekpleister voor toeristen uit binnen- en buitenland. De prognose is dat het gebruik en bijhorende ruimtelijke druk op de Noordzee zal toenemen. De verwachting is verder dat ook andere gebruiksvormen steeds meer technisch mogelijk en haalbaar worden op zee. De nieuwe Kaderrichtlijn Maritieme Ruimtelijke Ordening zal behulpzaam zijn om deze beide ontwikkelingen in goede banen van duurzaamheid te leiden.

Bedreigingen puntsgewijs

- Zwerfvuil, met name plastics en microplastics
- Mogelijk onderwatergeluid (met name impulsgeluid van heien en seismisch onderzoek; misschien achtergrondgeluid van scheepvaart)
- Marginale winstmarges + human factor in scheepvaartsector waardoor haalbaarheid van beleid rondom exoten en vervuilingsbeleid kwetsbaar is
- Level playing field (mondiaal) houdt innovaties tegen
- Verduurzaming compenseert onvoldoende het effect van toename volume op ecosysteem
- Lange termijn (na 2030-2040): versterkte kustverdediging en sluiten zeegaten (Deltaprogramma, klimaatverandering) heeft mogelijk impact op ecosysteem
- Mogelijk te hoge druk op ecosysteem door (cumulatieve) effecten als gevolg van meerdere activiteiten op zee

Identificatie van behoeften op basis van de SWOT-analyse

Analyse

Voor het grootste deel kan met bestaand en al voorgenomen beleid aan de verplichtingen van de KRM worden voldaan. Veel zal daarbij afhangen van de daadwerkelijke uitvoering van het bestaande en voorgenomen beleid, onder meer ten aanzien van vervuiling via rivieren en door scheepvaart en de mogelijkheden tot verduurzaming van economische activiteiten (blue growth). De huidige toestand van het mariene milieu waarborgt echter nog geen gezonde structuur en functies binnen het mariene ecosysteem. Het verbeteren van de toestand van het mariene ecosysteem buiten de beschermde gebieden zal vooral afhangen van:

1. verdere *verduurzaming en ecologisch verantwoorde aanpak van de visserij* in het kader van de herziening van het GVB;
2. *aanvullende bodembescherming* op het Friese Front en Centrale Oestergronden;
3. het *terugdringen van zwerfvuil* waaronder (micro)plastics en
4. het zo mogelijk het beperken van de effecten van onderwatergeluid.

Aanvullende kennisopgaven zijn er voor het functioneren van het mariene ecosysteem (o.a. vaststelling van de biologische schade), zwerfvuil (omvang van de problematiek, waaronder microplastics), onderwatergeluid en cumulatie van effecten als gevolg van toenemend gebruik en ruimtelijk druk.

De uitwerking van de beleidsopgave, monitorings- en kennisprogrammering zal voor een belangrijk deel in internationaal verband (EU, OSPAR, Stroomgebieden) worden opgepakt.

Puntsgewijs

- Algemene verduurzaming en ecologische aanpak van de visserij
- Aanvullende bodembeschermende maatregelen ten aanzien van visserij in ecologisch waardevolle zeegebieden, aanvullend op Natura 2000 (zie visserij)
- Verder tegengaan van bronnen van zwerfvuil, waaronder (micro)plastics (“plastic soup”), op het land alsook op zee (scheepvaart- en visserijsector)
- Het wegnemen van kennishiaten ten aanzien van (cumulatie) van effecten van onderwatergeluid op het ecosysteem (zeezoogdieren, vissen), zowel impuls- als constant achtergrondgeluid; alsook kennishiaten op het gebied van de (micro)plasticproblematiek en het functioneren van het ecosysteem (zeezoogdieren, zeevogels, vissen), de ontwikkeling van indicatoren, bijdrage van rivierafval aan de plastic soep, cumulerende effecten als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen en gevolgen van klimaatverandering. Aan de hand van dit onderzoek worden eventuele aanvullende beleidsopgaven geformuleerd.
- Het minimaliseren van de effecten van onderwatergeluid.

Samenhang SWOT-analyse met nationaal strategisch meerjarenplan voor de aquacultuur

Niet van toepassing.

Samenhang SWOT-analyse met voortgang inzake het bereiken van een goede milieutoestand door de ontwikkeling en uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie

Doel van het GMB is het bevorderen en coördineren de grensoverschrijdende activiteiten in met name het maritieme vervoer, maritieme industrie, kustgebieden, offshore energie, visserij en het mariene milieu. In de Kaderrichtlijn Mariene Strategie zijn grenzen en voorwaarden vastgelegd om de duurzaamheid van deze activiteiten in relatie tot het mariene milieu te borgen. Nederland zet bij de KRM implementatie in op internationale coördinatie en samenwerking met name in OSPAR-verband. De MSP-richtlijn is naast de KRM-richtlijn een

uitgangspunt voor ruimtelijke mariene planning van economische activiteiten in relatie met het mariene milieu.

In Mariene Strategie Deel I (oktober 2012) is een initiële beoordeling uitgevoerd van de huidige toestand van het Nederlandse deel van de Noordzee, alsook een vooruitblik naar 2020. Hierbij is rekening gehouden met de uitvoering van bestaand en reeds voorgenomen beleid (zoals KRW, VHR, MARPOL, Gemeenschappelijk Visserijbeleid, etc) en verwachte (sociaal-) economische ontwikkelingen. Mede op basis daarvan is voor 2020 de goede milieutoestand voor de 11 descriptoren van de KRM bepaald, met bijbehorende doelen, beleidsopgaven en een kennisagenda. Bovenstaande geeft de samenhang aan met de KRM. De hierboven geïdentificeerde behoeften op basis van de SWOT analyse komen overeen met die uit de Mariene Strategie Deel 1. De projecten onder het GMB met een focus op een goede milieutoestand in 2020 dragen ook bij aan het bereiken van de doelen van Blue Growth.

Specifieke behoeften met betrekking tot werkgelegenheid, het milieu, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en bevordering van innovatie

Wat milieubehoefte betreft, zijn bij het bepalen van de EFMZV-inzet voor het GMB leidend de streefdoelen die de kaderrichtlijn Mariene Strategie als milieupijler van het GMB stelt om in 2020 een duurzaam, ruimte-efficiënt en veilig gebruik van de Noordzee te bewerkstelligen.

2.2 Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven

Unieprioriteit	1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnenefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij
-----------------------	---

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
1.1.a - Vissersvloot (aantal vaartuigen)	2012	738,00	aantal vaartuigen	Vlootverslag 2013	
1.1.b - Vissersvloot (kW)	2012	294.000,00	kW	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	
1.1.c - Vissersvloot (GT)	2012	129.000,00	GT	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	
1.2 - Bruto toegevoegde waarde per VTE-werknemer	2012	73,60	1 000 EUR per VTE-werknemer	Vlootverslag 2013	
1.3 - Nettowinst	2012	-3.000,00	1 000 EUR	AER 2014	
1.4 - Rendement op investeringen in vaste materiële activa	2012	-1,20	%	Vlootverslag 2013	
1.5.a - Indicatoren van biologische duurzaamheid - duurzame-oogstindicator	2012	0,83	aantal	Vlootverslag 2013	Pelagisch 0.83 Large beamtrawl 0.76 Small beamtrawl 0.21 Overig 0.36
1.5.b - Biologische duurzaamheidsindicatoren – Indicator voor bedreigde visbestanden	2012	0,00	aantal	Vlootverslag 2013	
1.6 - Brandstofefficiëntie van de visvangst	2012	510,00	Liter brandstof/tonnen aangelande vis	AER 2014	
1.7.a - Omvang van de zeebodem die significant door menselijke activiteiten wordt beïnvloed, voor de verschillende substraattypes	0	0,00	%	CVO (IMARES)	Deze indicatoren worden begin volgend jaar bepaald in een project en zijn daarom nu nog niet voorhanden.
1.7.b - Percentages incidentele vangsten van walvisachtigen in de visserij	2012	0,01	bijvangst per eenheid van inspanning	Annual report on the implementation of council regulation (EC) 812/2004 – 2012, A.S. Couperus http://edepot.wur.nl/260073	Er zijn alleen gegevens beschikbaar van de pelagische visserij.
1.8.a - Aantal mannelijke en vrouwelijke werknemers (VTE)	2013	1.982,00	VTE	AER 2014	Geen uitsplitsing tussen mannelijk en vrouwelijk mogelijk. Nagenoeg alleen mannelijke arbeidskrachten..
1.9.a - Aantal werkgerelateerde verwondingen en ongevallen	0	0,00	aantal	0	Nederland is niet voornemens maatregelen in te zetten die betrekking hebben op deze contextindicator. Daarom is deze hier niet weergegeven.

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
1.9.b - Percentage werkgerelateerde verwondingen en ongevallen ten opzichte van het totale aantal vissers	0	0,00	%	0	Nederland is niet voornemens maatregelen in te zetten die betrekking hebben op deze contextindicator. Daarom is deze hier niet weergegeven.
1.10.a - Dekking van in het kader van de vogel- en de habitatrichtlijn aangewezen Natura 2000-gebieden	2013	10.260,00	Km ²	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	
1.10.b - Dekking van andere ruimtelijke beschermingsmaatregelen op grond van artikel 13, lid 4, van Richtlijn 2008/56/EG	2013	4.800,00	Km ²	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	

Unieprioriteit	2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur
-----------------------	--

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
2.1 - Volume van de aquacultuurproductie	2011	40.622.000,00	Ton	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	Schelpdiervisserij: 37.650.000 kg Visteelt: 2.972.000 kg
2.2 - Waarde van de aquacultuurproductie	2011	63.376,00	1 000 EUR	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	Schelpdiervisserij: 48.753.000 euro Visteelt: 14.623.000 euro
2.3 - Nettowinst	2011	9.600,00	1 000 EUR	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	
2.4 - Productievolume van de biologische aquacultuur	0	0,00	Ton	0	Nederland is niet voornemens maatregelen in te zetten die betrekking hebben op deze contextindicator. Daarom is deze hier niet weergegeven.
2.5 - Productievolume van de aquacultuur in een gesloten circuit	0	0,00	Ton	0	Nederland is niet voornemens maatregelen in te zetten die betrekking hebben op deze contextindicator. Daarom is deze hier niet weergegeven.
2.6.a - Aantal mannelijke	2011	332,00	VTE	Landbouw	Geen uitsplitsing

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
en vrouwelijke werknemers (VTE)				Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	tussen mannelijk en vrouwelijk mogelijk. Nagenoeg alleen mannelijke arbeidskrachten.

Unieprioriteit	3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB
-----------------------	---

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
3.A.1 - Totale aantal ernstige overtredingen in de lidstaat in de afgelopen 7 jaar	2014	14,00	aantal	Rijksdienst Voor Ondernemend NL	
3.A.2 - Aanlandingen die fysiek zijn gecontroleerd	2013	4,30	%	NVWA	Voor gehele vloot. Voor schepen >12 meter geldt het cijfer van 10%.
3.A.3.a - Huidige beschikbare controlemiddelen - Beschikbare controlevaartuigen en -vliegtuigen	2013	7,00	aantal	NVWA	1 vaartuig 5 RHIBS 1 vliegtuig
3.A.3.b - Huidige beschikbare controlemiddelen - Aantal werknemers (VTE)	2013	59,80	VTE	NVWA	
3.A.3.c - Huidige beschikbare controlemiddelen - Begrotingstoewijzing (evolutie in de afgelopen 5 jaar)	2013	7.454,00	1 000 EUR	NVWA	
3.A.3.d - Huidige beschikbare controlemiddelen - Vaartuigen uitgerust met ERS en/of VMS	2013	695,00	aantal	NVWA	ERS: 323 VMS: 372
3.B.1 - Maatregelen ten behoeve van gegevensverzameling - Inwilliging van dataoproepen in het gegevensverzamelingskader (DCF)	2013	100,00	%	IMARES	

Unieprioriteit	4 - Verhoging van de werkgelegenheid en de territoriale cohesie
-----------------------	--

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
4.1.a - Lengte van de kustlijn	2014	589,00	Km	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	
4.1.b - Lengte van de voornaamste waterwegen	2014	872,00	Km	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	
4.1.c - Grootte van de voornaamste waterlichamen	2014	5.216,00	Km ²	Landbouw Economische Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit)	

Unieprioriteit	5 - Bevordering van de afzet en verwerking
-----------------------	---

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
5.1.a - Aantal PO's	2014	10,00	aantal	Jaarverslagen PO's	

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
5.1.b - Aantal verenigingen van PO's	2014	0,00	aantal	Jaarverslagen PO's	
5.1.c - Aantal brancheorganisaties	2014	0,00	aantal	Jaarverslagen PO's	
5.1.d - Aantal producenten of marktdeelnemers per PO	2014	684,00	aantal	Jaarverslagen PO's	<ul style="list-style-type: none"> • Redersvereniging voor de zeevisserij 13 • CPO Delta Zuid 103 • CPO Urk 72 • CPO NL Vissersbond 179 • PO NL Mosselcultuur 62 • CPO Texel 33 • CPO West 11 • CPO Wieringen 76 • Int Garnalen PO Rousant 62 • CPO NL Vissersbond IJsselmeer 73
5.1.e - Aantal producenten of marktdeelnemers per vereniging van PO's	2014	0,00	aantal	Jaarverslagen PO's	
5.1.f - Aantal producenten of marktdeelnemers per brancheorganisatie	2014	0,00	aantal	Jaarverslagen PO's	
5.1.g - % producenten of marktdeelnemers die zijn aangesloten bij een PO	2014	92,30	%	Jaarverslagen PO's	684 / 741 *100 = 92,3%
5.1.h - % producenten of marktdeelnemers die zijn aangesloten bij een vereniging van PO's	2014	0,00	%	Jaarverslagen PO's	
5.1.i - % producenten of marktdeelnemers die zijn aangesloten bij een brancheorganisatie	2014	0,00	%	Jaarverslagen PO's	
5.2.a - Jaarwaarde van de omzet van de in de handel gebrachte EU-productie	2014	419.723,00	1 000 EUR	Jaarverslagen PO's	
5.2.b - % van de in de handel gebrachte productie (waarde) per PO	2014	100,00	%	Jaarverslagen PO's	<ul style="list-style-type: none"> • Redersvereniging voor de zeevisserij 32% • CPO Delta Zuid 15% • CPO Urk 15% • CPO NL Vissersbond 15% • PO NL Mosselcultuur 12% • CPO Texel 4% • CPO West 3% • CPO Wieringen 2% • Int Garnalen PO Rousant 1% • CPO NL Vissersbond IJsselmeer 1%
5.2.c - % van de in de handel gebrachte productie (waarde) per vereniging van PO's	2014	0,00	%	Jaarverslagen PO's	
5.2.d - % van de in de handel gebrachte productie (waarde) per brancheorganisatie	2014	0,00	%	Jaarverslagen PO's	

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
5.2.e - % van de in de handel gebrachte productie (volume) per PO	2014	100,00	%	Jaarverslagen PO's	<ul style="list-style-type: none"> • Redersvereniging voor de zeevisserij 58% • CPO Delta Zuid 6% • CPO Urk 9% • CPO NL Vissersbond 8% • PO NL Mosselcultuur 14% • CPO Texel 1% • CPO West 1% • CPO Wieringen 1% • Int Garnalen PO Rousant 1% • CPO NL Vissersbond IJsselmeer 0%
5.2.f - % van de in de handel gebrachte productie (volume) per vereniging van PO's	2014	0,00	%	Jaarverslagen PO's	
5.2.g - % van de in de handel gebrachte productie (volume) per brancheorganisatie	2014	0,00	%	Jaarverslagen PO's	

Unieprioriteit	6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid
-----------------------	---

Contextindicatoren die de aanvangssituatie weergeven	Referentiejaar	Waarde	Meeteenheid	Informatiebron	Opmerking / motivering
6.1 - Gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur (CISE) voor de bewaking van het maritieme gebied in de EU	0	0,00	%	0	Nederland is niet voornemens maatregelen in te zetten die betrekking hebben op deze contextindicator. Daarom is deze hier niet weergegeven.
6.2.a - Dekking van in het kader van de vogel- en de habitatrichtlijn aangewezen Natura 2000-gebieden	2013	10.260,00	Km ²	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	
6.2.b - Dekking van andere ruimtelijke beschermingsmaatregelen op grond van artikel 13, lid 4, van Richtlijn 2008/56/EG	2013	4.800,00	Km ²	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	

3. BESCHRIJVING VAN DE STRATEGIE

3.1 Beschrijving van de strategie van het operationele programma

3.1 *Strategie van het operationele programma*

Introductie

De Europa 2020-strategie is bepalend voor de inzet van structuurfondsen, waaronder het EFMZV. Het EFMZV in Nederland draagt bij aan het behalen van twee thematische doelstellingen van Europa 2020 strategie, namelijk:

- vergroting van de concurrentiekracht van kleine en middelgrote ondernemingen in de visserij- en aquacultuursector (thematische doelstelling 3). Dit vormt ruim 21% van het totale budget.
- bescherming van het milieu en bevordering van efficiënt gebruik van hulpbronnen (thematische doelstelling 6). Dit vormt ruim 75% van het totale budget.

Dit sluit aan bij de door de Europese Commissie in de positioneringsdocument (Ref. Ares(2012)1287855), p. 8-11) geformuleerde financieringsprioriteiten 1 (Innovatievriendelijke bedrijfsomgeving) en 3 (milieuvriendelijke en hulpbronefficiënte economie). Nederland kiest niet voor financieringsprioriteit 2 (arbeidsparticipatie verhogen via een betere werkgelegenheid en sociale integratie), omdat het behouden of creëren van werkgelegenheid strijdig kan zijn met duurzaamheidsdoelen waarbij in sommige gevallen vermindering van de visserij gewenst is. Een grotere werkgelegenheid in de visserij kan wel het indirecte gevolg zijn van financieringsprioriteit 1, maar is voor Nederland geen doel op zich. Om die reden kiest Nederland er ook niet voor, na uitvoerige consultaties met de stakeholders, om geld beschikbaar te stellen voor visserijgebieden, Community Led Local Development (CLLD) genoemd. Er zullen derhalve geen middelen beschikbaar gesteld worden onder Unieprioriteit 4.

De beslissing hierover is niet lichtvaardig tot stand gekomen. Het is op de stakeholderbijeenkomsten uitvoerig besproken en daar zijn de voor- en nadelen gewogen. Het (inclusief cofinanciering) lagere EFMZV-budget voor visserij- en aquacultuur en de noodzaak van beperking van administratieve lasten dwingen tot meer focus. In de midterm evaluatie EVF is al geconstateerd dat kleine projecten leiden tot versnippering en werd het belang vastgesteld om vooral grotere projecten te financieren. Ook werd het belangrijk gevonden dat bij een kleiner budget overlap van provinciale en nationale projecten moeten worden voorkómen.

Uiteindelijk is met instemming van de stakeholders vastgesteld dat het verduurzamen en concurrerender maken van de visserij- en aquacultuursector een hogere prioriteit heeft om met

EFMZV-middelen ondersteund te worden dan werkgelegenheidsprojecten in visserijgebieden. Voor werkgelegenheidsprojecten kunnen ook andere (Europese) fondsen (waaronder de CLLD/LEADER-aanpak van ELFPO) worden ingezet. LEADER is in Nederland op provinciaal niveau georganiseerd. Ten aanzien van steun aan visserijgebieden hebben de provincies daardoor een bepalende stem. Dat geldt voor de noordelijke provincies eveneens voor het Waddenfonds.

Het EFMZV wordt ook ingezet ter ondersteuning van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB) en zal het ook bijdragen aan de doelen van het Geïntegreerd Maritiem Beleid (GMB), door middel van het bijdragen aan de implementatie van de KRM, met behulp van de implementatie van de Kaderrichtlijn maritieme ruimtelijke ordening, indien dit nodig mocht blijken.

Thema's

In het verlengde van de Europa 2020-strategie, het GVB en het GMB heeft Nederland gekozen het EFMZV gericht in te zetten op de volgende thema's:

1. Invoering van de aanlandplicht
2. Verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur
3. Verbetering van de rendementen in de visserij- en aquacultuurketen

Aanpak: innovatie en samenwerking

Innovatie

Nederland heeft de afgelopen jaren, in nauwe samenspraak met de ondernemers in het viscluster, van innovatie een speerpunt van het beleid gemaakt. De focus van het EVF heeft onmiskenbaar op het ontwikkelen en steunen van innovatieprojecten en innovatietrajecten gelegen met het doel de sector ecologisch en economisch duurzaam te laten opereren. Nederland zal deze innovatie-aanpak in de EFMZV-periode versterkt voortzetten. Ten aanzien van de EU2020-strategie draagt Nederland met het EFMZV vooral bij aan de innovatiedoelen.

Samenwerking & partnerschappen

Vissers opereren veelal solistisch, zijn competitief ingesteld en ook intern verdeeld als gevolg van de vele specialismen in het type bedrijven en de bedrijfsvoering. Samenwerking gaat niet vanzelf. Nederland zal het EFMZV benutten om samenwerking en partnerschappen tussen verschillende partijen te bevorderen. Zo kan een collectieve aanpak bijvoorbeeld op een hoger steunpercentage rekenen.

Investerings

De markt en ondernemers zijn zelf verantwoordelijk voor hun bedrijfsvoering, de overheid faciliteert via steun voor innovatie daar waar transitie nodig is, implementatie is aan de sector zelf. Onder het EFMZV zullen, net als in de EVF-periode, middelen benut worden om de uitrol te financieren. Dit, omdat de noodzaak er is innovaties rond ecologische en economische verduurzaming op praktijkschaal uit te testen en te introduceren, of omdat politieke en maatschappelijke gegevens pleiten voor vormen van investeringssteun. Daarnaast zullen middelen beschikbaar zijn om de aanlandplicht te faciliteren.

Uitvoering

Voor de komende periode wordt met betrekking tot de uitvoering bewust gekozen voor een meer beleidsmatige focus door een beperkt aantal maatregelen/artikelen in het EFMZV-programma open te stellen. Bovendien zal binnen elke maatregel het aantal openstellingen beperkt zijn en, waar mogelijk, worden openstellingen met een meerjarige looptijd gerealiseerd. Door een beperkter aantal, thematisch gerichte openstellingen, wordt meer richting gegeven aan de inhoud van projecten. Hierdoor sluit, naar verwachting, het aanbod van projecten beter aan bij het beschikbare budget en zullen minder projecten worden afgewezen.

Nederland wil bezien of de middelen uit het EFMZV vaker als tijdelijke financiële kredieten kunnen worden ingezet en minder als subsidies. Dat kan door het opzetten van een revolverend fonds waaruit middelen, met name innovatiekredieten, worden ingezet die ingeval projecten renderend blijken, terugvloeien in het fonds.

Strategie ten aanzien van de unieprioriteiten

Hieronder zal per unieprioriteit de Nederlandse inzet uiteengezet worden. Hierbij moet in acht genomen worden dat sommige maatregelen aan méér doelstellingen kunnen bijdragen dan de

interventiologica aangeeft. De interventiologica is gebaseerd op artikel 6 van de EFMZV-verordening (2014/508). Daarin worden de unieprioriteiten en de daarbij behorende specifieke doelstellingen genoemd. In de kaders worden (niet-limitatieve) voorbeelden genoemd.

Ten aanzien van de schelpdiersector moet een afbakening worden gemaakt. In het Nationaal Strategisch Plan Aquacultuur (NSPA) en ook in dit OP wordt het proces vanaf het verzaaien van wildgevangen mossel- of oesterzaad “aquacultuur” (unieprioriteit 2) genoemd. De fase vóór het verzaaien, dus bijvoorbeeld de invang van mosselzaad, valt onder “visserij” (unieprioriteit 1).

Unieprioriteit 1

Bevordering van een ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij

Voor de Nederlandse visserijsector liggen er volop kansen en uitdagingen op het gebied van duurzaamheid, zoals de vraag naar duurzame visproducten, de implementatie van de aanlandplicht en Natura2000. Voor deze verduurzamingsopgaven zijn samenwerking en innovatie erg belangrijk en hier zal Nederland dan ook op inzetten. Investerings zullen alleen worden ingezet om deze innovaties te implementeren. Kennisdeling wordt als een sterkte benoemd en zal met het EFMZV versterkt worden. Met betrekking tot unieprioriteit 1 zullen daarom de specifieke doelstellingen a, d en e nagestreefd worden.

Specifieke doelstellingen

1(a) De beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu, met inbegrip van, voor zover mogelijk, het voorkomen en beperken van ongewenste vangsten.

Nederland steunt de invoering van de aanlandplicht als middel om (het teruggooien van) ongewenste bijvangst terug te dringen. De aanlandplicht is echter een zeer ingrijpende maatregel voor de Nederlandse (boomkor)vloot. De vaartuigen en ook de schakels in de keten zijn er niet op ingesteld om ongewenste bijvangst op te slaan en te vermarkten. Om vissers bij het invoeren van de aanlandplicht te faciliteren, zet Nederland in op verdere ontwikkeling van meer selectieve vistuigen, waaronder de pulstechniek. Een techniek waarmee zowel doelen op terrein van selectiviteit (minder discards), energie-efficiency (verminderde uitstoot) als verminderde impact op het mariene milieu (bodemberoering) worden gerealiseerd.

Behalve de aanlandplicht zijn er meer initiatieven om visserij te verduurzamen, zoals investeringen in energiebesparing en bodembeschermende maatregelen ten aanzien van

visserij in ecologisch waardevolle zeegebieden (aanvullend op Natura 2000). Ook duurzame innovaties in de binnenvisserij zullen ondersteund worden.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 1(a)

Art. 37 Steun voor het ontwerp en implementatie van beheersmaatregelen en regionale samenwerking:

- Projecten die de samenwerking tussen partijen vereenvoudigen en die bijdragen aan de realisatie van de biodiversiteitsdoelstellingen
- Uitzetten van glasaal (in het kader van een EU-instandhoudingsmaatregel)

Art. 38 Beperken van de impact van visserij op de mariene omgeving en aanpassing van visserij aan het beschermen van soorten:

- Investeringsaanbevelingen aan boord om selectiviteit van vistuigen te vergroten
- Investeringssteun om de aanlandplicht te faciliteren

Art. 39 Innovatie gericht op het behoud van mariene biologische bronnen:

- Innovatieve alternatieven voor de boomkorvisserij, zoals de verdere ontwikkeling van de sum/seawing en pulsvisserij
- Innovaties vismethoden en processen gericht op de aanlandplicht en de verdere verduurzaming van de (garnalen)visserij

Art. 44.1c Binnenvisserij voorziet in toepassing van art. 38 en art. 39 voor de binnenvisserij, zoals voorzieningen voor selectievere visserij.

1(d) De bevordering van het concurrentievermogen en de levensvatbaarheid van ondernemingen in de visserijsector.

De primaire sector staat onder druk door een sterke positie van afnemers (lage prijzen), uitdagingen met betrekking tot duurzaamheid en problemen met bedrijfsopvolging. Nederland zal inzetten op innoverende investeringen die waarde toevoegen aan visserijproducten en jonge vissers ondersteunen bij bedrijfsopvolging. Nederland zal ook een helpende hand bieden bij de economische gevolgen vanwege COVID-19.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 1.(d)

Art. 31 Ondersteuning jonge vissers:

- Steun voor jonge vissers bij overname van het eerste schip.

Art. 33.1.d Tijdelijke stopzetting visserijactiviteiten:

- Vissersvaartuigen krijgen steun voor het tijdelijk stopzetten van visserijactiviteiten vanwege COVID-19.

Art. 42 Toegevoegde waarde, kwaliteit en gebruik van ongewenste vangsten:

- Innovatieve investeringen aan boord die leiden tot een grotere toegevoegde waarde
- Investeringen om te zorgen voor een goed afzetkanaal voor bijvangst

Art 44.2 en 44.1e Binnenvisserij voorzien in toepassing van art. 31 en 42 voor binnenvisserij.

1(e) Het bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie, met inbegrip van het vergroten van de energie-efficiëntie, en kennisoverdracht.

Nederland heeft de afgelopen jaren, in nauwe samenspraak met de ondernemers in het viscluster, van innovatie een speerpunt van het beleid gemaakt. De innovaties onder UP1(e)

zijn gericht op energie- en brandstofbesparing en rendementsverbetering in de keten.

De samenwerking tussen vissers en wetenschappers, zoals onder de Kenniskringen Visserij is gestart, wordt versterkt voortgezet. Ook zal onderzoek plaatsvinden met betrekking tot de pulstechniek in het kader van het proefproject dat Nederland op basis van artikel 14 van de Basisverordening (EU verordening 1380/2013) is gestart. Het project richt zich in hoofdzaak op de ontwikkeling van het selectievere pulstuig, de manier waarop de invoering van deze vistechiek de invoering van de aanlandplicht kan faciliteren en de langetermijn-effecten van deze techniek.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 1(e)

Art. 26 Innovatie:

- Innovatie gericht op rendementsverbetering, zowel in de visserij (waaronder ook invang van schelpdierzaad) als in de verwerking en afzet
- Innovaties gericht op waardevermeerdering in de keten en het versterken van vraagsturing

Art. 28 Partnerschappen tussen vissers en wetenschappers:

- Steun voor kenniskringen, pilots, nieuwe samenwerkingsverbanden ten behoeve van rendementsverbetering en verduurzaming, o.a. ook in relatie tot de aanlandplicht (pulstechniek)

Art. 44.3 Binnenvisserij voorziet in toepassing van art. 26 en art. 28 voor binnenvisserij

Uniprioriteit 2 Bevordering van een ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur

Het Nationaal Strategisch Plan Aquacultuur (NSPA) dient als basis voor dit deel van het OP. In het NSPA worden productie van exclusieve en/of streekproducten en de exploitatie van

hoogwaardige kennis en producten in binnen- en buitenland als strategische richtingen benoemd. Voor unieprioriteit 2 zullen daarom specifieke doelstellingen a, en eventueel b nagestreefd worden.

Specifieke doelstellingen

2(a) Het bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie en kennisoverdracht

Ook ten aanzien van de aquacultuur zal het EFMZV vooral inzetten op innovatie om de reeds bestaande hoogwaardige kennis en producten verder te evolueren. Zoals uit het NSPA blijkt, liggen de kansen voor een duurzame aquacultuur vooral bij:

- primaire productie van soorten met een hoge toegevoegde waarde;
- nieuwe, innovatieve kweeksystemen zoals aquaponics, zilte teelten op land en multi-used platforms op zee;
- het ontwikkelen en vermarkten van kennis op het gebied van kweektechnieken, uitgangsmateriaal en voeding;
- de aanwezigheid van toeleverende bedrijven zoals systeembouwers, voederindustrie, genetisch verbeterd uitgangsmateriaal en kennis op het gebied van logistiek en distributie;
- het zoeken naar nieuwe productiegebieden voor schelpdierkweek en optimalisatie van bestaande kweekgebieden, en
- het verbeteren van het kweekrendement schelpdieren (o.a. door het verbeteren van c.q. innovatie in de bodem en 'off bottom'-productie).

Maatregelen bij specifieke doelstelling 2(a)

Art. 47 Innovatie:

- Innovaties in de viskweek, in de schelpdiersector, maar ook in nieuwe vormen van aquacultuur (zoals zilte landbouw), zowel voor rendementsverbetering als voor verduurzaming

2(b) De bevordering van het concurrentievermogen en de levensvatbaarheid van

ondernemingen in de aquacultuursector

Hoewel hierin bij de start van het OP nog niet in wordt voorzien, wordt artikel 48 mogelijk opengesteld gedurende de programmaperiode.

Maatregel bij specifieke doelstelling 2(b) Art. 48.1 a-d,f-h Investerings in aquacultuur:

- Investerings in een duurzame aquacultuur

2(d) De bevordering van de gezondheid

Vanwege COVID-19 is de afzet van de Nederlandse aquacultuursector tijdelijk teruggelopen. Nederland zal daarom een helpende hand bieden.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 2 (d) Art. 55.1.b. Tijdelijke vermindering van productie of verkoop van aquacultuurdieren:

- Aquacultuurproductiebedrijven krijgen steun voor de verminderde productie en verkoop van aquacultuurdieren.

Uniprioriteit 3 Stimulering van de uitvoering van het GVB

Met het nieuwe GVB zijn maatregelen afgekondigd, zoals de aanlandplicht, die extra inspanning vragen ten aanzien van datacollectie en controle. Wat unieprioriteit 3 betreft zullen daarom beide specifieke doelstellingen a en b nagestreefd worden.

Specifieke doelstellingen

3(a) Verbetering en beschikbaarstelling van wetenschappelijke kennis en verzameling en beheer van gegevens.

Een substantieel deel van de middelen van het EFMZV zal ingezet worden voor het verzamelen van data over de visbestanden.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 3(a) Art 77 Datacollectie:

- Uitvoeren verplichtingen uit de Datacollectieverordening
- Datacollectie ten behoeve van de uitvoering van het GVB buiten de DCF

3(b) Het bieden van ondersteuning voor monitoring, controle en handhaving, het versterken van de institutionele capaciteit en efficiënte overheidsdiensten, zonder de administratieve lasten te vergroten.

Het EU-controlebeleid is erop gericht de naleving van de visserijvoorschriften te waarborgen en zo nodig af te dwingen. Lidstaten zijn verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van de EU-controlemaatregelen en voor de toepassing van sancties in het geval van inbreuken op het onder hun bevoegdheid vallende gebied. Het EFMZV zal worden ingezet voor het versterken van de naleving in de visserijsector. Nederland zal zoveel mogelijk willen aansluiten op Europese trajecten in dit verband en waar nodig zullen nationaal eigen initiatieven worden ontwikkeld.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 3(b) Art 76 Controle en handhaving (zie ook H12):

- Investerings voor de ontwikkeling en aanschaf van hard- en software voor digitale controles
- Investerings in blackboxes

Uniprioriteit 5 Bevordering van afzet en verwerking

In het viscluster is een scala aan bedrijven actief. Met deze ketenschakels, die ook een belangrijke rol spelen bij import en (re)export is Nederland in de afgelopen jaren een draaischijf voor vis geworden, die de opdracht heeft om duurzaam te opereren.

Elke afzonderlijke schakel in de keten moet de eigen onderneming op een duurzame manier laten renderen. Dat is de verantwoordelijkheid van de ondernemer zelf. Volgens de SWOT-analyse is versterkte innovatie en samenwerking tussen verschillende schakels in de keten nodig om het viscluster in Nederland toekomstbestendig te maken. Ook het NSPA wijst op het belang van innovatie en meer specifiek de vermarkting van de kennis over kweektechnieken en uitgangsmateriaal. Voor unieprioriteit 5 zal specifieke doelstelling a nagestreefd worden.

Specifieke doelstelling

5(a) De verbetering van de organisatie van de markt voor visserij- en aquacultuur-producten

Versterkte samenwerking in de visserij- en aquacultuurketen moet leiden tot meer toegevoegde waarde voor keten als geheel. Om structurele rendementsverbetering te realiseren moeten de producten voldoen aan de wens van de afnemers op het gebied van duurzaamheid, kwaliteit, continuïteit en prijs.

De aanlandplicht heeft ook consequenties voor de keten. Om de afzet van bijvangstren rendabel te maken moet dus gekeken worden naar nieuwe afzetmarkten buiten de humane voedselketen, zonder dat deze afzetmarkt een artificieel afzetkanaal wordt. Deze uitdaging vergt nieuwe samenwerking met nieuwe ketenpartners.

PO's krijgen een belangrijkere rol, gelet op de grotere omvang van de (innovatie)projecten.

Aangezien vrijwel alle vissers zijn aangesloten bij een PO, is het niet mogelijk om bij het vaststellen van de resultaatindicator onderscheid te maken tussen PO-leden en niet-PO-leden.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 5(a) Art 66 Productie- en marketingplannen:

- De producentenorganisaties (PO's) krijgen steun bij het opstellen van productie- en marketingplannen in het kader van art. 7 van de gemeenschappelijke marktordening (GMO)

Art 67 Opslag:

- Opslagsteun kan ingezet worden als PO's besluiten om visproducten op te slaan. Een deel van de kosten die daarmee gepaard gaat wordt medegefinancierd onder de voorwaarde dat de producten bedoeld zijn voor menselijke consumptie.

Art 68 Marketingmaatregelen:

- Bevordering van ketensamenwerking, ketenverkorting, certificering en vraagsturing
- Steun voor de ontwikkeling van afzetmogelijkheden van ongewenste bijvangsten in het niet-humane afzetkanaal

Unieprioriteit 6 Bevordering van de uitvoering van het GMB

De SWOT geeft aan dat voor het Nederlandse deel van de Noordzee goed zicht is op de belangrijkste (toekomstige) bedreigingen voor de Noordzee.

Specifieke doelstelling

6 Ontwikkeling en implementatie van het Geïntegreerd Maritiem Beleid

Nederland zal zich vooral richten op de grootste risico's in het relatie tot het bereiken van de goede milieutoestand in 2020, in het licht van de implementatie van de Kaderrichtlijn mariene strategie, en het daarmee stellen van randvoorwaarden voor Blue Growth op de korte termijn. Dit is ook in lijn met de bevindingen van de EC in haar verslag (COM 2014/97).

Alle activiteiten om kennisleemten met betrekking tot zwerfvuil in zee en onderwatergeluid in te vullen, zullen zo veel mogelijk voortbouwen op door de EU geïnitieerde kennisinitiatieven en zullen daar zo mogelijk een aanvulling op vormen. Hierbij zal er naar gestreefd worden om duplicatie van kennisvergaringsinitiatieven te voorkomen.

Maatregelen bij specifieke doelstelling 6

Art 80.1.b Promotie van bescherming van het mariene milieu, en het duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de zee en kustzone:

- Afvalinzamelingssystemen bij rivieren
- Uitvoering mariene milieubeschermingsmaatregelen

Art 80.1.c Kennis over de zee en mariene omgeving verbeteren:

- Wegnemen van kennishiaten ten aanzien van (cumulatie) van effecten van onderwatergeluid op het ecosysteem
- Studies over de effecten van nanoplastics op het mariene milieu

3.2 Specifieke doelstellingen en resultaatindicatoren

Unieprioriteit	1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Vermindering van de effecten van de visserij op het mariene milieu, met inbegrip van het zoveel mogelijk vermijden en verminderen van ongewenste vangsten		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
1.4.a - Verandering in ongewenste vangsten (in ton)		Ton	✓
1.4.b - Verandering in ongewenste vangsten (%)	-25,00000	%	
1.5 - Verandering in brandstofefficiëntie van de visvangst		Liter brandstof/ tonnen aangelande vis	✓

Specifieke doelstelling	4 - Versterking van het concurrentievermogen en de rendabiliteit van visserijondernemingen, waaronder van de kleinschalige kustvisserij, en verbetering van de veiligheid en de arbeidsomstandigheden		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
1.1 - Verandering in de	840,00000	1 000 EUR	

Specifieke doelstelling	4 - Versterking van het concurrentievermogen en de rendabiliteit van visserijondernemingen, waaronder van de kleinschalige kustvisserij, en verbetering van de veiligheid en de arbeidsomstandigheden		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
productiewaarde			
1.2 - Verandering in het productievolume		Ton	✓
1.3 - Verandering in nettowinst		1 000 EUR	✓
1.5 - Verandering in brandstofefficiëntie van de visvangst		Liter brandstof/ tonnen aangelande vis	✓
1.7 - Gecreëerde werkgelegenheid (vte) in de visserijsector of bij de aanvullende activiteiten	45,00000	VTE	
1.8 - Behouden werkgelegenheid (VTE) in de visserijsector of bij de aanvullende activiteiten		VTE	✓
1.9.a - Verandering in het aantal werkgerelateerde verwondingen en ongevallen		aantal	✓
1.9.b - Verandering in het percentage werkgerelateerde verwondingen en ongevallen ten opzichte van het totale aantal vissers		%	✓

Specifieke doelstelling	5 - Bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie, met inbegrip van het vergroten van de energie-efficiëntie, en kennisoverdracht		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
1.1 - Verandering in de productiewaarde	1.000,00000	1 000 EUR	
1.2 - Verandering in het productievolume		Ton	✓
1.3 - Verandering in nettowinst		1 000 EUR	✓
1.5 - Verandering in brandstofefficiëntie van de visvangst		Liter brandstof/ tonnen aangelande vis	✓

Unieprioriteit	2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur
-----------------------	--

Specifieke doelstelling	1 - Bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie en kennisoverdracht		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
2.1 - Verandering in het volume van de aquacultuurproductie		Ton	✓
2.2 - Verandering in de waarde van de aquacultuurproductie	650,00000	1 000 EUR	
2.3 - Verandering in nettowinst		1 000 EUR	✓

Specifieke doelstelling	2 - Versterking van het concurrentievermogen en de rendabiliteit van aquacultuurondernemingen, met inbegrip van de verbetering van de veiligheid en de arbeidsomstandigheden, met name van kleine en middelgrote bedrijven		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
2.1 - Verandering in het volume van de aquacultuurproductie		Ton	✓
2.2 - Verandering in de waarde van de aquacultuurproductie	0,00000	1 000 EUR	
2.3 - Verandering in nettowinst		1 000 EUR	✓
2.8 - Gecreëerde werkgelegenheid		VTE	✓
2.9 - Behouden werkgelegenheid		VTE	✓

Specifieke doelstelling	4 - Bevordering van een aquacultuur die wordt gekenmerkt door een hoog niveau van milieubescherming, en de bevordering van diergezondheid, dierenwelzijn, volksgezondheid en veiligheid		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
2.1 - Verandering in het volume van de aquacultuurproductie		Ton	✓
2.2 - Verandering in de waarde van de aquacultuurproductie	0,00000	1 000 EUR	
2.4 - Verandering in het productievolume van de biologische aquacultuur		Ton	✓
2.5 - Verandering in het productievolume van de aquacultuur in een gesloten circuit		Ton	✓
2.6 - Verandering in het productievolume van de aquacultuur die is gecertificeerd in het kader van vrijwillige duurzaamheidsprogramma's		Ton	✓
2.7 - Aquacultuurbedrijven die milieudiensten leveren		aantal	✓

Unieprioriteit	3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Verbetering en het beschikbaar stellen van wetenschappelijke kennis en de verzameling en het beheer van gegevens		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
3.B.1 - Stijging van het percentage inwilligingen van dataoproepen	0,00000	%	

Specifieke doelstelling	2 - Bieden van ondersteuning voor monitoring, controle en handhaving, versterking van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten, zonder de administratieve lasten te vergroten		
--------------------------------	--	--	--

Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
3.A.1 - Aantal geconstateerde ernstige inbreuken	50,00000	aantal	
3.A.2 - Aanlandingen die fysiek zijn gecontroleerd	10,00000	%	

Unieprioriteit	5 - Bevordering van de afzet en verwerking
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Verbetering van de organisatie van de markt voor visserij- en aquacultuurproducten		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
5.1.a - Verandering in de waarde van de eerste verkoop van de PO's	7.500,00000	1 000 EUR	
5.1.b - Verandering in het volume van de eerste verkoop van de PO's		Ton	✓
5.1.c - Verandering in de waarde van de eerste verkoop van de niet-PO's		1 000 EUR	✓
5.1.d - Verandering in het volume van de eerste verkoop van de niet-PO's		Ton	✓

Unieprioriteit	6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het geïntegreerd maritiem beleid		
Resultaatindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	Niet van toepassing
6.1 - Uitbreiding van de gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur (CISE) voor de bewaking van het maritieme gebied in de EU		%	✓
6.2.a - Verandering in de dekking van in het kader van de vogel- en de habitatrichtlijn aangewezen Natura 2000-gebieden	0,00000	Km ²	
6.2.b - Verandering in de dekking van andere ruimtelijke beschermingsmaatregelen op grond van artikel 13, lid 4, van Richtlijn 2008/56/EG	0,00000	Km ²	

3.3. Relevante maatregelen en outputindicatoren

Unieprioriteit	1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnenefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Vermindering van de effecten van de visserij op het mariene milieu, met inbegrip van het zoveel mogelijk vermijden en verminderen van ongewenste vangsten			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 37 Steun voor het ontwerp en de tenuitvoerlegging van	1.4 - Aantal projecten betreffende instandhoudingsmaatregelen,	3,00	Number	

Specifieke doelstelling	1 - Vermindering van de effecten van de visserij op het mariene milieu, met inbegrip van het zoveel mogelijk vermijden en verminderen van ongewenste vangsten			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
instandhoudingsmaatregelen	bepanking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten			
02 - Artikel 38 Beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)	1.4 - Aantal projecten betreffende instandhoudingsmaatregelen, beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten	0,00	Number	
03 - Artikel 39 Innovatie in verband met de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)	1.4 - Aantal projecten betreffende instandhoudingsmaatregelen, beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten	4,00	Number	

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Ondersteuning is nodig voor de bescherming van de visstandherstelgebieden en de uitzet van glasaal. Onderzoek naar innovatieve methoden, ten behoeve van o.a. verduurzaming, is gewenst.

Specifieke doelstelling	4 - Versterking van het concurrentievermogen en de rendabiliteit van visserijondernemingen, waaronder van de kleinschalige kustvisserij, en verbetering van de veiligheid en de arbeidsomstandigheden			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
03 - Artikel 31 Aanloopsteun voor jonge vissers (+ artikel 44.2 Binnenvisserij)	1.9 - Aantal projecten betreffende bevordering van menselijk kapitaal en sociale dialoog, diversificatie en nieuwe vormen van inkomen, starterssteun voor vissers en gezondheid/veiligheid	10,00	Number	
05 - Artikel 33 Steun voor de tijdelijke beëindiging van de visserijactiviteiten	1.10 - Aantal projecten betreffende tijdelijke beëindiging	265,00	Number	
08 - Artikel 42 Toegevoegde waarde, productkwaliteit en	1.3 - Aantal projecten betreffende toegevoegde waarde, kwaliteit, gebruik van	70,00	Number	

Specifieke doelstelling	4 - Versterking van het concurrentievermogen en de rendabiliteit van visserijondernemingen, waaronder van de kleinschalige kustvisserij, en verbetering van de veiligheid en de arbeidsomstandigheden			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
gebruik van ongewenste vangsten (+ artikel 44.1.e Binnenvisserij)	ongewenste vangsten en vissershavens, aanlandingsplaatsen, afslagen en beschuttingsplaatsen			

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Uit de SWOT en de strategie blijkt dat rendementsverbetering in de sector nodig is, bijvoorbeeld door investeringen aan boord die leiden tot toegevoegde waarde. Ook het tegengaan van de vergrijzing in de visserij en het bevorderen van de bedrijfsovername is een belangrijk aandachtspunt. Ondersteuning is nodig voor de verminderde afzet als gevolg van COVID-19.

Specifieke doelstelling	5 - Bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie, met inbegrip van het vergroten van de energie-efficiëntie, en kennisoverdracht			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 26 Innovatie (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)	1.1 - Aantal projecten betreffende innovatie, adviesdiensten en partnerschappen met wetenschappers	2,00	Number	
02 - Artikel 28 Partnerschappen tussen wetenschappers en vissers (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)	1.1 - Aantal projecten betreffende innovatie, adviesdiensten en partnerschappen met wetenschappers	15,00	Number	✓

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Innovatie i.v.m. rendementsverbetering in de keten en samenwerking tussen vissers en wetenschappers (kenniskringen) is een telkens terugkerende behoefte van stakeholders en blijkt ook uit de SWOT.

Unieprioriteit	2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur
-----------------------	--

Specifieke doelstelling	1 - Bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie en kennisoverdracht			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen

Specifieke doelstelling	1 - Bieden van ondersteuning voor de intensivering van technologische ontwikkeling, innovatie en kennisoverdracht			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 47 Innovatie	2.1 - Aantal projecten betreffende innovatie, adviesdiensten	13,00	Number	✓

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Uit de SWOT en de NSPA blijkt een duidelijke behoefte aan innovatie voor verduurzaming en rendementsverbetering in de aquacultuursector, zowel voor het oogsten van schelpdieren als voor de viskweek.

Specifieke doelstelling	2 - Versterking van het concurrentievermogen en de rendabiliteit van aquacultuurondernemingen, met inbegrip van de verbetering van de veiligheid en de arbeidsomstandigheden, met name van kleine en middelgrote bedrijven			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 48.1.a-d, f-h Productieve investeringen in de aquacultuur	2.2 - Aantal projecten betreffende productieve investeringen in de aquacultuur	0,00	Number	

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Uit de SWOT blijkt behoefte aan het mogelijk inzetten van investeringssteun voor verduurzaming en rendementsverbetering.

Specifieke doelstelling	4 - Bevordering van een aquacultuur die wordt gekenmerkt door een hoog niveau van milieubescherming, en de bevordering van diergezondheid, dierenwelzijn, volksgezondheid en veiligheid			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
02 - Artikel 55 Maatregelen inzake de volksgezondheid	2.4 - Aantal projecten betreffende vergroting van het potentieel van aquacultuurlocaties en maatregelen betreffende de gezondheid van mens en dier	16,00	Number	

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Door het geleden omzetverlies vanwege COVID-19 is een tegemoetkoming voor de sector wenselijk

Unieprioriteit	3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Verbetering en het beschikbaar stellen van wetenschappelijke kennis en de verzameling en het beheer van gegevens			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 77 Gegevensverzameling	3.2 - Aantal projecten betreffende het verzamelen, beheren en gebruiken van gegevens	3,00	Number	✓

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Datacollectie is een verplichting binnen het nieuwe GVB en dient ter ondersteuning van het visserijbeleid en mogelijk ook voor de invulling van de mariene strategie.

Specifieke doelstelling	2 - Bieden van ondersteuning voor monitoring, controle en handhaving, versterking van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten, zonder de administratieve lasten te vergroten			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 76 Controle en handhaving	3.1 - Aantal projecten betreffende de tenuitvoerlegging van het uniaal systeem voor controle, inspectie en handhaving	15,00	Number	

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Het EFMZV zal worden ingezet voor het versterken van de naleving in de visserijsector, met name door versterking digitale controles.

Unieprioriteit	5 - Bevordering van de afzet en verwerking
-----------------------	---

Specifieke doelstelling	1 - Verbetering van de organisatie van de markt voor visserij- en aquacultuurproducten			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
01 - Artikel 66 Productie- en afzetprogramma's	5.1 - Aantal producentenorganisaties of verenigingen van producentenorganisaties waaraan steun voor productie- en afzetprogramma's is verleend	69,00	Number	
02 - Artikel 67 Opslagsteun	5.2 - Aantal projecten betreffende afzetmaatregelen en opslagsteun	0,00	Number	
03 - Artikel 68 Afzetmaatregelen	5.2 - Aantal projecten betreffende afzetmaatregelen en opslagsteun	10,00	Number	✓

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Uit de SWOT en strategie blijkt de behoefte om de rendementen in de visserij- en aquacultuur te verbeteren. Dit wordt uiteraard alleen gerealiseerd binnen de kaders van duurzaamheid zoals ook de GMO voorschrijft.

Unieprioriteit 6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid

Specifieke doelstelling	1 - Ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het geïntegreerd maritiem beleid			
EFMZV-maatregel	Outputindicator	Streefwaarde voor 2023	Meeteenheid	In het prestatiekader opnemen
02 - Artikel 80.1.b Bescherming van het mariene milieu en duurzaam gebruik van de mariene en kusthulpbronnen	6.2 - Aantal projecten betreffende de bescherming en verbetering van kennis over het mariene milieu	3,00	Number	✓
03 - Artikel 80.1.c Verbetering van de kennis over de staat van het mariene milieu	6.2 - Aantal projecten betreffende de bescherming en verbetering van kennis over het mariene milieu	6,00	Number	

Motivering van de combinatie van EFMZV-maatregelen (ondersteund door de ex-ante-evaluatie en de SWOT-analyse)

Zowel in de SWOT als in de strategie staat dat er behoefte is aan projecten om een goede milieutoestand in 2020 te bereiken conform de Mariene strategie. Het gaat daarbij om de aanpak van zwerfvuil, omdat dit een groeiend mondiaal probleem vormt. Ook is het nodig op een aantal gebieden kennisinzetten weg te nemen.

3.4 Beschrijving van de complementariteit van het programma met andere ESI-fondsen

3.4.1 Aanvullende en coördinatieregelingen met andere ESI-fondsen en andere relevante Unie en nationale financieringsinstrumenten van het EFMZV

3.4.1 Complementariteit en coördinatie arrangementen met andere ESI-Fondsen

De complementariteit en coördinatie arrangementen met andere Europese Structuur- en Investeringsfondsen (ESI-fondsen) is geregeld in de Partnerschapsovereenkomst (PO). Nederland ziet dat als een strategisch koepeldocument, dat een integrale visie geeft op de bijdrage die de Europese fondsen zullen leveren aan de sociale en economische ontwikkeling van Nederland. Gestreefd wordt naar samenhang en synergie tussen de ESI-fondsen voor zover dit mogelijk, redelijk en proportioneel is.

Het gezamenlijk opstellen van de PO en het zoeken naar complementariteit en coördinatie arrangementen was voor alle fondsen zeer nuttig. In tegenstelling tot de vorige periode, die vooral in het teken stond van "afbakening" met de andere fondsen, lag de nadruk nu op de zoektocht naar "samenwerking en synergie".

Deze zoektocht werd echter wel bemoeilijkt doordat gedurende deze tijd de fondsen zich niet altijd in dezelfde fase van het proces bevonden. Zo was bijvoorbeeld ESF al vrijwel klaar met het opstellen van het OP, terwijl het EFMZV nog onderhandelde over de tekst van de verordening. Desondanks is er vanuit alle fondsen actief ingezet op het vinden van synergie en samenwerking. Dit onder meer door middel van de volgende activiteiten:

- De projectleiders van de ESI-fonden op Rijksniveau kwamen periodiek (tweewekelijks) bij elkaar in de voorbereiding van de operationele programma's 2014-2020. In deze overleggen informeerde men elkaar over de stand van zaken van de programma's, werd kennis uitgewisseld over fondsoverstijgende onderwerpen en liet men zich door specialisten informeren over onder meer ex ante voorwaarden, de ex ante evaluaties en de stand van zaken van de programma's binnen Europese Territoriale Samenwerking;
- Er werden regelmatig technische sessies georganiseerd met de EFRO-landdelen en nationale en Europese specialisten over onderwerpen uit de operationele programma's (zoals indicatoren, de templates van de operationele programma's onder het cohesiebeleid en dergelijke). Ook het EFMZV (en de andere fondsen) nam hieraan deel, om zo de kennisuitwisseling tussen de ESI-fondsen te bevorderen;
- Op 14 juni 2012 werd een deskundigenbijeenkomst georganiseerd over synergie en samenwerking tussen de ESI-fondsen. Hierin is de aftrap voor de discussie over synergie gegeven en zijn de eerste ideeën voor inhoudelijke samenwerking verkend. Er waren circa 50 deelnemers aanwezig vanuit de vier ESI-fondsen, de Europese Commissie en betrokken partners;
- Er zijn fondsoverstijgende werkgroepen opgezet met deelnemers van alle (voor dat onderwerp relevante) ESI-fondsen, over de onderwerpen:

- Ex ante evaluaties/monitoring/indicatoren
- Financiële instrumenten
- Community Led Local Development
- Communicatie
- Flat rates en standard unit costs
- Synergie

Deze werkgroepen kwamen, afhankelijk van het onderwerp, incidenteel of structureel bij elkaar met het doel om informatie uit te wisselen, concrete eindproducten op te leveren etc.

Synergie en samenwerking

De zoektocht naar synergie en samenwerking heeft geleid tot een beperkt aantal concrete mogelijkheden. De primaire doelgroep (vissers) krijgen vrijwel uitsluitend steun uit het EFMZV. Mede omdat het EFMZV niet inzet op werkgelegenheidsprojecten, bleek er geen inhoudelijke synergie met het ESF. Ook ten aanzien ELFPO is er weinig overlap. Aangezien in het EFMZV niet gekozen is voor CLLD, is er geen synergie met LEADER. Uiteindelijk zijn de volgende inhoudelijke mogelijkheden voor synergie benoemd:

- Bij *EFMZV & EFRO* kan synergie worden gezocht bij het opzetten van financiële instrumenten. Onder het EVF is al gebruik gemaakt van de holdingstructuur onder het JESSICA-fonds van EFRO. Wellicht kan worden samengewerkt bij het (verplicht) ex ante onderzoek;
- Bij *EFMZV & INTERREG* is onderzocht hoe het EFMZV en INTERREG (Twee Zeeën) elkaar zouden kunnen versterken met betrekking tot de positionering van de maritieme dimensie binnen het Twee Zeeën programma. Uiteindelijk is besloten synergie te zoeken op projectniveau als een bepaald project overlap vertoont.
- Bij *EFMZV & LIFE+, INTERREG en HORIZON 2020* wordt, in het kader van het Geïntegreerd maritiem beleid, door Nederland samen met andere lidstaten op regionaal niveau, in het bijzonder in het Noordzeegebied en OSPAR, ingezet om ook projecten te ontwikkelen die meer effectief (sub)regionaal uitgewerkt kunnen worden.

Van belang is dat het EFMZV de mogelijkheid biedt om de bovengenoemde en eventuele andere vormen van synergie in de uitvoeringsperiode, op projectniveau, op te kunnen pakken. Belangrijke randvoorwaarden hierbij zijn:

- Synergie is geen doel op zich, maar moet meerwaarde opleveren;

- Synergie moet leiden tot een verlichting van de administratieve- en uitvoeringslasten, ook voor de begunstigde;
- Synergie mag geen risico's vormen voor de Europese conformiteit;
- Synergie moet de toegankelijkheid van de fondsen voor de indiener verbeteren;
- De Management Autoriteit kiest nadrukkelijk zelf op welke thema's zal worden ingezet.

3.4.2 Belangrijkste geplande maatregelen om de administratieve lasten terug te dringen

3.4.2 Belangrijkste acties om de administratieve lasten te beperken

Een belangrijke doelstelling van de Nederlandse overheid is vermindering van regeldruk en alleen daar te reguleren waar noodzakelijk. Zij laat meer aan de markt over en faciliteert gericht door enkel nog financiële middelen te verstrekken die bijdragen aan ontwikkeling van de visserijsector tot een innovatieve, duurzame en economisch concurrerende sector. Ook is de overheid genoodzaakt uitvoeringskosten van regelgeving in het algemeen en dus ook de stimuleringsregelingen onder het EFMZV, te verminderen. Hieronder is een samenvattend overzicht gegeven van de acties die in gang zijn gezet door de Nederlandse autoriteiten om tot een vereenvoudiging te komen van de uitvoering van het EFMZV vergeleken met het EVF (zie hiervoor ook als bijlage de samenvatting van het Management en Control Systeem).

- Minder maatregelen

Het aantal maatregelen/artikelen dat in het EFMZV-programma wordt opengesteld, is relatief beperkt. Onder het EVF waren er dat veel meer met als gevolg dat er allerlei totaal verschillende openstellingen waren. Onder het EFMZV wordt meer beleidsmatige focus aangebracht en waar mogelijk worden regelingen met een meerjarige looptijd opengesteld, waardoor de inrichtingskosten van openstellingen worden beperkt.

- Meer beleidsmatige focus binnen de maatregelen

Ook binnen de beperkt aantal opengestelde maatregelen zal niet zoals onder het EVF "1000 bloemen bloeien". Hoewel het voordeel van die aanpak is dat vanuit een bottom-up proces veel creativiteit wordt benut en er ook in verschillende sectoren en gebieden veel is bereikt, blijkt een consequentie te zijn dat er relatief veel kleine projecten zijn gestart. Veel kleine projecten in omvang leveren relatief veel uitvoeringslasten op bij de projectmonitoring, controle en verantwoording. Onder het EFMZV wordt daarom gekozen voor een beperkter aantal, thematisch gerichte openstellingen, waardoor meer richting wordt gegeven aan de de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen. Hierdoor sluit, naar verwachting, het aanbod van

projecten beter aan bij het beschikbare budget en zullen minder projecten worden afgewezen.

- Toepassen van vereenvoudigde kostensystematiek

De inzet is om voor meerdere Europese Structuur- en Investeringsfondsen in de uitvoering dezelfde systematiek te gebruiken voor het vaststellen van de subsidiabele kosten voor arbeid. In de voorgaande periode kenden de fondsen verschillende methoden. Op nationaal vlak is in Nederland met alle betrokkenen een voorstel uitgewerkt om tot één gezamenlijke methode te komen voor alle regelingen en alle Europese Structuur- en Investeringsfondsen. Besloten is om deze methode te hanteren. Voor het EFMZV wordt ook onderzocht of voor andere kosten met een vereenvoudigde kostensystematiek te werken. Dit zal vooral een meerwaarde hebben wanneer onderbouwing van de werkelijke kosten complex is en het om een tamelijk homogeen kostensoort gaat. Vereenvoudiging van de kostensystematiek leidt tot lagere uitvoeringslasten (overheid) en tot lagere administratieve lasten (sector).

- Verdere digitalisering in de uitvoering

Om de administratieve last van het aanvragen van subsidie te beperken zal voorafgaande aan de openstelling gekeken worden welke informatie reeds bekend is en gebruikt kan worden. Overigens is de verwachting dat dit beperkt is, omdat vooral subsidie zal worden gegeven aan innovatie- en samenwerkingsprojecten. Uitgangspunt is dat aanvragen zoveel mogelijk digitaal ingediend kunnen worden. Hierbij zal wel steeds een afweging worden gemaakt of de inrichtingskosten hiervan proportioneel zijn ten opzichte van het subsidiebedrag. Deze verdere digitalisering maakt het ook mogelijk om aanvragers te ondersteunen bij de indiening van aanvragen, zodat het maken van fouten wordt voorkomen. Het resultaat is dat de uitvoering in de afhandeling van de aanvragen eenvoudiger wordt. Dit bevordert een goede doorloop van het beoordelingsproces.

- Eenduidig juridisch kader

In de EVF-periode was er naast het Europees juridisch kader van de EVF ook een nationaal juridisch kader waaraan subsidies werden getoetst. Dit leidde in de praktijk tot meer administratieve lasten voor begunstigen en ook tot een hoger foutenpercentage. Voor de nieuwe EFMZV-periode is besloten dat er geen nationale “kop” komt op het Europees juridisch kader. Dat betekent dat voor het EFMZV de Europese regels leidend zijn en, waar nodig, deze worden aangevuld door nationale regels.



3.5 Informatie over de macroregionale of zeegebiedstrategieën (indien van toepassing)

3.5 Informatie over de macroregionale of zeebekkenstrategieën

De gecoördineerde uitvoering van de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM), als onderdeel van het Geïntegreerd maritiem beleid, is ingebed in de Northeast Atlantische Strategy van de OSPAR-conventie om de belangrijkste bedreigingen voor een gezonde oceaan aan te pakken. Deze strategie wordt ondersteund door een OSPAR Quality Status Report (QSR) 2010. Dit QSR2010 vormt een van de belangrijkste bronnen voor de nationale initiële beoordeling in overeenstemming met de KRM.

Onderdeel van de Northeast Atlantische Strategy is het streven naar een significante vermindering van zwerfvuil in de mariene wateren die onder OSPAR-conventie vallen. Daartoe heeft OSPAR in juni 2014 een Marine Litter Regional Action Plan (RAP) vastgesteld. Dit RAP bestaat uit maatregelen die het meest effectief kunnen worden genomen op een gecoördineerde regionale schaal. De EFMZV-maatregelen vullen dit RAP aan voor maatregelen die het meest effectief op een nationale schaal genomen kunnen worden. De kennismaatregelen op gebied van zwerfvuil en onderwatergeluid passen in een nadere subregionale invulling (Noordzeeschaal) van de regionale OSPAR science agenda.

4. VEREISTEN BETREFFENDE SPECIFIEKE EFMZV-MAATREGELEN

4.1 Beschrijving van de specifieke behoeften van Natura 2000-gebieden en de bijdrage van het programma aan de totstandbrenging van een samenhangend netwerk van gebieden voor het herstel van visbestanden zoals uiteengezet in artikel 8 van de GVB-verordening

4.1 Beschrijving van de specifieke behoeften van Natura 2000-gebieden en de bijdrage van het programma voor de oprichting van een samenhangend netwerk van visbestandherstelgebieden

Sinds 2006 is in Nederland een proces gaande waarbij diverse gebieden in de Nederlandse kustzone en offshore zijn aangemeld als Natura 2000 gebied. In aanvulling op dit aanmeldings- en aanwijzingsproces is voor elk gebied ook een samenwerkingsverband tot stand gebracht dat tot doel heeft om gezamenlijk te verkennen welke maatregelen nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken gebieden te realiseren. Het gaat om de volgende gebieden:

- Voordelta (2008)
- Waddenzee (2009)
- Vlakte van de Raan (2011)
- Noordzeekustzone (2011)

In de Voordelta is al sinds 2008 een beheerplan Natura 2000 Voordelta van kracht. Dit beheerplan heeft inmiddels zijn eerste evaluatie ondergaan en een opvolger is in de maak. Voor de Waddenzee loopt er nog een proces om met stakeholders tot afspraken te komen.

Voor de Vlakte van de Raan en de Noordzeekustzone is gezamenlijk met de stakeholders de Stuurgroep Visserij in Beschermde Gebieden (VIBEG) opgericht met als doel om de gebieden te beschermen tegen de nadelige effecten van de bodemberoerende visserij.

In de Nederlandse offshoregebieden zijn de volgende gebieden aangemeld als Natura2000-gebied onder de Habitatrictlijn:

- Klaverbank
- Doggersbank
- Het Friese Front is aangewezen als Vogelrichtlijngebied.

Voor deze gebieden zijn inmiddels ontwerpmaatregelen ontwikkeld. Dit is gebeurd in het kader van het project Fisheries in Marine Protected Areas (FIMPAS). In dit project is intensief samengewerkt tussen stakeholders (NGO's, visserijbedrijfsleven) en vertegenwoordigers van andere Noordzeelanden om te komen tot een set maatregelen die

ertoe leiden dat de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden gerealiseerd. Voor de Doggersbank is een apart traject gelopen. Deze maatregelen zijn gereed in ontwerp en dienen nog gefinaliseerd te worden tussen de betrokken landen en stakeholders.

Door geld beschikbaar te stellen onder artikel 37 van de EFMZV-verordening wil Nederland voldoen aan de Natura 2000 Prioritized Action Framework waarin Nederland heeft aangegeven dat ook het EFMZV zal bijdragen aan het bereiken van de biodiversiteitsdoelen.

NL ziet het belang van de in de KRM neergelegde intentie dat lidstaten zich inspannen om netwerken van beschermde gebieden tot stand te brengen en zo mogelijk onderling te verbinden. Tegelijk ontbreken nog duidelijke richtlijnen voor concretisering en vormgeving van deze netwerken. NL zet zich sinds 2008 in om wat betreft de beschermde gebieden in de kustzone de verbinding en samenhang ertussen inhoud te geven. Wat de gebieden offshore betreft, is dit gelet op de locaties complexer, maar wordt de samenhang deels geborgd door de overeenkomsten in habitatype van de gebieden. Het EFMZV zal door Nederland in belangrijke mate worden ingezet op processen en projecten waar overheden en stakeholders samenwerken aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen van de gebieden. Daaronder valt ook de inrichting en onderbouwing van een samenhangend netwerk van visbestandherstelgebieden en gezamenlijke projecten om de maritieme ruimtelijke ordening onderling af te stemmen zoals voorzien door de kaderrichtlijn maritieme ruimtelijke ordening. Nederland werkt in dit verband, samen met de Commissie, aan heldere en werkbare richtlijnen.

4.2 Beschrijving van het actieplan voor de ontwikkeling, het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de kleinschalige kustvisserij

4.2 Beschrijving van het actieplan voor de ontwikkeling, concurrentievermogen en de duurzaamheid van de kleinschalige kustvisserij

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien het aantal schepen van de kleinschalige kustvisserij kleiner is dan 1000.

4.3 Beschrijving van de methode voor het berekenen van vereenvoudigde kosten overeenkomstig artikel 67, lid 1, onder b) tot en met d), van de verordening gemeenschappelijke bepalingen

4.3 Beschrijving van de methode voor de berekening van vereenvoudigde kosten

Ten aanzien van de vereenvoudigde kosten ziet NL mogelijkheden voor vereenvoudiging bij de waardering van de inzet van arbeid. Daar waar sprake is van arbeidsinzet door personen die niet in loondienst zijn, zal gebruik worden gemaakt van een vast tarief per uur. Dit tarief

zal bepaald worden op basis van gegevens over de sector die reeds worden verzameld (LEI-Bedrijfssurvey). Indien mogelijk wordt aangesloten bij tarieven die voor andere fondsen worden gehanteerd. Vanwege de aard van eigen arbeid valt dit tarief onder bijdrage in natura.

Voor arbeidsinzet door personeel in loondienst zal het brutoloon de basis vormen met daarbij een vast percentage voor de werkgeverslasten voor de directe personeelskosten en de flatrate van 15% die conform art. 68 (EU 1303/2013) hierover is toegestaan voor de indirecte kosten. Dit vertaalt zich in de volgende werkwijze:

1. Vaststellen brutoloon

Brutoloonkosten + eindejaarsuitkering (a)

2. Toepassen standaardopslag (32%) voor werkgeverslasten (vakantiegeld (8%), pensioen- en sociale premies)

(a) x 1,32 = (b)

3. Vaststellen uurtarief

(b) / 1720 uur = (c)

4. Vaststellen subsidiabel uurtarief (incl. 15% flatrate)

(c) x 1,15 = (d)

NL zal ook de mogelijkheid onderzoeken om eenheidskosten toe te passen voor andere veel voorkomende kosten waarbij individuele onderbouwing tot grote administratieve lasten leidt. Concreet denkt ze hierbij aan een tarief per vaardag welke gebruikt kan worden ter

waardering van testvaarten bij innovaties. Een dergelijk tarief zal per vlootsegment bepaald worden op basis van gegevens over de sector die reeds worden verzameld (LEI-Bedrijfssurvey).

De volgende indirecte kosten worden meegenomen in het berekenen van het dagtarief:

- onderhoud
- verzekering
- afschrijving
- scheepvaartinspectie
- havengelden/leges
- lease van reddingsvlotten, etc.

Tevens worden de gemiddelde brandstofkosten meegenomen bij de bepaling van het dagtarief.

Bovengenoemde kosten worden afgezet tegen het gemiddeld aantal vaardagen binnen het vlootsegment om tot een redelijk dagtarief te komen.

Ook tarieven voor trainingdagen en bijeenkomsten kunnen als eenheidskost worden bepaald. Deze tarieven zullen bepaald worden op basis van ervaringsgegevens uit de huidige periode. Voor eventuele vergoedingen aan deelnemers kan aangesloten worden bij het tarief voor personen die niet in loondienst zijn.

In algemene zin kan worden gezegd dat eenheidskosten zullen worden bepaald op basis van gegevens over de sector die reeds beschikbaar zijn. Waar relevant zal een uitsplitsing worden gemaakt voor subgroepen. Daar waar de eenheidskosten specifiek zijn voor een bepaalde maatregel zal de waarde per openstelling bepaald moeten worden op basis van de beschikbare

gegevens.

Om overcompensatie te voorkomen zal gekozen worden voor een tarief dat zich onder het gemiddelde bevindt. Dit leidt ertoe dat begunstigden gemiddeld gezien niet de volledige kosten vergoed krijgen, maar dit wordt gecompenseerd door de verminderde inspanning die begunstigden hoeven te leveren om kosten te onderbouwen.

Het gebruik van andere flat-rates en lump-sums wordt niet uitgesloten, maar hiervoor zijn nog geen concrete toepassingen voorzien.

Bij openstellingen is het mogelijk dat conform art. 69 (EU 1303/2013) bijdragen in natura en afschrijvingskosten subsidiabel worden gesteld. In de Regeling Europese EZ-subsidies is in art. 1.3 hiervoor een voorziening opgenomen.

4.4 Beschrijving van de methode voor het berekenen van extra kosten of gedeelde inkomsten overeenkomstig artikel 97

4.4 Beschrijving van de methode voor de berekening van extra kosten of gedeelde inkomsten

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien de artikelen 53 en 54 van het EFMZV niet zullen worden benut.

4.5 Beschrijving van de methode voor de berekening van compensatie overeenkomstig relevante criteria voor elk van de in artikel 40, lid 1, de artikelen 53, 54, 55 en 67, en artikel 69, lid 3, van Verordening (EU) nr. 508/2014 bedoelde activiteiten

4.5 Beschrijving van de methode voor de berekening van de vergoeding volgens relevante criteria die voor elke van de ingezette activiteiten onder de artikelen 40(1), 53, 54, 55 en 67

Van de hier bedoelde activiteiten zal Nederland artikel 55 benutten.

De hoogte van de subsidie bedraagt maximaal 5 procent van de omzet uit aquacultuurproductie- activiteiten van het aquacultuurproductiebedrijf in het kalenderjaar 2019. Wanneer het beschikbare subsidieplafond (€1.500.000,-) overschreden wordt het percentage naar beneden bijgesteld.

4.6 Wat betreft de maatregelen voor definitieve beëindiging van de visserijactiviteiten in het kader van artikel 34 van Verordening (EU) nr. 508/2014 omvat de beschrijving van de strategie de streefcijfers en de te nemen maatregelen voor de vermindering van de vangstcapaciteit overeenkomstig artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1380/2013. Er wordt tevens een beschrijving opgenomen van de berekeningsmethode uit hoofde van de artikelen 33 en 34 van Verordening (EU) nr. 508/2014

4.6 Beschrijving van de doelstelling en maatregelen en de berekening van de premie voor de artikelen 33 en 34

Van de hier bedoelde activiteiten zal Nederland alleen artikel 33 (tijdelijke stopzetting visserijactiviteiten) benutten.

Er zullen drie subsidiebedragen gehanteerd worden voor de twee onderstaande categorieën;

- Vaartuigen met een motorvermogen <260pk
- Vaartuigen met een motorvermogen 260-300pk
- Vaartuigen met een motorvermogen >300pk

Het vaste subsidiebedrag per categorie is gebaseerd op een optelsom van 75% van de vaste kosten en 50% van de arbeidskosten.

Voor vaartuigen <260 pk zal €2.200,- subsidie worden verleend per stilligweek.

Voor vaartuigen 260- 300 pk zal €4.400,- subsidie worden verleend per stilligweek.

Voor vaartuigen >300pk zal €8.800,- subsidie worden verleend per stilligweek.

4.7 Onderlinge fondsen voor ongunstige weersomstandigheden en milieuongevallen

4.7 *Onderlinge fondsen voor ongunstige weersomstandigheden en milieuongevallen*

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien artikel 35 niet zal worden benut.

4.8 Beschrijving van het beroep op technische bijstand

4.8.1 *Technische bijstand op initiatief van de lidstaat*

4.8.1 Technische bijstand op initiatief van de Lidstaat

De middelen voor technisch bijstand zullen vooral besteed worden voor de uitvoering van het programma door RVO.NL. Naast de administratieve verificaties en de verificaties ter plaatse zal er meer inspanningen worden verricht richting begunstigden. Dit zal gebeuren door middel van voorlichting en het zorgdragen voor een goede feedback ten aanzien van de ingediende innovatie- en samenwerkingsprojecten. Daarnaast zullen de middelen worden aangewend voor het uitvoeren van de evaluaties en het verrichten van de nodige onderzoeken.

Voorts zullen technische bijstandmiddelen ook beschikbaar worden gesteld voor ICT-aanpassingen ten behoeve van een goede uitvoering van het EFMZV, bijvoorbeeld voor monitoring, evaluatie en communicatie (website). De overige middelen zullen worden besteed aan de werkzaamheden van de AA en de CA.

4.8.2 *Totstandbrenging van nationale netwerken*

4.8.2 Oprichting van nationale netwerken

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien Unieprioriteit 4 niet zal worden benut.

5. SPECIFIEKE INFORMATIE OVER GEÏNTEGREERDE TERRITORIALE ONTWIKKELING

5.1 Informatie over de tenuitvoerlegging van de vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling

5.1.1 Een beschrijving van de strategie voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien Unieprioriteit 4 niet zal worden benut. Zie hiervoor de tekst in de strategie van Hoofdstuk 3.

5.1.2 Een lijst met de criteria voor de selectie van visserijgebieden

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien Unieprioriteit 4 niet zal worden benut. Zie hiervoor de tekst in de strategie van Hoofdstuk 3.

5.1.3 Een lijst met de criteria die worden toegepast voor de selectie van lokale ontwikkelingsstrategieën

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien Unieprioriteit 4 niet zal worden benut. Zie hiervoor de tekst in de strategie van Hoofdstuk 3.

5.1.4 Een duidelijke omschrijving van de taken van, respectievelijk, de plaatselijke actiegroep visserij en de beheerautoriteit of de aangewezen instantie betreffende de uitvoering van alle strategische taken

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien Unieprioriteit 4 niet zal worden benut. Zie hiervoor de tekst in de strategie van Hoofdstuk 3.

5.1.5 Informatie over voorschotten aan plaatselijke actiegroepen visserij

Dit is voor Nederland niet van toepassing, aangezien Unieprioriteit 4 niet zal worden benut. Zie hiervoor de tekst in de strategie van Hoofdstuk 3.

5.2 Informatie over geïntegreerde territoriale investeringen

Bestreken EFMZV-maatregelen
Artikel 37 Steun voor het ontwerp en de tenuitvoerlegging van instandhoudingsmaatregelen
Artikel 38 Beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)
Artikel 39 Innovatie in verband met de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)
Artikel 31 Aanloopsteun voor jonge vissers (+ artikel 44.2 Binnenvisserij)
Artikel 33 Steun voor de tijdelijke beëindiging van de visserijactiviteiten
Artikel 42 Toegevoegde waarde, productkwaliteit en gebruik van ongewenste vangsten (+ artikel 44.1.e Binnenvisserij)
Artikel 26 Innovatie (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)
Artikel 28 Partnerschappen tussen wetenschappers en vissers (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)
Artikel 47 Innovatie
Artikel 48.1.a-d, f-h Productieve investeringen in de aquacultuur
Artikel 55 Maatregelen inzake de volksgezondheid
Artikel 77 Gegevensverzameling
Artikel 76 Controle en handhaving
Artikel 66 Productie- en afzetprogramma's
Artikel 67 Opslagsteun
Artikel 68 Afzetmaatregelen
Artikel 80.1.b Bescherming van het mariene milieu en duurzaam gebruik van de mariene en kusthulpbronnen
Artikel 80.1.c Verbetering van de kennis over de staat van het mariene milieu

Indicatieve financiële toewijzing van het EFMZV (EUR)

6. NALEVING VAN DE EX-ANTEVOORWAARDEN

6.1 Beschrijving van de van toepassing zijnde ex-antevoorwaarden en beoordeling of daaraan is voldaan

6.1.1 Van toepassing zijnde EFMZV-specifieke ex-antevoorwaarden

Ex-antevoorwaarde	Unieprioriteiten waarop de voorwaarde van toepassing is	Voldaan
1 - Het verslag over de vangstcapaciteit is ingediend overeenkomstig artikel 22, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1380/2013	1	Ja
2 - Het opstellen, tegen 2014, van een nationaal strategisch meerjarenplan inzake aquacultuur als bedoeld in artikel 34 van Verordening (EU) nr. 1380/2013	2	Ja
3 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar om te voldoen aan de in artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en artikel 4 van Verordening (EG) nr. 199/2008 vastgestelde eisen voor het visserijbeheer	3	Ja
4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009	3	Ja

6.1.1 Criteria en beoordeling of aan die criteria is voldaan

Ex-antevoorwaarde	Criterium	Voldaan	Referentie	Toelichting
1 - Het verslag over de vangstcapaciteit is ingediend overeenkomstig artikel 22, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1380/2013	1 - Het verslag is opgesteld volgens de gemeenschappelijke richtsnoeren van de Commissie	Ja	Zie het document: "NLD, Fleet report 2013 / Vlootverslag 2013	Het Vlootverslag is voor 30 september 2014 naar de Commissie gestuurd. Het rapport is opgesteld volgens de gemeenschappelijke richtsnoeren en bevat alle indicatoren. De in dit OP gebruikte gegevens zijn consistent met de data in het Vlootverslag.
1 - Het verslag over de vangstcapaciteit is ingediend overeenkomstig artikel 22, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1380/2013	2 - De vangstcapaciteit overschrijdt het in bijlage II bij Verordening (EU) nr. 1380/2013 vastgelegde plafond voor de vangstcapaciteit niet	Ja	Zie het document: "NLD, Fleet report 2013 / Vlootverslag 2013	Het Vlootverslag is op 30 september 2014 naar de Commissie gestuurd. Daaruit blijkt dat de vangstcapaciteit het in bijlage II bij Verordening (EU) nr. 1380/2013 vastgelegde plafond voor de vangstcapaciteit niet overschrijdt.

<p>2 - Het opstellen, tegen 2014, van een nationaal strategisch meerjarenplan inzake aquacultuur als bedoeld in artikel 34 van Verordening (EU) nr. 1380/2013</p>	<p>1 - Uiterlijk op de datum van indiening van het operationeel programma wordt het nationaal strategisch meerjarenplan inzake aquacultuur bij de Commissie ingediend</p>	<p>Ja</p>	<p>Zie het document: “Nationaal strategisch plan aquacultuur Nederland 2014-2020”, verstuurd op 11 juli 2014</p>	<p>Ja. Het NSPA is ingediend. Het NSPA is gebaseerd op een studie van het Landbouw Economisch Instituut (Wageningen Universiteit). Daarnaast bouwt het voort op de reeds bestaande Strategie Aquacultuur.</p>
<p>2 - Het opstellen, tegen 2014, van een nationaal strategisch meerjarenplan inzake aquacultuur als bedoeld in artikel 34 van Verordening (EU) nr. 1380/2013</p>	<p>2 - Het operationeel programma bevat informatie over de complementariteit met het nationaal strategisch meerjarenplan inzake aquacultuur</p>	<p>Ja</p>	<p>Zie het document: “Nationaal strategisch plan aquacultuur Nederland 2014-2020”, verstuurd op 11 juli 2014.</p>	<p>Ja. Er is consistentie tussen het NSPA en de SWOT en maatregelen in het OP.</p>
<p>3 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar om te voldoen aan de in artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en artikel 4 van Verordening (EG) nr. 199/2008 vastgestelde geveenseisen voor het visserijbeheer</p>	<p>1 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om een meerjarenprogramma voor gegevensverzameling, dat door het WTECV moet worden beoordeeld en door de Commissie moet worden goedgekeurd, voor te bereiden en toe te passen</p>	<p>Ja</p>	<p>De goedgekeurde Nederlandse nationale programma voor 2009-2010 en 2011-2013 is te vinden op: http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/np/2009 en http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/np/2011</p>	<p>Nederland stelt met betrekking tot de Europese verordeningen (DCF) voor iedere periode een meerjarenprogramma op. Voor de periode 2009-2010 en de periode 2011-2013 heeft Nederland een meerjarenprogramma ingediend met inachtneming van de wettelijke deadline (15/10/2008 en 31/3/2010).</p> <p>Beide programma's zijn beoordeeld door het WTECV en vervolgens door de Commissie goedgekeurd en door het Beheerscomité vastgesteld.</p>

				<p>Het voorstel voor dit meerjarenprogramma wordt in opdracht van de Nationaal Correspondent opgesteld door de uitvoerende instantie (Centrum voor Visserijonderzoek). Dit wordt vervolgens voorgelegd aan de Stuurgroep Datacollectie waarin in ieder geval de MA en de nationaal correspondent zijn vertegenwoordigd. Deze stuurgroep komt twee keer per jaar samen. Na eventuele aanpassing wordt het meerjarenplan door deze stuurgroep goedgekeurd en naar de Commissie verzonden om daar te worden beoordeeld door het WTECV en door de Commissie en vervolgens door het Beheerscomité vastgesteld.</p>
<p>3 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar om te voldoen aan de in artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en artikel 4 van Verordening (EG) nr. 199/2008</p>	<p>2 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om werkprogramma's voor gegevensverzameling, die door het WTECV moeten worden beoordeeld en door de Commissie moeten worden goedgekeurd, voor te bereiden en uit te voeren</p>	<p>Ja</p>	<p>http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/ars/2009</p> <p>http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/ars/2010</p> <p>http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/ars/2011</p> <p>http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/ars/2012</p>	<p>Van de mogelijkheden, die de DCF biedt om het programma jaarlijks aan te passen, heeft Nederland in het verleden regelmatig gebruik gemaakt. Zowel aanpassingen in de tekst van het programma en van de jaarlijkse begroting zijn binnen de door de Commissie</p>

<p>vastgestelde gegevens eisen voor het visserijbeheer</p>				<p>vastgestelde deadlines gemaakt.</p> <p>Voor elk jaar moet een zogenaamde jaarverslag worden gemaakt dat voor 31 mei in het volgende jaar aan de Commissie moet worden toegezonden. Nederland heeft dat altijd gedaan en voldaan aan de daarvoor gestelde termijn.</p> <p>Met betrekking tot formele verzoeken tot het aanleveren van gegevens aan eindgebruikers geldt een deadline van 30 kalenderdagen na ontvangst van de officiële data-oproepen. In 2010 en 2011, in de meeste gevallen heeft Nederland aan dergelijke verzoeken kunnen voldoen binnen de gestelde termijn. In een aantal gevallen is uitstel overeengekomen.</p> <p>Er zijn in 2009 en 2011 geen financiële kortingen toegepast voor het in gebreke blijven van het toeleveren van data.</p>
<p>3 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar om te voldoen aan de in artikel 25 van Verordening (EU) nr.</p>	<p>3 - Een beschrijving van de capaciteit aan personele middelen om bilaterale of multilaterale overeenkomsten met andere lidstaten aan te gaan indien de werkzaamheden voor de tenuitvoerlegging van de gegevensverzamelings</p>	<p>Ja</p>	<p>Sinds 2009 zijn afschriften van de originele bilaterale of multilaterale afspraken toegevoegd als annex aan de Nationale Programmes en jaarlijkse voortgangsrapportages (zie bovenstaande links).</p>	<p>Nederland heeft in de periode onder de DCF met diverse landen bilaterale afspraken gemaakt die betrekking hebben op het coördineren van het verzamelen van gegevens. Hiermee wordt gestreefd naar een optimale</p>

1380/2013 en artikel 4 van Verordening (EG) nr. 199/2008 vastgestelde gegevens-eisen voor het visserijbeheer	vereisten worden gedeeld			en kosteneffectieve gegevensverzameling. Het verzamelen van gegevens over de visserij in West-Afrikaanse wateren gebeurt in een gemeenschappelijk programma vastgelegd door alle betrokken lidstaten in een multilateraal programma.
4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009	1 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om het onderdeel van het operationeel programma betreffende het in artikel 18, lid 1, onder o), bedoelde nationale controlefinancieringsprogramma 2014-2020 voor te bereiden en uit te voeren	Ja	<p>Aanbestedingswet 2012: http://wetten.overheid.nl/BWBR0032203</p> <p>Aanbestedingsbesluit: http://wetten.overheid.nl/BWBR0032919</p> <p>Wet Naleving Europese regelgeving publieke entiteiten (Wet NERpe): http://wetten.overheid.nl/BWBR0031640</p> <p>Gids Proportionaliteit, Staatscourant 2013, nr. 3075: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2013-3075.html</p> <p>TenderNed: www.tenderned.nl</p> <p>www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aanbesteden</p> <p>PIANOo Expertisecentrum Aanbesteden: www.pianoo.nl</p> <p>Europa Decentraal: www.europadecentraal.nl</p>	<p>De Europese aanbestedingsrichtlijnen zijn in Nederland geïmplementeerd via de Aanbestedingswet 2012 en onderliggende nationale regelgeving, waaronder het Aanbestedingsbesluit. In situaties waarin dit instrumentarium niet toereikend is, kan de Wet NERpe worden toegepast. Daarmee is de naleving van de Europese aanbestedingsverplichtingen geborgd, omdat dit kan worden afgedwongen bij de nationale rechter. Ook kan de Autoriteit Consument en Markt een bestuurlijke boete opleggen. De Aanbestedingswet 2012 waarborgt transparante gunningsprocedures. Hiervoor dient ook de Gids Proportionaliteit en TenderNed.</p> <p>De MA draagt zorg voor voldoende</p>

				capaciteit en een adequaat kennisniveau binnen de organisaties over de uitvoering van het fonds en regelgeving omtrent overheidsopdrachten. De MA wijst hiervoor een vast aanspreekpunt aan en wordt er periodiek (minimaal jaarlijks) een cursus ingepland of wordt extern advies ingewonnen.
4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009	2 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om het nationale controleactieprogramma voor meerjarenprogramma's voor te bereiden en uit te voeren, als voorzien in artikel 46 van Verordening (EG) nr. 1224/2009	Ja	Het nationaal controleactieprogramma voor meerjarenplonsoorten staat op de beveiligde website (via https://circabc.europa.eu)	<p>Er is een nationaal controleactieprogramma voor meerjarenplonsoorten, die op de beveiligde website is gepubliceerd.</p> <p>De van toepassing zijnde soorten voor NL zijn: schol, tong, kabeljauw (kotters die in de regel worden verkocht op NL afslagen) en haring, makreel en horsmakreel (pelagisch die altijd in Nederland aanlanden). Hierop is het controleapparaat primair ingericht.</p> <p>Op basis van een systematische geautomatiseerde risicoanalyse wordt inzet en intensiteit van inspecties bepaald. De analyse houdt rekening met vaartuigen, vissoorten en havens van aanlanding.</p> <p>Het nationaal</p>

				<p>controleactieprogramma wordt elk jaar geactualiseerd op basis van bevindingen, voortschrijdende inzichten en in afstemming met de van toepassing zijnde wetgeving en gestelde benchmarks in acht genomen de capaciteit van de organisatie.</p> <p>De risicomethodiek wordt gevolgd in een cyclus van analyse, uitvoering, resultaatbeoordeling, evaluatie en gewenste verbetering.</p>
<p>4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	<p>3 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om een gemeenschappelijk controleprogramma dat samen met andere lidstaten kan worden ontwikkeld, voor te bereiden en uit te voeren, als voorzien in artikel 94 van Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	Ja	NVWA	<p>Nederland heeft op dit moment geen gemeenschappelijk controleprogramma met andere lidstaten. Dit is in art 94 (1224/2009) een “kan”-bepaling en dus geen juridische verplichting of voorwaarde. Voor samenwerking en coördinatie tussen lidstaten op het gebied van handhaving is het EFCA opgericht.</p> <p>De insteek van NL is om alle samenwerking en afstemming zoveel mogelijk via de EFCA-structuren te laten lopen, of andere regionale fora te gebruiken zoals de Scheveningen Groep.</p> <p>Wij willen voorkomen om in een veelheid van</p>

				<p>bilaterale afspraken en technische groepen (die daar altijd uit volgen) terecht te komen, die veel extra capaciteit zullen vergen. Daarom kiest NL niet voor die optie.</p> <p>Belangrijk te benadrukken dat wij voorstander zijn van gecoördineerde samenwerking in EU-verband - en hier ook proactief in zijn - maar niet via bilaterale plannen.</p>
<p>4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	<p>4 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om de specifieke controle- en inspectieprogramma's voor te bereiden en uit te voeren, als voorzien in artikel 95 van Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	<p>Ja</p>	<p>Zie: 2013/328/EU (schol, tong, kabeljauw in de Noordzee regio) en 2012/807/EU (haring, makreel, horsmakreel, blauwe wijting, ansjovis in de Westelijke Wateren)</p> <p>Zie EFCA: http://efca.europa.eu/pages/home/jdp_north_2013.htm</p>	<p>Er zijn 2 SCIPs die op NL van toepassing zijn (zie hiernaast). Hierop is het controlesysteem primair ingericht t.b.v. het toezicht, waarmee uitvoering wordt gegeven aan 1224/2009 en de JDPs. De totale formatie voor zeevisserij inspecteurs betreft ca 40 fte. Additioneel is beschikbaar: 8,5 fte FMC en IUU SLO, 5 fte voor ICT-toepassingen in de zeevisserij, 8 fte voor visserijonderzoeken bij Opsporing (NVWA). Voor NL visserij buiten de EEZ van Nederland: samenwerking met kustlidstaten.</p> <p>Nederland participeert actief in de JDPs onder coördinatie van EFCA (1 fte + liaison-functie).</p>

				<p>Het gaat om JDP Noordzee, Westelijke Wateren en NEAFC. In het totaal maakt NL 40 vaarweken per jaar, met 8 fte inspecteurs als opvarenden.</p> <p>De NVWA heeft een geautomatiseerd systeem voor risicoanalyse ontwikkeld die wordt gedeeld met EFCA. Via de Kustwacht is er fulltime een inspectievaartuig beschikbaar en op afroep ook andere vaartuigen en vliegtuigen. De Kustwacht heeft een Maritiem Informatie Knooppunt (2,5 fte).</p>
4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009	5 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om een systeem van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties voor ernstige inbreuken toe te passen, als voorzien in artikel 90 van Verordening (EG) nr. 1224/2009	Ja	<p>Wet op de economische delicten (WED): http://wetten.overheid.nl/BWBR0002063</p> <p>Wetboek van Strafvordering: http://wetten.overheid.nl/BWBR0001903</p> <p>Visserijwet 1963: http://wetten.overheid.nl/BWBR0002416</p> <p>Algemene wet bestuursrecht: http://wetten.overheid.nl/BWBR0005537</p>	<p>Strafrechtelijk: Ernstige inbreuken zijn economische delicten o.g.v. artikel 1a, onder 1, Wet op de economische delicten (WED), overige inbreuken zijn economische delicten o.g.v. artikel 1a, onder 3, WED. Ernstige inbreuken die opzettelijk zijn begaan zijn misdrijven o.g.v. artikel 2, eerste lid, WED. De op te leggen sancties staan in artikel 6 WED, de bijkomende straffen in artikel 7 WED, de bijkomende maatregelen staan in artikel 8 WED. De vervolging vindt plaats overeenkomstig het</p>

				<p>Wetboek van Strafvordering.</p> <p>Bestuursrechtelijk: Schorsing en intrekking visvergunning en vismachtiging staat in de artikelen 96 en 100. Daarnaast geldt o.g.v. artikel 54b van de Visserijwet dat een last onder bestuursdwang ter handhaving van de bij of krachtens Visserijwet 1963 gestelde verplichtingen kan worden opgelegd en o.g.v. artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht dat er een last onder dwangsom ter handhaving van voornoemde voorschriften kan worden opgelegd.</p>
<p>4 - Administratieve capaciteit: er is administratieve capaciteit beschikbaar voor de tenuitvoerlegging van een controle-, inspectie- en handhavingsregeling van de Unie als voorzien in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 en nader geregeld in Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	<p>6 - Een beschrijving van de administratieve capaciteit om het puntensysteem voor ernstige inbreuken toe te passen, als voorzien in artikel 92 van Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	<p>Ja</p>	<p>Uitvoeringsregeling zeevisserij: http://wetten.overheid.nl/BWBR0030288</p>	<p>Het puntensysteem voor ernstige inbreuken is geïmplementeerd in artikel 130 van de Uitvoeringsregeling zeevisserij. De met het puntensysteem samenhangende schorsing en intrekking van de visvergunning en de vismachtiging is geregeld in artikel 96 onderscheidenlijk artikel 100 van de Uitvoeringsregeling zeevisserij.</p> <p>De NVWA TU hanteert een rapportagedocument dat bij elke bevinding van een mogelijk serieuze overtreding wordt opgesteld.</p>

				<p>RVO/VIR beoordeelt de rapportage en besluit over de toekenning van de punten. Wanneer de 18 punten worden bereikt dan ontvangen de vergunninghouder en de kapitein schriftelijk een officieel besluit van het schorsen van de vergunning. Hier kan bezwaar tegen worden ingediend. Een aparte juridische afdeling binnen EZ handelt deze bestuurlijke zaak af. Bij intrekking van de vergunning wordt de NVWA/FMC hierover geïnformeerd en wordt het vaartuig in VMS geormerkt.</p>
--	--	--	--	--

6.1.2 Van toepassing zijnde algemene ex-antevoorwaarden en beoordeling of daaraan is voldaan

6.1.2 Toepasselijke algemene ex-antevoorwaarden en beoordeling van de vervulling

In de Partnerschapsovereenkomst (<http://www.structuurfondsen.nl>) is een zeer uitvoerige beschrijving van de algemene ex-antevoorwaarden opgenomen. Nederland voldoet aan alle voorwaarden. In hoofdlijnen gaat het (naast gelijke kansen en antidiscriminatie) om de volgende voorwaarden:

4. Overheidsopdrachten

De Europese aanbestedingsrichtlijnen zijn in Nederland geïmplementeerd via de Aanbestedingswet 2012 en onderliggende nationale regelgeving, waaronder het Aanbestedingsbesluit. Daarmee is de naleving van de Europese aanbestedingsverplichtingen geborgd, omdat dit kan worden afgedwongen bij de nationale rechter. Ook kan de Autoriteit

Consument en Markt een bestuurlijke boete opleggen. In situaties waarin dit instrumentarium niet toereikend is, kan de Wet NERpe worden toegepast. Deze wet vormt een algemeen vangnet ter borging van de naleving van Europese regelgeving. Hiermee wordt uitdrukking gegeven aan de lidstaatverantwoordelijkheid voor naleving van het Unierecht.

5. Staatssteun

Er bestaat in Nederland geen algemene wet waarin toepassing van de staatssteunregels is geregeld. De Europese regelgeving met betrekking tot staatssteun werkt rechtstreeks in de Nederlandse rechtsorde door en heeft voorrang op nationaal recht. Voorzover publieke entiteiten op grond van de staatssteunregels verplicht zijn aan deze regels toepassing te geven, zijn zij op grond van Europees recht derhalve rechtstreeks verplicht te handelen overeenkomstig de staatssteunregels. De staatssteunverplichtingen zijn nader geborgd in nationale subsidieregeling.

6. Milieuwetgeving inzake (Strategische) Milieueffectbeoordeling

De richtlijn (2001/42/EEG) is in de Nederlandse wetgeving opgenomen als onderdeel van de Wet milieubeheer (Hoofdstuk 7) (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0003245>) en het Besluit milieueffectrapportage (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0006788>). Daarin zijn de plannen en programma's benoemd en is aangegeven voor welke plannen en besluiten een milieubeoordeling gemaakt moet worden.

7. Statistische systemen

- Het Centraal Bureau voor de Statistiek is in Nederland verantwoordelijk voor het verzamelen en verwerken van gegevens. Via www.cbs.nl zijn de publicaties van het CBS toegankelijk. Gedetailleerde gegevens zijn te vinden via de databank: <http://statline.cbs.nl/statweb/>.
- Het Landbouweconomisch Instituut (onderdeel van Wageningen Universiteit) is verantwoordelijk voor een adequate gegevensverzameling om statistische validatie te borgen. Deze gegevens zijn openbaar. Het Landbouweconomisch Instituut publiceert jaarlijks 'Visserij in cijfers' (<http://www.agriamatie.nl/SectorResultaat.aspx?subpubID=2386§orID=2388>) en de onderzoeksrapporten van het LEI zijn via hun website te verkrijgen http://library.wur.nl/WebQuery/wurpubs/personal?q=visserij&wq_inf1=LEI&A141=%3DLEI.

- IMARES (ook onderdeel van Wageningen Universiteit) is verantwoordelijk voor een adequate gegevensverzameling om statistische validatie te borgen. Onderzoeksrapporten en publicaties zijn te vinden op:
<http://www.wageningenur.nl/nl/Expertises-Dienstverlening/Onderzoeksinstituten/imares/publicaties-imares.htm>

6.2 Beschrijving van te nemen maatregelen, de verantwoordelijke organen en het tijdschema voor de tenuitvoerlegging

6.2.1 Maatregelen die zijn gepland ter naleving van de EFMZV-specifieke ex-antevoorwaarden

Ex-antevoorwaarde	Criterium	Te nemen maatregelen	Termijn	Instanties die verantwoordelijk zijn voor de naleving
-------------------	-----------	----------------------	---------	---

6.2.2 Maatregelen die zijn gepland ter naleving van de algemene ex-antevoorwaarden

Aan alle algemene ex ante voorwaarden is voldaan.

7. BESCHRIJVING VAN HET PRESTATIEKADER

7.1 Tabel: Prestatiekader

Unieprioriteit	1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij
-----------------------	--

Indicator en meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018	Streefdoelen voor 2023
Financiële indicator	3.580.000,00	45.528.787,00
1.1 - Aantal projecten betreffende innovatie, adviesdiensten en partnerschappen met wetenschappers		15,00

Unieprioriteit	2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur
-----------------------	---

Indicator en meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018	Streefdoelen voor 2023
Financiële indicator	750.000,00	6.449.560,00
2.1 - Aantal projecten betreffende innovatie, adviesdiensten	0,00	13,00

Unieprioriteit	3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB
-----------------------	--

Indicator en meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018	Streefdoelen voor 2023
Financiële indicator	12.000.000,00	61.414.612,00
3.2 - Aantal projecten betreffende het verzamelen, beheren en gebruiken van gegevens	1,00	3,00

Unieprioriteit	5 - Bevordering van de afzet en verwerking
-----------------------	--

Indicator en meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018	Streefdoelen voor 2023
Financiële indicator	800.000,00	6.827.655,00
5.2 - Aantal projecten betreffende afzetmaatregelen en opslagsteun	2,00	10,00

Unieprioriteit	6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid
-----------------------	--

Indicator en meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018	Streefdoelen voor 2023
Financiële indicator	400.000,00	3.333.334,00
6.2 - Aantal projecten betreffende de bescherming en verbetering van kennis over het mariene milieu	1,00	3,00

7.2 Tabel: motivering voor de keuze van de in het prestatiekader op te nemen outputindicatoren

Unieprioriteit	1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij
<p>Motivering van de keuze van in het prestatiekader op te nemen outputindicatoren, met inbegrip van een toelichting op het aandeel van de toegewezen financiële middelen dat is uitgetrokken voor de activiteiten die tot de betreffende output zullen leiden, alsmede op de methode die is gehanteerd voor de berekening van dit aandeel, dat groter moet zijn dan 50 % van de voor de prioriteit toegewezen financiële middelen</p>	<p>Totaal budget UP1: €45.5 mln Voor art. 28 is 23.1 mln opgenomen, hiervan is 20.1 mln verleend</p> <p>Hiermee beslaat het budget voor art. 28 meer dan 50% van het totale budget voor UP1</p>
<p>Voor de raming van de waarde van mijlpalen en doelstellingen gebruikte gegevens of bewijsmateriaal, en gehanteerde berekeningsmethode (zoals kosten per eenheid, benchmarks, standaard- of eerder uitvoeringsniveau, deskundig advies, conclusies uit ex-ante-evaluatie)</p>	<p>De berekening van de outputindicatoren is gedaan samen met de expertise van de ex ante evaluator.</p> <p>Het aantal 'projecten' wordt gedefinieerd als het aantal 'beschikkingen' dat wordt afgegeven.</p> <p>Bij investeringen (art 38) wordt uitgegaan van €430.000. Bij dat bedrag is ermee gerekend dat er onder het EFMZV minder, en (gemiddeld genomen) grotere investeringsprojecten worden gesteund. Aangezien de eerste openstelling voor deze regeling pas op zijn vroegst in 2016 plaatsvindt, wordt ingeschat dat er eind 2018 6 projecten zijn afgerond en betaald.</p> <p>Voor innovatie (art 39) is besloten dat er onder het EFMZV minder, en (gemiddeld genomen) grotere projecten zullen komen. Dat leidt tot een gemiddeld bedrag van €500.000. De gemiddelde duur van innovaties is ruim drie jaar. Aangezien de eerste openstelling in het najaar van 2015 gepland staat, wordt verwacht dat in 2018 er nog geen innovatieprojecten zijn afgerond en betaald. Wel zullen er tussentijdse betalingen zijn.</p>
<p>Informatie over de wijze waarop de methoden en mechanismen ter waarborging van de samenhang in het functioneren van het prestatiekader zijn toegepast in overeenstemming met de bepalingen van de partnerschapsovereenkomst</p>	<p>Voor het EFMZV geldt dat de prestatiereserve 6% is van het gehele EFMZV-budget. Dit bedrag is ook opgenomen in de Partnerschapsovereenkomst. De prestatiereserve voor Unieprioriteit 1 wordt op 5,46% gesteld.</p> <p>Ook in de Partnerschapsovereenkomst wordt</p>

	de interventielogica, het financieel plan en het prestatiekader vertaald naar de bijdragen aan de thematische doelstellingen. Alle monitoringgegevens die voor de uitvoering van het programma bekend zijn, worden vastgelegd in geautomatiseerde vorm zodat zij eenvoudig zijn te rapporteren. In het jaarlijkse implementatie rapport wordt over outputindicatoren gerapporteerd. Zo blijven de MA en het Comité van Toezicht op de hoogte van de voortgang en worden passende acties ondernomen indien de voortgang daartoe aanleiding geeft.
--	--

Unieprioriteit	2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur
-----------------------	---

Motivering van de keuze van in het prestatiekader op te nemen outputindicatoren, met inbegrip van een toelichting op het aandeel van de toegewezen financiële middelen dat is uitgetrokken voor de activiteiten die tot de betreffende output zullen leiden, alsmede op de methode die is gehanteerd voor de berekening van dit aandeel, dat groter moet zijn dan 50 % van de voor de prioriteit toegewezen financiële middelen	Totaal budget UP2: €6,45 mln Voor art. 47 is €4.9 mln opgenomen, hiervan is 4.7 miljoen verleend Hiermee beslaat het budget voor art. 47 meer dan 50% van het totale budget voor UP2
Voor de raming van de waarde van mijlpalen en doelstellingen gebruikte gegevens of bewijsmateriaal, en gehanteerde berekeningsmethode (zoals kosten per eenheid, benchmarks, standaard- of eerder uitvoeringsniveau, deskundig advies, conclusies uit ex-ante-evaluatie)	De berekening van de outputindicatoren is gedaan samen met de expertise van de ex ante evaluator. Het aantal 'projecten' wordt gedefinieerd als het aantal 'beschikkingen' dat wordt afgegeven. Voor innovatie (art 47) is besloten dat er onder het EFMZV minder, en (gemiddeld genomen) grotere projecten zullen komen. Dat leidt tot een gemiddeld bedrag van €500.000. De gemiddelde duur van innovaties is ruim drie jaar. Aangezien de eerste openstelling in het najaar van 2015 gepland staat, wordt verwacht dat in 2018 er nog geen innovatieprojecten zijn afgerond en betaald. Wel zullen er tussentijdse betalingen zijn.
Informatie over de wijze waarop de methoden en mechanismen ter waarborging van de samenhang in het functioneren van het prestatiekader zijn toegepast in	Voor het EFMZV geldt dat de prestatiereserve 6% is van het gehele EFMZV-budget. Dit bedrag is ook opgenomen in de Partnerschapsovereenkomst.

<p>overeenstemming met de bepalingen van de partnerschapsovereenkomst</p>	<p>De prestatiereserve voor Unieprioriteit 2 wordt op 6% gesteld.</p> <p>Ook in de Partnerschapsovereenkomst wordt de interventielogica, het financieel plan en het prestatiekader vertaald naar de bijdragen aan de thematische doelstellingen. Alle monitoringgegevens die voor de uitvoering van het programma bekend zijn, worden vastgelegd in geautomatiseerde vorm zodat zij eenvoudig zijn te rapporteren. In het jaarlijkse implementatie rapport wordt over outputindicatoren gerapporteerd. Zo blijven de MA en het Comité van Toezicht op de hoogte van de voortgang en worden passende acties ondernomen indien de voortgang daartoe aanleiding geeft.</p>
---	---

Unieprioriteit	3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB
-----------------------	--

<p>Motivering van de keuze van in het prestatiekader op te nemen outputindicatoren, met inbegrip van een toelichting op het aandeel van de toegewezen financiële middelen dat is uitgetrokken voor de activiteiten die tot de betreffende output zullen leiden, alsmede op de methode die is gehanteerd voor de berekening van dit aandeel, dat groter moet zijn dan 50 % van de voor de prioriteit toegewezen financiële middelen</p>	<p>De indicator van art. 77 beslaat bijna 57% van UP3.</p> <p>De roll-over verplichtingen uit de datacollectieverordening 2014-2016 is 1 project.</p> <p>In de periode na 2016 komen er naar verwachting meer taken onder de DCF. De financiële verdeling over de jaren wordt daarom als volgt ingeschat:</p> <p>2014: 4 mln 2015: 4 mln 2016: 4 mln 2017: 5 mln 2018: 5 mln 2019: 5 mln 2020: 5 mln</p> <p>Daarom wordt ingeschat dat tot 2018 1 project van €12 mln is betaald.</p> <p>De financiële indicator is: 12 mln</p>
<p>Voor de raming van de waarde van mijlpalen en doelstellingen gebruikte gegevens of bewijsmateriaal, en gehanteerde berekeningsmethode (zoals kosten per eenheid, benchmarks, standaard- of eerder uitvoeringsniveau, deskundig advies, conclusies uit ex-ante-evaluatie)</p>	<p>Voor de berekening van de outputindicator is gebruik gemaakt van de expertise van de Nationaal Correspondent en het Centrum voor Visserij Onderzoek.</p> <p>In de periode 2014-2016 wordt 1 project uitgevoerd door het Centrum voor Visserij Onderzoek. Verwacht wordt dat er daarna een meerjarig programma komt tot 2020, maar dat is op dit moment nog niet bekend. Daarom</p>

	wordt uitgegaan van in totaal 2 projecten.
Informatie over de wijze waarop de methoden en mechanismen ter waarborging van de samenhang in het functioneren van het prestatiekader zijn toegepast in overeenstemming met de bepalingen van de partnerschapsovereenkomst	Voor het EFMZV geldt dat de prestatiereserve 6% is van het gehele EFMZV-budget. Dit bedrag is ook opgenomen in de Partnerschapsovereenkomst. De prestatiereserve voor Unieprioriteit 3 wordt op 7% gesteld vanwege de grote mate van zekerheid dat het project van de DCF-periode 2014-2016 is afgerond en betaald. Ook in de Partnerschapsovereenkomst wordt de interventielogica, het financieel plan en het prestatiekader vertaald naar de bijdragen aan de thematische doelstellingen. Alle monitoringgegevens die voor de uitvoering van het programma bekend zijn, worden vastgelegd in geautomatiseerde vorm zodat zij eenvoudig zijn te rapporteren. In het jaarlijkse implementatie rapport wordt over outputindicatoren gerapporteerd. Zo blijven de MA en het Comité van Toezicht op de hoogte van de voortgang en worden passende acties ondernomen indien de voortgang daartoe aanleiding geeft.

Unieprioriteit	5 - Bevordering van de afzet en verwerking
-----------------------	---

Motivering van de keuze van in het prestatiekader op te nemen outputindicatoren, met inbegrip van een toelichting op het aandeel van de toegewezen financiële middelen dat is uitgetrokken voor de activiteiten die tot de betreffende output zullen leiden, alsmede op de methode die is gehanteerd voor de berekening van dit aandeel, dat groter moet zijn dan 50 % van de voor de prioriteit toegewezen financiële middelen	Totaal budget UP 5: 6.83 mln Voor art. 68 is 6,2 mln opgenomen hiervan, is 4.96 mln al verleend Hiermee beslaat het budget voor art. 68 meer dan 50% van het totale budget voor UP5
Voor de raming van de waarde van mijlpalen en doelstellingen gebruikte gegevens of bewijsmateriaal, en gehanteerde berekeningsmethode (zoals kosten per eenheid, benchmarks, standaard- of eerder uitvoeringsniveau, deskundig advies, conclusies uit ex-ante-evaluatie)	De berekening van de outputindicatoren is gedaan samen met de expertise van de ex ante evaluator. Het aantal 'projecten' wordt gedefinieerd als het aantal 'beschikkingen' dat wordt afgegeven.
Informatie over de wijze waarop de methoden en mechanismen ter waarborging van de samenhang in het functioneren van het prestatiekader zijn toegepast in	Voor het EFMZV geldt dat de prestatiereserve 6% is van het gehele EFMZV-budget. Dit bedrag is ook opgenomen in de Partnerschapsovereenkomst.

<p>overeenstemming met de bepalingen van de partnerschapsovereenkomst</p>	<p>De prestatiereserve voor Unieprioriteit 5 wordt op 6% gesteld.</p> <p>Ook in de Partnerschapsovereenkomst wordt de interventielogica, het financieel plan en het prestatiekader vertaald naar de bijdragen aan de thematische doelstellingen. Alle monitoringgegevens die voor de uitvoering van het programma bekend zijn, worden vastgelegd in geautomatiseerde vorm zodat zij eenvoudig zijn te rapporteren. In het jaarlijkse implementatie rapport wordt over outputindicatoren gerapporteerd. Zo blijven de MA en het Comité van Toezicht op de hoogte van de voortgang en worden passende acties ondernomen indien de voortgang daartoe aanleiding geeft.</p>
---	---

Unieprioriteit	6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid
-----------------------	--

<p>Motivering van de keuze van in het prestatiekader op te nemen outputindicatoren, met inbegrip van een toelichting op het aandeel van de toegewezen financiële middelen dat is uitgetrokken voor de activiteiten die tot de betreffende output zullen leiden, alsmede op de methode die is gehanteerd voor de berekening van dit aandeel, dat groter moet zijn dan 50 % van de voor de prioriteit toegewezen financiële middelen</p>	<p>De indicator van art. 80.1.b beslaat bijna 65% van UP6. Van de 3 projecten wordt ingeschat dat er 1 (0,4 mln) is gerealiseerd.</p>
<p>Voor de raming van de waarde van mijlpalen en doelstellingen gebruikte gegevens of bewijsmateriaal, en gehanteerde berekeningsmethode (zoals kosten per eenheid, benchmarks, standaard- of eerder uitvoeringsniveau, deskundig advies, conclusies uit ex-ante-evaluatie)</p>	<p>De berekening van de outputindicatoren is gedaan met de expertise van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.</p> <p>Het aantal 'projecten' wordt gedefinieerd als het aantal 'beschikkingen' dat wordt afgegeven.</p> <p>Bij projecten onder artikel 80.1.b wordt uitgegaan van 3 projecten waarvan eind 2018 1 project van € 400.000 is afgerond en betaald.</p> <p>De financiële indicator bedraagt €400.000.</p>
<p>Informatie over de wijze waarop de methoden en mechanismen ter waarborging van de samenhang in het functioneren van het prestatiekader zijn toegepast in overeenstemming met de bepalingen van de partnerschapsovereenkomst</p>	<p>Voor het EFMZV geldt dat de prestatiereserve 6% is van het gehele EFMZV-budget. Dit bedrag is ook opgenomen in de Partnerschapsovereenkomst. De prestatiereserve voor Unieprioriteit 6 wordt op 6% gesteld.</p> <p>Ook in de Partnerschapsovereenkomst wordt de interventielogica, het financieel plan en het</p>

	<p>prestatiekader vertaald naar de bijdragen aan de thematische doelstellingen. Alle monitoringgegevens die voor de uitvoering van het programma bekend zijn, worden vastgelegd in geautomatiseerde vorm zodat zij eenvoudig zijn te rapporteren. In het jaarlijkse implementatie rapport wordt over outputindicatoren gerapporteerd. Zo blijven de MA en het Comité van Toezicht op de hoogte van de voortgang en worden passende acties ondernomen indien de voortgang daartoe aanleiding geeft.</p>
--	--

8. FINANCIERINGSPLAN

8.1 Totaal geplande EFMZV-bijdrage, per jaar (EUR)

Jaar	Belangrijkste EFMZV-toewijzing	EFMZV-prestatiereserve
2014	13.080.841,00	834.947,00
2015	13.247.945,00	845.614,00
2016	13.369.048,00	853.343,00
2017	13.585.732,00	867.174,00
2018	13.901.858,00	887.353,00
2019	13.996.916,00	893.420,00
2020	14.249.510,00	909.543,00
Totaal	95.431.850,00	6.091.394,00

8.2 EFMZV-bijdrage en medefinancieringspercentage voor de Unieprioriteiten, technische bijstand en andere steun (EUR)

Unieprioriteit	Maatregel in het kader van de Unieprioriteit	Totale steun			Belangrijkste toewijzing (totale financiering minus de prestatiereserve)		Prestatiereserve		Hoogte prestatiereserve als deel van de totale steun van de Unie
		EFMZV-bijdrage (prestatiereserve inbegrepen)	Nationale bijdrage (prestatiereserve inbegrepen)	Medefinancieringspercentage, EFMZV	EFMZV-steun	Nationale bijdrage	EFMZV-prestatiereserve	Nationale bijdrage	
		a	b	$c = a / (a + b) * 100$	$d = a - f$	$e = b - g$	f	$g = b * (f / a)$	
1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnenefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij	1 - Artikel 33, lid 1, onder a), b), c), artikel 34 en artikel 41, lid 2, (artikel 13, lid 2, van het EFMZV)	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00		0,00%
1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnenefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij	1b - Artikel 33, lid 1, onder d), en artikel 44, lid 4 bis	4.000.000,00	4.000.000,00	50,00%	4.000.000,00	4.000.000,00	0,00	0,00	
1 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnenefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij	2 - Financiële toewijzing voor de rest van de Unie prioriteit 1 (artikel 13, lid 2, van de EFMZV-verordening)	28.146.590,00	9.382.197,00	75,00%	28.146.590,00	9.382.197,00	0,00	0,00	
2 - De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnenefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur	-	4.837.170,00	1.612.390,00	75,00%	4.837.170,00	1.612.390,00	0,00	0,00	0,00%
3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB	1 - De verbetering en het beschikbaar stellen van wetenschappelijke kennis en de verzameling en het beheer van gegevens (artikel 13, lid 4, van de EFMZV-verordening)	26.675.264,00	6.668.816,00	80,00%	24.807.996,00	6.201.999,00	1.867.268,00	466.817,00	11,44%
3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB	2 - het ondersteunen van toezicht, controle en handhaving, het versterken van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten zonder dat de administratieve lasten groter worden (artikel 76, lid 2, onder a) tot en met d), en onder f) tot en met l)) (artikel 13, lid 3, van de EFMZV-verordening)	25.263.479,00	2.807.053,00	90,00%	21.189.353,00	2.354.372,00	4.074.126,00	452.681,00	
3 - Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB	3 - het ondersteunen van toezicht, controle en handhaving, het versterken van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten zonder dat de administratieve lasten groter worden (artikel 76, lid 2, onder e)) (artikel 13, lid 3, van de EFMZV-verordening)	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00		
5 - Bevordering van de afzet en verwerking	1 - Steun voor de opslag (artikel 67) (artikel 13, lid 6, van de EFMZV-verordening)	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00		0,00%
5 - Bevordering van de afzet en verwerking	2 - Compensatie voor ultraperifere gebieden (artikel 70) (artikel 13, lid 5, van de EFMZV-verordening)	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00		
5 - Bevordering van de afzet en verwerking	3 - Financiële toewijzing voor de rest van de Unie prioriteit 5 (artikel 13, lid 2, van de EFMZV-verordening)	5.120.741,00	1.706.914,00	75,00%	5.120.741,00	1.706.914,00	0,00	0,00	
6 - Bevordering van de uitvoering van het geïntegreerd maritiem beleid	-	2.500.000,00	833.334,00	75,00%	2.350.000,00	783.334,00	150.000,00	50.000,00	6,00%
7 - Technische bijstand	-	4.980.000,00	2.750.870,00	64,42%	4.980.000,00	2.750.870,00	0,00	0,00	0,00%
Totaal		101.523.244,00	29.761.574,00		95.431.850,00	28.792.076,00	6.091.394,00	969.498,00	6,00%

8.3 EFMZV-bijdrage aan de thematische doelstellingen van de ESI-fondsen

Thematische doelstelling	EFMZV-bijdrage (EUR)
03 - Vergroting van de concurrentiekracht van kleine en middelgrote ondernemingen, alsmede van de landbouwsector (voor het Elfpo) en van de visserij- en aquacultuursector (voor het EFMZV)	39.041.837,00
06 - Behoud en bescherming van het milieu en bevordering van een efficiënt gebruik van hulpbronnen	57.501.407,00

9. HORIZONTALE BEGINSSELEN

9.1 Beschrijving van de acties om rekening te houden met de in de artikelen 5*, 7 en 8 van de verordening gemeenschappelijke bepalingen beschreven beginselen

9.1.1 Bevordering van gelijkheid van mannen en vrouwen en non-discriminatie

9.1.1 Bevordering van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en non-discriminatie

De Grondwet en de Algemene wet gelijke behandeling voorzien er in dat er gelijke behandeling is en discriminatie tussen mannen en vrouwen of vanwege een handicap of chronische ziekte, geloof, leeftijd, ras, of seksuele geaardheid wordt tegen gegaan. Klachten kunnen worden ingediend bij het College voor de rechten van de mens of er kan een procedure worden gestart bij de rechter.

De rol van de vrouwen in de visserij is de afgelopen decennia langzaam verbeterd. Vissen op zee gebeurt nog altijd overwegend door mannen, maar ondernemersvrouwen bemoeien zich actiever dan voorheen met de bedrijfsvoering van de schepen. Verder werkt een groot aantal vrouwen in de visserijgemeenschappen in de visverwerkende bedrijven (onder andere fileerders). Ca. een derde van het personeel in deze verwerkende sector bestaat uit vrouwen (zo'n 2.000 à 2.500) personen. Vissersvrouwen hebben zich georganiseerd in een netwerk "Vrouwen in de Visserij (VinVis) dat een belangrijke schakel is tussen de activiteiten op zee en de ontwikkelingen op de wal. VinVis is in 2000 opgericht naar aanleiding van een studie over de deelname van vissersvrouwen in het bedrijf en de visserijorganisaties. VinVis is ook medeoprichter van AKTEA, het Europese netwerk. Dit is in 2006 opgericht. Het doel van beide organisaties is in de eerste plaats de maatschappelijke erkenning van de rol van de meewerkende echtgenote / partner in het visserijbedrijf te bewerkstelligen en ook toegang van vrouwen tot (besturen) van visserijorganisaties en de RAC's. Daarnaast stimuleren beide netwerken uitwisseling van vrouwen in de visserij (organisaties) op het gebied van kennisuitwisseling en activiteiten ter promotie van ondermeer veiligheid op zee, educatie, duurzame visserij en consumptie van lokale vis.

De Nederlandse overheid steunt dergelijke netwerken en beschouwt ze als een gesprekspartner in de discussies over het visserijbeleid. In het consultatieproces over dit operationele programma heeft Vinvis ook haar inbreng geleverd.

Gelijke kansen voor man en vrouw is al sinds jaren beleid van de Nederlandse overheid. Het spreekt dan ook voor zich, dat mannen en vrouwen gelijk behandeld zullen worden, wanneer zij een beroep willen doen op financiering van projecten met middelen uit het EFMZV. In het operationele programma wil de Nederlandse overheid het beleid om gelijke kansen te waarborgen continueren. Er is duidelijk een trend waarneembaar dat vrouwen in de visserijsector belangrijke posities innemen, zoals het directeurschap van internationale

visserij-ondernemingen en bestuurders van vissersverenigingen. Ook het driekoppige projectteam dat sturing geeft aan de Kenniskringen Visserij, die vervolgens zelf vele tientallen EVF-projecten hebben voorbereid en uitgevoerd, bestaat uit 2 vrouwelijke en 1 mannelijke onderzoeker. Onder het EVF worden in toenemende mate projecten gehonoreerd waar de hoofdaanvragers vrouwelijke ondernemers zijn. Dan gaat het bijv. om EVF-subsidies voor de ontwikkeling van een alternatief voor de boomkor, het beter vermarkten van duurzaam gevangen vis, het opzetten van een Jongeren netwerk in de visserij, een initiatief voor het ontwikkelen van een kadergroep visketen waarin toekomstige bestuurders worden getraind.

9.1.2 Duurzame ontwikkeling

9.1.2 Duurzame ontwikkeling

Eisen inzake milieubescherming

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen zijn de afgelopen jaren belangrijke maatschappelijke thema's geworden en stellen de visserijsector voor nieuwe uitdagingen. De (Nederlandse) consument stelt in toenemende mate eisen aan de wijze waarop vis wordt gevangen en gekweekt. Dit heeft tot gevolg dat de maatschappelijke waardering voor het viscluster als geheel onder druk staat.

Duurzaamheid speelt ook een steeds belangrijkere rol in de prijsvorming van de aangevoerde Noordzeevis. Dit vertaalt zich in deelname van de aanvoersektor aan certificeringstrajecten voor een duurzame visserij. Duurzaamheid wordt meer en meer basisvoorwaarde in plaats van een garantie voor hogere prijzen.

Zoals aangegeven in de strategie is verduurzaming van de visserij- en aquacultuursector, net als bij het EVF, de belangrijkste prioriteit. Ruim 72% van de EFMZV-middelen is bestemd voor milieubescherming en efficiënt gebruik van hulpbronnen (thematische doelstelling 6, zie paragraaf 8.3). Ook de Strategische Milieu Beoordeling beoordeelt de gekozen maatregelen in het EFMZV alle positief.

Uiteindelijk doel is dat ondernemers in zowel de vangst- als kweeksector alsmede de eraan verbonden visketens, samen met kennisinstututen en de nationale en EU-overheid als financier van EFMZV-projecten, zich inzetten op hoogwaardige, kennisintensieve innovaties en samenwerkingsprojecten op het brede terrein van duurzame vangstmethoden, energie- en brandstofbesparing, kweeksystemen alsook verwerkings-, vermarkting- en afzetconcepten.

Efficiënt gebruik van hulpbronnen

Op basis van de geschetste ontwikkelbehoeften, de SWOT-analyse, de EU2020-doelstellingen en de aanbevelingen uit het positioneringsdocument van de Europese Commissie, zal Nederland inzetten op een milieuvriendelijke en hulpbronefficiënte economie van het viscluster. Deze keuze wordt ingegeven door het belang dat Nederland hecht aan een duurzaam visbestand op MSY-niveau, een gezond marien ecosysteem en duurzame aquacultuur. Dit is uiteraard ook in het belang van de visserijsector zelf. Een belangrijke doelstelling van het EFMZV is de bijdrage aan de operationalisering van het Gemeenschappelijk visserijbeleid, waaronder de aanlandplicht. Hiermee wordt een impuls gegeven aan het voorkómen van bijvangsten en de bescherming van kwetsbare soorten en gebieden. Ook de inspanningen in het kader van het Geïntegreerd maritiem beleid zullen leiden tot verduurzaming en verbetering van natuur en milieu door onder anderen het verder tegengaan van bronnen van zwerfvuil, waaronder (micro)plastics (“plastic soup”).

Klimaatverandering

Klimaat en energie zijn twee terreinen waarop de groene groei-strategie wordt uitgewerkt. Uitdagingen voor de toekomst liggen enerzijds bij bevordering van energie- en hulpbronefficiëntie om de emissies in de vangstsector te verminderen en anderzijds in het anticiperen op veranderingen in visserijen en (schelpdier)teelt ten gevolge van klimaatverandering (opwarming).

Rampenbestrijding, risicopreventie en –beheer

Nederland maakt geen gebruik van de mogelijkheden, die het EFMZV op deze terreinen biedt. Deze zaken vallen onder het ondernemingsrisico en hebben daardoor een minder hoge prioritering om vanuit het fonds gesteund te worden.

9.2 Indicatieve hoogte van de steun voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering

EFMZV-maatregelen die bijdragen aan doelstellingen op het gebied van klimaatverandering	Coëfficiënt %
01 - Artikel 37 Steun voor het ontwerp en de tenuitvoerlegging van instandhoudingsmaatregelen	0,00
02 - Artikel 38 Beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)	40,00

03 - Artikel 39 Innovatie in verband met de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)	40,00
03 - Artikel 31 Aanloopsteun voor jonge vissers (+ artikel 44.2 Binnenvisserij)	0,00
05 - Artikel 33 Steun voor de tijdelijke beëindiging van de visserijactiviteiten	40,00
08 - Artikel 42 Toegevoegde waarde, productkwaliteit en gebruik van ongewenste vangsten (+ artikel 44.1.e Binnenvisserij)	0,00
01 - Artikel 26 Innovatie (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)	40,00
02 - Artikel 28 Partnerschappen tussen wetenschappers en vissers (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)	40,00
01 - Artikel 47 Innovatie	40,00
01 - Artikel 48.1.a-d, f-h Productieve investeringen in de aquacultuur	0,00
02 - Artikel 55 Maatregelen inzake de volksgezondheid	0,00
01 - Artikel 77 Gegevensverzameling	0,00
01 - Artikel 76 Controle en handhaving	0,00
01 - Artikel 66 Productie- en afzetprogramma's	0,00
02 - Artikel 67 Opslagsteun	0,00
03 - Artikel 68 Afzetmaatregelen	0,00
02 - Artikel 80.1.b Bescherming van het mariene milieu en duurzaam gebruik van de mariene en kusthulpbronnen	40,00
03 - Artikel 80.1.c Verbetering van de kennis over de staat van het mariene milieu	40,00

Indicatieve EFMZV-bijdrage (EUR)	Deel van de totale EFMZV-toewijzing aan het operationele programma (%)
10.595.753,00	10,44%

10. EVALUATIEPLAN

Doelstellingen en doel van het evaluatieplan

10.1 Doelstellingen

De implementatie van het Operationeel Programma (OP) en de hierin vastgelegde doelstellingen moeten continu geëvalueerd worden met als doel de kwaliteit te verbeteren en resultaten aan te tonen. Daarnaast moet er een continue monitoring zijn van de projecten, onder andere ten aanzien van de voortgang en de indicatoren. Deze monitoring- en evaluatieactiviteiten zijn vastgelegd in dit evaluatieplan. De MA is er verantwoordelijk voor dat deze monitoring en evaluaties worden uitgevoerd en de geleerde lessen adequaat worden opgepakt. Hier wordt door verschillende instanties op toegezien; het Comité van Toezicht, de AA en de Algemene Rekenkamer.

Bestuur en coördinatie

10.2 Beheer en coördinatie

Op basis van het goedgekeurde programma zal de managementautoriteit besluiten over wettelijke regelingen als basis voor de “call for proposals” en de daaropvolgende selectie van projecten. In Nederland bestaat de wettelijke verplichting om periodiek een regeling te evalueren. Bevindingen maken deel uit van de monitoring –en evaluatierapportages voor het EFMZV.

Deze paragraaf beschrijft hoe er wordt gemonitord (10.2.1) en geëvalueerd (10.2.2).

10.2.1 Monitoring

Begunstigden

De begunstigde levert bij de subsidieaanvraag en -vaststelling informatie aan over de verwachte resultaten. Deze informatie betreft resultaatindicatoren en informatie over in welke mate het project bijdraagt aan gelijke kansen, duurzame ontwikkeling en mitigatie van klimaatverandering. Bij langlopende projecten levert de begunstigde jaarlijks een tussenverslag over de voortgang aan.

Ten aanzien van de validatie van de resultaatindicatoren vinden innovatieprojecten sowieso plaats onder wetenschappelijke begeleiding, waardoor betrouwbare resultaten worden opgeleverd aan de MA. In de overige gevallen vindt de validatie plaats door de MA, indien nodig met externe expertise.

MA

De gegevens die de begunstigde aanlevert worden gebundeld en deze managementinformatie wordt maandelijks besproken met de betrokken medewerkers tijdens het afstemmingsoverleg. Tijdens dit overleg worden de volgende documenten besproken;

- *Overzicht subsidies* geeft per project of geclusterd (bij investeringen) een overzicht van het project, de datum van het laatste verslag, samenvatting van het laatste verslag, resultaatindicator, beoordeling voortgang door de uitvoerende medewerker, of er een verificatie ter plaatse is geweest, zo ja uitkomst verificatie, bedrag verleend, bedrag uitbetaald, doorlooptijd uitbetaling, liquiditeitsvoorschot en of dit in lijn is met de projectplanning en begroting. Dit overzicht wordt maandelijks opgesteld.
- *De voortgangsrapportage* geeft een overzicht van hoe is omgegaan met auditbevindingen en evalueert de uitvoering van de regelingen. Deze rapportage wordt eenmaal per jaar opgesteld.

De MA heeft de taak te zorgen voor jaarrapportages en de uitgebreide jaarverslagen. De bovengenoemde informatie en de evaluatienota's genoemd in 10.2.2 vormen de basis voor het jaarverslag. In het jaarverslag is een evaluatie van de uitvoering van het Operationeel Programma opgenomen.

Comité van Toezicht Het Comité van Toezicht monitort de uitvoering van het programma en de voortgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de doelstellingen ervan. Het Comité van Toezicht onderzoekt de activiteiten en outputs met betrekking tot het evaluatieplan van het programma en adviseert de MA over de uitvoering van het OP. Daartoe ontvangt het Comité van Toezicht;

- het jaarverslag. In het jaarverslag is opgenomen de voortgang met betrekking tot de indicatoren en mijlpalen, de financiële voortgang en verslagen van de evaluaties.
- Financieel overzicht met gecommitteerde bedragen, betaalde bedragen, gedeclareerde bedragen en vervallen verplichtingen.

- Samenvatting van auditresultaten.
- OLAF meldingen
- Rapportage over klachten
- Rapportage over evaluatiebijeenkomst
- Selectiecriteria (ter goedkeuring)
- Wijzigingen in het programma (ter goedkeuring)

Het Comité van Toezicht evalueert haar eigen werkzaamheden aan het begin (EVF werkzaamheden), halverwege en aan het einde van de programmaperiode en voert eventuele wijzigingen in haar werkwijze door.

Audit

Naast het Comité van toezicht voert de auditautoriteit systeem- en projectaudits uit. De resultaten en follow-up hiervan wordt aan de hand van de voortgangsrapportage in het afstemmingsoverleg besproken. Daarnaast vindt elk kwartaal een aanwijzingsoverleg plaats waar de voortgang van de opvolging van de bevindingen gemonitord wordt en waarbij naast de MA ook de CA en AA aanwezig zijn.

10.2.2 Evaluatie

MA

In het bovengenoemde afstemmingsoverleg worden openstellingen op twee momenten geëvalueerd: na de verleningsfase en na de vaststellingsfase. Hiertoe wordt in beide gevallen een nota opgesteld.

- *Evaluatienota na verlening* evalueert het aantal aanvragen en bedragen, de rangschikking, regelingstekst, uitvoering van de regeling, hoe is omgegaan met niet vooraf geïdentificeerde risico's. De nota wordt eenmaal per openstelling opgesteld.
- *Evaluatienota na vaststelling* evalueert het aantal aanvragen en bedragen in relatie tot de verleende aantallen en bedragen, behaalde resultaatindicatoren, regelingstekst, uitvoering van de regeling en hoe is omgegaan met niet vooraf geïdentificeerde risico's en klachten. De nota wordt eenmaal per openstelling opgesteld.

Naast bovenstaande evaluaties wordt er jaarlijks geëvalueerd met een brede afvaardiging van de bij de uitvoering van het Operationeel Programma betrokken medewerkers tijdens een evaluatiebijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst wordt stilgestaan bij de inhoudelijke voortgang (indicatoren, financiële voortgang) en het uitvoeringsproces. Hierbij zullen vervolgacties op dit gebied worden geïdentificeerd. Deze acties zullen tijdens de bijeenkomst belegd worden en hiervan wordt door de MA een actielijst opgesteld. Deze actielijst wordt een vast agendapunt in het afstemmings- en/of aanwijzingsoverleg. Een verslag van de bijeenkomst zal door de MA gemaakt worden en aan het Comité van Toezicht voorgelegd worden.

Evaluatie met andere ESI-fondsen

In de Partnerschapsovereenkomst is beschreven dat de Werkgroep monitoring en evaluatie

wordt ingesteld. In deze werkgroep zijn alle ESI-fondsen vertegenwoordigd. De werkgroep monitoring en evaluatie komt ten minste eenmaal per jaar bijeen. In de werkgroep wordt gesproken over de stand van zaken en de voortgang van de operationele programma's van de ESI-fondsen. In het bijzonder worden de (tussen) resultaten van de monitoring van de indicatoren uit het prestatieraamwerk gedeeld en besproken en worden best practices uitgewisseld. De resultaten van de werkgroep worden in de afzonderlijke Comités van toezicht van de ESI-fondsen besproken als voorbereiding op het jaargesprek met de Europese Commissie. In 2017 en 2019 zal de werkgroep bijeenkomen voor het opstellen van de voortgangsverslagen over de uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst. In 2019 stelt deze werkgroep een evaluatie samen van de prestatie van de programma's. Daarbij gaat de werkgroep na of de mijlpalen van de programma's op het niveau van de prioriteiten zijn bereikt.

Evaluatieonderwerpen en -activiteiten

10.3 Evaluatieonderwerpen en -activiteiten

De evaluatieactiviteiten zijn in voorgaande paragraaf beschreven. De evaluatieonderwerpen vloeien voort uit de drie prioritaire thema's voor het EFMZV:

- A. Invoering van de aanlandplicht
- B. Verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur
- C. Verbetering van de rendementen in de visserij- en aquacultuurketen

Deze thema's moeten leiden tot een verdere bescherming van het milieu en bevordering van efficiënt gebruik van hulpbronnen (thematische doelstelling 6) en tot vergroting van de concurrentiekracht van de visserij- en aquacultuursector (thematische doelstelling 3).

De hoofdvraag is of de geplande maatregelen doeltreffend en doelmatig worden uitgevoerd en of ze de beoogde effecten sorteren. Daarbij is sprake van een continue monitoring en evaluatie. Zoals in 10.2 beschreven wordt op basis van data over resultaatindicatoren, gelijke kansen, duurzame ontwikkeling en klimaatverandering de resultaten van het Operationeel programma gemonitord en geëvalueerd.

Hierbij wordt vooral gefocust op:

- de vaststelling van de resultaten van de maatregelen en hun bijdragen aan de gekozen unieprioriteiten;
- de monitoring van de voortgang in relatie tot resultaat- en outputindicatoren;
- de vaststelling van de bijdragen van het programma aan de horizontale doelstellingen, de EU2020-strategie en de thematische doelstellingen.

De precieze invulling daarvan is een groeiproces waarin ook FAME een rol in vervult.

Gegevens- en informatiestrategie

10.4 Data en informatie

De outputindicatoren, de resultaatindicatoren en de informatie benodigd voor de halfjaarlijkse informatievoorziening aan de Commissie worden verzameld bij begunstigden in het proces van subsidieverstrekking. Bij subsidieverlening zal gewerkt worden met een raming door de begunstigden, bij vaststelling levert de begunstigde het werkelijk bereikte resultaat. Deze gegevens zullen digitaal worden geadministreerd.

De MA maakt voor het inwinnen, de vastlegging en opslag van gegevens gebruik van het Uitvoeringsplatform. Het uitvoeringsplatform bestaat uit een klantportaal en een medewerkersportaal. De klant (=aanvrager/ subsidieontvanger) doet haar verzoeken en verstrekt haar informatie via het klantportaal. De medewerker beoordeelt de aanvragen en de informatie via het medewerkersportaal. De interactie via het klantportaal, dan wel medewerkersportaal wordt ondersteund door vraag en antwoordschermen. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van hard geprogrammeerde controles die ervoor zorgen dat een aanvraag volledig en juist is en gebruik maakt van de bij de MA bekende gegevens. Dit systeem voorziet in het vastleggen van de benodigde managementinformatie zodat managementinformatie ten behoeve van evaluatie (overzichten subsidies en financiële gegevens) automatisch kan worden gegenereerd.

De gegevens van de door begunstigden opgegeven resultaatindicatoren worden in de loop van de programmaperiode drie maal (2016, 2018 en ex post) gereflecteerd op de bijbehorende resultaatindicatoren die in het OP genoemd staan. Voor elke indicator zal in 2016 worden nagegaan of specifieke enquêtes nodig zijn voor het verzamelen van bruikbare vergelijkingsgegevens, danwel data uit andere databanken kunnen worden gebruikt. Dezelfde werkwijze zal in de volgende twee evaluaties (2018 en 2023) worden gehanteerd.

De basis voor de monitoring en evaluatie is een kwantitatieve benadering aan de hand van (verplichte) indicatoren.

Tijdschema

10.5 *Planning*

Hier wordt op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de evaluatieactiviteiten. Jaarlijks moet het jaarverslag bij de Commissie worden ingediend. In 2017 en 2019 moeten uitgebreide jaarverslagen over de uitvoering worden opgesteld.

2013-2014

- Opstellen interventielogica en indicatoren EFMZV: 2e kwartaal 2014
- Ex ante evaluatie: 4e kwartaal 2014
- Procesbeschrijving opstellen rapportages: 4e kwartaal 2014

2015

- Gegevensverzameling outputindicatoren, resultaatindicatoren en project implementatiegegevens: 4e kwartaal 2015
- Analyse gegevensvastlegging IT-systeem: 1e kwartaal 2015
- Aanleveren infosys over 2014: uiterlijk 31 maart 2015
- Eerste publicatie lijst concrete acties: 2e kwartaal 2015
- update gepubliceerde lijst concrete acties: 3e kwartaal 2015

2016

- Gegevensverzameling outputindicatoren en resultaatindicatoren en project implementatiegegevens: 4e kwartaal 2016
- Aanleveren infosys t/m 2015: uiterlijk 31 maart 2016
- Indienen jaarverslag over 2014 en 2015: uiterlijk 31 mei 2016
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 2e kwartaal 2016
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 4e kwartaal 2016
- Evaluatiebijeenkomst betrokken medewerkers: 2e kwartaal 2016

2017

- Gegevensverzameling outputindicatoren en resultaatindicatoren en project implementatiegegevens: 4e kwartaal 2017
- Aanleveren infosys t/m 2016: uiterlijk 31 maart 2017
- Indienen jaarverslag over 2016, met daarin rapportage over de in artikel 50, lid 4, Vo nr 1303/2013 opgenomen punten: uiterlijk 31 mei 2017
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 2e kwartaal 2017
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 4e kwartaal 2017
- Evaluatiebijeenkomst betrokken medewerkers: 2e kwartaal 2017

2018

- Gegevensverzameling outputindicatoren en resultaatindicatoren en project implementatiegegevens: 4e kwartaal 2018
- Aanleveren infosys t/m 2017: uiterlijk 31 maart 2018
- Indienen jaarverslag over 2017: uiterlijk 31 mei 2018
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 2e kwartaal 2018
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 4e kwartaal 2018
- Evaluatiebijeenkomst betrokken medewerkers: 2e kwartaal 2018

2019

- Gegevensverzameling outputindicatoren en resultaatindicatoren en project implementatiegegevens: 4e kwartaal 2019
- Aanleveren infosys t/m 2018: uiterlijk 31 maart 2019
- Indienen jaarverslag over 2018, met daarin rapportage over de in artikel 50, lid 5, Vo nr 1303/2013 opgenomen punten: uiterlijk 31 mei 2019
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 2e kwartaal 2019
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 4e kwartaal 2019
- Evaluatiebijeenkomst betrokken medewerkers: 2e kwartaal 2019

2020

- Gegevensverzameling outputindicatoren en resultaatindicatoren en project implementatiegegevens: 4e kwartaal 2020
- Aanleveren infosys t/m 2019: uiterlijk 31 maart 2020
- Indienen jaarverslag over 2019: uiterlijk 31 mei 2020
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 2e kwartaal 2020
- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 4e kwartaal 2020
- Evaluatiebijeenkomst betrokken medewerkers: 2e kwartaal 2020

2021

- Idem

2022

- Idem

2023

- Idem

2024

- Update gepubliceerde lijst concrete acties: 2e kwartaal 2024
- Indienen jaarverslag over 2023: uiterlijk bij indienen afsluiting programma
- Laatste update gepubliceerde lijst concrete acties: 4e kwartaal 2024
- Indienen ex post evaluatie: 4e kwartaal 2024

Specifieke voorschriften voor evaluatie van vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling

10.6 Evaluatie van CLLD

Dit is niet van toepassing.

Communicatie

10.7 Communicatie

De communicatie over monitoring en evaluatie vormt een integraal onderdeel van de communicatie over het programma als geheel. Zie hiervoor hoofdstuk 11.4 en de beschrijving

van de administratieve organisatie.

De resultaten van de evaluaties worden voorgelegd aan het Comité van Toezicht. De jaarverslagen en evaluatierapporten worden gepubliceerd op de website en van het jaarverslag wordt een publiek vriendelijke versie gemaakt. Bovendien worden de jaarverslagen gestuurd naar het Parlement.

Middelen

10.8 Middelen

Voor de evaluatie wordt gebruik gemaakt van de data (de managementinformatie) die maandelijks wordt opgesteld (paragraaf 10.2). Het ICT-systeem wordt daarop ingericht (paragraaf 10.4).

De uitvoeringswerkzaamheden voor de monitoring en evaluatie die worden verricht door de MA, worden grotendeels betaald uit technische bijstand. Dat geldt eveneens voor de eventueel benodigde externe expertise voor de validatie van de resultaatindicatoren.

In de beschrijving van de administratieve organisatie is onder andere opgenomen hoe voldoende capaciteit voor de uitvoering en evaluatie van het programma wordt gewaarborgd.

11. REGELINGEN VOOR DE UITVOERING VAN HET PROGRAMMA

11.1 Identificatie van autoriteiten en tusseninstanties

Autoriteit/instantie	Naam van de autoriteit/instantie	E-mail
Beheerautoriteit	Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit, Team Visserij	m.e.pondman@minlnv.nl
Certificeringsautoriteit	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (Certificeringsautoriteit)	miriam.strating@rvo.nl
Auditautoriteit	Ministerie van Financiën, Audit Dienst Rijk	p.j.j.vlasveld@minfin.nl
Bemiddelende instantie voor de beheersautoriteit	Intermediaire instantie	rene.vandenburg@rvo.nl

11.2 Beschrijving van de procedures voor toezicht en evaluatie

11.2 Beschrijving van de monitorings- en evaluatieprocedures

Namens de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is de directeur Financieel-Economische Zaken (FEZ) belast met de aanwijzing (conform art. 124, lid 1, (EU) 1303/2013) van de managementautoriteit en de certificeringsautoriteit voor het EFMZV. Deze aanwijzing geschiedt, uiterlijk voor de eerste subsidiebetaling, op basis van een verslag en een oordeel van de AA. FEZ vraagt een verbeterplan met een tijdsplanning op als tussentijdse uitkomsten van audits door de AA aantonen dat de aangewezen autoriteit niet meer aan de criteria voor de aanwijzing voldoet en ziet toe op de goede afwikkeling daarvan. De verhouding tussen MA en Intermediaire Instantie (II) staat beschreven in de Administratieve Organisatie (AO).

De CA onderzoekt en certificeert de declaraties voordat ze bij de Commissie worden ingediend. Aangezien de uitvoerende taken van de MA en de CA beiden onder RVO vallen, is aan de manager certificeringsautoriteit een specifiek mandaat toegekend waarmee de functionele autonomie en de doorzettingsmacht van de certificeringsautoriteit is gewaarborgd.

Monitoring van projecten

Geselecteerde projecten zullen tijdens de uitvoering worden gemonitord. De monitoring zal zich enerzijds richten op de voortgang in het behalen van de resultaten en de financiële voortgang. Bij langlopende projecten zullen begunstigden gevraagd worden om regelmatig een voortgangsverslag in te dienen. De MA zal dit voortgangsverslag beoordelen en indien nodig actie ondernemen. De opgevraagde monitoringsinformatie zal in elk geval de relevante output- en resultaat indicatoren bevatten. De bepalingen uit Verordening 1303/2013 en

Verordening 508/2014 (EFMZV) met de bijbehorende gedelegeerde en uitvoeringshandelingen en zijn hiervoor leidend. Indien extra indicatoren zijn opgenomen in dit programma worden ook deze aanvullende gegevens opgevraagd.

Alle monitoringgegevens die voor de uitvoering van het programma bekend zijn, worden vastgelegd in geautomatiseerde vorm zodat zij eenvoudig zijn te rapporteren. Waar relevant en direct betrekking hebbend op de uitvoering van een project binnen het programma zullen zij direct worden ingewonnen bij de begunstigden.

Anderzijds zullen de projecten worden gemonitord op een EU-conforme uitvoering. Deze beoordeling richt zich met name op de vraag of uitgaven worden gedaan in overeenstemming met geldende wet- en regelgeving. Dit betreft onder andere zaken als het correct toepassen van aanbestedingsprocedures, maar ook de toets op ernstige overtredingen van het GVB.

Voor de verdere invulling van de monitorings- en evaluatieprocedures wordt verwezen naar de beschrijving van de Administratieve organisatie.

In het positioneringsdocument heeft de Commissie kritische opmerkingen gemaakt ten aanzien van de uitvoering van het EVF en erop gewezen dat er in het EFMZV voldoende administratieve capaciteit beschikbaar moet zijn om ook de extra taken onder gedeeld beheer uit te kunnen voeren.

Ten aanzien van de uitvoering van het EVF zijn er veel lessen geleerd. Een belangrijke les is dat de nadruk in de Nederlandse EVF-aanpak op complexe innovatie- en samenwerkingsprojecten, onmiskenbaar een effect heeft op de uitvoering. Waar bij sanerings- of investeringsprojecten in het verleden geen of zeer geringe foutenpercentages in Nederland zijn vastgesteld, blijken deze te zijn toegenomen nadat de omslag naar innovatie- en samenwerkingsprojecten is ingezet. Vanzelfsprekend realiseert Nederland zich dat deze toename niet acceptabel is en zijn er om die reden acties ingezet om fouten uit het verleden te corrigeren én ze voor de toekomst te voorkomen door de systemen te wijzigen. Hoewel de vernieuwende EVF-aanpak, waarbij intussen ca. 400 projecten zijn gestart, gepaard is gegaan met aanloopproblemen en interpretatiekwesties, wil Nederland de ingezette innovatieve aanpak onder het EFMZV voortzetten.

Bij de ingezette EVF-innovatie- en samenwerkingsprojecten is de afgelopen jaren door de uitvoerende instanties een aantal terugkerende moeilijkheden vastgesteld. Het gaat dan met name om de managementverificaties, de langere looptijd van projecten, de vele wijzingen in projecten hetgeen inherent is aan innovatieprojecten, de instandhoudingsplicht en de publiciteitsvoorwaarden. Om deze problemen tegemoet te treden zijn in 2012 en 2013 reeds verbeteringen doorgevoerd. Zo is er een substantiële toename van de controles ter plaatse doorgevoerd, zijn er voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd, checklijsten aangelegd, een update van de website gemaakt met daarin de veel gestelde vragen vanuit de praktijk en is een zware stuurgroep ingesteld waarin ook de Audit Autoriteit, in de hoedanigheid van toehoorder, participeert. Ook in 2014 is een actieplan opgesteld en zijn 55 verbetermaatregelen beschreven. Deze zijn intussen alle door de Audit Autoriteit beoordeeld en worden voortvarend opgepakt.

De verbeterpunten sinds 2012 zijn opgepakt en waar nodig is wordt het systeem daarop aangepast. Nederland heeft daarmee laten zien dat het in een gestructureerde aanpak lering trekt uit gemaakte fouten en deze herstelt waar dit aan de orde is. Alle geleerde lessen en verbeteringen worden meegenomen bij het opzetten van het management en controlsysteem van het nieuwe EFMZV (zie bijlage).

De middelen voor technische bijstand (6% van het EFMZV-budget) zullen vooral besteed worden voor de uitvoering van het programma door RVO.NL. Daarbij wordt gestreefd naar een zo effectief en efficiënt mogelijke uitvoering, waarbij de inrichtings- en uitvoeringskosten zoveel mogelijk worden beperkt. Voorts zullen technische bijstandmiddelen ook beschikbaar worden gesteld voor ICT-aanpassingen ten behoeve van een goede uitvoering van het EFMZV. De overige middelen zullen worden besteed aan de werkzaamheden van de Auditautoriteit en de Certificeringsautoriteit en voor het uitvoeren van evaluaties.

Om alle werkzaamheden goed uit te kunnen voeren zal Nederland het cofinancieringspercentage voor technische bijstand hoger zijn dan van alle andere maatregelen (ruim 35% in plaats van 25%). Daarmee is de verwachting dat er voldoende human capital en administratieve capaciteiten zal zijn om een efficiënte, effectieve en doelmatige uitvoering van het EFMZV te kunnen garanderen.

11.3 Algemene samenstelling van het toezichtcomité

11.3 Samenstelling van het Comité van Toezicht

Bij de keuze van de leden van het Comité van Toezicht zijn de bepalingen uit de Code of Conduct als uitgangspunt genomen. Ten opzichte van de EVF-periode wordt het Comité van Toezicht met enkele vertegenwoordigers uitgebreid, namelijk met een vertegenwoordiger namens de wetenschap (die ook de aspecten ten aanzien van datacollectie vertegenwoordigt), een vertegenwoordiger namens de afzet en verwerking van visserij- en aquacultuurproducten, een vertegenwoordiger van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (voor Controle en handhaving) en een vertegenwoordiger van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (voor Geïntegreerd maritiem beleid en klimaatbeleid).

De leden van het Comité van Toezicht bestaan naast de Management Autoriteit uit vertegenwoordigers van:

- het Bestuurlijk Platform Visserijgebieden
- de aanvoer/PO's van de visserij- en aquacultuursector
- de afzet en verwerking van de visserij- en aquacultuursector
- de wetenschap
- de NGO's
- de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit
- het ministerie van Infrastructuur en Milieu

Procedure samenstelling CvT

Om tot de samenstelling van het CvT te komen is in de 5e Stakeholderbijeenkomst EFMZV van 8 april 2014 aan de stakeholders bekendgemaakt hoe het CvT wordt samengesteld:

- Elke categorie geeft vóór 15 mei 2014 aan wie hen vertegenwoordigt.
- Hierbij wordt ook aangegeven door wie dit wordt ondersteund.
- Bij 2 of meer aangedragen vertegenwoordigers kiest de Lidstaat wie wordt vertegenwoordigd in het CvT obv de volgende criteria:
 - Is er een breed draagvlak voor één kandidaat?
 - Kan de kandidaat de hele 'achterban' representeren?

Op 1 mei 2014 is het verslag van deze bijeenkomst naar alle stakeholders gestuurd, zodat ook

de niet-aanwezigen kennis hebben kunnen nemen van de procedure. Bovendien is op 13 mei 2014 nog een herinneringsmail gestuurd naar alle stakeholders.

Voor 2 categorieën waren meerdere kandidaten. Op basis van bovenstaande criteria is een keuze gemaakt en dit is aan alle betrokkenen kenbaar gemaakt in de 9e Nieuwsbrief EFMZV van juli 2014.

11.4 Beknopte beschrijving van de uit te voeren informatie- en publiciteitsmaatregelen overeenkomstig artikel 120

11.4 Communicatie

De Structuurfondsen in Nederland gingen in de subsidieperiode 2007 – 2013 van start met de gedachte dat de communicatieverordening van de Europese Commissie eiste dat zowel ESF als de vier operationele programma's binnen EFRO een eigen communicatiebeleid met bijbehorende middelen dienden te hebben. In de praktijk groeiden de fondsen op het gebied van communicatie dichter naar elkaar toe. In de periode 2007-2013 is de werkgroep communicatie opgericht waarin ook EVF participeerde. Het werkprogramma van de werkgroep is steeds verder uitgegroeid en de werkgroep zal ook in de periode 2014-2020 actief werkzaam blijven.

Een voorbeeld van succesvolle samenwerking is de website www.europaomdehoek.nl. De Europese Commissie heeft haar waardering voor dit initiatief laten blijken door het project in 2012 te laten eindigen bij de finalisten van de Regio Star Awards.

Daarnaast zijn het afgelopen jaar voor de derde keer de Europa om de hoek Kijkdagen georganiseerd. De Europa om de hoek Kijkdagen zijn een krachtig middel gebleken. Samen optrekken levert een grotere reikwijdte en is kosteneffectiever dan als elk fonds apart een actie richting het brede publiek opzet. Het is dan ook de ambitie om ook in de komende periode gezamenlijk over projecten en resultaten te blijven communiceren en daarvoor het Europa om de Hoek Kijkdagen-concept te handhaven. In het Europese communicatienetwerk INFORM zijn de 'Europa Kijkdagen' door de Europese Commissie aangemerkt als 'best practice' op het gebied van publiekscommunicatie zoals in artikel 7 van Verordening (EU) nr. 1828/2006.

Er zal een website beschikbaar komen met alle informatie over het Operationeel Programma

alsook de individuele maatregelen waarvoor subsidie aangevraagd kan worden. Aanvullend daarop zullen de burgers jaarlijks worden geïnformeerd over het doel en de resultaten van het operationeel programma van het EFMZV, waar mogelijk in samenwerking met de andere Europese Fondsen van Nederland. Om transparantie over de besteding van het EFMZV te garanderen zal minimaal tweemaal per jaar de lijst van subsidieontvangers in het verplichte formaat en met de verplichte gegevens worden gepubliceerd en bijgewerkt. Hierbij wordt gegarandeerd dat de toegang tot deze informatie eenvoudig op een website wordt voorzien. Ook zal worden toegezien dat bij alle informatie gericht op (mogelijke) subsidieontvangers en het brede publiek de verplichtingen omtrent toepassing van het embleem zullen worden nageleefd. Ook bij ontvangers van subsidie zal worden toegezien op de naleving van deze eisen.

Om bekendheid te geven aan de projecten die door het EFMZV gefinancierd zullen worden, wordt een brochure gemaakt. Daarnaast zal een startbijeenkomst worden georganiseerd.

De verdere uitwerking van de communicatie staat in de beschrijving van de Administratieve organisatie en in het Communicatieplan.

12. INFORMATIE OVER DE INSTANTIES DIE VERANTWOORDELIJK ZIJN VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN HET CONTROLE-, INSPECTIE- EN HANDHAVINGSSYSTEEM

12.1 Instanties die zorgen voor de tenuitvoerlegging van het controle-, inspectie- en handhavingssysteem

Naam van de autoriteit/instantie
Douane (IUU) Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit Nederlandse Kustwacht Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) Openbaar Ministerie Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.NL, afdeling Visserijregelingen)

12.2 Beknopte beschrijving van de voor de visserijcontrole, -inspectie en -handhaving beschikbare personele en financiële middelen

12.2 Beschikbaarheid visserijcontrole, inspectie en handhaving

1. Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit

De bewindspersonen van het ministerie zijn beleidsmatig en politiek verantwoordelijk voor het controle- en handhavingbeleid in de visserij.

2. Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit

De NVWA valt onder verantwoordelijkheid van de minister en is verantwoordelijk voor de controle en handhaving. De NVWA heeft een apart visdomein. Er zijn twee afdelingen: Toezichtontwikkeling (TO) is waar de werkvoorbereiding plaatsvindt en waar met beleid de strategie wordt ontwikkeld. De afdeling Toezichtuitvoering (TU) voert de werkelijke controle en inspectie uit. Binnen TO en TU is totaal 60 fte beschikbaar voor toezicht op de Zeevisserij, IUU en handelsnormen, Kust- en Binnenvisserij. Naast het hoofdkantoor in Utrecht, zijn er zo'n 10 lokale kantoren in de havengebieden.

Daarnaast heeft de NVWA:

- Centrum voor Klantcontact en Dienstverlening waar het FMC en het IUU Single Liaison Office is ingericht (8,5 fte)
- Bij de Divisie Veterinair en Import, worden tevens taken uitgevoerd door de Border Inspection Posts, met betrekking tot aanlandingen van derde landen vaartuigen.
- Inlichtingen- en Opsporingsdienst, waar zwaardere opsporingszaken plaatsvinden (8 fte)

- Informatie Management, voor ICT-ontwikkeling (5 fte)

3. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl)

De werkzaamheden van RVO.nl zijn ondergebracht bij de afdeling Visserijregelingen (VIR).

VIR is verantwoordelijk voor het bestuursrechtelijk optreden bij overtredingen die geconstateerd worden door NVWA. Hierbij gaat het om het schorsen of intrekken van een visvergunning, vismachtiging, opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.

Met betrekking tot het puntensysteem dat in Nederland sinds 2012 functioneert, stelt VIR het aantal toe te kennen punten op basis van een geconstateerde inbreuk vast. Daarnaast doet VIR de verificaties ter plaatse/vaststellen locaties in de Zeeuwse wateren. Het gaat daarbij onder andere om bestandsopnamen van schelpdieren. In totaal zijn voor deze controlerende taken 2,5 fte beschikbaar.

4. Nederlandse Kustwacht

Alle controle op Noordzee vindt onder de vlag van de Kustwacht plaats. De kustwachtorganisatie bestaat uit circa 50 fte. De Kustwacht heeft een Maritiem Informatie Knooppunt (2 fte voor de visserij). Daarnaast is er vanuit elke dienst een liaison ondergebracht bij de kustwacht (0,5 fte visserij liaison). De Kustwachtorganisatie wordt ondersteund door de Raad voor de Kustwacht en de Permanente Kontaktgroep Handhaving Noordzee; in beiden heeft de NVWA zitting voor de visserij.

Voor de controle op zee is een controlevaartuig beschikbaar gedurende 40 weken per jaar (96 uur per week). Bij elke missie van een week, zijn er 3 visserijinspecteurs aanwezig (op jaarbasis 7,5 fte).

5. Douane

In het kader van de taken met betrekking tot importen van vis en visserijproducten uit derde landen (IUU) voert de douane documentcontrole uit. Deze wordt meegenomen in de reguliere documentencontrole voor alle importen. De SLO van de NVWA voert de verdere afhandeling

van vangstcertificaten uit.

6. Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie in Nederland heeft een apart landelijk parket voor financieel/economische- en milieucriminaliteit, het functioneel parket. Er is 1 Officier van Justitie aangewezen voor alle visserijzaken, die lopen via de Handhavingseenheid Amsterdam. Hier worden alle visserijzaken via het strafrecht afgehandeld.

12.3 De belangrijkste beschikbare uitrusting, en met name het aantal vaartuigen, vliegtuigen en helikopters

12.3 Beschikbare uitrusting

Op dit moment is beschikbaar:

- 1 vaartuig met 2 RHIBS aan boord voltijds beschikbaar, dat langere tijd op zee kan verblijven.
- 2 overige vaartuigen zijn op afroep beschikbaar, die dichterbij de kust zitten.
- 3 RHIBS zijn beschikbaar die vanuit de kustlijn uit kunnen varen.
- 1 vliegtuig is structureel en voltijds beschikbaar, waarmee luchtwaarnemingen kunnen worden verricht.

Deze uitrusting is afdoende voor de uitvoering van taken. Wel is er een toekomstvisie in ontwikkeling onder de vlag van de Kustwacht, waarmee de vloot van fysieke eenheden zal worden hervormd. Gevolg is dat er meer diversificatie komt in de vloot al naar gelang de behoeften in verschillende zeegebieden en de eenheden daarmee door verschillende handhavingsautoriteiten gezamenlijk zullen worden gedeeld en waar mogelijk integraal ingezet. Hiermee zou de uitrusting verder kunnen worden geoptimaliseerd en kan er meer kosten-effectiviteit worden bereikt.

12.4 Lijst van de gekozen soorten concrete acties

Soort concrete actie	Beschrijving
----------------------	--------------

Soort concrete actie	Beschrijving
<p>a - De aankoop, de installatie en/of de ontwikkeling van technologieën, met inbegrip van computerhardware en -software, vaartuigdetectiesystemen (VDS), een gesloten camerasysteem (CCTV) en IT-netwerken voor het verzamelen, het beheren, het valideren, het analyseren, de risicobeheersing, het presenteren (door middel van de websites in verband met controle) en uitwisselen van gegevens met betrekking tot de visserij, voor het ontwikkelen van steekproefmethoden voor deze gegevens, en voor het tot stand brengen van een verbinding met sectoroverschrijdende gegevensuitwisselingssystemen</p>	<p>Indicatief: €12 mln • Aanschaf CCTV, sensors voor netten en licenties op analysesoftware en eventueel speciale computers • Aanschaf software en hardware om vanuit de lucht camerabeelden te maken (Unmanned Aviation Vehicles (drones), of camera's aan vliegtuigen) en/of te analyseren • Valid – geautomatiseerd validatiesysteem • Doorontwikkeling risicoanalysestelsel • Elektronische uitwisseling van inspectiegegevens (EFCA systeem) • Automatisering en uitbreiding van kruiscontroles • Ontwikkeling van systeem van inwinning en verwerking van vangstcertificaten • Doorontwikkeling van lopende projecten in dataketen, waaronder ook in ERS en in VIRIS (zoals met name ook de VIRIS3 Basis op Orde en de VIRIS3 Digitale dienstverlening Verwerken&terugleggen projecten)</p>
<p>b - De ontwikkeling, de aankoop en de installatie van de componenten, met inbegrip van hardware en -software, die nodig zijn voor de transmissie van gegevens door bij de visserij en de afzet van visserijproducten betrokken actoren aan de betrokken autoriteiten van de lidstaat en van de Unie, met inbegrip van de voor controledoeleinden vereiste componenten voor elektronische registratie- en rapportagesystemen (ERS), volgsystemen voor vaartuigen (VMS) en automatische identificatiesystemen (AIS)</p>	<p>Indicatief: €5 mln • Blackbox voor alle vaartuigen tbv motorvermogen, positiebepaling en netten. • Ontwikkeling en aankoop ERS Light project (vaartuigen kleiner dan 12 meter) • ERS/VIRIS aanpassingen ivm aanlandplicht • Uitwisseling van visserijgegevens via FLUX, waaronder met name ACDR vangstrapporten, Master Data Register (MDR) gegevens, FLEET gegevens, VMS positiegegevens, Fishing Activity gegevens etc. • VMS (ontwikkelingen, onder meer koppelingen met AIS en ERS)</p>
<p>c - De ontwikkeling, de aankoop en de installatie van de componenten, met inbegrip van hardware en -software, die nodig zijn ter waarborging van de traceerbaarheid van visserij- en aquacultuurproducten als bedoeld in artikel 58 van Verordening (EG) nr. 1224/2009</p>	<p>Indicatief: €2 mln • Systeem ter ondersteuning van het toezicht op de naleving van traceerbaarheidssystemen, zoals apparatuur voor het uitlezen traceerbaarheidssystemen</p>
<p>d - De uitvoering van programma's voor het uitwisselen van gegevens tussen de lidstaten en de gezamenlijke analyse daarvan</p>	<p>Indicatief: €1 mln • Systeem ter ondersteuning van de uitwisseling van Elektronische inspectierapporten • Ondersteunen van doorontwikkeling EU gezamenlijke regionale risicoanalyses (aansluiten op toekomstige EFCA projecten)</p>

Soort concrete actie	Beschrijving
e - De modernisering en de aankoop van patrouillevaartuigen, -vliegtuigen en -helikopters, op voorwaarde dat deze jaarlijks gedurende ten minste 60 % van hun totale gebruikstijd voor visserijcontroledoelinden worden gebruikt	Indicatief: PM • De Nederlandse Kustwacht is bezig met de hervorming van de vloot. Mogelijk dat in komende jaren middelen uit het EFMZV worden aangewend voor investeringen voor eenheden die in voldoende mate worden ingezet voor visserijcontrole.
g - De ontwikkeling van innovatieve controle- en monitoringsystemen en de uitvoering van proefprojecten inzake visserijcontrole, met inbegrip van de analyse van vis-DNA en de ontwikkeling van websites in verband met controle	Indicatief: €1 mln • Ontwikkeling van websites ten behoeve van controle en handavingscommunicatie • Ontwikkeling nieuwe technieken ten behoeve van controle op de aanlandplicht
h - Programma's voor de opleiding en uitwisseling van personeelsleden die zijn belast met monitoring-, controle- en bewakingstaken op visserijgebied, ook op het niveau van meerdere lidstaten	Indicatief: €0,3 mln • Opleiden nieuwe specialistische taken (onder meer technologische toepassingen) • Uitwisseling van inspecteurs met EU lidstaten ter ondersteuning van regionale integrale aanpak.
i - De kosten-batenanalyse en de beoordeling van de audits die de bevoegde autoriteiten hebben uitgevoerd en van de uitgaven die zij hebben gedaan in het kader van hun toezicht-, controle- en bewakingsopdracht	Indicatief: €0,3 mln • Evaluatie van projecten, ten behoeve van vernieuwing en versterking van toezicht • Kosten-batenanalyses controlesystemen
j - Initiatieven, met inbegrip van seminars en het gebruik van media-instrumenten, om enerzijds de vissers en andere actoren zoals inspecteurs, openbare aanklagers en rechters, en anderzijds het grote publiek bewuster te maken van de noodzaak om illegale, ongemelde of ongereguleerde visserij te bestrijden en om de GVB-regels toe te passen	Indicatief: €0,2 mln • Inzet van media instrumenten • Gebruik van nieuwe media • Seminars
k - Operationele kosten in verband met het verscherpte toezicht op visbestanden waarvoor specifieke controle- en inspectieprogramma's overeenkomstig artikel 95 van Verordening (EG) nr. 1224/2009 gelden en die aan controlecoördinatie onderworpen zijn overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad	Indicatief: €0,2 mln • Participatie in Joint Deployment Plannen • Extra activiteiten in het kader van SCIP's, zoals intensivering inzet zeetoezicht, vervoers- en aanlandcontrole, intensivering uitwisseling van inspecteurs en van gegevens, intensivering (en continueren) van bezetting in de EFCA Operations Room.

12.5 Verband met door de Commissie vastgestelde prioriteiten

12.5 Door de Commissie gedefinieerde prioriteiten

De letters achter de prioriteiten corresponderen met de lijst uit 12.4.

1. Actieplannen (i)

Het is van belang om het stelsel van regelgeving te evalueren en de focus te houden op vereenvoudiging, omwille van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Nederland wil bijdragen aan evaluaties en kosten-batenanalyses van de voorschriften en vernieuwing stimuleren.

Indien er uit audits aanbevelingen voortkomen die leiden tot actieplannen, dan zal NL investeringen doen om het systeem op hoog niveau te houden.

2. Datavalidatiesystemen (b)

Het doel is om de controle effectief en efficiënt in te richten, door risicogebaseerde controle, interveniëren om risico's te beheersen en effect te bereiken. Optimaal gebruik van elektronische mogelijkheden is essentieel. Investeringsrichtingen richten zich op het versterken van Elektronische Monitoring en ICT, koppelen van databronnen en uitvoeren van validaties en systeemcontroles. Dit kunnen systemen betreffen die breder in het maritieme domein toegepast worden.

ERS wordt de komende periode doorontwikkeld. Er zijn ontwikkelingen voorzien dat ook transportdocumenten elektronisch aangeleverd worden. Op het gebied van *ERS* zal rekening moeten worden gehouden met mogelijke investeringen die kunnen voortvloeien uit internationale afspraken. *AIS* is een systeem dat van toevoegende waarde kan zijn voor toezicht op kleine gesloten gebieden op zee, zoals *RTC*'s of *N2000* gebieden. Het kan worden overwogen om *AIS* te verplichten in *N2000*-gebieden. Systemen waarmee de kruiscontrole tussen *VMS*, *AIS* en *ERS* kan worden uitgevoerd, kunnen tot investeringen leiden.

3. Aanlandplicht (onderdelen a, b, g)

De aanlandplicht vraagt om onderzoek van de mogelijkheden voor *Elektronische Monitoring (EM)*, zoals *CCTV*, sensoren en *UAV*'s. Indien *EM* structureel zal worden toegepast, kan het om grote investeringen gaan.

De fysieke controle op zee wordt uitgevoerd met vaartuigen en vliegtuigen. Voor vaartuigen worden investeringen voorzien in *ICT* uitrusting, om alle systemen goed toegankelijk te maken tijdens de inspecties. In het gebruik van vliegtuigen die werken met camera's wordt

voorzien, mede in relatie tot de controle van de aanlandplicht.

4. Vangstcertificaten (a)

In het kader van IUU, zal moeten worden onderzocht hoe het proces van de inwinning en verwerking van vangstcertificaten versterkt kan worden, mogelijk door middel van ICT toepassingen.

5. Motorvermogen (b)

Nederland is bezig met de innovatieve ontwikkeling van een *blackbox*, waarmee motorvermogen realtime gevolgd kunnen worden. De actuele praktijk is de fysieke inzet van meetbureaus.

6. Specifieke controle en inspectieprogramma's (d, h, k)

Nederland is proactief in EU-samenwerking en een integrale aanpak via EFCA, ter uitvoering van SCIP's. Elektronische uitwisseling van inspectiegegevens is van groot belang. Nederland wenst een systeem waar vlag- en kuststaten continue gegevens uitwisselen. Ten behoeve van het trainen van inspecteurs heeft Nederland een eigen inspectieacademie en er wordt aangesloten bij EFCA trainingsprogramma's.

7. Traceerbaarheid (c, j)

Op het gebied van traceerbaarheid ligt de verantwoordelijkheid bij marktdeelnemers om systemen te ontwikkelen. Voor het toezicht zal dit tot investeringen in hardware kunnen leiden, waarmee barcodes en chips kunnen worden uitgelezen. Door visafslagen worden er digitale veilsystemen ontwikkeld. Dit biedt kansen voor het toezicht door hierop aan te sluiten data als input voor risicoanalyse aan te wenden.

13. VERZAMELING VAN GEGEVENS

13.1 Een algemene beschrijving van voor de periode 2014-2020 geplande activiteiten op het gebied van gegevensverzameling

13.1 Een algemene beschrijving van activiteiten van datacollectie voorzien voor de periode 2014-2020

De verzameling van primaire biologische, technische, milieu en socio-economische data voor de visserijsector, alsmede het opslaan, beheer en gebruik van deze data in de periode 2014-2016 worden bepaald door het Nationaal Programma, waarmee uitvoering gegeven wordt aan de DCF-verordening (EC Verordening nr. 199/2008). Deze zijn ook in lijn met de in de SWOT-analyse geconstateerde behoeften (zie H 2.1). Het Nationaal Programma voor deze periode is identiek aan het Nationaal Programma in de periode 2011-2013, conform de Commission Implementing Decision van 30 augustus 2013 (C(2013) 5568), Dataverzameling zal plaatsvinden door middel van marktmonstering, surveys op zee, zelfmonstering door de sector, interviews, analyse van logboeken, VMS-gegevens, economische gegevens, etc.

De belangrijkste kosten die gemaakt worden bij het verzamelen van data zijn personeelskosten (o.a. salaris, sociale kosten, verblijfskosten, reiskosten), scheepskosten (o.a. huur, brandstof, voedsel, onderhoud, salariskosten bemanning) en hardware (o.a. meetapparatuur).

Ondanks de herziening van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid, de reeds in werking getrede Basisverordening (Verordening (EU) No 1380/2013) en het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV, Verordening (EU) No 508/2014) is dit voor de Datacollectieverordening nog niet het geval. Herziening van deze verordening wordt niet eerder verwacht dan 2016 en mogelijk zelfs pas in 2018.

In de tussenliggende periode zal de datacollectie door de lidstaat Nederland uitgevoerd worden conform het Nationaal Programma.

Extra activiteiten op het gebied van datacollectie, bovenop het Nationaal Programma, zijn mogelijk vanwege nieuwe opgaven waar het nieuwe GVB ons voor stelt. De precieze invulling van deze extra activiteiten zijn nog niet geheel helder, maar zullen sterk bepaald worden door de aanlandplicht (Verordening (EU) No 1380/2013 Artikel 15) en de regionalisatie (Verordening (EU) No 1380/2013 Artikel 18).

Het is nog onbekend wanneer de herziene Datacollectieverordening zal ingaan. Hieronder zullen, net als in de periode 2011-2013, het verzamelen, opslaan, management en gebruik van biologische en economische data over commerciële en recreatieve visserij, aquacultuur en visverwerking vallen. Het kan daarnaast ook noodzakelijk zijn transversale data over commerciële visserij te verzamelen op het moment dat andere verordeningen hier niet in voorzien. Dataverzameling zal plaatsvinden door middel van marktmonstering, surveys op zee, zelfmonstering door de sector, interviews, analyse van logboeken, VMS-gegevens, economische gegevens, etc. De keuze voor de bemonsteringsmethodieken zal zoveel mogelijk worden afgestemd met andere lidstaten en waar nodig zullen bilaterale of multilaterale overeenkomsten worden gesloten voor gezamenlijke, efficiënte dataverzameling en –gebruik.

Vanwege de bovengenoemde Commission Implementing Decision (C(2013)5568) verandert er tot 2016 niets aan het Nationaal Programma ten opzichte van de periode 2011-2013. Gebaseerd op de communicatie met de Europese Commissie en andere lidstaten op dit moment verwacht de lidstaat Nederland de volgende wijzigingen in de herziene Datacollectieverordening:

- Veranderingen in toegepaste methoden door invoering van de aanlandplicht. Deze ontwikkeling zal reeds gaan spelen voor de inwerkingtreding van de herziene Datacollectieverordening. Omdat tot op heden nog veel onduidelijkheid is over de exacte uitwerking van de aanlandplicht is nog niet helder op welke manier de verzameling van data hierop moet worden aangepast. Er is vanuit de lidstaat Nederland een grote zorg omtrent de betrouwbaarheid van de gegevens en de overlap tussen dataverzameling en controle en handhaving.
- Meer regionale benadering. Nederland ziet dit als een kans om verzameling van data beter afgestemd met andere lidstaten uit te voeren. Het is hiervoor wel van groot belang dat Terms of Reference worden opgesteld wat betreft de verdeling van kosten en inzet van middelen. Nederland voorziet daarom in de eerste jaren van de hernieuwde Datacollectieverordening een verhoogde inzet op de afstemming tussen de verschillende lidstaten.
- Flexibiliteit en verbeterde afstemming met eindgebruikers. Nederland verwacht hierdoor op langere termijn een efficiëntere inzet van middelen, maar ook hiervoor geldt dat aanvankelijk moet worden geïnvesteerd in een “common understanding” tussen de eindgebruikers en de lidstaten, verantwoordelijk voor de verzameling van de data. Daarnaast vraagt een toenemende flexibiliteit wat betreft de te verzamelen data een brede kennisbasis en flexibiliteit bij de beschikbare onderzoekers en een brede inzetbaarheid van onderzoeksschepen. Nederland verwacht aan beiden te kunnen voldoen en zodoende ook een verbetering in kwaliteit en beschikbaarheid van data voor de eindgebruiker te kunnen realiseren.
- Toenemende samenwerking met stakeholders. Naast de Europese stakeholders wil Nederland hier ook vooral inzetten op samenwerking met de visserijsector. Hier is de afgelopen jaren al veel ervaring mee opgedaan, onder meer wat betreft datacollectie voor discardgegevens.
- Het toenemende belang van data verzameld in het kader van het GVB voor andere beleidstrajecten, in het bijzonder de Kaderrichtlijn Mariene Strategie. Nederland verwacht dat onder de herziene Datacollectieverordening meer behoefte zal zijn aan visserijgerelateerde data voor de uitvoering van de KRM. Een aandachtspunt hierbij

zijn de beschikbare resources.

13.2 Een beschrijving van de methoden voor de opslag, het beheer en het gebruik van gegevens

13.2 Een beschrijving van dataopslagmethoden, datamanagement en datagebruik

Visserijgerelateerde data (gedetailleerde data) worden opgeslagen in 3 databases. Transversale en VMS gegevens worden opgeslagen in VISSTAT bij IMARES. Deze database bevat ook informatie over de verkoop van vis in de Nederlandse visafslagen. De gegevens worden aangeleverd door het Ministerie van EZ en zijn kopieën van elders opgeslagen gegevens. Gegevens afkomstig van biologische bemonstering (aanvoer, discards, bestandsopnamen op zee, merkexperimenten) zijn opgeslagen in FRISBE. Beide databases zijn relational databases (Oracle v. 10g2.) en gesitueerd bij IMARES. ARTIS is een central object orientated database en bevat alle economische gegevens van actieve vaartuigen en van de schelpdier aquacultuur sector. ARTIS is gesitueerd bij het LEI en is ontwikkeld voor zowel het verzamelen als de analyse van economische data. Economische gegevens van niet actieve vaartuigen en gegevens van op land gebaseerde aquacultuur zijn opgeslagen in SPSS en Excel bestanden bij het LEI.

In het beheer van DCF data wordt onderscheid gemaakt in het beheer en onderhoud van de databases, het beheer van de data en de ontwikkeling van software rond de database. De databases worden regelmatig onderhouden en aangepast/uitgebreid en indien nodig geüpgraded naar nieuwe software versies. Ter voorkoming van verlies of vermindering van data worden, volgens een vastgesteld protocol, routinematig back-ups gemaakt van de databases. Toegang tot de data en database wordt vastgesteld via de rol van de gebruiker; database manager, data manager of data user. Bovendien is, ter beveiliging de toegang tot de data beschermd met een wachtwoord. Het beheer van de data is onderbracht bij data managers, die verantwoordelijk zijn voor het beheer (invoer, kwaliteitscontrole) van verschillende data groepen.

Alle databases bevatten ook de historisch verzamelde gegevens en worden op regelmatige basis aangevuld met recent verzamelde gegevens.

Op korte termijn zal FRISBE worden aangepast zodat ook historisch verzamelde vismerkgegevens kunnen worden opgeslagen. Ook zullen op korte termijn de VISSTAT en FRISBE direct worden gekoppeld zodat biologische en transversale data eenvoudiger te koppelen zijn. Een koppeling met de economische database wordt op korte termijn niet noodzakelijk geacht en zou ook aanzienlijke kosten met zich meedragen.

De ontwikkelingen op lange termijn zijn afhankelijk van internationale ontwikkelingen. Voorzien wordt om in de toekomst de nationale databases te linken aan Regionale Data Bases

(RDB) zodat deze altijd zijn voorzien van de meest recente gegevens. Afhankelijk van afspraken die internationaal kunnen worden gemaakt of worden opgelegd kan dit betrekking hebben op primaire data of aggregaties. Nederland ondersteunt de ontwikkeling van een RDB omdat hiermee op meer efficiënte wijze op internationaal niveau analyses kunnen worden gemaakt over de kwaliteit van de gegevens en op efficiënte wijze gezamenlijk met andere lidstaten kan worden gereageerd op verzoeken tot toelevering van data.

De kwaliteit van de gegevens wordt in eerste instantie bepaald door de manier waarop ze worden verzameld. Het verzamelen van verschillende soorten gegevens wordt uitgevoerd gebruik makend van protocollen, die voor zo ver mogelijk gebaseerd zijn op internationale of regionale standaards. Waar mogelijk worden meetwaarden voordat ze in de database worden opgeslagen automatisch gecontroleerd en zo nodig handmatig gecorrigeerd. De controle op volledigheid van de gegevens in de database is onderdeel van het takenpakket van de data managers. Voor de analyse van de kwaliteit van de gegevens op nationaal niveau worden de richtlijnen van de DCF gehanteerd.

Aangezien de door Nederland verzamelde data in veel gevallen slechts onderdeel zijn van regionale programma's is een integrale regionale kwaliteitsevaluatie meer zinvol en efficiënter. Daarom streeft Nederland naar een regionale samenwerking bij de kwaliteitsevaluaties.

De belangrijkste eindgebruikers van de verzamelde data zijn ICES (International Council for the Exploration of the Sea), STECF (Scientific, Technical and Economic Committee for Fisheries) en RCM's (Regional Coördination Meeting). Werkgroepen van deze eindgebruikers worden voorzien van data, veelal op verzoek specifiek geaggregeerd. Traditioneel werden de data informeel geleverd als er om gevraagd werd of wanneer er in de gebruikersgroep werd geparticipeerd. In recente jaren wordt echter steeds vaker door de eindgebruiker een formeel verzoek gedaan voor het aanleveren van data. Nederland is in staat om aan deze verzoeken te voldoen. Voor de toekomst wordt inzet op meer internationale samenwerking (via gebruik van RDB) voor het beantwoorden van internationale dataverzoeken voorzien.

13.3 Een beschrijving van de manier waarop goed financieel en administratief beheer op het gebied van gegevensverzameling zal worden bereikt

13.3 Een beschrijving van hoe sound financial en administrative management in datacollectie wordt bereikt

De Nationaal Correspondent (NC) is werkzaam bij het ministerie van Economische Zaken en maakt onderdeel uit van de MA. Het ministerie geeft de opdracht aan de verschillende uitvoerende partijen (Rijksrederij en Centrum voor Visserijonderzoek) en is daarmee de begunstigde. De dagelijkse coördinatie van het DCF-programma wordt voor de MA ingevuld door de NC. De Nationaal Correspondent is aanspreekpunt voor de Europese Commissie en

de uitvoerende partijen.

Het opstellen van het meerjarenplan en de nationale programma's gebeurt door het Centrum voor Visserijonderzoek (CVO) en deze worden door CVO ter goedkeuring voorgelegd aan de NC. De NC is uiteindelijk verantwoordelijk voor de kwaliteit van de opgeleverde data, data management, -gebruik en opslag. Financiële controle ligt bij de Certificeringsautoriteit (CA). De MA zorgt dat de Certificeringsautoriteit de informatie krijgt om de controle uit te voeren.

Na goedkeuring zet CVO de opdrachten uit die nodig zijn voor de uitvoering van het nationaal programma. In de periode 2011-2013 waren dit IMARES en LEI. De MA is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van onderzoeksschepen en de daaraan gekoppelde technische instrumenten ten behoeve van de uitvoering van het Nationaal Programma zoals dat is goedgekeurd. Deze schepen zijn in beheer van de Rijksrederij.

Uitvoerende partners en de Nationaal Correspondent zullen in de gelegenheid worden gesteld om input te leveren voor, en deel te nemen aan de Regionale coördinatiegroepen (RCG). Het is in deze RCG's waar de coördinatie tussen de lidstaten plaatsvindt. De RCG's worden opgericht conform en naar aanleiding van het nieuwe GVB en de daarin verder ingezette regionalisatie.

De beslissing om deel te nemen aan wetenschappelijke en expert meetings, voor zover deze niet direct vallen onder verplichtingen voortkomende uit de DCF, worden door de Management Autoriteit, eventueel vertegenwoordigd door de Nationaal Correspondent, genomen in overleg met de betrokken partners.

De uitvoerende partijen stellen voldoende onderzoekscapaciteit en technische middelen die niet aan het onderzoekvaartuig gekoppeld zijn, ter beschikking voor de uitvoering van bovengenoemde verplichtingen. Dit betekent jaarlijks een inzet van 4 onderzoeksschepen (totaal ca. 200 vaardagen voor DCF) en ca. 26 fte vanuit IMARES en LEI bij het verzamelen, beheren en gebruiken van data. Afspraken over de ter beschikking gestelde onderzoekscapaciteit, onderzoeksschepen en technische middelen en de financiering hiervan worden vastgelegd tussen de Management Autoriteit en de uitvoerende partijen.

Voor de beschrijving van sound financial en administrative management wordt verwezen naar de beschrijving van de Administratieve organisatie, waarin ook is beschreven welke gegevens

in de jaarverslagen worden opgenomen.

14. FINANCIERINGSINSTRUMENTEN

14.1 Beschrijving van het voorgenomen gebruik van financieringsinstrumenten

14.1 Beschrijving van het geplande gebruik van financiële instrumenten

Aan het eind van de EVF-periode is gestart met een revolverend fonds. Doel daarvan was om kennis en ervaring op te doen (een pilot) met financial engineering. Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie van dit revolverend fonds zal gekeken worden hoe onder het nieuwe EFMZV gebruik gemaakt zal worden van financiële instrumenten. Beleidsmatig is er wel de wens dat de visserijsector minder subsidies krijgt en meer gaat werken met financiële instrumenten.

Wanneer de evaluatie positief zal zijn, zal de MA in aanvulling op reeds bestaande onderzoeken op dit terrein, een (verplicht) ex ante onderzoek uit laten voeren. Op basis van dit ex ante onderzoek zal over de inzet van financiële instrumenten worden besloten. Het indicatieve bedrag is €5,5 mln. Dit bedrag is gebaseerd op 15% van de bedragen van de in 14.2 genoemde maatregelen.

Een andere mogelijkheid die onderzocht wordt is om te gaan werken met terugvorderbare bijstand conform art 66 (EU 1303/2013).

14.2 Selectie van de door middel van financieringsinstrumenten uit te voeren EFMZV-maatregelen

	EFMZV-maatregel
	01 - Artikel 37 Steun voor het ontwerp en de tenuitvoerlegging van instandhoudingsmaatregelen
✓	02 - Artikel 38 Beperking van de impact van de visserij op het mariene milieu en aanpassing van de visserij aan de bescherming van soorten (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)
✓	03 - Artikel 39 Innovatie in verband met de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen (+ artikel 44.1.c Binnenvisserij)
	03 - Artikel 31 Aanloopsteun voor jonge vissers (+ artikel 44.2 Binnenvisserij)
	05 - Artikel 33 Steun voor de tijdelijke beëindiging van de visserijactiviteiten
✓	08 - Artikel 42 Toegevoegde waarde, productkwaliteit en gebruik van ongewenste vangsten (+ artikel 44.1.e Binnenvisserij)
✓	01 - Artikel 26 Innovatie (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)
	02 - Artikel 28 Partnerschappen tussen wetenschappers en vissers (+ artikel 44.3 Binnenvisserij)
✓	01 - Artikel 47 Innovatie
✓	01 - Artikel 48.1.a-d, f-h Productieve investeringen in de aquacultuur
	02 - Artikel 55 Maatregelen inzake de volksgezondheid
	01 - Artikel 77 Gegevensverzameling
	01 - Artikel 76 Controle en handhaving
	01 - Artikel 66 Productie- en afzetprogramma's
	02 - Artikel 67 Opslagsteun
✓	03 - Artikel 68 Afzetmaatregelen
	02 - Artikel 80.1.b Bescherming van het mariene milieu en duurzaam gebruik van de mariene en kusthulpbronnen
	03 - Artikel 80.1.c Verbetering van de kennis over de staat van het mariene milieu

14.3 Indicatieve bedragen van door middel van financieringsinstrumenten te gebruiken middelen

EFMZV-totaalbedrag 2014-2020 (EUR) 5.500.000,00

DOCUMENTEN

Documenttitel	Documenttype	Datum van het document	Lokale verwijzing	Verwijzing van de Commissie	Bestanden	Verzenddatum	Verzonden door
toelichting OP-wijziging	Motivatie van lidstaat voor wijziging OP	7-dec-2020		Ares(2020)7402264	brief toelichting OP-wijziging bijlage bijlage	7-dec-2020	nleejoer

RECENTSTE VALIDATIERESULTATEN

Ernst	Code	Bericht
Info		Programmaversie is gevalideerd.
Waarschuwing	2.5.3	EU-steunbijdrage in tabel 8.2 is nul. Unieprioriteit: "De bevordering van ecologisch duurzame, hulpbronnefficiënte, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij ", Maatregel: "Artikel 33, lid 1, onder a), b), c), artikel 34 en artikel 41, lid 2, (artikel 13, lid 2, van het EFMZV)"
Waarschuwing	2.5.3	EU-steunbijdrage in tabel 8.2 is nul. Unieprioriteit: "Bevordering van de afzet en verwerking ", Maatregel: "Steun voor de opslag (artikel 67) (artikel 13, lid 6, van de EFMZV-verordening)"
Waarschuwing	2.5.10	EU-steunbijdrage in tabel 8.2 moet worden gedefinieerd. Unieprioriteit: "Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB", Maatregel: "het ondersteunen van toezicht, controle en handhaving, het versterken van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten zonder dat de administratieve lasten groter worden (artikel 76, lid 2, onder e)) (artikel 13, lid 3, van de EFMZV-verordening)"
Waarschuwing	2.24.5	EFMZV medefinancieringspercentage voor een invoering in tabel 8.2 is niet geldig. EU-prioriteit: "Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB, maatregel: "het ondersteunen van toezicht, controle en handhaving, het versterken van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten zonder dat de administratieve lasten groter worden (artikel 76, lid 2, onder a) tot en met d), en onder f) tot en met l)) (artikel 13, lid 3, van de EFMZV-verordening)", huidig percentage: "90,000000712490949583712912886724", minimaal percentage "89.999", maximaal percentage: "90"
Waarschuwing	2.24.5	EFMZV medefinancieringspercentage voor een invoering in tabel 8.2 is niet geldig. EU-prioriteit: "Bevordering van de tenuitvoerlegging van het GVB, maatregel: "het ondersteunen van toezicht, controle en handhaving, het versterken van de institutionele capaciteit en de efficiëntie van overheidsdiensten zonder dat de administratieve lasten groter worden (artikel 76, lid 2, onder e)) (artikel 13, lid 3, van de EFMZV-verordening)", huidig percentage: "0,00", minimaal percentage "69.999", maximaal percentage: "70"
Waarschuwing	2.27.1	Bedrag van de EFMZV-prestatiereserve per Unieprioriteit moet tussen 5% en 7% van de EFMZV-bijdrage zijn, inclusief prestatiereserve. Unieprioriteit: "1", Besteed bedrag: "0,00", Minimum verwacht bedrag: "1.607.329,50", Maximaal verwacht bedrag: "2.250.261,30"
Waarschuwing	2.27.1	Bedrag van de EFMZV-prestatiereserve per Unieprioriteit moet tussen 5% en 7% van de EFMZV-bijdrage zijn, inclusief prestatiereserve. Unieprioriteit: "3", Besteed bedrag: "5.941.394,00", Minimum verwacht bedrag: "2.596.937,15", Maximaal verwacht bedrag: "3.635.712,01"
Waarschuwing	2.27.1	Bedrag van de EFMZV-prestatiereserve per Unieprioriteit moet tussen 5% en 7% van de EFMZV-bijdrage zijn, inclusief prestatiereserve. Unieprioriteit: "5", Besteed bedrag: "0,00", Minimum verwacht bedrag: "256.037,05", Maximaal verwacht bedrag: "358.451,87"
Waarschuwing	2.27.3	Bedrag van de EFMZV-prestatiereserve per Unieprioriteit moet tussen 5% en 7% van de EFMZV-bijdrage zijn, inclusief prestatiereserve. Unieprioriteit: "2", Besteed bedrag: "0,00", Minimaal verwacht bedrag: "241.858,50", Maximaal verwacht bedrag: "338.601,90".