

Wet natuurbescherming
onderdeel soortenbescherming

kennisplatform
CROW

Gedragscode Provinciale Infrastructuur

Bestemd voor bestendig beheer en onderhoud
en kleinschalige ruimtelijke ingrepen



Colofon

Gedragscode Provinciale Infrastructuur Bestemd voor bestendig beheer en onderhoud en kleinschalige ruimtelijke ingrepen

Wet natuurbescherming,
onderdeel Soortenbescherming

Opdrachtnemer	idverde Advies B.V. Willemsplein 2-4 5211 AK 's-Hertogenbosch T 073 205 11 00 E advies@idverde.nl
Opgesteld door	Cati Smulders, idverde Advies (senior adviseur ecologie) Ingeborg Bax, idverde Advies (senior adviseur ecologie)
Vrijgegeven door	Arjan Schoenmakers, idverde Advies (projectleider sr. ecologie en natuur- wetgeving)
Opdrachtgever	CROW, in opdracht van Vakberaad Beheer en Bouw Horaplantsoen 18 6717 LT Ede
Werkgroepvoorzitter	Ton Hesselmans, CROW (projectmanager)
Procesbeheersing	Ewout Dam, CROW (procescoördinator)
Status	Definitief
Datum	14 februari 2021

Met medewerking van en dank aan de leden van de werkgroep: dhr. J. Bok, provincie Groningen; dhr. R. de Ridder, provincie Noord-Holland; dhr. C. Klemann en dhr. W. Wijsman, provincie Utrecht; dhr. P. Aardema, provincie Flevoland; mw. M. Lemson, provincie Zuid-Holland; mw. O. van de Veer, provincie Gelderland; dhr. T. Brands, provincie Limburg; mw. M.W. Kelder, provincie Drenthe; mw. N. Elzinga en mw. J. Arisz, provincie Overijssel; dhr. T. Peelen en dhr. M. Schoenmaker, provincie Noord-Brabant; dhr. P. Westerbeek en dhr. H. Talsma, provincie Friesland; dhr. J. Reijnders, provincie Limburg; dhr. R. Esser, provincie Zeeland voor de actieve bijdrage aan de inhoud van de gedragscode en met dank aan alle afdelingen binnen de provincies voor de ontvangen reacties op zowel de gedragscode als ten behoeve van de evaluatie van het gebruik van de gedragscode. Tevens dank aan Pauline Maas.

Gedragcode Provinciale Infrastructuur

Bestemd voor bestendig beheer en onderhoud en kleinschalige ruimtelijke ingrepen

Voorwoord

Voor u ligt de geactualiseerde gedragscode Provinciale Infrastructuur van de 12 provincies van Nederland op basis van de Wet natuurbescherming (hierna kortweg: gedragscode). De gedragscode richt zich op de terreinen in beheer en/of onderhoud en/of eigendom van de provincies, hoofdzakelijk provinciale (water)wegen en bijbehorende bermen.

De eerste gedragscode voor provinciale infrastructuur is op 21 september 2007 goedgekeurd door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. In 2012 is de gedragscode geëvalueerd en op basis van de evaluatieresultaten en relevante ontwikkelingen aangepast, en in januari 2013 goedgekeurd. Omdat de geldigheid van dit document reeds is verstreken, is onderhavige gedragscode opgesteld. Daarbij is het gebruik van de gedragscode uit 2013 geëvalueerd door verschillende afdelingen van de 12 provincies. Hiervoor is een uitgebreide vragenlijst uitgezet bij de deelnemers van de werkgroep, waarin alle 12 de provincies vertegenwoordigd zijn. Omdat uit de evaluatie blijkt dat de gedragscode uit 2013 goed toepasbaar is, is getracht om in de geactualiseerde gedragscode zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke beschrijvingen en voorwaarden te blijven.

Met onderhavige gedragscode leggen de provincies vast hoe bij werkzaamheden in relatie tot de provinciale infrastructuur wordt gewaarborgd dat zorgvuldig wordt omgegaan met in het wild levende beschermde planten en dieren en hun directe leefomgeving. Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft in 2021 goedkeuring gegeven aan deze gedragscode van de 12 provincies. U kunt de exacte datum hiervan vinden in het goedkeuringsbesluit. Vanwege de invoering van de Omgevingswet is de gedragscode goedgekeurd tot 1 juni 2023. Hierna wordt de gedragscode opnieuw geëvalueerd en verlengd voor vijf jaar.

De belangrijkste veranderingen die zijn doorgevoerd bij de actualisatie van onderhavige gedragscode hebben betrekking op veranderde wet- en regelgeving. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden (hierna Wnb genoemd). Vanwege de inwerkingtreding van de Wnb zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet komen te vervallen. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van soorten op een vergelijkbare manier als in de Flora- en faunawet. Er zijn echter wel enkele verschillen, waaronder de lijst van beschermde soorten die (deels) is gewijzigd. De Wnb kent daarnaast een wijziging in het van toepassing zijnde bevoegd gezag.

Door de beschikbaarheid van een gedragscode voor de meest voorkomende werkzaamheden aan (water)wegen en bermen zorgen de provincies voor een praktische invulling van verplichtingen die de Wet natuurbescherming, betreffende het onderdeel soortenbescherming, aan de uitvoering van de werkzaamheden stelt. Door te werken volgens de gedragscode verkrijgen opdrachtnemers voor alle of een deel van de werkzaamheden vrijstelling. Hierdoor hoeven ze geen individuele ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming aan te vragen.

Veel van de werkzaamheden aan de provinciale infrastructuur worden door externe partijen, zoals opdrachtnemers, uitgevoerd. De provincies specificeren opdrachten, en geven hierbij op verschillende wijze uitvoeringsvrijheden aan de opdrachtnemers. Om te zorgen voor een praktische uitvoerbaarheid van werkzaamheden waarbij risico op schade aan beschermde soorten wordt voorkomen of beperkt zijn werkprotocollen opgenomen per activiteit. Deze werkprotocollen geven aan wanneer activiteiten uitgevoerd mogen worden en welke maatregelen genomen kunnen worden om de schade aan beschermde soorten te voorkomen of tot een minimum te beperken.

Bij het overtreden van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming of wanneer niet aan de gedragsregels van de gedragscode kan worden voldaan is een ontheffing nodig, provincies zijn hiervoor in de meeste gevallen het bevoegde gezag. In alle gevallen is het raadzaam de naleving van de gedragscode goed te documenteren, zodat aangetoond kan worden dat volgens de voorschriften uit de gedragscode is gehandeld.

Verschillen met voorgaande versie

Van de gedragscode voor soortenbescherming voor de provinciale infrastructuur verschenen twee eerdere door de Minister goedgekeurde versies, namelijk die van september 2007 en een geëvalueerde versie van januari 2013. De huidige versie is opnieuw een actualisatie van deze gedragscode. Onderstaande zijn de belangrijkste verschillen opgesomd.

- Onderhavige gedragscode is gebaseerd op de Wet natuurbescherming die sinds 1 januari 2017 de Flora- en faunawet vervangt. De huidige versie is om die reden gebaseerd op de nieuwste soortenlijsten en verbodsbepalingen.
- De onderhavige gedragscode is tevens gebaseerd op de evaluatie door de 12 provincies van de eerdere gedragscode(s). Door alle provincies is een evaluatie gegeven.
- De gedragscode is in samenwerking met alle provincies opgesteld. Door middel van verschillende 'werk-groepsessies' is door de provincies input en commentaar geleverd op de inhoud van de gedragscode.
- De tekst is aangevuld met beter gedefinieerde gedragsregels met betrekking tot het flora- en faunaonderzoek, de jaarrond beschermde nesten en verblijfplaatsen en het verplaatsen van soorten. Daarnaast is een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de provincies zorgen dat zij actuele verspreidingsgegevens voorhanden hebben, opgesteld vanuit de antwoorden die zij hebben gegeven over het gebruik van de NDFF.
- De kleinschalige ruimtelijke ingrepen zijn duidelijker afgebakend. In de bijbehorende werkprotocollen is daarnaast aangegeven welke soort(groep)en voor wat betreft de kleinschalige ruimtelijke ingrepen binnen de gedragscode vallen.
- De leesbaarheid is verbeterd, hiervoor is onder andere de indeling van de hoofdstukken gewijzigd. Bijlage 4 geeft een overzicht van de verschillende onderwerpen in de gedragscode en waar deze terug te vinden zijn. In deze bijlage is ook aangegeven waar de teksten uit de voorgaande versie in onderhavige gedragscode te vinden zijn. Hiermee zijn de wijzigingen ten opzichte van de vorige gedragscode in beeld gebracht.
- Eveneens omwille van de duidelijkheid zijn in deze gedragscode geen limitatieve gedragsregels opgenomen die betrekking hebben op de algemene zorgplicht. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving, dus ook de niet juridisch beschermde soorten. De algemene zorgplicht is en blijft van toepassing voor alle handelingen van (opdrachtnemers van) de provincies.
- De gedragscode biedt meer ruimte voor flexibiliteit en maatwerk door middel van de inschakeling van een ecologisch deskundige en/of aanvulling op de te beschermen soorten door provincies in de contracten voor opdrachtnemers.

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Verschillen met voorgaande versie	4
1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Doel van de gedragscode	7
1.3 Geldigheidsduur en evaluatie	8
1.4 Leeswijzer	8
2 Toepassing gedragscode	9
2.1 Reikwijdte van de gedragscode	9
2.1.1 Door wie mag met deze gedragscode worden gewerkt?	9
2.1.2 Wanneer mag met deze gedragscode worden gewerkt?	9
2.1.3 Bestendig beheer en onderhoud	10
2.1.4 Kleinschalige ruimtelijke ingrepen	10
2.1.5 Bestendig gebruik	11
2.2 Verbodsbepalingen	11
2.3 Vrijstellingsmogelijkheid op basis van deze gedragscode	12
2.4 Belangen van werkzaamheden in de gedragscode	13
2.4.1 Volksgezondheid of openbare veiligheid	14
2.4.2 Bescherming van flora en fauna	14
2.4.3 Dwingende reden van groot openbaar belang	14
2.4.4 In het kader van beheer en onderhoud	15
2.4.5 Algemeen belang	15
2.5 Zorgvuldig handelen	15
2.6 Voorwaarden voor afwijken van de gedragsregels uit voorliggende gedragscode	15
2.7 Gebruik door derden	16
2.8 Bijzondere situaties (calamiteiten en andere onvoorziene omstandigheden)	16
2.8.1 Overmacht door onveilige situaties (calamiteiten)	16
2.8.2 Soorten die onverwacht aanwezig zijn	17
2.9 Wijzigingen in de wet- en regelgeving	17
3 Taken en verantwoordelijkheden	18
3.1 Verantwoordelijkheden van de provincie	18
3.1.1 Naleving van de gedragscode	18
3.1.2 Implementatie en bevorderen van het gebruik van de gedragscode	18
3.2 Verschillende contractvormen	18
3.2.1 Traditionele contractvormen	18
3.2.2 Innovatieve en geïntegreerde contractvormen	19
3.3 Processtappen	19
3.3.1 Periodieke inventarisatie, beheren en gebruiken van verspreidingsgegevens	19

3.3.2	Ecologisch onderzoek	19
3.3.3	Opstellen van een ecologisch werkprotocol	20
3.3.4	Aantoonbare uitvoering van maatregelen conform gedragscode	22
3.3.5	Afronding van het project en evaluatie gebruik gedragscode	22
4	Werkprotocollen	24
4.1	Zorgplicht	24
4.1.1	Algemeen voorkomende beschermde soorten	24
4.2	Algemene toelichting op de maatregelen	24
4.2.1	Concreetheid	24
4.2.2	Risicovolle perioden	24
4.2.3	Overzicht van de mogelijk aanwezige soortgroepen per activiteit	26
4.3	Werkprotocollen bij bestendig beheer en onderhoud	27
4.3.1	Beslisboom bestendig beheer en onderhoud	27
4.3.2	Snoeien en dunnen van bomen en beplantingen	27
4.3.3	Maaien van bermen en droge oevers	32
4.3.4	Maatregelen in de bebakingsstrook anders dan maaien	36
4.3.5	Maaien van rietland	38
4.3.6	Schonen van vaarwegen, watergangen en -partijen	40
4.3.7	Baggeren van waterbodems	44
4.3.8	Onderhoud wegen en verhardingen, bouw- en kunstwerken en (vaar)wegmeubilair	48
4.4	Werkprotocollen bij kleinschalige ruimtelijke ingrepen	53
4.4.1	Beslisboom kleinschalige ruimtelijke ingrepen	54
4.4.2	Vellen en rooien van bomen en beplantingen	54
4.4.3	Graafwerkzaamheden	58
4.4.4	Afdammen, dempen en graven aan wateren	60
4.4.5	Sloop en renovatie van bouw- en kunstwerken	62
4.4.6	Aanleggen wegen en verhardingen binnen de bebakeningstrook	65
4.5	Werkprotocol omgang beschermde soorten bij bestrijding en of beheersing ziekten, plagen en invasieve soorten	67
	Literatuurlijst	69
	Bijlage 1 – Wettelijk kader	70
	Bijlage 2 – Soorten waarvoor deze gedragscode geldt	74
	Bijlage 3 – Begrippen en definitielijst	81
	Bijlage 4 – Overzicht van wijzigingen	84
	Bijlage 5 – Model waarnemingenformulier	86
	Bijlage 6 – Goedkeuringsbesluit	89

1 Inleiding

In de Gedragscode Provinciale Infrastructuur is vastgelegd hoe de provincies zorgvuldig handelen ten aanzien van de bij Wet natuurbescherming beschermde soorten. Dit hoofdstuk beschrijft de mogelijkheid tot vrijstelling en het doel van deze gedragscode, welke een uitwerking vormt van het soortenbeschermingsdeel van de Wet natuurbescherming.

1.1 Aanleiding

Groen(structuren) langs en/of grenzend aan provinciale wegen vormen een belangrijk leefgebied en/of verbinding voor verschillende soorten beschermde planten en dieren. Hierbij vinden provincies het belangrijk om functionaliteiten voor deze soorten te behouden. In de berm, oevers en schouwpaden vinden allerlei werkzaamheden plaats, zoals maaien, reconstructies, bermverlagingen en het leggen van kabels en leidingen. Verkeersveiligheid staat bij de uitvoering van deze werkzaamheden voorop.

De Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming, ziet toe op de duurzame instandhouding van dier- en plantensoorten in Nederland. Naast een algemene zorgplicht kent deze wet een aantal verbodsbepalingen, waarvoor ontheffing mogelijk is. Onder bepaalde voorwaarden zijn sommige handelingen ook toegestaan zonder ontheffing.

Bepaalde activiteiten die mogelijk schade aan (beschermde) soorten toebrengen, zijn van de ontheffingsplicht vrijgesteld indien gewerkt wordt volgens een door de Minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Dit document bevat de gedragscode in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming en is van toepassing op bestendig beheer en onderhoud en kleinschalige ruimtelijke ingrepen voor de provinciale infrastructuur.

1.2 Doel van de gedragscode

Het gebruik van een gedragscode maakt het eenvoudiger om de werkzaamheden uit te voeren binnen de kaders van de Wet natuurbescherming. Een gedragscode verkleint risico's voor in de gedragscode beschreven activiteiten, doordat in een vroeg stadium voor iedereen duidelijk is hoe moet worden omgegaan met in het wild levende planten en dieren en hun directe leefomgeving. Het werken volgens de gedragscode beperkt daarnaast de administratieve last rond het aanvragen van ontheffingen, de uitvoeringstijd en kosten van de benodigde werkzaamheden.

De Wnb heeft een driedelig doel (zie de bijlage 1 voor het volledige wettelijke kader):

- a. het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde, en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- b. het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- c. het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De bescherming van het verspreidingsgebied van beschermde planten- en diersoorten is vastgelegd in de verbodsbepalingen van Hoofdstuk 3 van de Wnb. Naast een algemene zorgplicht ter bescherming, instandhouding en zorgvuldig handelen ten aanzien van in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb), bevat de Wnb een bijzonder beschermingsregime (verboden, geboden) voor ongeveer 500 soorten planten en dieren (zie bijlage 1 van deze gedragscode voor het wettelijke kader). De Wnb kent de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden vrijstelling te krijgen. Op grond van artikel 3.31 Wnb wordt voor bepaalde activiteiten vrijstelling verleend mits er gewerkt wordt volgens een door LNV goedgekeurde gedragscode.

Door te werken volgens onderhavige, door de Minister van LNV, goedgekeurde gedragscode:

- zijn de provincies voor de soorten waarvoor de gedragscode geldt en de in de gedragscode beschreven werkzaamheden in het kader van bestendig beheer & onderhoud en kleinschalige ruimtelijke ingrepen vrijgesteld van een ontheffingsaanvraag soortenbescherming, en;

- omdat het aanvragen van een ontheffing voor deze werkzaamheden dus niet aan de orde is, vervalt daarmee een groot deel van de procedurele onzekerheid die met het aanvragen van ontheffingen is gemeoid.

De gedragscode bevordert daarnaast de structurele inbedding van soortenbescherming bij het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud en kleinschalige ruimtelijke ingrepen van de provinciale infrastructuur en schept duidelijkheid vooraf. De kans op een probleemloze voortgang van de uitvoering van werkzaamheden neemt daardoor toe. De praktische uitvoerbaarheid van deze gedragscode uit zich in de haalbaarheid, efficiëntie en de duurzaamheid van de voorgeschreven gedragsregels. Al in een vroeg stadium kan rekening worden gehouden met beschermde planten en dieren en kan hier de projectplanning op worden afgestemd.

1.3 Geldigheidsduur en evaluatie

Geldigheidsduur

De Gedragscode Provinciale Infrastructuur treedt in werking op de datum van goedkeuring door de Minister van LNV en is geldig tot 1 juni 2023. Vanwege de invoering van de Omgevingswet is de gedragscode goedgekeurd tot 1 juni 2023. Hierna wordt de gedragscode opnieuw geëvalueerd en verlengd voor vijf jaar. Onderhavige gedragscode geldt voor heel Nederland, dus niet voor één bepaald gebied of plaats. De gedragscode wordt samen met het Goedkeuringsbesluit gepubliceerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) op haar website. Na goedkeuring door LNV mogen alle organisaties in die sector met de gedragscode werken als zij kunnen aantonen dat ze volgens de voorwaarden in de gedragscode werken.

Evaluatie

Voorafgaand aan het verstrijken van de geldigheid moet worden getoetst of het aanpassen van de gedragscode nodig is, bijvoorbeeld naar aanleiding van opgedane ervaringen met het werken volgens de gedragscode. Voor de verlenging na 1 juni 2023 wordt getoetst in hoeverre de Gedragscode Provinciale Infrastructuur voldoet aan de Omgevingswet. Een uitgebreide evaluatie van de gedragscode door de gebruikers zal worden uitgevoerd voor de verlenging na 1 juni 2028. Hiertoe wordt door het Vakberaad Beheer en Bouw twee jaar voor het einde van de geldigheidsperiode van de gedragscode een evaluatie uitgevoerd. Deze evaluatie maakt deel uit van het proces om de gedragscode te verlengen of een gewijzigde gedragscode op te stellen. Hierbij worden ook de opdrachtnemers benaderd, zodat een volledig beeld ontstaat over het gebruik en de toepasbaarheid van de gedragscode. Hierbij worden opmerkingen en ervaringen per provincie verzameld. Op basis daarvan worden verbeteringen en wijzigingen doorgevoerd. Daarna wordt de gedragscode opnieuw ter goedkeuring aangeboden bij de Minister van LNV. Tussentijdse aanpassing van de gedragscode kan enkel op redelijk verzoek van het Vakberaad Beheer en Bouw of vanwege ontwikkelingen in de praktijk die aanpassing noodzakelijk maken, zoals veranderende wet- en regelgeving.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de reikwijdte en toepasbaarheid van deze gedragscode, waarbij aan de orde komt wie gebruik kan maken van de gedragscode en voor welke werkzaamheden en soorten de gedragscode geldt. In hoofdstuk 3 is aangegeven op welke manier de gedragscode in het werkproces van de provincies als opdrachtgever wordt ingebed. Tot slot zijn in hoofdstuk 4 maatregelen op hoofdlijnen uitgewerkt waarmee het zorgvuldig handelen wordt gewaarborgd. Deze gedragscode bevat enkel beschermende maatregelen op hoofdlijnen. Het nemen van optimale maatregelen ten behoeve van zorgvuldig handelen vereist namelijk soort- en gebiedsspecifiek maatwerk dat inspeelt op de specifieke omstandigheden ter plaatse.

In bijlage 1 is een overzicht van de meest relevante wettelijke bepalingen en de uitleg van relevante begrippen opgenomen (bijlage 3), evenals een overzicht van beschermde soorten die onder de reikwijdte van deze gedragscode vallen (bijlage 2) en van de wijzigingen ten opzichte van de vorige versie van deze gedragscode. Tot slot is ook een model waarnemingenformulier opgenomen (bijlage 5).

2 Toepassing gedragscode

Dit hoofdstuk geeft aan op welke werkzaamheden de gedragscode betrekking heeft. Allereerst wordt ingegaan op de reikwijdte van de gedragscode in relatie tot de werkzaamheden en de verbodsbepalingen en belangen van de Wet natuurbescherming. Vervolgens wordt ingegaan op de geldigheidsduur en de omgang met tussentijdse wijzigingen in wet- en regelgeving. Tot slot wordt beschreven onder welke voorwaarden het afwijken van deze gedragscode toch valt onder de reikwijdte van de goedkeuring.

2.1 Reikwijdte van de gedragscode

De reikwijdte van de vrijstellingsmogelijkheden op basis van deze gedragscode wordt bepaald door de aard van de werkzaamheden en de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. De verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5, 3.6 tweede lid, of 3.10, en de krachtens artikel 3.11, eerste lid, geldende verplichting tot melding, zijn niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door onze minister goedgekeurde gedragscode (artikel 3.31 Wnb) en die plaatsvinden in het kader van:

- a. een bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer of;
- b. een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of de bosbouw of,
- c. een bestendig gebruik, of;
- d. ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

De werkzaamheden die zijn opgenomen in deze gedragscode vallen onder de categorieën a en d.

2.1.1 Door wie mag met deze gedragscode worden gewerkt?

De gedragscode mag worden gebruikt door personen of partijen die in opdracht van een provincie werkzaamheden aan de provinciale infrastructuur uitvoeren en door medewerkers van de provincie zelf. De werkzaamheden in deze gedragscode worden uitgevoerd in het kader van de wettelijk opgedragen plicht van de provincies tot het uitvoeren van onderhoud aan (water)wegen. Het beheer en onderhoud van de (vaar)wegen zorgt ervoor dat deze in een goede en veilige staat verkeren. Daarnaast dragen de opgenomen kleinschalige ruimtelijke ingrepen ook bij aan de goede staat van de infrastructuur en de veiligheid van de (vaar)weggebruiker.

2.1.2 Wanneer mag met deze gedragscode worden gewerkt?

Onderhavige gedragscode is opgesteld voor zowel bestendig beheer- en onderhoudswerkzaamheden rondom provinciale infrastructuur als voor afgebakende kleinschalige ruimtelijke ingrepen. Het gaat om werkzaamheden die vaak voorkomen of voorzienbaar zijn, zoals het maaien van bermen en het schonen van waterwegen. Voor deze werkzaamheden zijn werkprotocollen opgesteld, die zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van deze gedragscode. In deze werkprotocollen zijn de werkzaamheden nader afgebakend en zijn maatregelen benoemd die voorkomen dat verbodsbepalingen worden overtreden of voorkomen dat negatieve effecten optreden op de populaties van beschermde soorten (mitigerende maatregelen). Van deze maatregelen is bewezen dat ze effectief werken. Voor een aantal soorten zijn deze maatregelen opgenomen in de kennisdocumenten van BIJ12.

Een ontheffing moet worden aangevraagd:

1. Voor werkzaamheden die niet binnen één van de beschreven werkzaamheden vallen, tenzij men in staat is om het werk uit te voeren zonder dat verbodsbepalingen worden overtreden op de bewuste locatie of omgeving. Bij twijfel wordt aangeraden om hierover contact op te nemen met het Bevoegd Gezag.
2. Wanneer niet gewerkt kan worden conform de in deze gedragscode voorgeschreven mitigerende maatregelen.

Deze gedragscode mag dus worden toegepast voor regelmatig terugkerende werkzaamheden die worden verricht in het kader van bestendig beheer en onderhoud of eenmalige maatregelen in het kader van kleinschalige ingrepen. In de paragrafen 2.1.3 en 2.1.4 is een limitatieve opsomming opgenomen van de werkzaamheden die onder deze gedragscode vallen.

2.1.3 Bestendig beheer en onderhoud

Beheer dat bedoeld is om de gebruiksfunctie in stand te houden en dat valt onder bestendig beheer en onderhoud mag worden uitgevoerd onder deze gedragscode. Hieronder wordt bijvoorbeeld verstaan het in stand houden van de afwateringscapaciteit en het begaanbaar houden van de eerste meters van de berm. Bij bestendig beheer en onderhoud zijn de werkzaamheden een voortzetting van bestaande werkzaamheden die zijn gericht op behoud van de bestaande situatie. Deze werkzaamheden hebben kennelijk niet verhinderd -of er zelfs aan bijgedragen- dat zich beschermde soorten in het gebied hebben gevestigd. Vaak ligt er een beheer- of onderhoudsplan voor de langere termijn opgesteld aan ten grondslag.

Het element bestendigheid is in dit kader cruciaal. Zodra grote veranderingen worden doorgevoerd, zoals wijziging in frequentie of materieel of toepassing van nieuwe technieken (tenzij wetenschappelijk is onderbouwd dat deze natuurvriendelijker zijn dan de huidige techniek) of ingrijpende grootschalige maatregelen, is er geen sprake meer van bestendig beheer of onderhoud. Dan is sprake van een ruimtelijke ingreep.

Binnen de gedragscode 'Provinciale Infrastructuur' zijn de volgende beheerwerkzaamheden als bestendig aangemerkt:

- snoeien en dunnen van bomen en beplantingen (§ 4.3.2);
- maaien van bermen en droge oevers (§ 4.3.3);
- maatregelen in de bebakingsstrook anders dan maaien (§ 4.3.4);
- maaien van rietland (§ 4.3.5)
- schonen van vaarwegen, watergangen en -partijen (§ 4.3.6);
- baggeren van waterbodems (§ 4.3.7);
- onderhoud wegen en verhardingen, bouw- en kunstwerken en (vaar)wegmeubilair (§ 4.3.8).

Voor bovengenoemde werkzaamheden zijn werkprotocollen opgesteld. Werkzaamheden die niet in deze werkprotocollen zijn opgenomen, vallen niet onder de vrijstellingsmogelijkheden van deze gedragscode. Deze gedragscode biedt ook geen vrijstelling voor achterstallig beheer en onderhoud. Ook wanneer werkzaamheden niet volgens een vaste frequentie worden uitgevoerd, worden werkzaamheden aangemerkt als 'kleinschalige ruimtelijke ingrepen'.

2.1.4 Kleinschalige ruimtelijke ingrepen

Ook werkzaamheden die vallen onder 'ruimtelijke ontwikkeling of inrichting' (punt d. in § 2.1) kunnen worden opgenomen in een gedragscode. Onder ruimtelijke ingrepen worden werkzaamheden verstaan die voorziene functionele of ruimtelijke (en daarmee uiterlijke) veranderingen met zich mee brengen voor een gebied. In voorliggende gedragscode is een afgebakend aantal kleinschalige ruimtelijke ingrepen opgenomen. Het betreft regelmatig voorkomende werkzaamheden die voorzienbaar zijn en waarvoor effectief bewezen mitigerende maatregelen beschikbaar zijn.

De volgende werkzaamheden worden tot de kleinschalige ruimtelijke ingrepen gerekend:

- vellen en rooien van bomen en beplantingen (§ 4.4.2);
- graafwerkzaamheden (§ 4.4.3);
- afdammen, dempen en graven aan wateren (§ 4.4.4);
- sloop en renovatie van bouw- en kunstwerken (§ 4.4.5);
- aanleggen wegen en verhardingen binnen de bebakeningstrook (§ 4.4.6).

Voor de benoemde werkzaamheden zijn in de gedragscode 'Provinciale Infrastructuur' en specifiek in paragraaf 4.4 'werkprotocollen bij kleinschalige ruimtelijke ingrepen' opgesteld. In deze werkprotocollen zijn de ruimtelijke ingrepen nader afgebakend.

Het is verplicht om een melding te maken bij het bevoegd gezag van de provincie wanneer een werk wordt uitgevoerd als kleinschalige ruimtelijke ingreep onder de Gedragscode Provinciale Infrastructuur.

2.1.5 Bestendig gebruik

Omdat de provincie zelf nauwelijks activiteiten verricht in de rol van gebruiker van terreinen maar anderen dit doen op terreinen van de provincie (zoals automobilisten), is bestendig gebruik niet nader uitgewerkt in deze gedragscode. De activiteiten die onder bestendig gebruik vallen, vinden al langer op dezelfde manier plaats en hebben niet verhinderd dat beschermde soorten er voorkomen. Wanneer de provincie toch te maken krijgt met een wijziging in bestendig gebruik, wordt project specifiek bepaald hoe hiermee wordt omgegaan.

2.2 Verbodsbepalingen

In de Wet natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën (zie bijlage 1):

- beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- beschermingsregime Andere (nationaal) beschermde soorten (artikel 3.10 en 3.11).

Per categorie zijn verschillende verboden van toepassing. In het overzicht op de volgende pagina zijn de van toepassing zijnde verboden per beschermingsregime weergegeven (tabel 2.1). Voor de categorie Andere soorten kunnen soorten worden aangewezen waarvoor een vrijstelling geldt en dus geen ontheffing van verbodsbepalingen hoeft te worden aangevraagd. Hoewel de lijst met landelijk vrijgestelde soorten in de meeste gevallen geheel overeenkomt met de provinciale lijsten met vrijgestelde soorten, kan het toch voorkomen dat een provincie om haar eigen redenen een eigen invulling geeft aan de landelijke lijst. Het is om die reden belangrijk om voorafgaand aan de werkzaamheden na te gaan of op provinciaal niveau van de landelijke lijst wordt afgeweken. Lijsten met vrijgestelde soorten zijn te vinden op de websites van de desbetreffende provincies. Tenslotte mag niet uit het oog worden verloren dat naast de verbodsbepalingen te allen tijde een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende planten- en diersoorten geldt.

Tabel 2.1. Overzicht van de van toepassing zijnde verbodsbepalingen voor de Vogelrichtlijnsoorten (VRL), Habitatrictlijnsoorten (HRL) en Andere beschermde soorten onder de Wet natuurbescherming.

Overzicht van de verbodsbepalingen per beschermingsregime		
Beschermingsregime	Verbodsbepalingen	
VRL-soorten	3.1, lid 1	Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen
	3.1, lid 2	Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen
	3.1, lid 3	Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben
	3.1, lid 4	Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen
	3.1, lid 5	Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort
HRL-soorten	3.5, lid 1	Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrictlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen
	3.5, lid 2	Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren
	3.5, lid 3	Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen
	3.5, lid 4	Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen
	3.5, lid 5	Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrictlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen
Andere beschermde soorten (provinciaal beschermde soorten)	3.10, lid1a	Het is verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen
	3.10, lid1b	Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen
	3.10, lid1c	Het is verboden vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

2.3 Vrijstellingsmogelijkheid op basis van deze gedragscode

Primair doel van de gedragscode is om de provincies gelegenheid te bieden gebruik te maken van de vrijstellingsmogelijkheid (artikel 3.31 Wnb) ten aanzien van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming. Deze vrijstelling geldt pas wanneer de gedragscode ook daadwerkelijk per uit te voeren project/contract aantoonbaar wordt nageleefd, waarbij ook rekening wordt gehouden met de cumulatie van de effecten van (op-eenvolgende) werkzaamheden opgenomen in deze gedragscode.

De gedragscode is niet op alle activiteiten van toepassing. Voor die activiteiten waarop de gedragscode niet van toepassing is, moet een ontheffing worden aangevraagd tenzij men in staat is om de activiteiten uit te voeren zonder dat verbodsbepalingen worden overtreden op de bewuste locatie of omgeving. Ook is bij ruimtelijke ingrepen de gedragscode niet van toepassing op alle beschermde soorten. In hoofdstuk 4 is per werkprotocol nader uitgewerkt voor welke soortgroepen de gedragscode mag worden toegepast. Bijlage 2 geeft een overzicht van de soorten waarop de gedragscode betrekking heeft. In de specifieke werkprotocollen wordt expliciet aangegeven welke soorten onder de gedragscode vallen bij de desbetreffende werkzaamheden. Voor soorten die niet in het werkprotocol zijn opgenomen, is de gedragscode niet van toepassing en moet bij overtreding van de verbodsartikelen van de Wnb een ontheffing worden aangevraagd.

In hoofdstuk 3 Taken en verantwoordelijkheden is opgenomen door wie deze ontheffing moet worden aangevraagd.

Het werken volgens de gedragscode beperkt de administratieve last rond het aanvragen van een ontheffing, waardoor de uitvoeringstijd en de kosten van de werkzaamheden ook worden beperkt. Tevens worden door het werken conform deze gedragscode, ook maatregelen genomen om overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb te voorkomen.

Door het werken conform deze gedragscode worden maatregelen genomen om overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb te voorkomen. Daarnaast beperkt het werken volgens deze gedragscode de administratieve last rond het aanvragen van een ontheffing, waardoor de uitvoeringstijd en de kosten van de werkzaamheden ook worden beperkt.

De vrijstelling voor VRL-soorten is alleen van toepassing indien wordt voldaan aan de vereisten van artikel 3.3, vierde lid van de Wnb, voor HRL-soorten is de vrijstelling alleen van toepassing indien wordt voldaan aan de vereisten van artikel 3.8, vijfde lid van de Wnb en voor de Andere beschermde soorten is artikel 3.10 tweede lid van toepassing (tabel 2.2). In deze artikelen is opgenomen dat geen andere bevredigende oplossing mag bestaan en zijn belangen opgenomen, waarvoor een vrijstelling kan worden verleend. Deze belangen worden nader uitgewerkt in paragraaf 2.4.

Tabel 2.2. Overzicht van de toepasbaarheid van de gedragscode voor de activiteiten 'bestendig beheer en onderhoud' en 'ruimtelijke ingrepen' wanneer beschermde soorten van beschermingsregimes Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn of Andere soorten aanwezig of niet uit te sluiten zijn.

Toepasbaarheid gedragscode			
Activiteit	VRL-soorten	HRL-soorten	Andere soorten
Bestendig beheer en onderhoud	Vrijstelling met gedragscode, mits voldaan wordt aan de vereisten van artikel 3.3, vierde lid Wnb	Vrijstelling met gedragscode, mits voldaan wordt aan de vereisten van artikel 3.8, vijfde lid Wnb	Vrijstelling met gedragscode, mits voldaan wordt aan de vereisten van artikel 3.10, tweede lid Wnb
Ruimtelijke inrichting en ontwikkeling	Vrijstelling met gedragscode, mits voldaan wordt aan de vereisten van artikel 3.3, vierde lid Wnb	Vrijstelling met gedragscode, mits voldaan wordt aan de vereisten van artikel 3.8, vijfde lid Wnb	Vrijstelling met gedragscode, mits voldaan wordt aan de vereisten van artikel 3.10, tweede lid Wnb
Bestendig gebruik	Geen vrijstelling onder gedragscode, bij overtreding kan ontheffingsplicht aan de orde zijn	Geen vrijstelling onder gedragscode, bij overtreding kan ontheffingsplicht aan de orde zijn	Geen vrijstelling onder gedragscode, bij overtreding kan ontheffingsplicht aan de orde zijn

2.4 Belangen van werkzaamheden in de gedragscode

Gebruikmaken van een vrijstelling door te werken met de gedragscode kan alleen als een beroep kan worden gedaan op één van de in de wet genoemde belangen. Deze belangen zijn opgenomen in artikel 3.3 lid 4, artikel 3.8 lid 5 en artikel 3.10 lid 2. Deze belangen verschillen per categorie beschermde soorten. Voor de werkzaamheden beschreven in deze gedragscode gelden de wettelijke belangen zoals opgenomen in tabel 2.3.

Tabel 2.3. Overzicht van de van toepassing zijnde wettelijke belangen voor de Vogelrichtlijnsoorten (VRL), Habitatrichtlijnsoorten (HRL) en Andere beschermde soorten onder de Wet natuurbescherming.

Belangen			
Wettelijk belang	VRL-soorten	HRL-soorten	Andere soorten
Volksgezondheid of openbare veiligheid	x	x	x
Bescherming flora en fauna	x	x	x
Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten		x	x
In het kader van bestendig beheer en onderhoud aan o.a. (vaar)wegen, watergangen, waterstaatwerken, oevers en berm			x
In het algemeen belang			x

Werkzaamheden die worden uitgevoerd ten behoeve van andere belangen kunnen niet op basis van deze gedragscode worden uitgevoerd.

2.4.1 Volksgezondheid of openbare veiligheid

Openbare veiligheid is het grootste wettelijk belang van de in deze gedragscode beschreven werkzaamheden. Het veilig houden van de (vaar)wegen behoort tot de kerntaken van de provincies. Hiertoe is beheer en onderhoud van groenvoorzieningen nodig om de zichtbaarheid van wegmeubilair en uitzichthoeken te behouden en obstakels in de berm te voorkomen. Ook ten behoeve van de draagkracht van de berm, een goede afwatering van het wegdek en een gezond en veilig bomenbestand is bestendig beheer en onderhoud nodig. Dit voorkomt ongelukken of onveilige situaties.

Daarnaast gaan de werkzaamheden in deze gedragscode ook in op het niet groene onderhoud van wegen en verhardingen, bouw- en kunstwerken, (vaar)wegmeubilair en het uitvoeren van kleinschalige ruimtelijke ingrepen. Dit omvat onder andere het verwijderen van zwerfvuil, gladheidsbestrijding, het zichtbaar houden van verkeersborden, het aanbrengen van een nieuwe asfaltlaag met bijbehorende bermafwerking en het onderhoud aan viaducten en oeverconstructies en faunakerende rasters. Ook het renoveren of vervangen van kunstwerken en het vervangen van bomen worden uitgevoerd uit het oogpunt van verkeersveiligheid. Het bestrijden van plaagsoorten als eikenprocessierupsen behoort hier ook bij, indien zij de volksgezondheid bedreigen.

2.4.2 Bescherming van flora en fauna

Met bestendig beheer en onderhoud worden leefgebieden in stand gehouden van onder andere beschermde soorten die anders zouden verdwijnen. Ook betekent het feit dat dit bestendig beheer of onderhoud al lange tijd plaatsvindt dat deze activiteiten niet in de weg hebben gestaan bij de vestiging en het behoud van individuen van beschermde soorten in de gebieden waarin de activiteiten plaatsvinden. Het maaien en afvoeren van maaisel levert hieraan een belangrijke bijdrage. Het leidt tot verschraling van de bodem en gunstige groei-condities voor waardevolle en beschermde plantsoorten. Gewasbeschermingsmiddelen zijn niet toegestaan. Ook dat levert een belangrijke bijdrage aan de bescherming van flora en fauna. Het regelmatig schonen van sloten en baggeren levert een bijdrage aan waterkwaliteit en beschermt daardoor eveneens de flora en fauna. Een ander voorbeeld is het snoeien, dunnen en terugzetten van beplanting en bomen dat resulteert in de instandhouding van ecologische structuren.

2.4.3 Dwingende reden van groot openbaar belang

De dwingende redenen van groot openbaar belang kunnen gevonden worden in de wettelijke taken van de provincies, uit onder andere de Wegenverkeerswet en de Scheepvaartverkeerswet. Beide schrijven voor dat (vaar)wegen onderhouden moeten worden teneinde de veiligheid van wegverkeer en scheepvaartverkeer te borgen. Dit sluit ook aan op het belang volksgezondheid of openbare veiligheid zoals beschreven in paragraaf 2.4.1. Daarnaast doet de wet een beroep op provincies tot het in stand houden van wegen en scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan. Hiermee wordt met redenen van sociale (leefbaarheid) of economische (goed functionerende infrastructuur) aard invulling gegeven aan een groot maatschappelijk

belang. Tot infrastructuur behoort ook de aanleg en het beheer van kabels en leidingen. De bermen van wegen vormen namelijk een omvangrijk netwerk waarvan gebruikt wordt gemaakt bij de aanleg van kabels en leidingen, zoals elektriciteit en glasvezel. Er zijn daarvoor geen redelijke alternatieve (aanleg)locaties aanwezig.

Onder dwingende redenen van groot openbaar belang vallen eveneens werkzaamheden die leiden tot wezenlijk gunstige effecten voor het milieu. Hierbij kan gedacht worden aan baggeractiviteiten zoals beschreven in deze gedragscode. Baggerwerkzaamheden worden weliswaar ook in het kader van openbare veiligheid uitgevoerd (onderhoud van vaarwegen en afvoer of berging van water), maar leveren ook een gunstig effect op voor de waterkwaliteit, natuurwaarden en het milieu. Bij aanwezigheid van strikt beschermde soorten (zoals grote modderkruiper) dienen de werkzaamheden uitdrukkelijk zorgvuldig uitgevoerd te worden. Voor de activiteit baggeren geldt daarom naast het belang 'bescherming van planten en dieren' ook een milieukundig belang.

Ook de aanleg van natuurvriendelijke oevers draagt bij aan de verhoging van de natuurwaarden en de waterkwaliteit. De bescherming van planten en vegetaties heeft daarnaast een indirect positief effect op (niet-beschermde) ongewervelde diersoorten, en daarmee op de biodiversiteit.

2.4.4 In het kader van beheer en onderhoud

Om de functionaliteit en veiligheid van de provinciale infrastructuur in stand te houden is beheer en onderhoud nodig. Zie hiervoor ook de toelichting bij volksgezondheid en openbare veiligheid.

2.4.5 Algemeen belang

Een veilig, leefbaar en bereikbaar Nederland is van algemeen belang. De provinciale infrastructuur draagt hieraan bij door een veilig en functioneel (vaar)wegennet. Daarnaast is in de bermen en oevers ruimte voor biodiversiteit door de aanleg van natuurlijke oevers en een berm- en oeverbeheer dat bijdraagt aan de natuurwaarden langs de provinciale wegen.

2.5 Zorgvuldig handelen

Een gedragscode kan slechts worden goedgekeurd wanneer deze het zorgvuldig handelen voldoende waarborgt. Het begrip 'zorgvuldig handelen' vormt hiermee een belangrijk onderdeel in een gedragscode. Zorgvuldig handelen houdt in dat van de activiteiten of werkzaamheden geen wezenlijke invloed uitgaat op de beschermde soort(en) en dat voorafgaand aan en tijdens het uitvoeren van de activiteit in redelijkheid alles wordt gedaan of gelaten om schade aan beschermde soorten te voorkomen. Zorgvuldig handelen gaat verder dan eerder genoemde zorgplicht (artikel 1.11 Wnb en Bijlage I van deze gedragscode). De initiatiefnemer moet proactief optreden om schade aan de soort(en) te voorkomen. Wat dat in de praktijk betekent, verschilt per situatie en is onder andere afhankelijk van de locatie, de specifieke soort, het tijdstip en het type activiteit en dient verantwoord te kunnen worden middels onderbouwing in een ecologisch logboek.

2.6 Voorwaarden voor afwijken van de gedragsregels uit voorliggende gedragscode

Wanneer niet volgens de gedragscode wordt gewerkt, moet een ontheffing worden aangevraagd voor het overtreden van de desbetreffende verboden. Ook wanneer wel wordt gewerkt conform de gedragscode, kan het voorkomen dat toch een ontheffing moet worden aangevraagd. Dit kan voorkomen als in een specifieke situatie blijkt dat de gedragsregels in de werkprotocollen niet gevolgd kunnen worden of dat de werkzaamheden of de aanwezige beschermde soorten niet binnen de reikwijdte van de gedragscode vallen.

In specifieke gevallen is het echter mogelijk om af te wijken van de gedragsregels en toch onder de goedkeuring van deze gedragscode te werken. Afwijking van een in de gedragscode beschreven gedragsregel valt slechts onder de reikwijdte van de goedkeuring, wanneer wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- in het ecologisch werkprotocol of projectplan dient overtuigend te worden gemotiveerd waarom het in dit concrete geval niet mogelijk is om te handelen volgens de in de gedragscode beschreven gedragsregel.
- in het ecologisch werkprotocol of projectplan dient overtuigend te worden gemotiveerd dat de gekozen alternatieve werkwijze voor de betreffende soort minimaal hetzelfde effect heeft als de in de gedragscode beschreven gedragsregel, dan wel een gunstiger effect heeft en bewezen effectief is.
- de afwijking dient door een ecologisch deskundige gemotiveerd te worden en ter acceptatie worden voorgelegd aan de opdrachtgever. De opdrachtgever dient deze onderbouwing te controleren en voorafgaand aan de werkzaamheden te accepteren, alvorens deze mag worden toegepast.

- De gedocumenteerde motivatie dient te allen tijde beschikbaar te zijn ten behoeve van het toezicht op de naleving van de wet, én dient minimaal tot twee jaar na afloop van de werkzaamheden te worden bewaard met het oog op een eventuele controle door het bevoegd gezag.

In alle andere gevallen moet een ontheffing worden aangevraagd.

Bij de uitvoering van projecten of beheer en onderhoud kunnen naast deze gedragscode ook andere eisen worden voorgeschreven ten behoeve van het beschermen van soorten. De gedragscode is echter leidend en bij mogelijke conflicten tussen de verschillende eisen heeft de gedragscode een hogere hiërarchie. Het stellen van striktere aanvullende eisen is toegestaan, maar minder striktere eisen is niet mogelijk in verband met de bescherming van beschermde soorten. De gedragscode beschrijft de ecologische ondergrens voor de omgang met beschermde soorten.

2.7 Gebruik door derden

Het werken conform de gedragscode is verplicht voor alle activiteiten waarvoor één van de provincies of een marktpartij via een contract met de provincie een beroep doet op de wettelijke vrijstellingsbepaling voor het werken met een gedragscode.

De provincies bevorderen het zorgvuldig handelen en zorgen voor het naleven van de gedragscode door partijen die in opdracht van de provincie handelen. Dit bewerkstelligen provincies door middel van voorlichting en door het verstrekken van de gedragscode en bekende verspreidingsgegevens van (beschermde) soorten aan haar opdrachtnemers.

Derden zijn er zelf voor verantwoordelijk dat zij zich aan de wet houden. Dat wil zeggen dat zij dienen te handelen conform de goedgekeurde gedragscode, mits het handelen nodig is vanwege de in de wet genoemde belangen waar de (goedkeuring van de) gedragscode op is gebaseerd, of dat zij een ontheffing aanvragen bij het bevoegd gezag wanneer beschermde soorten in het geding zijn.

2.8 Bijzondere situaties (calamiteiten en andere onvoorziene omstandigheden)

Ondanks een goede voorbereiding, inclusief inventarisatie, kunnen onverwacht beschermde soorten aanwezig zijn waarvoor aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Ook kunnen situaties ontstaan, waarbij direct gehandeld moet worden. Onderstaand is beschreven hoe moet worden gehandeld wanneer een dergelijke situatie zich voordoet.

Namens de opdrachtnemer wordt door een ecologisch deskundige een waarnemingenformulier ingevuld van uitgevoerde handelingen, (mogelijke) overtreding(en) van de verbodsbepalingen en het effect op de betreffende beschermde soort(en) in het geval van bijzondere situaties. Dit waarnemingenformulier wordt door de opdrachtnemer aan de opdrachtgever van het werk en het bevoegd gezag ter beschikking gesteld. Het ter beschikking stellen van het waarnemingenformulier bij afwijkingen moet onderdeel zijn van het Verificatie- en validatieplan van de opdrachtnemer.

2.8.1 Overmacht door onveilige situaties (calamiteiten)

Zeer acute bedreigingen van de openbare veiligheid of volksgezondheid (calamiteiten) gelden als overmacht. Voorbeelden van dergelijke situaties zijn levensbedreigende situaties: bijvoorbeeld door overstromingen en brandgevaar en situaties waarbij ongevallen kunnen ontstaan: bomen en takhout welke elk moment kunnen vallen, bomen en takhout op de rijbaan, stormschade aan bomen, stagnerend water op de rijbaan of stagnerend water in watergangen langs de rijbaan waardoor water onvoldoende afgevoerd kan worden.

Het risico wordt zo snel mogelijk weggenomen, op de voor de natuur minst schadelijke manier (waar nodig met inzet van en begeleiding door een ecologisch deskundige), waarbij mogelijk de voorschriften uit deze gedragscode niet kunnen worden opgevolgd. Dit moet achteraf door middel van het waarnemingenformulier worden gemeld aan de opdrachtgever en het bevoegd gezag. Op het waarnemingenformulier moet ook door ecologisch deskundige worden vermeld of én welke maatregelen nodig zijn ter mitigatie, verzachting of compensatie. Na goedkeuring door het bevoegd gezag, worden de mitigerende en compenserende maatregelen zo snel mogelijk uitgevoerd en vastgelegd op het waarnemingenformulier. In geval van overmacht moet onomstotelijk zijn dat het gaat om een calamiteit met een acute bedreiging voor de openbare veiligheid of volksgezondheid. Deze handelwijze valt niet onder de vrijstelling van de gedragscode, maar wordt gezien als een algemeen rechtsbeginsel.

2.8.2 Soorten die onverwacht aanwezig zijn

Ondanks goede inventarisaties en het nemen van (voorzorgs)maatregelen kan tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, een beschermde soort in het werkgebied worden aangetroffen die niet vooraf werd verwacht.

Als onverwacht beschermde soorten aanwezig zijn waarvoor aanvullende maatregelen moeten worden getroffen, worden alle werkzaamheden die invloed kunnen hebben op de aangetroffen soort stilgelegd en informeert de opdrachtnemer de opdrachtgever. In deze situaties is het ook goed het bevoegd gezag hiervan direct op de hoogte te stellen. Indien de onverwacht aanwezige soort en/of de werkzaamheden niet binnen de reikwijdte van deze gedragscode vallen, moet een ontheffing worden aangevraagd. De opdrachtnemer kan de werkzaamheden pas hervatten nadat hij de noodzakelijke beschermende maatregelen, gebaseerd op de gedragscode en opgenomen op het waarnemingenformulier of afkomstig uit een nieuw te verlenen ontheffing, heeft getroffen. De opdrachtnemer schakelt hierbij altijd een ecologisch deskundige in voor advies.

Bij hervatting van de werkzaamheden dient door de opdrachtnemer of ecologisch deskundige melding gemaakt te worden bij het bevoegd gezag en in het ecologisch logboek dient een beschrijving van aangetroffen soort(en) en de genomen maatregelen opgenomen te worden.

2.9 Wijzigingen in de wet- en regelgeving

Bij belangrijke wets- en beleidswijzigingen die relevant zijn voor de gedragscode, worden het Vakberaad Beheer en Bouw en de provincies hier door het verantwoordelijke ministerie middels een schrijven van op de hoogte gesteld. Hierbij geldt dat de wets- en beleidswijzigingen altijd leidend zijn boven de regels die opgenomen zijn in de gedragscode.

3 Taken en verantwoordelijkheden

De provincie zorgt op basis van gedelegeerde verantwoordelijkheid voor het naleven van de gedragscode door opdrachtnemers die in opdracht van de provincie handelen (opdrachtnemers, aannemers, loonwerkers, onderzoekers e.d.). Hiertoe worden door de betrokken partijen afspraken gemaakt en vastgelegd. Dit hoofdstuk beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van de provincie als opdrachtgever en de opdrachtnemer tijdens de verschillende fasen van een project of (onderhouds)contract.

3.1 Verantwoordelijkheden van de provincie

De gedragscode vormt een middel voor de provincie om op een juiste wijze invulling te geven aan de Wet natuurbescherming. Alle provincies in Nederland wordt geadviseerd om zich hieraan te conformeren. Hierbij geldt dat elke provincie eindverantwoordelijke is voor de naleving van de gedragscode binnen het werkterrein van de provinciale infrastructuur.

3.1.1 Naleving van de gedragscode

Met het inwerking treden van de Wet natuurbescherming heeft een verschuiving van het bevoegd gezag plaatsgevonden. De provincie is nu bevoegd gezag voor uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Daarnaast is de provincie ook opdrachtgever voor het beheer en onderhoud van de provinciale infrastructuur. Het is van belang dat de provincies bij de implementatie van de gedragscode binnen hun organisatie ook invulling geven aan thema's als belangenverstrengeling en integriteit.

De provincie is hoofdverantwoordelijk voor de naleving van deze gedragscode. Dit laat onverlet dat een opdrachtnemer ook een eigen verantwoordelijkheid heeft en aanspreekbaar is door het bevoegd gezag. Hij kan ook door de provincie als opdrachtgever aansprakelijk gesteld worden voor eventuele schade die ontstaat door het niet correct naleven van de gedragscode.

3.1.2 Implementatie en bevorderen van het gebruik van de gedragscode

Omdat provincies verschillen van organisatiestructuur, onderling andere (aanvullende) ambities kunnen hebben aangaande bescherming van planten en dieren en ook het soortenspectrum per provincie anders is, vergt het implementatietraject van de gedragscode maatwerk per provincie. Het is belangrijk dat provincies de gedragscode actief openbaar maken en verspreiden, zodat eigen werknemers, (potentiële) opdrachtnemers en belangstellenden tijdig over het bestaan en de inhoud worden geïnformeerd.

Het is daarnaast te adviseren de gedragscode standaard onderdeel te laten zijn van de opdrachtformuleringen en standaard als bijlage bij de uitvragen bij te voegen. Om te zorgen dat de opdrachtnemer zich bij UAV-GC contracten aan de gedragscode houdt, moet deze worden voorgeschreven in zowel de Basisovereenkomst als Annex. Bovendien moeten de expliciete eisen worden opgenomen in het Procesdeel van de Vraagspecificatie. Dit kan in de vorm van de eis dat de opdrachtnemer aantoonbaar moet voldoen aan de eisen uit de gedragscode.

Documenten die de Opdrachtnemer ter toetsing/acceptatie moet produceren moeten als eis zijn opgenomen in de Vraagspecificatie (Procesdeel), alsook in Annex III of Annex IV van de Basisovereenkomst.

3.2 Verschillende contractvormen

Bij uitbesteding van werkzaamheden waarbij de gedragscode toegepast wordt, liggen in het werkproces verantwoordelijkheden bij zowel opdrachtgever als de opdrachtnemer. Dit is onder meer afhankelijk van het type contract dat gehanteerd wordt en nadere afspraken die worden gemaakt.

Indien een provincie andere ambities heeft ten aanzien van het beschermen van planten en dieren dan in deze gedragscode staat beschreven, bijvoorbeeld ten aanzien van de Rode Lijst-soorten die niet door de Wet natuurbescherming worden beschermd, kan de provincie ervoor kiezen hiervoor aanvullend beleid op te stellen. Maatwerk is hiermee mogelijk. De provincie als opdrachtgever, dient hierover duidelijk te zijn richting de opdrachtnemer (eventueel middels voorwaarden/eisen in het contract).

3.2.1 Traditionele contractvormen

Bij traditionele contractvormen (RAW-UAV) is de provincie als opdrachtgever verantwoordelijk voor de planvorming en heeft ook een belangrijke rol in de fase van de werkvoorbereiding. Voor de opdrachtnemer ligt het zwaartepunt in de fase van (werkvoorbereiding en) uitvoering.

Literatuurlijst

Overzicht van geraadpleegde bronnen.

- BTL Advies B.V., 2013. Gedragscode provinciale infrastructuur; in het kader van de Flora- en faunawet, in opdracht van Interprovinciaal Overleg (IPO) Vakberaad Beheer en Bouw, definitief d.d. 16 januari 2013.
- Conventie van Bern: op 19 september 1979 te Bern tot stand gekomen Verdrag inzake het behoud van wilde dieren en planten en hun natuurlijke leefmilieus (Trb. 1980, 60), naar de tekst zoals deze bij dat verdrag is vastgesteld
- Conventie van Bonn: op 23 juni 1979 te Bonn tot stand gekomen Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (Trb. 1980, 145) naar de tekst zoals deze bij dat verdrag is vastgesteld
- Dienst Regelingen, Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, voorbeeld van evaluatievragen ter beoordeling van het gebruik van de gedragscode.
- Habitatrichtlijn: richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PbEG 1992 L 206)
- IPC Groene Ruimte, 2014. Gedragscode Flora- en faunawet bestendig beheer en onderhoud groenvoorzeningen (voor Stadswerk/vhg), Arnhem.
- Kennisdocumenten van BIJ12: geraadpleegd waar nodig voor bever, buizerd, das, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, gierzwaluw, grote modderkruiper, heikikker, huismus, kamsalamander, kerkuil, levendbarende hagedis, noordse woelmuis, poelkikker, roek, rosse vleermuis, rugstreep-pad, ruige dwergvleermuis, steenuil, watervleermuis, zandhagedis.
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Handreiking bij het opstellen van gedragscodes soortenbescherming, artikel 3.31 van de Wet natuurbescherming, versie D2.0, augustus 2018.
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Indicatieve reikwijdte voor ruimtelijke ingrepen onder gedragscodes, versie 2.0, juli 2019.
- Rijkswaterstaat, Gedragscode soortenbescherming Rijkswaterstaat, 2018.
- Stadswerk, Gedragscode Soortbescherming voor gemeenten, 22 april 2020, bijgesteld op 7 juli 2020
- Unie van Waterschappen, Gedragscode Wet natuurbescherming voor Waterschappen, onderdeel soortenbescherming, bestendig beheer en onderhoud, d.d. 22 januari 2019.
- Vogelrichtlijn: richtlijn 2009/147/EG van het Europees parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PbEU 2010, L 20).
- Wet natuurbescherming: regels ter bescherming van de natuur, Stb. 2016/34.
- Zoogdiervereniging, Handreiking kleine marterachtigen in relatie tot soortbescherming, 11 oktober 2017.

Bijlage 1 – Wettelijk kader

De Wet natuurbescherming en de daarbij behorende Algemene Maatregelen van Bestuur (hierna: AMvB) en ministeriële regelingen vormen het wettelijk kader voor de bescherming van inheemse soorten planten en dieren. In deze bijlage worden kort de bepalingen uit de Wet natuurbescherming besproken die voor de gedragscode van belang zijn.

De volledige en actuele tekst van de Wet natuurbescherming en relevante besluiten en regelingen zijn te vinden op de website <http://wetten.overheid.nl>.

De Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de juridische bescherming van natuurwaarden geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet kent aparte hoofdstukken over gebiedenbescherming, soortenbescherming en bescherming van hout en houtopstanden. Voorheen was het soortenbeschermingsregime uit de Vogelrichtlijn (VRL) en Habitatrichtlijn (HRL) opgenomen in de Flora- en faunawet. Samen met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet is deze wet opgegaan in de Wnb. Het Rijksbeleid ten aanzien van gebieden die vallen onder het Natuurnetwerk Nederland (NNN) – voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) – is niet opgenomen in de Wnb. Dit blijft een apart toetsingspoot met een eigen procedure.

Ten aanzien van de soortenbescherming gelden enkele verbodsbepalingen, die alleen met een verleende ontheffing mogen worden overtreden. Deze activiteiten die mogelijk schade aan (beschermde) soorten toebrengen, worden verderop in deze bijlage besproken. Het bevoegd gezag voor deze ontheffingen is de provincie van het gebied waar de handeling (voor het grootste deel) wordt uitgevoerd. In sommige gevallen is het ministerie van Economische Zaken (EZ) bevoegd. Ontheffing kan in dat geval worden aangevraagd via de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO).

Het wettelijk kader voor deze gedragscode is hoofdstuk 3 uit de Wet natuurbescherming: Soorten. Artikel 3.31 van deze wet biedt de mogelijkheid om een gedragscode op te stellen als alternatief voor de bovengenoemde ontheffingsplicht. De gedragscode is vormvrij, maar dient wel te zijn gebaseerd op een of meer in de wet genoemde belangen. De gedragscode dient tevens door de Minister van Economische Zaken te zijn goedgekeurd.

Algemene zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is natuurvriendelijk werken, voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving, het uitgangspunt. Dit betekent dat het kabinet het van belang acht om de eigen verantwoordelijkheid voor het behoud en de bescherming van de natuur tot uitdrukking te brengen.

De wet spreekt hierbij van een 'algemene zorgplicht' (artikel 1.11). Het uitgangspunt van de zorgplicht is dat iedereen alle handelingen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor alle in het wild levende planten en dieren, hun directe leefomgeving of een Natura 2000-gebied achterwege laat. Dat brengt met zich dat een eenieder op de hoogte dient te zijn van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarop van zijn handelen.

Vanuit deze zorgplicht dient iedereen dus 'voldoende zorg' in acht te nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren (en dus niet alleen de beschermde) en hun leefomgeving. De algemene zorgplicht geldt in beginsel overal, dus ook op plaatsen waar het gebruik van de gedragscode niet nodig is omdat juridisch beschermde soorten ontbreken. Op plaatsen waar zich wel juridisch beschermde soorten bevinden, geldt het gebruik van de gedragscode als een invulling van de algemene zorgplicht. De Memorie van Toelichting bij de wet geeft aan dat de handeling alleen kan worden uitgevoerd als het niet-uitvoeren van werkzaamheden redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Dan zullen wel alle redelijke, noodzakelijke maatregelen genomen moeten zijn om mogelijk nadelige gevolgen te voorkomen. Daarnaast zal de initiatiefnemer bij de uitvoering van de werkzaamheden steeds alert moeten zijn dat negatieve gevolgen niet optreden. Als nadelige gevolgen toch niet zijn te voorkomen, moet hij of zij volgens artikel 1.11 maatregelen treffen om deze gevolgen zoveel mogelijk te beperken of, als schade toch is opgetreden, deze ongedaan te maken. De wetgever schrijft hier overigens geen specifieke maatregelen voor en laat een grote verantwoordelijkheid bij de initiatiefnemer van een project.

Verbodsbepalingen

Naast de algemene zorgplicht die voor alle in het wild levende planten en dieren geldt, zijn voor beschermde soorten specifieke verbodsbepalingen van toepassing. Deze verbodsbepalingen, die handelingen die het voortbestaan van beschermde planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen verbieden, is een belangrijk onderdeel van de Wet natuurbescherming. Deze verboden zorgen ervoor dat in het wild levende beschermde soorten zoveel mogelijk met rust worden gelaten. De Wet natuurbescherming kent ten aanzien van de directe bescherming van individuen en populaties drie verschillende beschermingsregimes, die hieronder worden toegelicht.

Vogelrichtlijnsoorten

Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels

- Het is verboden opzettelijk vogels te doden of te vangen (artikel 3.1 lid 1).
- Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1 lid 2).
- Het is verboden eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1 lid 3).
- Het is verboden vogels opzettelijk te storen (artikel 3.1 lid 4).
- Het verbod om te verstoren is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1 lid 5).

Habitatrichtlijnsoorten

In het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn.

- Het is verboden de dieren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5 lid 1).
- Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren (artikel 3.5 lid 2).
- Het is verboden eieren opzettelijk te vernielen of te rapen (artikel 3.5 lid 3).
- Het is verboden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5 lid 4).
- Het is verboden planten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen (artikel 3.5 lid 5).

Andere soorten

Dit betreft de in bijlage A van de Wet natuurbescherming genoemde, nationaal beschermde, soorten.

- Het is verboden dieren opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.10 lid 1a).
- Het is verboden vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen (artikel 3.10 lid 1b).
- Het is verboden planten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen (artikel 3.10 lid 1c).
- Deze verboden zijn niet van toepassing op de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden (artikel 3.10 lid 3).

Ontheffings- en vrijstellingsbepalingen

Overtreding van de verbodsbepalingen is alleen mogelijk met ontheffing. Deze wordt onder bepaalde voorwaarden door het bevoegd gezag afgegeven. Deze voorwaarden staan hieronder genoemd.

Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- Er geen andere bevredigende oplossing bestaat (artikel 3.3 lid 4a), en;
- Zij nodig is (artikel 3.3 lid 4b):
 - In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid, of
 - In het belang van de veiligheid van het luchtverkeer, of
 - Ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren, of

- Ter bescherming van flora of fauna, of
- Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhang en de teelt, of
- Om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan, en
- De maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (artikel 3.3 lid 4c).

Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- Er geen andere bevredigende oplossing bestaat (artikel 3.8 lid 5a), en;
- Zij nodig is (artikel 3.8 lid 5b):
 - In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats, of
 - Ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom, of
 - In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, of
 - Voor onderzoek of onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarmee benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - Om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren of planten van de aangewezen soort te vangen, te plukken of onder zich te hebben, en
- De maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (artikel 3.8 lid 5c).

Andere soorten

Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- Zij nodig is (artikel 3.10 lid 2):
 - in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde, of
 - ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen, of
 - ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden, of
 - ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren, of
 - in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw, of
 - in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer, of
 - in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
 - in het algemeen belang, of
 - bij bestendig gebruik.

In een aantal gevallen is een ontheffing echter niet nodig, namelijk indien de handelingen worden uitgevoerd ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel als bedoeld in artikel 2.2 van de Wet (ten gunste van een instandhoudingsdoel in een natura 2000-gebied), welke zijn beschreven in en worden verricht overeenkomstig een Natura 2000-beheerplan. Echter, ook in deze gevallen dient aan een aantal voorwaarden te worden voldaan.

De provincies hebben in haar verordeningen uit de lijst van 'andere soorten' diersoorten aangewezen waarvoor een vrijstelling geldt en dus geen ontheffing van verbodsbepalingen voor hoeft te worden aangevraagd. Deze lijst met vrijgestelde soorten is per provincie anders is te vinden op de website van de betreffende provincie. De zorgplicht is wel van toepassing. De vigerende lijst is leidend en betreft de lijst van soorten waarop de gedragscode van toepassing is, ook als provincies deze lijsten tussentijds aanpassen.

Indeling beschermde soorten in beschermingscategorieën

De voorheen, onder de Flora- en faunawet, gehanteerde indeling van soorten in tabellen (1, 2 en 3) is met de inwerkingtreding van de Wnb komen te vervallen. Naast beschermde soorten ingevolge de VRL, HRL, Bern Conventie (bijlagen I en II) en Bonn Conventie (bijlage I), voorziet de wet in een categorie 'andere soorten' waarop een minder streng beschermingsregime van toepassing is. In het geval van door de VRL beschermde vogelsoorten kan enkel een beroep worden gedaan op vrijstellingen met gebruikmaking van de gedragscode in de zin van de Wnb indien één van de limitatief in art. 9 VRL opgesomde gronden kan worden aangevoerd.

Artikel 9 lid 1 sub a tot en met c VRL 1. De Lid-Staten mogen, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, om onderstaande redenen afwijken van de artikelen 5, 6, 7 en 8: a. - in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid, - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer, - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij en wateren, - ter bescherming van flora en fauna, b. voor doeleinden in verband met onderzoek en onderwijs, het uitzetten en herinvoeren van soorten en voor de met deze doeleinden samenhangende teelt; c. ten einde het vangen, het houden of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

In het geval van door de HRL beschermde soorten kan enkel een beroep worden gedaan op vrijstellingen met gebruikmaking van de gedragscode in de zin van de Wnb indien één van de limitatief in art. 16 HRL opgesomde gronden kan worden aangevoerd.

Artikel 16 lid 1 HRL 1. Wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat en op voorwaarde dat de afwijking geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, mogen de Lid-Staten afwijken van het bepaalde in de artikelen 12, 13, 14 en 15, letters a) en b): a. in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna en van de instandhouding van de natuurlijke habitats; b. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom; c. in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid of om andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten; d. ten behoeve van onderzoek en onderwijs, repopulatie en herinstructie van deze soorten, alsmede voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; e. ten einde het onder strikt gecontroleerde omstandig - heden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, door de bevoegde nationale instanties vastgesteld aantal van bepaalde specimens van de in bijlage IV genoemde soorten te vangen, te plukken of in bezit te hebben.

Voor 'andere' beschermde soorten kan enkel een beroep worden gedaan op vrijstellingen met gebruikmaking van de gedragscode in de zin van de Wnb indien één van de limitatief in art. 3.10 Wnb opgesomde gronden kan worden aangevoerd. Ingevolge art. 3.10 Wnb (zie hiervoor) kunnen bij deze soorten, in aanvulling op de (limitatief opgesomde) gronden in artikel 9 VRL, respectievelijk artikel 16 HRL, ook andere (nationale) rechtvaardigingsgronden worden aangevoerd.

Bijlage 2 – Soorten waarvoor deze gedragscode geldt

In dit overzicht is opgenomen op welke soorten in het kader van de Wet natuurbescherming deze gedragscode van toepassing is.

Vogelrichtlijnsoorten (Jaarrond beschermde vogelnesten zijn achteraan in deze bijlage opgenomen)

Vogels	B&O	RO
Alle in Nederland van nature voorkomende vogelsoorten	x	voorkomen

Habitatrichtlijnsoorten

Bosvleermuis	x	voorkomen
Brandts vleermuis	x	voorkomen
Franjestaart	x	voorkomen
Gewone baardvleermuis	x	voorkomen
Gewone dwergvleermuis	x	beperken
Gewone grootoorvleermuis	x	voorkomen
Grijze grootoorvleermuis	x	voorkomen
Ingekorven vleermuis	x	voorkomen
Kleine dwergvleermuis	x	voorkomen
Laatvlieger	x	voorkomen
Meervleermuis	x	voorkomen
Rosse vleermuis	x	voorkomen
Ruige dwergvleermuis	x	beperken
Tweekleurige vleermuis	x	voorkomen
Watervleermuis	x	voorkomen

Grondgebonden zoogdieren	B&O	RO
Bever	x	voorkomen
Noordse woelmuis	x	
Otter	x	voorkomen

Vissen	B&O	RO
Houting	x	
Steur	x	

Amfibieën	B&O	RO
Boomkikker	x	voorkomen
Heikikker	x	voorkomen
Kamsalamander	x	voorkomen

Poelkikker	x	voorkomen
Rugstreeppad	x	beperken
Vroedmeesterpad	x	voorkomen

Reptielen	B&O	RO
Gladde slang	x	
Muurhagedis	x	voorkomen
Zandhagedis	x	voorkomen

Planten	B&O	RO
Drijvende waterweegbree	x	

Weekdieren	B&O	RO
Platte schijfhoren	x	

Insecten	B&O	RO
Apollovlinder	x	
Boszandoog	x	
Brede geelrandwaterroofkever	x	
Bronslibel	x	
Donker pimpernelblauwtje	x	
Gaffellibel	x	
Gestreepte waterroofkever	x	
Gevlekte witsnuitlibel	x	
Groene glazenmaker	x	
Grote vuurvlinder	x	
Mercurwaterjuffer	x	
Noordse winterjuffer	x	
Pimpernelblauwtje	x	
Rivierrombout	x	
Sierlijke witsnuitlibel	x	
Teunisbloempijlstaart	x	
Tijmblauwtje	x	
Zilverstreephooibeestje	x	

Andere soorten

In onderstaande overzichten zijn alle bij wet beschermde Andere soorten opgenomen. Voor een aantal soorten geldt echter dat deze in één of meer provincies zijn vrijgesteld van de bepalingen uit de Wet natuurbescherming. Deze soorten zijn in de tabel met een * gemarkeerd. Voor het overzicht van deze soorten wordt verwezen naar de verordeningen van de betreffende provincies waar deze vrijstellingen zijn opgenomen.

Zoogdieren	B&O	RO
Aardmuis*	x	x
Boommarter	x	voorkomen
Bosmuis*	x	x
Bunzing*	x	voorkomen
Das	x	voorkomen
Dwergmuis*	x	x
Dwergspitsmuis*	x	x
Eekhoorn	x	voorkomen
Egel*	x	x
Gewone bosspitsmuis*	x	x
Haas*	x	x
Hermelijn*	x	voorkomen
Huisspitsmuis*	x	x
Konijn*	x	x
Molmuis	x	voorkomen
Ondergrondse woelmuis*	x	voorkomen
Ree*	x	x
Rosse woelmuis*	x	x
Steenmarter	x	beperken
Tweekleurige bosspitsmuis*	x	x
Veldmuis*	x	x
Veldspitsmuis	x	voorkomen
Vos*	x	x
Waterspitsmuis	x	voorkomen
Wezel*	x	x
Woelrat*	x	x

Vissen	B&O	RO
Beekdonderpad	x	
Beekprik	x	
Elrits	x	
Gestippelde alver	x	
Grote modderkruiper	x	
Kwabaal	x	

Amfibieën	B&O	RO
Alpenwatersalamander	x	beperken
Bruine kikker*	x	x
Gewone pad*	x	x
Kleine watersalamander*	x	x

Meerkikker*	x	x
Middelste groene kikker*	x	x
Vinpootsalamander	x	voorkomen

Reptielen	B&O	RO
Adder	x	
Hazelworm	x	voorkomen
Levendbarende hagedis	x	voorkomen
Ringslang	x	beperken

Ongewervelden	B&O	RO
(Europese) Rivierkreeft	x	
Aardbeivlinder	x	
Beekrombout	x	
Bosbeekjuffer	x	
Bosparelmoervlinder	x	
Bruin dikkopje	x	
Bruine eikenpage	x	
Donkere waterjuffer	x	
Duinparelmoervlinder	x	
Gentiaanblauwtje	x	
Gevlekte glanslibel	x	
Gewone bronlibel	x	
Grote parelmoervlinder	x	
Grote vos	x	
Iepenpage	x	
Kempense heidelibel	x	
Kleine heivlinder	x	
Kommavlinder	x	
Sleedoorpage	x	
Spiegeldikkopje	x	
Veldparelmoervlinder	x	
Vliegend hert	x	
Zilveren maan	x	

Planten	B&O	RO
Akkerdoornzaad	x	
Beklierde ogentroost	x	
Bergnachtorchis	x	
Blaasvaren	x	voorkomen
Bosboterbloem	x	

Planten	B&O	RO
Bosdravik	x	
Brave hendrik	x	
Brede wolfsmelk	x	
Bruinrode wespenorchis	x	
Dreps	x	
Echte gamander	x	
Glad biggenkruid	x	
Groensteel	x	voorkomen
Groot spiegelklokje	x	
Grote leeuwenklauw	x	
Kalketrip	x	
Karthuizer anjer	x	
Kleine schorseneer	x	
Kleine wolfsmelk	x	
Kluwenklokje	x	
Knollathyrus	x	
Knolspirea	x	
Korensla	x	
Naakte lathyrus	x	
Naaldenkervel	x	
Ruw pazelzaad	x	
Schubvaren	x	voorkomen
Smalle raai	x	
Spits havikskruid	x	
Stijve wolfsmelk	x	
Tengere veldmuur	x	
Vroege ereprijs	x	
Wilde averuit	x	
Wolfskers	x	
Zandwolfsmelk	x	

Jaarrond beschermde vogelnesten

Op de volgende categorieën nesten zijn de verbodsbepalingen van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming ook buiten het broedseizoen van toepassing:

1. nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: de steenuil);
2. nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeelden: roek, gierzwaluw en huismus);
3. nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk seizoen op dezelfde plaats broeden en daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeelden: ooievaar, kerkuil en slechtvalk);

4. nesten van vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn (zelf) een nest te bouwen (voorbeelden: boomvalk, buizerd en ransuil).

Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om zich elders te vestigen als de broedplaats verloren is gegaan (voorbeelden: oeverwaluw, kokmeeuw) zijn buiten het broedseizoen niet beschermd. Deze groep wordt aangeduid als 'categorie 5'.

De bescherming betreft niet alleen de nestplaatsen zelf, maar ook de functionaliteit ervan. Leefgebied en foerageergebied dat noodzakelijk is voor de functionaliteit van de nestplaats is daardoor ook beschermd. De bescherming geldt niet als kan worden aangetoond dat het nest al gedurende een aantal jaren niet meer in gebruik is.

De hiernavolgende lijst is bedoeld als een indicatieve lijst. Deze lijst wordt door de meeste provincies gehanteerd. Afzonderlijke provincies kunnen een afwijkende lijst hebben opgesteld. Ten tijde van het opstellen van voorliggende gedragscode hebben de provincies Limburg en Overijssel andere lijsten opgesteld. Voor de inhoud van deze soortenlijsten wordt verwezen naar de betreffende lijsten van deze provincies.

De soortenlijsten kunnen worden gebruikt als hulpmiddel bij het bepalen of een ontheffing nodig is of dat maatregelen genomen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels te behouden. De functionaliteit kan bijvoorbeeld worden gewaarborgd door het nemen van mitigerende maatregelen. Als een jaarrond beschermd nest is aangetroffen en deze door een ingreep zal verdwijnen is minimaal een ecologisch onderzoek nodig. Dit houdt in dat door een ecologisch deskundige moet worden vastgesteld of er voldoende gelegenheid voor de betreffende soort is om zelfstandig in de omgeving een vervangend nest te vinden of te bouwen. Indien dit niet voorhanden is, dan dient alternatieve nestgelegenheid te worden aangeboden. Indien dat niet mogelijk is, dient ontheffing te worden aangevraagd. Het is de verantwoordelijkheid van de gebruiker van de gedragscode om gemotiveerd en gedocumenteerd te bepalen onder welke categorieën een voorkomende vogelsoort valt. De soorten die over voldoende flexibiliteit beschikken om zich elders te vestigen, vallen in de lijst met jaarrond beschermde vogels onder categorie 5.

soort	Categorie	B&O	RO
Steenuil	1	x	
Huismus	2	x	voorkomen
Roek	2	x	voorkomen
Gierzwaluw	2	x	voorkomen
Grote gele kwikstaart	3	x	voorkomen
Kerkuil	3	x	voorkomen
Oehoe	3	x	
Ooievaar	3	x	
Slechtvalk	3	x	voorkomen
Buizerd	4	x	voorkomen
Havik	4	x	voorkomen
Ransuil	4	x	Voorkomen
Sperwer	4	x	voorkomen
Wespendief	4	x	voorkomen
Zwarte wouw	4	x	voorkomen
Blauwe reiger	5	x	voorkomen
Boerenwaluw	5	x	voorkomen
Bonte vliegenvanger	5	x	voorkomen
Boomklever	5	x	voorkomen

soort	Categorie	B&O	RO
Boomkruiper	5	x	voorkomen
Bosuil	5	x	voorkomen
Brilduiker	5	x	
Draaihals	5	x	
Eidereend	5	x	
Ekster	5	x	voorkomen
Gekraagde roodstaart	5	x	voorkomen
Glanskop	5	x	voorkomen
Grauwe vliegenvanger	5	x	voorkomen
Groene specht	5	x	voorkomen
Grote bonte specht	5	x	voorkomen
Hop	5	x	
Huiszwaluw	5	x	voorkomen
IJsvogel	5	x	voorkomen
Kleine bonte specht	5	x	voorkomen
Kleine vliegenvanger	5	x	voorkomen
Koolmees	5	x	voorkomen
Kortsnavelboomkruiper	5	x	voorkomen
Oeverzwaluw	5	x	voorkomen
Pimpelmees	5	x	voorkomen
Raaf	5	x	voorkomen
Ruigpootuil	5	x	voorkomen
Spreeuw	5	x	voorkomen
Tapuit	5	x	
Torenavalk	5	x	voorkomen
Zeearend	5	x	
Zwarte kraai	5	x	voorkomen
Zwarte mees	5	x	voorkomen
Zwarte roodstaart	5	x	voorkomen
Zwarte specht	5	x	voorkomen

Bijlage 3 – Begrippen en definitielijst

In de Wnb is een aantal begrippen gebruikt waarvan uitleg essentieel is/kan zijn voor een duidelijke en praktisch goed toepasbare gedragscode. In de gedragscode worden ook termen gebruikt, waarbij een afbakening gewenst is. In deze bijlage worden de voor deze gedragscode relevante begrippen besproken en toegelicht.

Achterstallig beheer

Situatie waarin de beheermaatregelen niet of niet voldoende zijn uitgevoerd volgens de gebruikelijke en vooraf bepaalde frequentie. Achterstallig beheer en onderhoud wordt gezien als een kleinschalige ruimtelijke ingreep.

Actieradius

De gebruikelijke afstand die een dier zich dagelijks verplaatst naar haar nest- of rustplaats naar haar foerageergebied. Er wordt ook de maximale afstand onder verstaan die de grote meerderheid van individuen van een diersoort kan afleggen op zoek naar een nieuw leefgebied (migratieafstand).

Andere soorten

De soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Deze soorten zijn op grond van nationale bepalingen in Nederland beschermd. Aandachtspunt hierbij is dat provincies elk eigen lijsten en/of vrijstellingen hanteren.

Bevoegd gezag

Met het inwerking treden van de Wet natuurbescherming zijn de provincies bevoegd gezag voor de naleving van de Wet natuurbescherming. De wijze waarop dit is vorm gegeven is per provincie geregeld. De bevoegdheid kan liggen bij de afdeling handhaving/toezicht van de desbetreffende provincie of kan zijn ondergebracht bij een uitvoerende organisatie als een omgevingsdienst.

Bebakingsstrook

Strook van 1 à 1,5 meter direct grenzend aan de verharding welke intensiever wordt onderhouden ten einde te zorgen voor een goede afvoer van water van het wegdek en een goed zicht op beboddingen en bewegwijzering in het kader van de verkeersveiligheid.

Beschermingszone

Zone die wordt aangegeven middels een markering waarbinnen geen werkzaamheden mogen plaatsvinden om verstoring van flora en/of fauna te voorkomen.

Biotoop of functioneel leefgebied

Natuurlijke omgeving waarin de betreffende soort duurzaam kan vestigen, leven en/of voortplanten. Het terrein waarvan een beschermde diersoort gebruik maakt bestaande uit onder meer nest- of broedplaatsen, foerageergebieden met voldoende voedsel, rust- en schuilplaatsen.

Broedactiviteiten

Activiteiten van broedvogels die een broedgeval indiceren. Het gaat hierbij niet alleen om het broeden zelf, maar ook het bouwen van een nest en het grootbrengen van de jongen. Daarnaast betreft het gedrag of andere aanwijzingen op basis waarvan moet worden aangenomen dat er in een in gebruik zijnde nestplaats aanwezig is.

Broedgeval

Locatie waar een in gebruik zijnde nestplaats van een vogel aanwezig is, of locatie waarvan op basis van het gedrag of andere aanwijzingen of geschiktheid moet worden aangenomen dat er in een in gebruik zijnde nestplaats aanwezig is. Ook wanneer vogels zijn begonnen met de aanbouw van een nest wordt dit gezien als broedgeval of broedactiviteit.

Ecologisch deskundige (bron: RVO.nl)

Onder een ecologisch deskundige verstaat het RVO iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis.

Ecologisch werkprotocol

Document waarin projectspecifiek is beschreven welke (voorzorgs- en/of mitigerende) maatregelen getroffen worden om effecten op beschermde soorten te voorkomen en op welke wijze invulling wordt gegeven aan de zorgplicht. De maatregelen genoemd in de werkprotocollen van deze gedragscode worden op maat gemaakt voor de projectlocatie en het type werk. Bij afwijking van de werkprotocollen in deze gedragscode dient overtuigend te worden gemotiveerd dat de gekozen alternatieve werkwijze voor de betreffende soort minimaal hetzelfde effect heeft als de in de gedragscode beschreven gedragsregel, dan wel een gunstiger effect heeft.

Gunstige staat van instandhouding

Om te bepalen of soorten in een 'gunstige staat van instandhouding' zijn, wordt beoordeeld op een aantal criteria: 1. dat de populatie een levensvatbare component van de habitat (leefgebied) is en blijft, 2. dat het natuurlijke verspreidingsgebied van de soort niet wezenlijk wordt verkleind en 3. dat er een voldoende groot habitat blijft bestaan waarin de populaties van de soort zich op de lange termijn in stand kunnen houden.

HRL en VRL

Afkorting voor respectievelijk Habitatrichtlijnsoort en Vogelrichtlijnsoort.

Invasieve exoten

Invasieve exoten zijn dieren of planten die door menselijk handelen in een nieuw gebied terechtkomen en die door vestiging en verspreiding schade kunnen veroorzaken aan in het wild levende planten en dieren, maar ook aan constructies.

Jaarrond beschermde nesten

Nesten van vogels, zoals genoemd in de circulaire 'Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten ontheffing Flora- en faunawet ruimtelijke ingreep' van de Dienst Regelingen van het Ministerie van EZ. Het betreft ongeveer 80 soorten. De nesten zijn het hele jaar door beschermd, echter niet in gelijke mate. Aandachtspunt is dat de provincies Limburg en Overijssel een afwijkende lijst hanteren ten opzichte van de overige provincies. Het ministerie van LNV verstaat onder nesten die jaarrond beschermd zijn: a) Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als nest en rustplaats (bijv. steenuil), b) Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop; de (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (bijv. roek, gierzwaluw, huismus), c) Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing; de (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (bijv. ooievaar, kerkuil, slechtvalk) en d) Vogels die jaar in jaar uit gebruikmaken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (bijv. boomvalk, buizerd, ransuil).

Ministerie van LNV

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Mitigerende maatregel

Maatregel gericht op het verzachten van optredende negatieve effecten van een activiteit op de soort of haar leefgebied binnen het plangebied of binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden; (tijdelijke) negatieve effecten treden nog steeds op, maar worden zodanig verzacht dat zij aanvaardbaar zijn.

Ontheffing

Een ontheffing is een door het bevoegd gezag afgegeven besluit waarbij voor een individueel concreet plan éénmalig een uitzondering wordt gemaakt ten aanzien van overtreding van een wettelijk verbod. Hieraan zijn in de regel voorwaarden van toepassing.

RVO

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Vaste rust- en verblijfplaats

Tot de vaste rust- en verblijfplaatsen worden locaties gerekend waar kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen, burchten en jaarrond beschermde vogelnesten en hun functionele leefomgeving toe behoren.

Verantwoordelijke

Degene die de handeling heeft verricht moet dan wel de mogelijkheid van de bewuste schadelijke gevolgen hebben aanvaard.

Voorzorgsmaatregel

Maatregel gericht op het voorkomen van optredende negatieve effecten van een activiteit op de soort of haar leefgebied binnen het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden; negatieve effecten treden door het nemen van de voorzorgsmaatregel niet (meer) op.

Vrijstelling

Een vrijstelling is een algemeen geldende uitzondering op een wettelijk verbod voor een (bepaalde) categorie van gevallen (of werkzaamheden). De vrijstelling geldt voor iedereen die aan de voorwaarden van de vrijstelling voldoet.

Wezenlijke invloed (bron: LNV, 2005)

Met de term van wezenlijke invloed wordt bedoeld op een wezenlijk negatieve invloed op een soort of populatie die substantieel (negatief) en (meestal) blijvend is. Om te bepalen of er sprake is van een wezenlijke (negatieve) invloed moeten de effecten van de activiteiten of werkzaamheden op de populatie worden onderzocht. Of hiervan sprake is, hangt af van de lokale, regionale, landelijke en Europese stand van de soort. Op welk van deze niveaus de effecten op een soort moeten worden onderzocht, hangt af van de soort. Er is geen sprake van een wezenlijke invloed wanneer de populatie de mogelijke negatieve effecten van de activiteiten of werkzaamheden zélf op een zodanige wijze teniet kan doen dat er geen invloed is op de gunstige staat van instandhouding van de betrokken populatie (bijvoorbeeld doordat er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn naar een volwaardig leefgebied elders). In alle gevallen geldt proportionaliteit. Effecten op een zeer zeldzame soort moeten op een lokaler niveau worden gezien dan een meer algemene soort. Bij soorten die zich niet over grote afstanden kunnen verplaatsen, zoals amfibieën, reptielen, planten en veel soorten insecten, is eerder sprake van een wezenlijk negatieve invloed dan bij soorten die zich over grotere afstanden kunnen verplaatsen. Verder is van belang of het effect van tijdelijke of permanente aard is. Een populatie van een soort herstelt zich over het algemeen gemakkelijker van tijdelijke effecten dan wanneer het om een aanhoudend negatief effect gaat. Op grond van de gegevens verkregen uit stap 3e tot en met j van het werkproces (hoofdstuk 3) beoordeelt een ecologisch deskundige of er sprake is van wezenlijke negatieve invloed.

Bijlage 4 – Overzicht van wijzigingen

Overzicht van waar de verschillende onderwerpen in de gedragscode terug te vinden zijn. In de eerste kolom is het onderwerp benoemd, in de tweede kolom is aangegeven waar dit onderwerp in de oude gedragscode uit 2013 beschreven was, en in de laatste kolom is aangegeven, of en zo ja waar, het onderwerp in de Gedragscode Provinciale Infrastructuur 2021 te vinden is.

Onderwerp	Gedragscode 2013	Gedragscode 2021
Achtergrond wetgeving	Paragraaf 1.1 (gebaseerd op de Flora- en faunawet)	Het wettelijke kader van de Wnb is opgenomen in bijlage 1
Gebruik(smogelijkheid) van vrijstelling	Paragraaf 1.1	Paragraaf 2.3
Doel van de gedragscode	Paragraaf 1.2	Paragraaf 1.2
Wettelijke belangen van de werkzaamheden	Paragraaf 1.3	Paragraaf 2.4
Positie van de gedragscode in de provinciale organisatie	Paragraaf 1.4	Paragraaf 3.1.3
Reikwijdte van de gedragscode in relatie tot de werkzaamheden	Paragraaf 2.1	Paragraaf 2.1
Beschrijving en afbakening van bestending beheer en onderhoud	Paragraaf 2.1.1	Paragraaf 2.1.3
Beschrijving en afbakening van ruimtelijk ontwikkeling en inrichting	Paragraaf 2.1.2	Paragraaf 2.1.4
Reikwijdte gedragscode in relatie tot verbodsbepalingen	Paragraaf 2.2	Paragraaf 2.2
Geldigheidsduur van de gedragscode	Paragraaf 2.3	Paragraaf 1.3
Tussentijdse wijzingen in wet- en regelgeving	Paragraaf 2.4	Paragraaf 2.9
Afwijken van gedragscode	Paragraaf 2.5	Paragraaf 2.6
Taken en verantwoordelijkheden	Paragraaf 3.1	Hoofdstuk 3
Contractvormen	Paragraaf 3.1	Paragraaf 3.2
Planvorming	Paragraaf 3.2	Paragraaf 3.3
Werkvoorbereiding	Paragraaf 3.3	Paragraaf 3.3
Uitvoering	Paragraaf 3.4	Paragraaf 3.3
Verzamelen, beheren en gebruiken van gegevens	Paragraaf 3.5	Paragraaf 3.3.1 en 3.3.2 Paragraaf 3.3.5
Calamiteiten	Paragraaf 3.6	Paragraaf 2.8
Werkprotocollen	Inleiding hoofdstuk 4	Hoofdstuk 4 en paragraaf 4.1 en 4.2
Zorgplicht	Inleiding hoofdstuk 4	Paragraaf 2.5 en 4.1
Ontheffingsaanvraag	Inleiding hoofdstuk 4	Vervallen
Werkzaamheden buiten de protocollen	Inleiding hoofdstuk 4	Vervallen
Interpretatie risicovolle perioden	Inleiding hoofdstuk 4	Paragraaf 4.2.2
WP Snoeien en dunnen van bomen en beplantingen	Paragraaf 4.1.1	Paragraaf 4.3.2
WP Maaien (en klepelen) van bermen	Paragraaf 4.1.2	Paragraaf 4.3.3
WP Maatregelen in de bebakingsstrook anders dan maaien (en klepelen)	Paragraaf 4.1.3	Paragraaf 4.3.4

WP Schonen van vaarwegen, watergangen en -partijen	Paragraaf 4.1.4	Paragraaf 4.3.6
Maaien van rietland	Paragraaf 4.1.4	Paragraaf 4.3.5
WP Baggeren van waterbodems	Paragraaf 4.1.5	Paragraaf 4.3.7
WP Onderhoud wegen en verhardingen, bouw- en kunstwerken en (vaar)wegmeubilair	Paragraaf 4.1.6	Paragraaf 4.3.8
WP Vellen en rooien van bomen en beplantingen	Paragraaf 4.2.1	Paragraaf 4.4.2
WP Graafwerkzaamheden	Paragraaf 4.2.2	Paragraaf 4.4.3
WP Afdammen, dempen en graven aan wateren	Paragraaf 4.2.3	Paragraaf 4.4.4
WP Sloop en renovatie van bouw- en kunstwerken	Paragraaf 4.2.4	Paragraaf 4.4.5
WP Bouwwerkzaamheden en aanleggen wegen en verhardingen	Paragraaf 4.2.5	Paragraaf 4.4.6
WP Bestrijding bij ziekten, plagen en invasieve soorten	Paragraaf 4.3	Paragraaf 4.5

Bijlage 5 – Model waarnemingenformulier

De provincie heeft als opdrachtgever de verantwoordelijkheid om verspreidingsgegevens beschikbaar te stellen aan de opdrachtnemer. Op basis hiervan stelt de opdrachtnemer samen met de ecologisch deskundige een ecologisch werkprotocol op (zie § 3.3.3). In de week voor aanvang van de werkzaamheden, in de fase van uitvoering (zie § 3.3.4), vindt door de opdrachtnemer een inspectie van de projectlocatie plaats. Bij het waarnemen van beschermde soorten worden deze geregistreerd aan de hand van het waarnemingenformulier.

Waarnemingenformulier op maat

De provincie is verantwoordelijk voor het aanleveren van het waarnemingenformulier aan de opdrachtnemer. Het verdient de aanbeveling dat de provincie hierbij een op maat gemaakt waarnemingenformulier beschikbaar stelt. Bij het opstellen van dit op maat gemaakt waarnemingenformulier wordt minimaal gebruik gemaakt van het modelformulier dat is opgenomen in deze bijlage en de beschikbare verspreidingsgegevens per provincie.

Wanneer voor het werk door de provincie geen op maat gemaakt waarnemingenformulier beschikbaar wordt gesteld, wordt het modelformulier dat is opgenomen in deze bijlage door de opdrachtnemer gebruikt om inspecties uit te voeren.

Invullen van het formulier

Indien soorten worden waargenomen die niet al uit de aangeleverde verspreidingsgegevens van de opdrachtgever of het ecologisch onderzoek naar voren zijn gekomen (en daarom niet in het ecologisch werkprotocol zijn opgenomen), dan worden hier aanvullende afspraken over gemaakt. Deze afspraken worden vastgelegd op het waarnemingenformulier onder het kopje 'gemaakte afspraken naar aanleiding van nieuw aangetroffen soorten'. Dit waarnemingenformulier wordt als bijlage bij het ecologisch werkprotocol gevoegd.

Tenslotte wordt het waarnemingenformulier ook gebruikt bij het onverwacht aantreffen van beschermde soorten tijdens de uitvoering van een werk. Op de achterzijde van het waarnemingenformulier kunnen deze 'onvoorziene omstandigheden' worden ingevuld. De gewenste werkwijze bij onvoorziene omstandigheden staat beschreven in paragraaf 2.8.

Tabel: Toelichting op de kolommen die zijn opgenomen in het waarnemingenformulier:

Kolommen in waarnemingenformulier	Betekenis / inhoud
Soort	plant- of diersoort
Bescherming	beschermingsstatus soorten zoals opgenomen in bijlage 2 van deze gedragscode
Kenmerken	hier worden zaken als symbiosesoorten, waardplanten of belangrijke en typische biotopen genoemd.
Plaatsaanduiding	de vindplaats van de desbetreffende soort wordt aangeven door middel van de vermelding van de hectometrering (provinciale wegen) of kilometrering (vaarwegen) of door een notitie op een kaart die bij dit waarnemingenformulier wordt gevoegd.
Soort markering	wanneer in het veld nesten van broedvogels, groeiplaatsen of vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn aangetroffen moeten deze worden gemarkeerd. Dit kan bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van een opvallend piket of het bevestigen van een lint aan een boom. Ook de wijze van markering moet in de tabel worden aangegeven. Na afloop van de werkzaamheden moeten deze markeringen ook weer worden verwijderd.

Waarnemingenformulier

Uit te voeren werkzaamheden:

Start: Verwachte einddatum:

soortengroep	soort	bescherming	kenmerken	plaatsaanduiding (hectometring en weg-zijde)	soort markering
planten					
vissen					
reptielen					
amfibieën					
vlinders					
libellen					
kevers					
kreefachtigen					
zoogdieren					
voegels					

Gemaakte afspraken naar aanleiding van nieuw aangetroffen soorten (§ 3.4):

Registratie onvoorziene omstandigheden (§ 2.8):

Datum:

Project en projectnummer:

Projectverantwoordelijke:

Namens opdrachtgever:

Namens opdrachtnemer:

tel opdrachtgever (projectleider): xxxxxxxxxxxx

tel Bevoegd Gezag: xxxxxxxxx

Bijlage 6 – Goedkeuringsbesluit

Over CROW

CROW bedenkt slimme en praktische oplossingen voor vraagstukken over infrastructuur, openbare ruimte, verkeer en vervoer in Nederland. Dat doen we samen met externe professionals die kennis met elkaar delen en toepasbaar maken voor de praktijk.

CROW is een onafhankelijke kennisorganisatie zonder winst-oogmerk die investeert in kennis voor nu en in de toekomst. Wij streven naar de beste oplossingen voor vraagstukken van beleid tot en met beheer in infrastructuur, openbare ruimte, verkeer en vervoer en werk en veiligheid. Bovendien zijn wij experts op het gebied van aanbesteden en contracteren.

Over idverde Advies B.V

idverde Advies is een advies- en ingenieursbureau en dé expert op gebied van de groene buitenruimte. We zijn een landelijk opererende organisatie, onderdeel van het internationale idverde. We werken vanuit vier Advies-vestigingen, waarin de expertises van verschillende groene vakgebieden samen komen in diverse projecten. Van architecten en adviseurs tot ecologen en technenuten. Onze adviseurs en ingenieurs maken het voor onze opdrachtgevers mogelijk om mensen te verbinden in het groen en zo een bijdrage te leveren aan maatschappelijke vraagstukken, zoals: klimaat-adaptatie, sociale opgaves, gezondheid, waterbeheersing en biodiversiteit. Zo bewijzen wij dagelijks de meerwaarde van groen.

