

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Nederlandse Aardolie Maatschappij
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 28000
9400 HH ASSEN

Datum

Betreft Ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor de inrichting Moddergat-1

1. Onderwerp aanvraag

Op 28 augustus 2020 heeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) te Assen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag betreft de inrichting Moddergat-1, gelegen aan de Mokselbankwei in de gemeente Noardeast-Fryslân, op de percelen, kadastraal ingedeeld, gemeente Nes, sectie C, nummers 714, 1084, 1085, 1047 en 1048. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 5279227.

De installatie op de NAM-locatie Moddergat-1 is een gasproductie-installatie. De bestemming van de inrichting is het produceren, meten en afvoeren van aardgas naar de gasbehandelingslocatie Anjum.

De aanvraag betreft het bovengronds aansluiten van de ondergrondse aardgastransportleiding vanaf de locatie Ternaard-200 op de gastransportleiding naar de locatie Anjum-1. De aansluiting vindt bovengronds plaats op de inrichting Moddergat-1. Daarnaast ziet de aanvraag op het aanpassen van het hekwerk, asfalt en een gotenpatroon binnen de inrichting Moddergat-1.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

B. Bouwen van een bouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen van een bouwwerk.

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

[REDACTED]

T 070 [REDACTED]

@minezk.nl

Ons kenmerk

DGKE-WO / 21196753

Uw kenmerk

04008869

Bijlagen

Bijlage 1 - voorschriften en mededelingen

Bijlage 2 - Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland;
- Waterkwaliteitsbeheerder: Wetterskip Fryslân;
- De Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen).

4. Adviezen en zienswijzen

- Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân is advies uitgebracht ten aanzien van het onderdeel 'bouwen van een bouwwerk';
- Door de provincie Friesland is medegedeeld dat de provincie niet als adviseur is aangewezen op grond van artikel 6.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht;
- Door de het Wetterskip Fryslân is geen advies uitgebracht.
- Door de Inspecteur-generaal der Mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag;

Deze paragraaf 4 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen en zienswijzen

- Het advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân is volledig in dit besluit verwerkt. De adviescommissie ruimtelijke kwaliteit van de gemeente adviseert dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.
- Het advies van de Inspecteur-generaal der Mijnen is volledig in dit besluit verwerkt. De Inspecteur adviseert om de vergunning op de aanvraag te verlenen.

Deze paragraaf 5 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

6. Procedure (ontwerp)besluit

In artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder a en onder c, van de Mijnbouwwet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatie­regeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door

de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig is voor de Gaswinning Ternaard. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatie regeling van toepassing. De minister van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Gaswinning Ternaard bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 27 augustus 2021 tot en met donderdag 7 oktober 2021 ter inzage gelegen in het gemeentehuis Dokkum, Koningstraat 13, te Dokkum;
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is beoordeeld aan voor de activiteiten betreffende artikelen van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

A. Het veranderen of veranderen van de werking en in werking hebben van een inrichting / mijnbouwwerk

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Milieuaspecten

In de omgevingsvergunningaanvraag is de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken, beschreven. De beoordeling van de gevolgen voor het milieu betreft de aspecten: externe veiligheid, bodem, geluid, natuur, energie, afvalstoffen, luchtmissies en afvalwater.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

De aanvrager heeft tevens redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu omschreven. Uit de aanvraag blijkt dat hiermee op verantwoorde wijze wordt omgegaan.

De aanvrager heeft een verantwoord milieubeleid gevormd dat met betrekking tot de inrichting wordt gevoerd. De gevolgen voor het milieu worden door de aanvrager tijdens het in werking hebben van de inrichting geobserveerd, beheerst, en voor zover deze nadelige gevolgen hebben, verminderd.

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken en dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het verbruik van energie.

Naast de voorschriften, genoemd in Bijlage 1 van dit besluit, zijn voor type-C inrichtingen voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Hiervoor verwijs ik u naar hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de bij aanvraag behorende Bijlage "milieudeel MGT-1" zijn aard en omvang van de aangevraagde activiteit beschreven. Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met mogelijke milieueffecten en dat er afdoende maatregelen worden genomen om deze te beperken voor de omgeving.

Beste beschikbare technieken

Voor de inrichting is geen BBT document (BREF) vastgesteld in het kader van de IPPC, omdat de inrichting Moddergat-1 geen IPPC inrichting is.

De bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht.

De grenswaarden zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, alsmede het voldoen aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), zijn als minimum criterium gehanteerd, bij de bepaling van de Beste Beschikbare Technieken.

Externe veiligheid

Het externe risico is berekend volgens het rekenmodel safeti.nl en heb ik getoetst aan de in het Besluit externe veiligheid inrichtingen voorgeschreven normen.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico valt uit de berekende 10^{-6} contour op te maken dat er zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen deze veiligheidscontour bevinden.

Gezien het ontbreken van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedgebied van de inrichting is het groepsrisico voor deze locatie verwaarloosbaar en daardoor niet berekend.

Bodem

Door Arcadis is een memo van 18 mei 2018 opgesteld op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012). Hierin wordt getoetst of er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met betrekking tot de bovengrondse aansluiting van de aardgastransportleiding vanuit de inrichting Ternaard. Geconcludeerd wordt dat er aandacht dient te zijn voor appendages. Hiertoe zijn leidinginspecties nodig en dient het onderhoudsprogramma afgestemd te zijn op de resultaten van deze inspecties. Hiermee kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden gewaarborgd. Dit is voorgeschreven op basis van voorschrift B1 van de revisievergunning van 10 maart 2016 (kenmerk: DGETM-EO / 16024089).

Geluid

In opdracht van de NAM is door het adviesbureau NAA een akoestisch onderzoek uitgevoerd om inzichtelijk te maken of de geluidsbelasting van de inrichting met de beoogde aansluiting van de gastransportleiding kan voldoen aan de geluidsvoorschriften van de revisievergunning van 10 maart 2016. In het onderzoek is gebruik gemaakt van de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai".

Om de geluidsemisatie laag te houden, zijn een aantal maatregelen in het onderzoek omschreven:

- de verplaatsbare productie-eenheid, inclusief regelklep, is geluidsarm ontworpen en voorzien van geluidsisolatie;
- alle vaste bovengrondse gasvoerende leidingen op de locatie, zowel op de productie-eenheid als daarbuiten, zijn voorzien van een zware geluidsisolatie (type C);
- ten noorden van de productie-eenheden zijn schermen geplaatst (2.5 meter hoog) waarmee de geluidsemisatie richting de woningen aan de noordzijde wordt beperkt.

De berekende geluidsbelastingcontouren van de situatie na het aansluiten van de aardgastransportleiding zijn weergegeven op bijlage 10 van het geluidsonderzoek van NAA. Op deze bijlage staat tevens de 50 dB(A) geluidsbelastingcontour weergegeven, die is voorgeschreven in vergunningvoorschrift E1 van de revisievergunning van 10 maart 2016. Daarnaast is getoetst op vier relevante immissiepunten als weergegeven in bijlage 2 van het onderzoek.

Uit de overdrachtsberekeningen van het geluidsonderzoek van NAA blijkt dat de geluidbelasting binnen de geluidsniveaus blijft van de revisievergunning van 10 maart 2016.

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

B. Bouwen van een bouwwerk

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdelen a en b, van de Wabo, getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en de

bouwverordening van de gemeente Noardeast-Fryslân. In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de gestelde eisen.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdeel c, van de Wabo getoetst aan het geldende bestemmingsplan 'Bûtengebied Dongeradeel', vastgesteld op 27 juni 2013'. Voor het perceel geldt de bestemming 'Bedrijf – Gaswinningsinstallatie' met de aanduiding 'veiligheidszone – bevi'. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften uit het bestemmingsplan.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdeel d, van de Wabo getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan voldoet hieraan.

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

8. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting Moddergat-1 te verlenen aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. voor de volgende activiteiten:
 - A. Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk
 - B. Bouwen van een bouwwerk
- II. De omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen, met verwijzing naar artikel 2.33 van de Wabo;
- III. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit bijlage 1 te verbinden;
- IV. De aanvraag en bijbehorende bijlagen, deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning. De bij deze omgevingsvergunning behorende documenten worden genoemd in bijlage 2;

Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

9. Zienswijzen en beroepsprocedure

Op het ontwerpbesluit kan eenieder zienswijzen indienen. Zienswijzen kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Gaswinning Ternaard
Postbus 111
9200 AC Drachten

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Warmte en Ondergrond

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21196753


MT-lid directie Warmte en Ondergrond

Bijlage 1 Voorschriften en mededelingen

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Ten aanzien van de activiteit 'het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting of mijnbouwwerk'

Algemeen

1. De voorschriften verbonden aan de op 10 maart 2016 door het Ministerie van Economische Zaken verleende vergunning met kenmerk DGETM-EO / 16024089 blijven onverminderd van kracht, en gelden voor zover relevant, eveneens voor deze verandering, met dien verstande dat het voorschrift E.1 als volgt wordt gewijzigd en onderstaande voorschriften worden toegevoegd:

Bijlage 2 Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21196753

- Aanvraagformulier 5279227
- Bijlagen bouwdeel MGT-1
- Bijlagen milieudeel MGT-1