

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Stichting Natuur & Milieu  
Programma De Rijke Noordzee  
t.a.v. dhr.  
Arthur van Schendelstraat 600  
3511 MJ Utrecht

**Directoraat-generaal Natuur,  
Visserij en Landelijk gebied**

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6100 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/Inv](http://www.rijksoverheid.nl/Inv)

**Behandeld door**

Datum 31 augustus 2021  
Betreft Wnb-ontwerpvergunning; oesterpilot Gemini windpark;  
Noordzeekustzone

**Ons kenmerk**  
DGNVLG / 21208936

**Uw kenmerk**

## Ontwerpbesluit

**Bijlage(n)**

Geachte heer ,

Op 7 juni 2021 is uw aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor een pilot met oesters in het Gemini windpark binnengekomen. Het project zal plaatsvinden nabij de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Borkum-Riffgrund (D).

Bij mail van 19 juli 2021 is de ontvangst van uw aanvraag bevestigd. Met mijn brief van 27 juli 2021 (kenmerk: 21198090) heb ik u verzocht de aanvraag aan te vullen. De gevraagde aanvulling heb ik op vrijdag 6 augustus 2021 van u ontvangen.

Op deze aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), van toepassing. Hiertoe is een voorbereidingsbesluit gepubliceerd in de Staatscourant van 17 augustus 2021, 38587.

Ik verleen u hierbij de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen van dit besluit. In dit besluit vindt u de inhoudelijke overwegingen die eraan ten grondslag liggen. De aanvraag en de bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit.

### 1 AANVRAAG

#### 1.1. Onderwerp

Het project 'herintroductie platte oesters in Gemini offshore windpark' is bedoeld om binnen windpark Gemini en de omringende 500 meter veiligheidszone in de Noordzee een schelpdierpilot uit te voeren, specifiek gericht op herstel van de

platte oester in de Noordzee. Het project omvat het uitzetten van *Bonamia*-vrije volwassen oesters en spat evenals onderzoek en monitoring.

DGNVLG / 21208936

Het project is niet gesitueerd binnen Natura 2000-gebieden en ligt op circa 49,5 km afstand ten noorden van het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone en op 10,3 km ten noordwesten van het Duitse Natura 2000-gebied Borkum-Riffgrund. De aangevraagde activiteit kan tot effecten leiden op beschermde natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Borkum-Riffgrund (D).

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteit wordt korthedshalve verwezen naar de aanvraag.

## **1.2. Bevoegdheid**

Op basis van artikel 1.3, lid 5, van de Wnb en de artikelen 1.2 en 1.3, onder k, sub 2 van het Besluit natuurbescherming ben ik bevoegd om te beslissen op uw vergunningaanvraag.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) onder 'wet- en regelgeving'.

## **1.3. Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit kan een significant verstorend effect hebben op de in hoofdstuk twee genoemde beschermde natuurwaarden. Daarom geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, lid 2, Wnb.

## **1.4. Beoordeling van projecten en andere handelingen**

### *1.4.1. Project met mogelijk significante gevolgen*

De activiteit waarvoor u een vergunning aanvraagt, is een project in de zin van artikel 2.7, lid 2 van de Wnb dat, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten, kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.

### *1.4.2. Passende beoordeling*

Voor een project dat afzonderlijk of in cumulatie kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als de aanvrager een passende beoordeling (hierna: PB) heeft overgelegd, waaruit zonder redelijke wetenschappelijke twijfel kan worden geconcludeerd dat het project niet zal leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied. Deze moet rekening houden met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. De PB biedt de grondslag voor de vaststelling van de aard en omvang van de gevolgen of de cumulatieve gevolgen en de manier waarop in mitigatie van die gevolgen is voorzien. De PB toetst de effecten aan de instandhoudingsdoelstellingen uit het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Voordelta.

In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals die is neergelegd in de PB.

## 2. BEOORDELING

### 2.1 Afbakening

#### *Gebied*

De activiteit vindt plaats nabij de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Borkum-Riffgrund (D).

#### *Gevolgen*

Voor de beoordeling van de gevolgen inventariseert de PB welke in redelijkheid denkbare typen gevolgen kunnen optreden. Dit zijn:

- Verspreiding van exoten en of parasieten/ziekten voor platte oesters
- Verstoring door vaarbewegingen.

#### *Natuurwaarden*

De natuurwaarden die door de genoemde gevolgen beïnvloed kunnen worden, zijn:

- Habitattypen: H1110B, permanent overstroomde zandbanken
- Habitatrichtlijnsoorten: zeeprik, rivierprik, fint, gewone zeehond, grijze zeehond en bruinvis.
- Vogelrichtlijnsoorten, niet-broedvogels: zwarte zee-eend, eidereend

De beschermde waarden en de relevante instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op [www.rijksoverheid.nl/lnv](http://www.rijksoverheid.nl/lnv) ('Onderwerpen' > 'Natuur en Biodiversiteit' > 'Natura 2000').

#### *Conclusie afbakening*

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied en de inventarisatie van mogelijke gevolgen van het project op de natuurwaarden in de PB op een juiste wijze hebben plaatsgevonden.

### 2.2 Mogelijke effecten en mitigatie

Naar mijn mening blijkt uit de passende beoordeling dat de voorgenomen activiteit mogelijk zou kunnen leiden tot verspreiding van ziekten en/of parasieten voor platte oesters naar de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Borkum-Riffgrund (D) en op deze wijze kan leiden tot een negatief effect op de kwaliteit van het habitatype permanent overstroomde zandbanken.

Ik deel de conclusie van de passende beoordeling dat alle andere mogelijke effecten kunnen worden uitgesloten.

#### *2.2.1 Habitattypen permanente overstroomde zandbanken*

Omdat er bij dit project sprake is van het gebruik van geïmporteerde platte oesters, is de [Beleidsregel vergunningverlening schelpdierverplaatsingen](#) van 6 juni 2012, nr. 267278, van toepassing.

#### Exoten en probleemsoorten

Bij het verplaatsen van schelpdieren uit natuurlijke herkomstgebieden is er een grote kans dat (onbedoeld) gelijktijdig ook andere organismen worden verplaatst. Dit kunnen mogelijk ook invasieve exoten of probleemsoorten voor Nederland zijn.

De voor de voorgenomen activiteit te gebruiken platte oesters zijn afkomstig uit het Noorse Hafrsfjord waar volgens de passende beoordeling voornamelijk geen specifieke exoten/probleemsoorten voorkomen. In de passende beoordeling is opgenomen dat alle volwassen platte oesters die worden geïmporteerd uit Hafrsfjord, Noorwegen, preventief worden behandeld om alle epibionten te verwijderen. Deze behandeling is 100% effectief waardoor het risico dat invasieve exoten met de import van de platte oesters uit Hafrsfjord meekomen afwezig is.

Om te borgen dat er met de oesters niet gelijktijdig invasieve exoten/probleemsoorten mee kunnen worden uitgezet, heb ik in de vergunning voorschriften 12 t/m 14 opgenomen.

#### Ziekten en parasieten

De geïmporteerde platte oesters zijn gezonde wilde oesters, die ook vrij zijn van bekende oesterparasieten, waarvan voor Nederland *Bonamia* de bekendste is. *Bonamia* heeft geleid tot het zo goed als uitsterven van de platte oester in de Zeeuwse Delta, met name de Oosterschelde. De juveniele platte oesters worden opgekweekt in een *Bonamia*-vrije hatchery op land, waarbij de broedjes zich vasthechten op oesterschelpen.

De voor de voorgenomen activiteit te gebruiken platte oesters dienen vrij te zijn van *Bonamia*, alsmede vrij van andere parasieten en ziekten. Dit neem ik op in de voorschriften 12 t/m 14 van de vergunning.

Ik deel de conclusie van de PB dat effecten door introductie van exoten/probleemsoorten, ziekten en parasieten kunnen worden uitgesloten.

#### **2.3. Stikstofdepositie**

Op 30 juli 2021 heeft een berekening plaatsgevonden met AERIUS Calculator (kenmerk: S2VyejR28qBs) die toeziet op vaarbewegingen met vertrek vanuit de haven van Den Helder. Op 3 augustus 2021 heeft een berekening plaatsgevonden met AERIUS Calculator (kenmerk: Ryjj4Uy1bitw) die toeziet op vaarbewegingen met vertrek vanuit Eemshaven. Uit beide berekeningen blijkt dat er geen stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar zal plaatsvinden als gevolg van het project.

Significant negatieve effecten van stikstofdepositie op gevoelige habitattypen zijn uitgesloten. Er is geen effect op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

#### **2.4. Cumulatie**

Bij vergunningverlening voor een project moet een beoordeling plaatsvinden van de cumulatieve gevolgen als het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Een vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante gevolgen heeft.

Ik heb hiervoor al geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit zelfstandig beschouwd, geen significant negatief effect kan hebben op de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

DGNVLG / 21208936

Omdat het project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie kan het ook niet in cumulatie met andere projecten tot negatieve gevolgen leiden.

#### 2.5. Conclusie

Met de door u uitgevoerde PB als bedoeld in [artikel 2.8, lid 1, van de Wnb](#), en de daarbij behorende documenten, is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van de aangevraagde activiteit, rekening houdend met de relevante instandhoudingsdoelstellingen en met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, waaronder mitigerende maatregelen, geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Borkum-Riffgrund (D).

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.

### 3. VOORSCHRIFTEN

Ter bescherming van de in de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Borkum-Riffgrund (D) aanwezige beschermde natuurwaarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

#### Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van Stichting Natuur & Milieu (hierna vergunninghouder) (of diens rechtsopvolger).
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of door (rechts)personen die aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitaal) exemplaar van deze beschikking, inclusief alle daarbij behorende bijlagen.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen.
5. Het tijdstip waarop de vergunde activiteit daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal 2 weken voor de aanvang ervan gemeld aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit ter attentie van het Team Natuurvergunningen (hierna: het bevoegd gezag).
6. De vergunde activiteit wordt uitgevoerd zoals aangegeven in de aanvraag en bijbehorende passende beoordeling en volgens de voorschriften en beperkingen die aan deze vergunning zijn verbonden. Bij eventuele strijdigheid van de aanvraag en de voorschriften en beperkingen van deze vergunning hebben de laatste voorrang.
7. Als zich een incident voordoet, meldt de vergunninghouder dit met alle relevante gegevens onmiddellijk aan het bevoegd gezag. Een incident is in dit geval een onvoorziene gebeurtenis waardoor schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied is of kan worden

- toegebracht, bijvoorbeeld wanneer onbedoeld vrijgekomen schadelijke stoffen een habitatype of habitat- of vogelrichtlijnsoort bedreigen.
8. Als zich een incident voordoet, is de vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
  9. De vergunninghouder volgt de aanwijzingen op die het bevoegd gezag geeft.
  10. Zodra de werkzaamheden met betrekking tot de vergunde activiteit feitelijk zijn beëindigd, meldt de vergunninghouder dit uiterlijk binnen een week bij het bevoegd gezag.
  11. Alle correspondentie met betrekking tot deze vergunning kan per reguliere post of per e-mail ([wetnatuurbescherming@mininv.nl](mailto:wetnatuurbescherming@mininv.nl)) worden gedaan.

Preventieve maatregelen met betrekking tot de verspreiding van exoten en parasieten

12. De voor het pilotproject te gebruiken platte oesters zijn gezond en vrij van schadelijke parasieten. De oesters zijn afkomstig uit een gecertificeerde hatchery, dan wel van een natuurlijke, formeel *Bonamia*-vrij verklaarde, locatie waar geen oesters voorkomen die besmet zijn met schadelijke parasieten, zoals *Bonamia*.
13. Ter voorkoming van de mogelijke verspreiding van exoten of probleemsoorten dienen de te gebruiken platte oesters, voordat ze worden uitgezet, te zijn behandeld conform het protocol zoals dat in de passende beoordeling is aangegeven. Hierbij dienen preventief alle epibionten te zijn verwijderd van de te importeren platte oesters.
14. Indien uit monitoring van de Noorse overheid, uit wetenschappelijk onderzoek, uit berichtgeving van relevante NGO's, dan wel uit andere relevante bron blijkt dat in het gebied van herkomst van de platte oesters een exoot of probleemsoort voor Nederland is aangetroffen, wordt het uitzetten van de platte oesters direct gestaakt. Het uitzetten mag daarna alleen worden hervat met toestemming van het bevoegd gezag.

Nadere inhoudelijke voorschriften

15. Het is niet toegestaan afval in het gebied achter te laten.
16. Gedurende de projectperiode worden maximaal 4500 volwassen platte oesters uitgezet en vijf kuub (750.000 tot maximaal 1.500.000 individuen) spat.

Toezicht

19. De vergunninghouder voert een administratie met daarin alle documenten die betrekking hebben op deze vergunning en op de naleving van de voorschriften, in het bijzonder de voorschriften 12 tot en met 14.
20. De vergunninghouder geeft alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder(s) en opsporingsambtenaren.
21. De vergunninghouder toont informatie en documenten op verzoek aan de bevoegde toezichthouder en opsporingsambtenaren.

*Looptijd en geldigheid*

22. De vergunning is geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteit wordt beëindigd (zie voorschrift 10), en uiterlijk tot en met 31 december 2024.

DGNVLG / 21208936

**Ter informatie**

Op grond van art. 5.1, lid 1 van de Wnb jo. afdeling 4.1.1. Awb kan een verzoek tot wijziging van de vergunning worden ingediend.

Op grond van artikel 5.4, lid 1 en lid 2, van de Wnb kan de verleende vergunning worden ingetrokken of gewijzigd.

Op grond van artikel 7.2, lid 2, van de Wnb kan een last onder bestuursdwang worden opgelegd.

Conform artikel 5:32, lid 1, Awb kan een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen, in plaats daarvan, aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Hoogachtend,

MT-lid bij het Directoraat-Generaal Natuur, Visserij en Landelijk Gebied

**Zienswijzen doorgeven**

U kunt uw zienswijze op verschillende manieren doorgeven. U doet dit het snelst door het digitale formulier in te vullen.

Lukt het niet om de zienswijze door te geven met het digitale formulier? Geef uw zienswijze dan telefonisch door of in een brief. U kunt uw zienswijze niet in een e-mail of via het algemene contactformulier sturen. We nemen deze niet in behandeling.

**Digitaal formulier**

Geef uw zienswijze op tijd door met een digitaal formulier op [rvo.nl/uov-wetnatuurbescherming](https://rvo.nl/uov-wetnatuurbescherming). Dit kunt u doen tot uiterlijk zes weken na publicatie van dit besluit. U logt hierop in met DigId (als burger), of met eHerkenning niveau 2+ (als organisatie).

**Telefonisch**

U moet eerst een afspraak maken. Dit doet u door te bellen naar 088 042 42 42. Kies voor optie 1 en daarna voor optie 4.

**Brief**

U kunt uw zienswijze ook via de post naar ons sturen.

DGNVLG / 21208936

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland  
Afdeling Vergunning en Handhaving  
Postbus 40225  
8004 DE Zwolle

Zorg dat uw naam, adres en telefoonnummer in de brief staan. Noem in uw brief om welk ontwerpbesluit het gaat. En vertel of u het er wel of niet mee eens bent. Alleen dan kan uw zienswijze meegenomen worden in het nemen van het besluit.

**Na uw zienswijze**

Nadat u uw zienswijze heeft doorgegeven, krijgt u een ontvangstbevestiging. Alle zienswijzen worden meegenomen in het nemen van een definitief besluit. Als alle zienswijzen verwerkt zijn, krijgt u bericht dat er een Nota van Antwoord is opgesteld. Hierin zijn alle zienswijzen en de reacties daarop samengevoegd. Uw persoonlijke gegevens komen niet in deze nota te staan.