

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

Datum 29 september 2021

Betreft Voorbereidingsbesluit Zuid-West 380 kV Oost (Rilland-Tilburg) en
Hoogspanningsstation Tilburg

Ons kenmerk

DGKE-WO / 21229708

Uw kenmerk

Besluit

Bijlage(n)

**De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en
Energie**

en

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich, in het gebied dat bestemd zal worden voor een nieuw 380kV-hoogspanningsstation ten noorden van Tilburg én voor het tracé van de voorgenomen hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV Rilland-Tilburg, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemmingen;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

Artikel 1

1. Voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, worden twee inpassingsplannen als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening voorbereid.

- DGKE-WO / 21229708
- a. Er wordt een inpassingsplan opgesteld ten behoeve van het tracé Zuid-West 380 kV Oost (een 380 kilovolt hoogspanningsverbinding tussen het 380 kV-station Rilland en het nieuw te bouwen 380 kV-station bij Tilburg), de daarmee samenhangende ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbindingen en aanpassingen van bestaande 150 kV-hoogspanningsstations, enkele verplaatsingen van bestaande 380 kV-verbindingen, alsmede een aantal tijdelijke hoogspanningsverbindingen/-voorzieningen, en
 - b. Er wordt een inpassingsplan opgesteld ten behoeve van het bestemmen van het nieuwe 380kV-hoogspanningsstation Tilburg, de inlassing/aansluiting van de bestaande 380kV-verbinding Geertruidenberg-Eindhoven op dit station, en een ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding tussen 380kV-station Tilburg en 150kV-station Tilburg-noord.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3005, dat te vinden is op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
 - d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken of werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde inpassingsplannen daaraan te geven bestemmingen.
3. In het geval dat een verzoek wordt gedaan voor een vergunning bedoeld in het eerste lid, dan raadpleegt het bevoegd gezag de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie alsmede de beheerder van de hoogspanningsverbindingen bedoeld in artikel 1.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;

- c. worden uitgevoerd ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van buisleidingen in de Buisleidingenstraat als bedoeld in de wet van 11 maart 1972 (Stb. 1972, 145) en de buisleidingenstroken door Noord-Brabant en Zeeland (vanaf de buisleidingenstraat naar het Sloegebied en vanaf de buisleidingenstraat naar Tilburg) op basis van en conform de Structuurvisie Buisleidingen, waaronder tevens moet worden begrepen de aanleg en het onderhoud van kunstwerken in de Buisleidingenstraat.
- d. worden uitgevoerd door (of in opdracht van) initiatiefnemer TenneT TSO B.V. ten behoeve van het realiseren van de (bouw)werken zoals genoemd in artikel 1, eerste lid, onder a en b.

DGKE-WO / 21229708

Artikel 3

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het bestaande gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen ten behoeve van:
 - a. de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van stoffen die bij of krachtens het bepaalde in hoofdstuk 9 van de Wet milieubeheer aangeduid zijn als milieugevaarlijk of één of meer van de volgende eigenschappen hebben: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk;
 - b. de realisering van gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen), als bedoeld in het beleidsadvies met betrekking tot hoogspanningslijnen (Brief van de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118).
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde inpassingsplannen daaraan te geven bestemmingen.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing indien het gaat om de uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 2, vierde lid, onderdeel c.
4. In het geval dat een verzoek wordt gedaan voor een vergunning bedoeld in het eerste lid, dan raadpleegt het bevoegd gezag de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie.

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt door terinzagelegging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Tevens wordt van dit besluit kennisgeving gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend gemaakt is.

's-Gravenhage,

w.g.

D. Yeşilgöz-Zegerius
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie

w.g.

drs. K.H. Ollongren
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).

Toelichting

DGKE-WO / 21229708

Inleiding

Om in de toekomst voldoende capaciteit te hebben voor elektriciteitstransport moet tussen Borssele en Tilburg een nieuwe 380 kilovolt hoogspanningsverbinding worden aangelegd. In de Startnotitie voor de milieueffectrapportage “Zuid-West 380 kV verbinding Borssele – de landelijke ring” is onderzocht binnen welk gebied de verbinding kan worden aangelegd. Het besluit over het tracé van de verbinding wordt genomen door de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (EZK) – Klimaat en Energie¹ en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) (het bevoegd gezag). Dit volgt uit artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998, waarin is bepaald dat bij die besluitvorming de rijkscoördinatie­regeling (artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening) wordt toegepast.

Het besluit over het meest westelijke gedeelte van het tracé is reeds genomen door middel van het Inpassingsplan Zuid-West 380 kV west². Het nieuwe 380kV-station Rilland is vastgelegd in het Inpassingsplan 'Hoogspanningsstation Rilland'³.

Ten aanzien van het oostelijk tracégedeelte, tussen Rilland en Tilburg, moet besluitvorming nog plaatsvinden.

In juli 2017 is een voorgenomen tracé bekendgemaakt voor de nieuwe 380kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg. Dit voorgenomen tracé is daarna verder uitgewerkt in diverse overleggen en gesprekken met belanghebbenden en omwonenden. Op basis van deze uitwerking is in september 2019 een uitgewerkt voorkeurstracé bekend gemaakt.

Het besluit over dit oostelijk gedeelte van het tracé wordt door het bevoegd gezag neergelegd in twee inpassingsplannen (Hoogspanningsstation Tilburg en Zuid-West 380 kV oost tussen Rilland en Tilburg) als bedoeld in artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn de beide bewindspersonen ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren zij dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van andere ontwikkelingen die aan realisatie van het inpassingsplan in de weg kunnen staan. Voor het oostelijk tracé en de voorziene nieuwe stationslocatie is eerder op 27 september 2017, op 1 oktober 2018, op 8 oktober 2019 en op 30 september 2020 een Voorbereidingsbesluit genomen⁴. Het laatste Voorbereidingsbesluit is in werking getreden op 12 oktober 2020. Een Voorbereidingsbesluit vervalt van rechtswege na een jaar.

¹ Sinds 21 juli 2021 is de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie verantwoordelijk voor het energiebeleid

² <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZip15ZW380west-3002>

³ <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZip14StatRilland-3000>

⁴ https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3003/vb_NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3004.pdf

Het gebied

Dit voorbereidingsbesluit heeft betrekking op de locatie van het nieuwe 380kV-station Tilburg én op het gedeelte van de 380 kV-verbinding van het 380 kV-station Rilland tot het nieuwe 380 kV-station Tilburg (Zuid-West 380 kV Oost). De zone waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, is toegespitst op de meest recente uitwerking van het tracé en de locatie van het 380kV-station Tilburg.

Aanvankelijk maakte het nieuwe hoogspanningsstation projectmatig deel uit van de nieuwe verbinding Zuid-West 380kV Oost. De verbinding zal naar verwachting pas in 2029-2030 in gebruik genomen worden.

De bouw van het nieuwe hoogspanningsstation moet eerder plaatsvinden om te zorgen voor een betrouwbare, veilige en robuuste energievoorziening in de regio. Zowel de vraag naar als de lokale duurzame productie van elektriciteit nemen toe in de regio Tilburg. Al deze elektriciteit moet getransporteerd worden over het hoogspanningsnetwerk, waardoor de komende jaren knelpunten ontstaan in het 150kV-net in Noord-Brabant. Deze knelpunten zijn te voorkomen door (vooruitlopend op de realisatie van de nieuwe 380kV-verbinding) een koppeling te maken naar het bestaande 380kV-net. In januari 2020 is besloten om de realisatie van het hoogspanningsstation Tilburg onder te brengen in een aparte procedure onder de rijkscoördinatieregeling met een zelfstandig inpassingsplan en een eigen besluitvormingstraject. Hierdoor kan het hoogspanningsstation inclusief toekomstvaste koppeling met het bestaande 150 kV-net naar verwachting in 2025-2026 gereed zijn.

380kV-station Tilburg

Ten noorden van Tilburg wordt een nieuw 380kV-hoogspanningsstation voorzien. Vooruitlopend op de aansluiting van de nieuwe 380kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg wordt de bestaande 380kV-verbinding tussen Geertruidenberg en Eindhoven ingelust op het nieuwe station. Voor deze inlusing worden vier nieuwe vakwerkmasten gebouwd. Een bestaande mast wordt aangepast. Van de bestaande 380kV-verbinding Geertruidenberg worden in eerste instantie twee circuits aangesloten op het station. Eén circuit blijft doorlopen tussen Geertruidenberg en Eindhoven. Na realisatie van de 380kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg wordt ook dit derde circuit ingelust op het nieuwe station. Tenslotte wordt er een ondergrondse 150kV-kabel aangelegd tussen het nieuwe 380kV-station Tilburg en het 150kV-station Tilburg-Noord. Hiermee wordt de koppeling van het 380kV-net met het 150kV-net gerealiseerd.

De breedte van de gereserveerde zone voor het 380kV-station

Voor de voorbereiding voor het Inpassingsplan ten behoeve van het 380kV-station Tilburg worden de volgende zones benoemd:

- 380kV-station: stationslocatie én 50 meter rondom de voorziene stationslocatie,
- (Tijdelijke) inlusing 380kV-verbinding Geertruidenberg-Eindhoven: 230 meter (115 meter aan weerszijden van het hart van de inlusing), en
- Ondergrondse 150kV-kabelverbinding: 50 meter (25 meter aan weerszijden van het hart van het kabeltracé).

380kV-verbinding

Het voorgenomen tracé loopt vanaf Rilland via Woensdrecht en Roosendaal-Borchwerf naar Standdaarbuiten en vervolgens via Zevenbergschenhoek en Hooge Zwaluwe naar Geertruidenberg. Hierna loopt het tracé richting 's-Gravenmoer en via de bosroute bij Huis ter Heide in Loon op Zand naar het nieuw aan te leggen 380 kV-station op de locatie De Spinner ten noorden van Tilburg.

Bestaande bovengrondse 150 kV-verbindingen worden op een groot gedeelte van het tracé gecombineerd in de nieuwe bovengrondse 380 kV-verbinding. Deze bestaande bovengrondse 150 kV-verbindingen worden uiteindelijk geamoveerd. Nabij 150 kV-stationslocaties moet vanuit de nieuwe verbinding een aansluiting worden gemaakt door middel van een ondergrondse 150 kV-verbinding naar de nieuwe bovengrondse verbinding. Het betreft aansluitingen op de 150 kV-stations Borchwerf-Roosendaal, Moerdijk, Zevenbergschenhoek, Geertruidenberg, Oosteind, Tilburg-west. Ook voor deze aansluitingen zijn zones opgenomen. De 150kV-verbinding tussen 150kV-station Rilland en 150kV-station Woensdrecht zal volledig ondergronds worden aangebracht. Daarnaast komt er een één circuit-kabelverbinding tussen 150kV-station Tilburg-west en 380kV-station Tilburg.

De breedte van de gereserveerde zone voor de 380kV-verbinding en de 150kV-aansluitingen

Standaard:

- 200 meter (100 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) voor de bovengrondse tracédelen waar het nieuwe 380kV-tracé gecombineerd wordt met een 150kV-verbinding;
- 140 meter (70 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) voor de bovengrondse tracédelen waar sprake is van een solo 380kV-verbinding. Het betreft de gedeelten:
 - tussen 380kV-station Rilland en de oostzijde van knooppunt Markiezaat,
 - nabij de Nieuwe Roosendaalsche Vliet tot de Middenstraat te Oud Gastel, en
 - tussen de Amertak en het Noordergat/de Donge,
- 230 meter (115 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) voor de reconstructies, oftewel aanpassing van de bestaande 380 kV-vakwerkverbindingen, en
- 50 meter (25 meter aan weerszijden van het hart van de ondergrondse 150kV-kabelverbindingen).

De verschillende zones zijn gebaseerd op de indicatieve magneetveldzones met een kleine marge aan weerszijden van het hart van het voorgenomen tracé.

Overig:

Tussen knooppunt Markiezaat te Woensdrecht en de Huybergsebaan te Bergen op Zoom komt de nieuwe 380kV-verbinding als ondergrondse verbinding in de buisleidingenstraat. Daarnaast komt een gedeelte van de 150kV-kabelverbinding tussen 150kV-station Rilland en 150kV-station Woensdrecht in de buisleidingenstraat.

Zowel deze buisleidingenstraat als (andere) buisleidingenstroken zijn van nationaal belang, zoals aangegeven in de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035. Bij het aanleggen van buisleidingen in deze buisleidingenstraat is, conform de Structuurvisie, het streven erop gericht om nadelige gevolgen voor andere belangen zoveel mogelijk te voorkomen. Het is toegestaan om een ondergrondse hoogspanningsverbinding te traceren in de buisleidingenstraat. Er is reeds overleg gaande tussen de beheerder van een reeds aanwezige leiding en/of de initiatiefnemer van de nieuw aan te leggen buisleiding en TenneT aangaande de ligging van de verbinding in de buisleidingenstraat en ter voorkoming van interferentie of voor het nemen van mitigerende maatregelen. Daarbij geldt dat bij de interferentie tussen buisleidingen en hoogspanningsleidingen de NEN-norm 3654 uit 2014 en de NEN-EN-norm 15280 uit 2013 worden toegepast. Gelet op vorenstaande is er geen noodzaak om het tracé in de buisleidingenstraat te beschermen. Op enkele plaatsen kruist de bovengrondse hoogspanningsverbinding de buisleidingenstraat. Voor deze kruisingen wordt de gereserveerde zone niet onderbroken.

Het plangebied omvat daarnaast een zone rondom de bestaande 150 kV-stations Zevenbergschen Hoek en Oosteind. 150kV-station Zevenbergschen Hoek wordt uitgebreid aan de zuidzijde van het bestaande station. De verwachte uitbreiding van station Oosteind zal worden gesitueerd aan de westzijde van het bestaande station, waarbij aan de noordzijde zal worden voorzien in landschappelijke inpassing.

Op een aantal locaties binnen het tracé zijn tijdelijke verbindingen c.q. tijdelijke voorzieningen nodig. Met een tijdelijke verbinding wordt een bestaande verbinding (tijdelijk) verplaatst, zodat de nieuwe verbinding gerealiseerd kan worden. De tijdelijke verbindingen/voorzieningen zijn voorzien in de gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout. Voor deze tijdelijke verbindingen/voorzieningen zijn ook zones opgenomen.

Relatie met Voorbereidingsbesluit 2020

380kV-station Tilburg

De zone ten behoeve van het voorziene hoogspanningsstation Tilburg, een 150kV-kabeltracé tussen dit nieuwe station en het 150kV-station Tilburg-noord en een inlusing van het station aan de west- en oostzijde is niet gewijzigd.

380kV-verbinding

Het afgelopen jaar zijn met grondeigenaren / rechthebbenden gesprekken gevoerd over mastlocaties en de ligging van de ondergrondse hoogspanningskabels. Dit heeft geleid tot een finetuning van het tracé. Grotendeels leidt dit niet tot een aanpassing van de contouren van het voorbereidingsbesluit van 2020.

De tracédelen waar wel sprake is van een aanpassing van de contouren van het voorbereidingsbesluit van 2020 worden hierna benoemd:

- a. In de gemeente Reimerswaal kruist een ondergrondse 150kV-verbinding de A58 om aan de noordzijde uit te komen in de buisleidingenstraat. De contour

- van het voorbereidingsbesluit van 2020 sloot niet helemaal aan op de contour van de buisleidingenstraat. Dit is nu aangepast, zodat een en ander wel aansluit.
- b. Het tracé tussen parkeerplaats Het Rak aan de A58 en knooppunt Markiezaat is in overleg met de grondeigenaren gewijzigd om de masten beter op de verschillende percelen te plaatsen.
 - c. De ondergrondse 150kV-verbinding tussen het 150kV-station Woensdrecht en de buisleidingenstraat is gewijzigd.
 - d. Tussen 150kV-station Borchwerf en het kanaal Nieuwe Roosendaalsche Vliet waren twee contouren ingetekend voor een ondergrondse 150kV-verbinding. Het ondergrondse kabeltracé is nu zodanig uitgewerkt dat de meest zuidelijke contour komt te vervallen.
 - e. Tussen het Kromstraatje en de Slotstraat in Oud Gastel is de ondergrondse 150kV-verbinding bij de kruising van de A17 gewijzigd. Daarnaast is een tijdelijke ondergrondse 150kV-kabelverbinding tussen de Slotstraat en de Kralen meer aan de rand van de buisleidingenstraat getraceerd.
 - f. Bij de Bloemendaalse Zeedijk in Lage Zwaluwe is een tijdelijke 150kV-kabelverbinding nodig. De kruising van deze tijdelijke 150kV-kabelverbinding en de Bloemendaalse Zeedijk is nader uitgewerkt. Een gereserveerde strook aan de noordzijde van de nieuwe hoogspanningsverbinding is daarmee uit de contour van het Voorbereidingsbesluit 2020 gehaald.
 - g. Tussen de Oudlandse Reeweg en de Horenhilsedijk is een tijdelijke 150kV-kabelverbinding nodig. Deze tijdelijke 150kV-verbinding is nader uitgewerkt en de contour is daarop aangepast.
 - h. Bij de kruising van de nieuwe 380kV-verbinding en de Amertak streeft TenneT er naar om een knikje uit het tracé te halen. Daarom is de contour bij de kruising van de Amertak aan de zuidzijde gewijzigd.
 - i. Aan de westzijde van de Amertak sluit een ondergrondse 150kV-kabelverbinding aan op de nieuwe bovengrondse 380kV-verbinding. Om goed in de aansluiting van deze ondergrondse kabelverbinding op de bovengrondse verbinding te voorzien, is bij de kruising met de Bergseweg in Drimmelen en de spoorlijn Lage Zwaluwe – Oosterhout (Weststad) de contour aangepast.
 - j. Aan de noordzijde van de Kanaalweg-Oost nabij het 150kV-station Geertruidenberg is een ondergrondse 150kV-kabelverbinding getraceerd. Deze 150kV-kabelverbinding is nabij de kruising van de Kanaalweg-Oost iets meer langs de kadastrale grens van het perceel aan de noordzijde van de Kanaalweg-Oost getraceerd.
 - k. Tussen de Zijlstraat, De Moer en de Bergstraat, Loon op Zand is het tracé vanwege cultuurhistorisch waardevolle stuifduinen gewijzigd. De contour van het Voorbereidingsbesluit is hierop aangepast.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

In het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, zijn er beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na het in werking treden van het voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het

gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet (zie artikel 3.3 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht):

- o Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- o Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden.⁵ De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- o Bij wijze van uitzondering kan de vergunning toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met e, van het besluit. In artikel 2, vierde lid, is een uitzondering op het verbod opgenomen (zie ook hierna). De omgevingsvergunning zal in de regel worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: college), via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voordat het college de vergunning verleent, moet de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie en de beheerder van de hoogspanningsverbinding (TenneT) worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). De staatssecretaris zal advies geven over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de hoogspanningsverbinding. Dit vergunningstelsel geldt zolang de werking van het voorbereidingsbesluit voortduurt (zie hierna).

Overlap omgevingsvergunningen

Als gevolg van dit voorbereidingsbesluit ontstaat de mogelijkheid dat voor dezelfde activiteit twee omgevingsvergunningen nodig zijn:

- o een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan; én
- o een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' op grond van het voorbereidingsbesluit.

Voor beide vergunningen is het bevoegd gezag hetzelfde; in beginsel is dit het college van burgemeester en wethouders. Het toetsingskader voor beide vergunningen is op zichzelf verschillend. Dat voor de eerste omgevingsvergunning ligt besloten in het bestemmingsplan; dat voor de tweede in het onderhavige voorbereidingsbesluit. Echter, voor beide vergunningen geldt dat deze slechts kan worden verleend als de activiteit geen belemmering vormt voor realisatie van de hoogspanningsverbinding. De vergunning op grond van het bestemmingsplan

⁵ In artikel 3.3, tweede lid, van de Wabo is in detail aangegeven hoe lang de aanhouding, afhankelijk van de precieze omstandigheden van het geval, duurt.

moet immers worden aangehouden als niet aan die eis is voldaan, en die op grond van het voorbereidingsbesluit wordt in dat geval geweigerd. De omgevingsvergunning op grond van dit voorbereidingsbesluit heeft echter als 'toegevoegde waarde' dat de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie en de beheerder van de hoogspanningsverbinding (TenneT) om advies moet worden gevraagd over de mogelijke belemmering die de activiteit voor de hoogspanningslijn kan vormen. Die advisering acht het Rijk van belang om het gebied zo goed mogelijk te vrijwaren van ongewenste ontwikkelingen die in de weg kunnen staan aan realisatie van de hoogspanningsverbinding. Daarom is het toch wenselijk geacht het vergunningstelsel op te nemen, ook al betekent dat soms – in het geval dat het gemeentelijke bestemmingsplan ook een omgevingsvergunning vereist - dat een 'dubbel' vergunningstelsel ontstaat. Op grond van de Wabo (artikel 2.1, eerste lid, onder b, in samenhang met artikel 2.7) kunnen beide omgevingsvergunningen overigens in één aanvraag worden vervat. Hoewel de Wabo hiervoor geen expliciete regeling kent, gaan wij ervan uit dat als de omgevingsvergunning volgens het gemeentelijk bestemmingsplan moet worden aangehouden (zoals hiervoor beschreven) dit niet belemmert dat een weigeringsbesluit wordt genomen ten aanzien van de vergunning die zijn grondslag vindt in dit voorbereidingsbesluit.

Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

Opslag van gevaarlijke stoffen

Met artikel 3, eerste lid, onder a, van het voorbereidingsbesluit is aangegeven dat de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van gevaarlijke stoffen die beperkend kunnen zijn voor de realisatie van de verbinding niet wenselijk zijn. Per situatie, waar sprake is of kan zijn van de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van gevaarlijke stoffen die beperkend kunnen zijn voor realisatie van de verbinding, wordt bekeken of dit het geval is en wordt door het bevoegd gezag de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie geraadpleegd (artikel 3, derde lid). Zij zal in het kader van deze advisering haar ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de beheerder van de hoogspanningsverbinding (TenneT) raadplegen.

Het betreft hier in ieder geval situaties waarbij wordt gewerkt met stoffen of deze stoffen worden opgeslagen die één of meer van de volgende eigenschappen⁶ bezitten: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk. Hierbij moet bedacht worden dat een gevaarlijke stof ook een bestanddeel kan zijn van een product, bijvoorbeeld van een lijm, verf of schoonmaakmiddel (veelal is het product dan geëtiketteerd als gevaarlijk) en kunnen dit zowel gassen, vloeistoffen als vaste stoffen zijn. Daarnaast moet bedacht worden dat ook de opslag van brandgevaarlijke producten (waaronder

⁶ In dit voorbereidingsbesluit worden onder gevaarlijke stoffen en activiteiten verstaan stoffen die bij of krachtens hoofdstuk 9 van Wet milieubeheer aangeduid zijn als milieugevaarlijk of één of meer van de volgende eigenschappen hebben: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk.

bijv. papier of hout) beperkend kan zijn voor de realisatie van de nieuwe verbinding.

DGKE-WO / 21229708

Voorzorgsbeginsel magnetische velden

Een belangrijk thema bij de ontwikkeling van hoogspanningsverbindingen zijn de magneetvelden van de verbinding. Hiervoor wordt het advies van de staatssecretaris van het toenmalige Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu als algemeen uitgangspunt aangehouden. Dit advies is gebaseerd op de beschikbare wetenschappelijke informatie en het voorzorgsbeginsel. Het advies houdt, kort gezegd, in dat nieuwe situaties waarbij kinderen (0 -15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen met een magneetveldzone waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microTesla (de magneetveldzone), zo veel als redelijkerwijs, vermeden worden. De gevoelige bestemmingen zijn woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen.⁷

Met het oog op dit beleid is in artikel 3, eerste lid, sub b, van dit voorbereidingsbesluit bepaald dat een omgevingsvergunning nodig is voor gebruikswijzigingen waardoor een gevoelige bestemming wordt gerealiseerd in het gebied waarvoor dit besluit geldt. Ook over deze vergunning raadpleegt het bevoegd gezag de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie (artikel 3, vierde lid). Zij zal ook in dit kader haar ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de beheerder van de verbinding raadplegen.

Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit

Het voorbereidingsbesluit heeft betrekking op de voorbereiding van twee inpassingsplannen.

In dit voorbereidingsbesluit worden twee zones vastgelegd. Eén zone ten behoeve van het 380kV-station Tilburg. En één zone ten behoeve van de 380kV-verbinding Rilland-Tilburg.

Het gedeelte van dit voorbereidingsbesluit dat betrekking heeft op het 380kV-station Tilburg vervalt op het moment dat het inpassingsplan ten behoeve van het 380kV-station Tilburg in werking treedt. Het gedeelte van dit voorbereidingsbesluit dat betrekking heeft op de 380kV-verbinding Rilland-Tilburg vervalt op het moment dat het inpassingsplan ten behoeve van de 380kV-verbinding Rilland-Tilburg in werking treedt.

Echter, als niet binnen een jaar na de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit de betreffende (ontwerp)-inpassingsplannen ter inzage worden gelegd, vervalt het voorbereidingsbesluit op dat moment voor dat gedeelte waarvoor het (ontwerp-)inpassingsplan niet tijdig ter inzage is gelegd. Het vergunningstelsel dat in het voorbereidingsbesluit is opgenomen, vervalt dan ook voor dat betreffende gedeelte.

⁷ Brief van staatssecretaris Van Geel van VROM, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag, verduidelijkt door de brief van minister Cramer van VROM, gedateerd op 4 november 2008, kenmerk: DGM\2008105664. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag.