



> Retouradres Postbus 40225, 8004 DE Zwolle

Marnavi Holland BV - Next Geosolutions

[REDACTED]  
Sluisplein 47  
1975 AG IJmuiden

Rijksdienst voor  
Ondernemend  
Nederland

Postbus 40225,  
8004 DE Zwolle  
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42  
wnb@rvo.nl

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
5190025390204

Kenmerk  
WNB/2021/016B.toek

Bijlagen  
4

Datum 19 oktober 2021  
Betreft Beslissing op aanvraag

Geachte [REDACTED]

Op 14 mei 2021 heeft u een ontheffing aangevraagd. Ik heb uw aanvraag met de aanvullingen van 28 mei 2021 en 24 juni 2021 beoordeeld. In deze brief licht ik dit nader toe en leest u wat mijn beslissing is.

#### Inhoud aanvraag

**De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Kabel survey IJmuiden Ver IJV a, IJV b & IJV g', gelegen in de Noordzee.** Het project betreft voorbereidende meetwerkzaamheden voor de aanleg van de kabels Net op Zee IJmuiden Ver Alpha, Ver Beta en Ver Gamma.

De werkzaamheden bestaan uit geofysische en geotechnische metingen, met diverse meetapparatuur, inclusief een Sub Bottom Profiler (SBP).

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de bruinvis (*Phocoena phocoena*).

#### Besluit

Ik verleen u voor de periode vanaf de dag van bekendmaking van het besluit tot en met 1 december 2021 ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de bruinvis.

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.

- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform uw aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- c. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze minister conform artikel 1.3 van de Wet natuurbescherming.
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het onderzoeksgebied voor **de realisatie van het project 'Kabel survey IJmuiden Ver IJVa, IJVb & IJVg'**, gelegen in de Noordzee zoals weergegeven in figuur 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport '**Activiteitenplan Soortenbescherming Kabel Survey IJmuiden Ver IJVA, IJVb & IJVG'** van 14 mei 2021. (bijlage 2 bij dit besluit)
- e. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- g. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- h. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

#### Specifieke voorschriften

- i. U dient, met in achtneming van voorschriften uit deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het '**Activiteitenplan Soortenbescherming Kabel Survey IJmuiden Ver IJVA, IJVb & IJVG'** van 14 mei 2021 (bijlage 3 bij dit besluit) en pagina 4 de aanvullende notitie van 24 juni 2021 (bijlage 4 bij dit besluit).
- j. U dient een Acoustic Deterrent Device (ADD) te gebruiken aan het begin van elke surveydag. Na een stop van een periode langer dan 1,5 uur dient u de ADD ook weer te gebruiken. Uitgaande van een SBP-bereik tot 500 meter en een gemiddelde zwemsnelheid van 7,5 km/uur (bruinvis) dient u de ADD minimaal vijf minuten in te zetten.
- k. De duur en het vermogen van de soft start dient zodanig te zijn dat bruinvissen de gelegenheid blijven hebben om naar een veilige locatie te zwemmen. U dient in het werkprotocol de duur en vermogen van de soft start te specificeren.

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland

Datum  
19 oktober 2021

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
5190025390204

Kenmerk  
WNB/2021/016B.toek

#### Overige voorschriften

- l. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- m. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld en deze dient ten aller tijde beschikbaar te zijn op de locatie.
- n. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

#### Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar). Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie, het briefkenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie en het briefkenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

#### Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website [mijn.rvo.nl](http://mijn.rvo.nl). Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:

Tiny Boon  
Teammanager Vergunningen Natuur Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

<sup>1</sup> "Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten en die schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis heeft."

## Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

### Instandhouding van de soort

#### *Artikel 3.5, lid 2 Wet natuurbescherming*

De bruinvis komt algemeen voor in het Nederlandse deel van de Noordzee en aangrenzende kustwateren. Schattingen voor bruinvissen op het Nederlands Continentaal Plat (NCP) variëren tussen 2012 en 2017 van minstens 40.000 tot meer dan 75.000 dieren. Een stijging van zomeraantallen en observaties van kalfjes suggereert dat het NCP steeds belangrijker wordt als voortplantingsgebied van de bruinvis. De Nederlandse bruinvissen zijn onderdeel van de algemene populatie in de Zuidelijke Noordzee en er vindt migratie plaats naar Britse en vermoedelijk ook naar Duitse wateren.

Van februari tot april zijn bruinvissen het meest talrijk in de Nederlandse wateren, waarnaar ze veelal naar het noorden trekken. Bruinvissen maken gebruik van echolocatie (hoogfrequent) voor het vinden van voedsel, navigatie op korte afstand en communicatie. Tevens maken ze gebruik van sonar (laagfrequent). Ze jagen voornamelijk op kleine vissen en andere kleine zeedieren.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde **rapport 'Activiteitenplan Soortenbescherming Kabel Survey IJmuiden Ver IJVA, IJVB & IJVG'** van 14 mei 2021.

Om de negatieve effecten te minimaliseren voor de bruinvis worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- Inzet van een ADD bij de SBP met een bereik van minimaal 500 meter.
- Na inzet van de ADD **krijgt de SBP vervolgens een gesimuleerde 'soft start'** mee. Hierdoor kunnen dieren (wanneer de ADD dit nog niet heeft bereikt) zich nog verplaatsen. Deze soft start bevat een pulse setting van low frequency (LF) 15kHz / 1 pulse en een pulse rate van 1 ping per seconde.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

#### *Functionaliteit onderzoeksgebied*

Verstoring door geluid (waaronder het optreden van tijdelijke gehoorbeschadiging) wordt mogelijk veroorzaakt door het gebruik van de SBP. Deze meetapparatuur zendt geluidssignalen uit op een (secundaire) frequentie van 2-24 kHz. Deze geluidspulsen bestaan uit 0,07-3,5 milliseconden die iedere seconde worden uitgezonden met een geluidsdruk van 215-225 dBsel (als beschreven in hoofdstuk 4 van het **'Activiteitenplan Soortenbescherming Kabel Survey IJmuiden Ver IJVA, IJVB & IJVG'**).

Uit het **rapport 'KEC update Cumulatieve effecten van aanleg van windparken op zee op bruinvissen'** van 24 januari 2019 blijkt dat het geluid van de SBP tot op meer dan één kilometer verstoringafstanden - en mijdingsgedrag kan veroorzaken bij de bruinvis.

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland

Datum  
19 oktober 2021

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
5190025390204

Kenmerk  
WNB/2021/016B.toek

In uw aanvullingen van 24 juni 2021 (bijlage 4 bij dit besluit) hanteert u een verstoringsafstand voor de SBP van 1,5 kilometer op basis van de meest voorzichtige schatting van de Sound Exposure Level single strike (SELss) van 75 dB bij 100 kHz SBP zoals beschreven op pagina 43 van het bij de aanvraag gevoegde **rapport** 'Cumulatieve effecten van aanleg van windparken op zee op bruinvissen' van 24 januari 2019 .

Door de werkzaamheden met de SBP blijkt uit uw berekeningen dat gedurende deze metingen een geschat areaal van 181,12 km<sup>2</sup> niet beschikbaar is als leef- en foerageergebied. Door inzet van een ADD zullen de aanwezige exemplaren van de bruinvis het onderzoeksgebied verlaten. Zo worden negatieve effecten op de bruinvis voorkomen. Hierdoor wordt de bruinvis opzettelijk verstoord en is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming.

Wanneer de aanleg en voorbereidende werkzaamheden van windenergiepark IJmuiden Ver als geheel blijft onder het aantal bruinvisverstoringsdagen waarmee in het Kader Ecologie en Cumulatie (KEC) is gerekend, is een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de bruinvis uitgesloten.

De geofysische surveys die nodig zijn om de eigenschappen van de zeebodem van de kabeltracé in beeld te brengen worden ook volgens het KEC berekend en vallen buiten het toegestane aantal bruinvisverstoringsdagen. Uit de berekeningen in uw aanvullingen van 24 juni 2021 blijkt dat de geplande meetwerkzaamheden, samen met de reeds uitgevoerde meetwerkzaamheden, leiden tot 1636 verstoringsdagen. In het KEC is gerekend met 1311 bruinvisverstoringsdagen als gevolg van het uitvoeren van geofysische surveys in het windenergiegebied IJmuiden Ver. Op uw verzoek namens TenneT, zoals onderbouwd in uw aanvullingen, wordt de overschrijding van 325 verstoringsdagen in mindering gebracht van het totaal aantal verstoringsdagen tgv het heien van het platform van Net op Zee IJmuiden Ver.

De gunstige staat van instandhouding van de bruinvis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen (90,4 dagen inzet SBP), de bovengenoemde beperking op het aantal verstoringsdagen van het heien van het platform voor IJmuiden Ver en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

#### Andere bevredigende oplossing

##### *Alternatieve vormen transporteren elektriciteit vanuit IJmuiden Ver*

Het project betreft voorbereidende werkzaamheden voor de aanleg van de kabels IJmuiden Ver Net op Zee Alpha, Beta en Gamma. Voor wat betreft het transporteren van elektriciteit voor het onderhavig project zijn alternatieve vormen van transport niet reëel.

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland

Datum  
19 oktober 2021

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
5190025390204

Kenmerk  
WNB/2021/016B.toek

Naast dat de opgewekte elektriciteit kan worden getransporteerd via de conventionele manier namelijk via kabels naar een transformatorstation op land en de aansluiting op een 380kV-hoogspanningsstation, zijn er ook andere opties mogelijk zoals de conversie van de elektriciteit naar waterstof via een offshore elektrolyse-station.

De keuze voor de conventionele manier is op dit moment de meest efficiënte, zowel energetisch als qua klimaateffect, en waarschijnlijk voorlopig de meest kosteneffectieve manier.

Dit geldt zolang de duurzame energievraag technisch en economisch haalbaar is te elektrificeren, er voldoende fysieke ruimte is om de elektriciteit via kabels aan en over land te brengen en de duurzame elektriciteit zonder noemenswaardige congestieproblemen in het TenneT transmissienet kan worden ingepast. Deze voorwaarden zijn van toepassing voor het onderhavige project en daarom zijn andere alternatieve vormen van transport op dit moment niet reëel.

#### *Alternatieve meetapparatuur*

Voor de wijze van uitvoering bestaat geen geschikte alternatieve meetapparatuur. De SBP die de verstoring van bruinvissen veroorzaakt, is in staat om heel precies pijpleidingen, gasvelden en wrakken te identificeren.

#### *Alternatieve planning*

Er is geen betere alternatieve planning. In de winter en in het voorjaar kunnen de bruinvisaantallen soms wel drie keer zo hoog zijn dan in de zomer en het najaar (mei tot en met oktober/november). Door de werkzaamheden in de zomer en het najaar uit te voeren (wanneer de lokale bruinvisdichtheid voor IJMV het laagste is), is het aantal bruinvissen dat verstoord wordt zo klein mogelijk.

Door de gekozen werkwijze en de planning worden versturende effecten aan de bruinvis (*Phocoena phocoena*) zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### **Belang**

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang **'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd** in artikel 3.8, lid 5, sub b van de Wet natuurbescherming.

De reden van groot openbaar belang voor dit project is het genereren van duurzame toekomstige energiebronnen in Nederland, voor de verduurzaming van de samenleving en de economie. Nederland heeft doelstellingen geformuleerd en in Europees verband afspraken gemaakt voor het realiseren van de opwekking van duurzame – hernieuwbare – energie. Windenergie speelt daarin een prominente rol.

Op 28 juni 2019 is het klimaatakkoord gepubliceerd, waarin wordt gepresenteerd hoe Nederland in 2030 de uitstoot van CO2 met ten minste 49% kan reduceren. Het klimaatakkoord beschrijft dat voor de realisatie van de klimaatdoelen van 2030 en 2050 er een groot potentieel voor windenergie op zee (WOZ) is.

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland

Datum  
19 oktober 2021

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
5190025390204

Kenmerk  
WNB/2021/016B.toek

In combinatie met elektrificatie van de industrie, met name in de kustzone, is WOZ in potentie de grootste toekomstige groene krachtbron voor de Nederlandse economie en samenleving. Voor de periode tot en met 2030 wordt ten minste de staande routekaart WOZ 2030 gerealiseerd. Onder voorwaarden, zoals voldoende ruimte voor natuur en visserij alsmede goede bestuurlijke afspraken over de ruimtelijke ordening, zijn meer windparken op zee voor 2030 mogelijk. Dat kan aan de orde zijn wanneer een hoger ambitieniveau in zicht is, bij meer elektrificatie en wanneer het kabinet kiest voor het doel van 55% CO<sub>2</sub>-reductie in 2030.

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland

Datum  
19 oktober 2021

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
5190025390204

Kenmerk  
WNB/2021/016B.toek

De routekaart windenergie op zee 2030 wil een volgende stap zetten in de verdere realisatie van windenergie op zee voor de periode 2024 tot en met 2030. IJmuiden Ver maakt onderdeel uit van deze routekaart 2030. De routekaart 2030 gaat uit van het realiseren van windparken in het gebied bij IJmuiden, het gebied Hollandse Kust (west), en het gebied ten noorden van de Waddeneilanden. De routekaart windenergie op zee voorziet in 3,5 GW (in 2023) en 6,1 GW (in 2030) boven op de bestaande windparken (1 GW). Samen dus 10,6 GW. Door de bij de wisselstroomplatforms toegestane, en bij de bouw van de windparken in het gebied Borssele ook daadwerkelijk benutte mogelijkheid om bijna 8% meer windvermogen te installeren dan de door TenneT gegarandeerde transportcapaciteit (**'overplanting'**) zal het totale windenergievermogen in 2030 naar verwachting nog wat meer worden, circa 11 GW. Samen met een nog steeds toenemend aantal vollasturen voor elk nieuw type windturbine kan hiermee de bijdrage van 49 TWh uit het (ontwerp-)klimaatakkoord naar alle waarschijnlijkheid ingevuld worden.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang **'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'** voldoende is om de negatieve effecten op de bruinvis (*Phocoena phocoena*), die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.