



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2021/0082536-07

Datum 19 november 2021
Betreft Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN VINÇOTTE NEDERLAND
B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET SPLIJTSTOFFEN,
RADIOACTIEVE STOFFEN EN TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	4
1.3	Documenten	6
1.4	Openbaarmaking en publicatie	6
1.5	Het in werking treden van de vergunning	6
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	De gevolgde procedure	8
2.3	Het toetsingskader	8
2.4	Bevindingen en overwegingen	10
2.5	Conclusie	13
3	Ondertekening	14
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	15

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Vinçotte Nederland B.V. gevestigd te Breda wordt, onder intrekking van de op 30 september 2020 verleende vergunning met nummer ANVS-PP-2019/0051969-08, krachtens de artikelen 15 onder a, 29 en 34 van de Kernenergiewet (Kew) en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste tot en met derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

A. RADIOACTIEVE STOFFEN

Het verrichten van handelingen met radioactieve stoffen (het toepassen van ingekapselde radioactieve bronnen) ten behoeve van industriële radiografie en opslag binnen de locatie van Vinçotte Nederland B.V., gelegen aan de Hazenkoog 39 te Alkmaar, binnen de volgende omvang:

1. ingekapselde bronnen seleen-75 met een activiteit van maximaal 3,7 terabecquerel (TBq) per bron en een gezamenlijke activiteit van maximaal 12 TBq.
2. ingekapselde bronnen iridium-192 met een activiteit van maximaal 3,7 TBq per bron en een gezamenlijke activiteit van maximaal 5,5 TBq.

B. SPLIJTSTOFFEN (Verarmd uranium)

Het verrichten van handelingen met splijtstoffen, verarmd uranium, in de vorm van afschermingsmateriaal dat vast deel uitmaakt van camera's voor industriële radiografie (die ingekapselde bronnen bevatten) en collimators ten behoeve van opslag binnen de locatie van Vinçotte Nederland B.V., gelegen aan de Hazenkoog 39 te Alkmaar, binnen de volgende omvang:

1. een gezamenlijke hoeveelheid van maximaal 90 kilogram (kg) verarmd uranium als afschermingsmateriaal.

C. TOESTELLEN

Het verrichten van handelingen met ioniserende straling uitzendende toestellen ten behoeve van industriële radiografie en opslag binnen de locatie van Vinçotte Nederland B.V., gelegen aan de Hazenkoog 39 te Alkmaar, binnen de volgende omvang:

1. 3 toestellen met een hoogspanning van maximaal 300 kilovolt (kV).

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig en op de locatie zoals beschreven in de in paragraaf 1.3 genoemde documenten.
2. De ondernemer zorgt voor een procedure voor intern transport. Deze procedure is goedgekeurd door de stralingsbeschermingsdeskundige.

II. Organisatie

1. De ondernemer zorgt ervoor dat de handelingen ten behoeve van het niet-destructief onderzoek plaatsvinden door of onder direct toezicht van een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor de betreffende toepassing.
2. De ondernemer zorgt ervoor dat degenen die specifieke handelingen of taken uitvoeren met ingekapselde bronnen beschikken over de volgende deskundigheid:
 - a. voor het verrichten van een lekttest, besmettingscontrole, of de periodieke controle zoals beschreven in artikel 4.11 van de Vbs: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor verspreidbare radioactieve stoffen (niveau C) of toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor versnellers (niveau C);
 - b. verantwoordelijkheid voor de beoordeling van de lekttest, besmettingscontrole, of de periodieke controle zoals beschreven in art. 4.11 van de Vbs: registratie als stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.

III. Voorschriften met betrekking tot bronnen

Handelingen met ingekapselde bronnen, splijtstoffen en toestellen in een stralingsbunker

1. De effectieve dosis voor personen die zich aan de buitenzijde van de stralingsbunker bevinden is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. In ieder geval wordt op geen enkel punt op 0,1 meter afstand van het oppervlak een omgevingsdosisequivalenttempo gemeten van meer dan 10 microsievert per uur.
2. De buitenzijde van de stralingsbunker is voorzien van waarschuwingssignalering.
3. De stralingsbunker is niet, of althans niet zonder nadere waarschuwing toegankelijk voor algemeen publiek of voor werknemers die niet direct bij de handelingen betrokken zijn.

Opslag van ingekapselde bronnen en splijtstoffen

4. Wanneer er niet met de ingekapselde bronnen en/of splijtstoffen wordt gewerkt, worden deze in de bronhouder in de bergplaats opgeslagen.

Opslag van ioniserende straling uitzendende toestellen

5. De toestellen zijn opgeslagen in een voorziening die deugdelijk is afgesloten en uitsluitend geopend kan worden door de ondernemer en personen die daartoe van hem de bevoegdheid hebben gekregen.

IV. Milieubelasting

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten de locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

V. Controle, registratie, meldingen en rapportages

A. Rapportage

1. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens:
 - een overzicht van alle toestellen die aan het einde van het verslagjaar aanwezig zijn, gespecificeerd naar maximale hoogspanning en toepassing;
 - een overzicht van alle ingekapselde bronnen die aan het einde van het verslagjaar aanwezig zijn, gespecificeerd naar nuclide, activiteit en toepassing;
 - een overzicht van nieuwe toepassingen en kennisgevingen van nieuwe toepassingen aan de Autoriteit;
 - een overzicht van de beoordeling van de rechtvaardiging van nieuwe handelingen binnen het kader van de vergunning en eventuele evaluatie van bestaande handelingen, alsmede van de maatregelen die zijn genomen om de effectieve dosis ten gevolge van deze handelingen zo laag als redelijkerwijs mogelijk te houden en de resultaten daarvan;

- een overzicht van andere relevante wijzigingen van de situatie, binnen het kader van de vergunning;
- een overzicht van controlewerkzaamheden die door of namens de stralingsbeschermingsdeskundige zijn uitgevoerd en de resultaten daarvan;
- een overzicht van de blootgestelde werknemers;
- een overzicht van de geregistreerde en/of berekende effectieve doses van de blootgestelde werknemers en een vergelijking van deze gegevens met gegevens van de twee voorgaande kalenderjaren;
- een opgave van de totale stralingsbelasting voor het milieu ten gevolge van alle bronnen binnen de locatie tezamen. De stralingsniveaus buiten deze locatie worden in kaart gebracht met behulp van een plattegrond van de locatie;
- inzicht in de mogelijkheden die redelijkerwijs bestaan om de dosis voor werknemers en personen buiten de locatie verdergaand te reduceren (ALARA);
- een vergelijking van de blootstelling van personen buiten de locatie in het rapportagejaar met de gegevens van de twee voorafgaande kalenderjaren.

V. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. Een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie wordt terstond gemeld bij:
 - a. het Meld- en informatiecentrum (088-4890500), dat 24 uur per dag bereikbaar is. Meldingen kunnen ook via de website worden gedaan: <http://www.autoriteitnvs.nl/aanvragen-en-melden/melden-van-incident.>, en
 - b. de betrokken stralingsarts indien overbestraling van een A-werknemer heeft plaatsgevonden.

1.3 Documenten

De Bijlage 2 – kadaster, behorende bij de aanvraag d.d. 9 april 2021 maakt deel uit van de vergunning.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (Wm).

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 9 april 2021 ontvangen en heeft betrekking op een aanvraag voor de toepassing en opslag van ingekapselde bronnen, verarmd uranium als afschermingsmateriaal en ioniserende straling uitzendende toestellen ten behoeve van niet destructief onderzoek.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- AANVRAAG Alkmaar Hazenkoog - hoofddocument rev 00.
- Bijlage 1a - Tekening optie A - overzicht.
- Bijlage 1b - Tekening optie A - detail.
- Bijlage 1c - Tekening optie B - overzicht.
- Bijlage 1d - Tekening optie B - detail.
- Bijlage 2 - Kadaster.
- Bijlage 3 - Overzicht stoffen en toestellen rev 00.
- Bijlage 4 - Voorbeeld inhoudsopgave instructie.
- Bijlage 5 - Berekening en toelichting rev 00.
- Bijlage 5a - Berekening bergplaats details - optie A.
- Bijlage 5b - Berekening bergplaats details - optie B.
- Bijlage 5c - Berekening stralingsruimte - details.
- Bijlage 5d - Berekening stroostraling Ir-192.
- Bijlage 5e - Berekening stroostraling Se-75.
- Bijlage 5f - Berekening stroostraling röntgen.
- Bijlage 5g - Risico analyse stralingsruimte rev 00.
- Bijlage 6a - Bedrijfsnoodplan KEW ADR - VI-003 rev 01.
- Bijlage 6b - Bedrijfsnoodplan KEW ADR - VI-003 rev 01 - bijlage 1-5.
- Bijlage 6c - Bedrijfsnoodplan KEW ADR - VI-003 rev 01 - bijlage 6.
- Bijlage 6d - Overzicht voorziene onbedoelde gebeurtenissen.
- Bijlage 6f - Procedure P-6-1 r4 Ongevallen en incidenten.
- Bijlage 6e - Voorbeeld detailinstructie interventie vog.
- Bijlage 7a - Diploma niv 4A.
- Bijlage 7b - Diploma niv 3.
- Bijlage 7c - Beschikking coördinerend deskundige.
- Bijlage 7d - Machtiging rechtshandelingen Kernenergiewet.
- Bijlage 7e - Diploma niv. 5A.
- Bijlage 7f - Mandaatregeling stralingsbescherming Vinçotte NL rev 01.
- Bijlage 7g - Mandaatverklaring CD.
- Bijlage 7h - Mandaatverklaring TMS.
- Bijlage 7i - Mandaatverklaring TMS.
- Bijlage 8a - Kopie financiële zekerheidstelling.
- Bijlage 8b - Toelichting op Financiële borgstelling hoogactieve bronnen rev 00.
- Bijlage 8c - Verklaring fabrikant afvoer bronnen dd 2018-10-30.

Op 23 juli 2021 heeft de aanvrager het dossier compleet gemaakt door het insturen van het beveiligingsplan. Op 28 juli 2021 is hierover aanvullende informatie opgevraagd en op 30 juli 2021 is de aanvullende informatie over het beveiligingsplan ontvangen.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge de artikel 29a van de Kernenergiewet en artikel 11.2 van het Bbs, voorbereid overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

- Het ontwerpbesluit, inclusief daarbij behorende documenten, is gedurende de periode van 11 augustus 2021 tot en met 22 september 2021 ter inzage gelegd bij:

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS)
Afdeling Stralingstoepassingen
Team Vergunningverlening
Koningskade 4
2569 AA Den Haag

- Op 11 augustus 2021 is hiervan kennisgeving gedaan door plaatsing in de Staatscourant en een regionaal huis-aan-huisblad.
- Er is op een 22 september 2021 zienswijze door een omwonende ingediend.
- Per e-mail van 23 september 2021 is de aanvrager op grond van artikel 3:15, derde lid, van de Awb in de gelegenheid gesteld om te reageren op de zienswijze.
- Op 29 oktober 2021 heb ik de reactie ontvangen.

In paragraaf 2.4 zal de zienswijze inhoudelijk worden behandeld.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarden maken, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming, financiële zekerheid en het indienen van een toereikend beveiligingsplan en een bedrijfsnoodplan.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs en artikel 19 van het Bkse.

In deze artikelen is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Rbs is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden.

Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's.

Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

Overige beoordelingselementen

Voor hoogactieve bronnen dient een financiële zekerheid gesteld te worden ter dekking van de kosten van het nakomen van de verplichtingen met betrekking tot het veilig afvoeren van afgedankte hoogactieve bronnen. Deze financiële zekerheid moet voldoen aan de vereisten van artikel 4.15 van het Bbs en artikel 4.3 van de Rbs.

Daarnaast dient een toereikend beveiligingsplan te worden ingediend en moet er een bedrijfsnoodplan aanwezig zijn.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs.

De toepassingen waarvoor de bronnen worden gebruikt zijn gerechtvaardigd onder de categorieën I.A.5 (afscherming met behulp van verarmd uranium), I.A.4 (ingekapselde bronnen ten behoeve van niet-destructief onderzoek) en I.C.2 (toestellen ten behoeve van niet-destructief onderzoek).

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft hier namelijk de opslag in het kader van optimalisatie. Door middel van een opslaglocatie in de regio kunnen de aan- en afvoerroutes van de bronnen worden verkleind en daarmee wordt ook het risico door het vervoer beperkt.

Daarnaast betreft het handelingen in het kader van niet-destructief onderzoek. Hieronder valt het onderzoek van de verplaatsbare geprefabriceerde delen, dat thans bij opdrachtgevers wordt uitgevoerd. Het verplaatsen van onderzoeksobjecten naar afgeschermd stralingsruimten zorgt voor een beter geoptimaliseerde blootstelling aan leden van de bevolking, dan wanneer dit op locatie van de opdrachtgever zou worden uitgevoerd.

Aangezien deze handelingen doorgaans gepaard gaan met een hoog dosistempo, en het daarbij behorende risico, is het van belang dat er op deze handelingen direct toezicht wordt gehouden door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming. De eis van het directe toezicht is vastgelegd in voorschrift II.1.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN).

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Het beveiligingsplan is beoordeeld. De radioactieve bronnen zijn terecht ingedeeld in categorie 2 met bijbehorende vertragingstijden. Er is een duidelijke sleutelprocedure aanwezig voor mensen die toegang krijgen of niet meer krijgen tot de radioactieve bronnen. De organisatorische, bouwkundige en elektronische maatregelen zijn in het beveiligingsplan voldoende omschreven en de wettelijke vertragingstijden zijn plausibel. Het beveiligingsplan voldoet aan artikel 4.18 van de Vbs en is daarmee toereikend.

Het bedrijfsnoodplan is beoordeeld. De aanvrager heeft de risico's op voorzienbare ongevallen en radiologische noodsituaties in voldoende mate geïnventariseerd. Er is een duidelijke organisatie met bijbehorende plannen en procedures beschreven, zowel intern als met externe partijen. Met het bedrijfsnoodplan wordt voldaan aan vereisten van artikel 6.7 van het Bbs en daarmee is het plan toereikend.

Voor de financiële zekerheid en beëindiging is aangesloten op de bestaande vergunning van Vinçotte Nederland B.V. Deze zekerheid is bij beoordeling van die betreffende vergunning reeds getoetst en toereikend bevonden. Aangezien de bronnen die in onderhavige vergunning genoemd zijn, geen uitbreiding zijn van het bestand dat Vinçotte Nederland B.V. voorhanden mag hebben, maar slechts een locatiebepaling waar deze bronnen veilig kunnen worden gebruikt en opgeslagen, is er geen reden om anders te oordelen over de financiële zekerheid en beëindiging.

Ten slotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

Behandeling zienswijze

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit is een mondelinge zienswijze ontvangen. De zienswijze is beknopt samengevat in cursieve tekst weergegeven evenals de reactie van Vinçotte Nederland B.V. op de zienswijze. Hierna volgt de reactie van de ANVS.

Zienswijze:

Een omwonende, die bovendien regelmatig langs de locatie komt, maakt zich zorgen over de omgeving van de locatie, met name dat die omgeving een gevaar kan vormen voor de brandveiligheid. Er zijn in de omgeving van Vinçotte namelijk diverse autobedrijven gevestigd. Met name door de opkomst van elektrische auto's en hun accupakketten, zijn die bedrijven in haar ogen potentieel brand- en explosiegevaarlijk. Het risico op verspreiding van radioactieve stoffen als gevolg van een brand moet daarom afgedekt zijn. Indien dat onvoldoende het geval is, zou de vergunning niet verleend moeten worden.

Reactie Vinçotte:

Vinçotte Nederland B.V. geeft aan dat de verpakkingen met de stoffen zijn opgeslagen in een brandveilige kluis in een afgesloten ruimte en dat er geen andere soorten stoffen opgeslagen die een extra brandrisico zouden kunnen vormen. Daarnaast is het terrein rondom het pand is een open terrein waardoor er een extra veiligheidsafstand is ten opzichte van omliggende bedrijven.

De kluis, die gecertificeerd is op de brandwerendheid en voldoet aan de wettelijke eisen, geeft bescherming tegen ernstige branden, zodat de temperatuur binnen in de kluis lager blijft dan de omgevingstemperatuur. Ook de verpakkingen voldoen aan hoge eisen voor brandveiligheid. De temperatuur in de kluis zal daarom niet zodanig worden dat de stof uit de verpakking kan treden.

Aanvullend op voorgaande worden bij brand noodplannen in werking gesteld. Vinçotte adviseert de brandweer om de nabije omgeving van de bergplaatsruimte te koelen waardoor verspreiding van stoffen zeker is uitgesloten.

Reactie ANVS:

Er is geen wettelijke basis om bij de vergunningverlening op grond van het Bbs te kijken naar de impact van externe factoren zoals de genoemde autobedrijven. Het Bbs heeft een apart toetsingskader. Daarnaast geldt er diverse regelgeving op het gebied van externe veiligheid, waarvoor de ANVS niet het bevoegd gezag is.

Desondanks is er een keten van voorzorgen genomen ter beperking van de kans op en de gevolgen van een ongewenste externe gebeurtenis. Aan de broncapsule, de bronhouder, de broncontainer en de bergplaats waar deze in bewaard worden, zijn strenge eisen gesteld, onder andere met betrekking tot de brandwerendheid. Deze eisen zijn afgeleid van (inter)nationale normen en vastgelegd in de Nederlandse wet- en regelgeving en in de vergunningvoorschriften. Dit is getoetst bij de vergunningverlening en is handhaafbaar door de betrokken inspecties.

De constructie van de bergplaats, al dan niet deel uitmakend van een gebouw, voldoet aan de eis dat de brandwerendheid niet lager is dan 60 minuten en bovendien dient de bergplaats aantoonbaar bekend te zijn bij de veiligheidsregio. Vinçotte heeft dat in haar reactie op de zienswijze ook benadrukt.

Als gevolg van een externe gebeurtenis waarbij brand ontstaat zijn er minstens drie beschermende barrières (de bergplaats, de broncontainer en de bronhouder) die moeten falen voordat radioactieve stoffen in de omgeving verspreid kunnen worden. De kans op verspreiding van radioactieve stoffen naar de omgeving is daarom zeer klein.

Mochten de drie genoemde barrières toch falen, dan zal slechts een klein deel van het radioactieve materiaal in de directe omgeving verspreid worden. Bij het optreden van een ongeval waarbij radioactieve stoffen vanuit de bergplaats in de omgeving vrijkomen, zal de mate van besmetting dusdanig laag zijn, dat personen in de directe omgeving geen nadelige gezondheidseffecten zullen ondervinden.

De impact van routinematige handelingen met radioactieve stoffen op de blootstelling van mensen buiten de inrichting wordt bij vergunningverlening getoetst. Er wordt andersom niet gekeken naar de impact van externe risicofactoren op de inrichting. Hiertoe is geen wettelijke basis in de Kernenergiewet en de daarop gebaseerde regelgeving. Het blijkt dat bij optreden van een ongeval waarbij radioactieve stoffen vanuit de bergplaats in de omgeving vrijkomen de mate van besmetting dusdanig laag is dat personen in de directe omgeving geen nadelige gezondheidseffecten zullen ondervinden. Op basis van bovengenoemde conclusies ten aanzien van de impact van risicobronnen in de omgeving, leidt de ingediende zienswijze niet tot een andere beoordeling van de aanvraag of tot andere voorschriften.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande is besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Beroep tegen dit besluit staat tot en met 31 december 2021 open voor:

- Belanghebbenden. U kunt als belanghebbende worden aangemerkt indien u rechtstreeks door het besluit in uw belangen wordt geraakt.
- Niet-belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend of redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.

Voor beide groepen geldt dat het beroep kan worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het beroepschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit beroep aantekent. Zo mogelijk dient bij het beroepschrift een afschrift te worden gevoegd van het besluit waartegen het beroep zich richt.

Het besluit treedt op 1 januari 2022 in werking, tenzij voor deze datum een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het verzoek tot een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als burger kunt u uw beroepschrift of verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State verzenden (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een beroep of een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op Bijlage 2 – Kadaster, behorende bij de aanvraag d.d. 9 april 2021;
- verarmd uranium:
spleijstof in de vorm van uranium met een lager massapercentage uranium-235 dan in natuurlijk uranium.