

> Retouradres Postbus 93144 2509 AC Den Haag

ProRail

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.rvo.nl

T 088-0424242
wnb@rvo.nl

Onze referentie
9990003990573

Datum 17 augustus 2022
Betreft Ontwerp goedkeuringsbesluit
Gedragscode Wet natuurbescherming voor ProRail, onderdeel
soortenbescherming, bestendig beheer en onderhoud

Geachte ■■■■■■■■■■,

Hierbij ontvangt u het ontwerpbesluit voor de door u opgestelde gedragscode.

Procesverloop

Op 23 mei 2022 heeft u mij de 'Gedragscode Wet natuurbescherming voor ProRail, onderdeel soortenbescherming, bestendig beheer en onderhoud' (hierna: gedragscode) aangeboden in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: de Wnb) met het verzoek deze goed te keuren.

Voor de goedkeuring wordt de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Dit ontwerpbesluit ligt zes weken ter inzage, deze termijn vangt aan op het moment van publicatie in de Staatscourant. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Eventueel wordt aan u gevraagd om aan de hand van deze zienswijzen de gedragscode aan te passen. Daarna wordt een definitief besluit opgesteld waartegen beroep kan worden aangetekend.

Wettelijk kader

Vrijstelling op basis van een gedragscode

Op grond van artikel 3.31 van de Wnb kan vrijstelling worden verleend van de verboden bedoeld in de artikelen 3.1, 3.2, zesde lid, 3.5, 3.6 tweede lid, of 3.10 Wnb, en de krachtens artikel 3.11, eerste lid Wnb, geldende verplichting tot melding, bij handelingen die zijn beschreven en aantoonbaar worden uitgevoerd conform een door de minister voor Natuur en Stikstof goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van:

- a. een bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- b. een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of de bosbouw;
- c. een bestendig gebruik; of
- d. een ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Goedkeuring gedragscode

Een gedragscode wordt conform artikel 3.31, tweede lid, van de Wnb uitsluitend goedgekeurd als hierin een wijze van uitvoering van werkzaamheden is beschreven, waarmee afdoende gewaarborgd is dat ten aanzien van beschermde soorten:

- a. voldaan wordt aan de genoemde voorwaarden, zoals genoemd in de artikelen 3.3, vierde lid, 3.8, vijfde lid en 3.10, tweede lid, onder a, e, f of g, Wnb; geen benutting of economisch gewin plaatsvindt;
- b. zorgvuldig wordt gehandeld.

Zorgvuldig handelen houdt in dat van de beschreven werkzaamheden geen wezenlijke invloed uitgaat op beschermde soorten en voorafgaand en tijdens de werkzaamheden in redelijkheid alles wordt verricht of gelaten om schade aan beschermde planten en/of diersoorten te voorkomen, of zo veel mogelijk te beperken.

Afstemming met provincies

Overeenkomstig artikel 3.31, vierde lid, van de Wnb heb ik mijn voornemen tot het goedkeuren van de gedragscode afgestemd met Gedeputeerde Staten van de provincies.

Toetsing

Reikwijdte van de gedragscode

Gebruikers

De gedragscode is opgesteld voor werkzaamheden die door of namens ProRail worden uitgevoerd. ProRail en opdrachtnemers van ProRail mogen gebruik maken van de gedragscode. Dit kan alleen als de gebruikers voldoen aan alle eisen en voorwaarden die de gedragscode stelt aan de uit te voeren werkzaamheden.

Werkzaamheden

In paragraaf 2.2, hoofdstuk 4 en in bijlage 3 van de gedragscode wordt beschreven voor welke werkzaamheden de gedragscode is opgesteld en wanneer er een ontheffing dient te worden aangevraagd. De gedragscode is opgesteld voor werkzaamheden die vallen onder bestendig beheer en onderhoud. Voor beheer en onderhoud zijn zeven categorieën geselecteerd:

- Kruidige begroeiingen en onbegroeide terreinen
- Wateren en oevers
- Houtige begroeiingen
- Half-verhardingen en terreinmeubilair
- Gebouwen en werken
- Herprofilering spoortaluds en – bermen na (dreigende) graafschade
- Snoeien, verplaatsen en verwijderen van (beginnende) ooievaarsnesten

De werkzaamheden vallen naar mijn oordeel onder bestendig beheer en onderhoud als bedoeld in artikel 3.31, eerste lid, onder a, van de Wnb.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Soorten

In hoofdstuk 4 en bijlage 2 van de gedragscode wordt vastgesteld voor welke soorten de gedragscode van toepassing is. Voor werkzaamheden die zijn aangewezen als bestendig beheer en onderhoud in deze gedragscode geldt de gedragscode als vrijstelling voor alle soorten zoals genoemd in hoofdstuk 4 en bijlage 2, mits conform de voorgeschreven maatregelen wordt gewerkt.

Geografische reikwijdte

De gedragscode geldt voor werkzaamheden aan of nabij het spoor, in heel Nederland, voor de in de gedragscode genoemde werkzaamheden.

Gunstige staat van instandhouding en andere bevredigende oplossing

ProRail is op grond van de Spoorwegwet verantwoordelijk voor het onderhoud en beheer van de bestaande hoofdspoorweginfrastructuur om de veiligheid, functionaliteit en het doelmatig gebruik van het spoor te kunnen garanderen. ProRail beheert de hoofdspoorweginfrastructuur waar onder andere spoorbermen, emplacementen en gebouwen onder vallen. In bijlage 3 van de gedragscode is een toelichting gegeven op de beheermaatregelen. Per beheermaatregel is beschreven wat deze inhoudt, en waarom deze wordt uitgevoerd. De geformuleerde voorzorgsmaatregelen in de Gedragscode houden rekening met de levenswijze van de beschermde soorten én de beperkingen qua veiligheid die aan beheer en onderhoud van hoofdspoorweginfrastructuur gesteld worden. Specifiek geldt voor het beheer en onderhoud langs het spoor dat veel werkzaamheden omwille van de veiligheid en de beperkte ruimte in de spoorbermen 's nachts plaatsvinden buiten de dienstregeling. Bij alle activiteiten worden maatregelen getroffen die zo veel mogelijk gericht zijn op het voorkomen van overtredingen. In hoofdstuk 4 staan de voorzorgsmaatregelen beschreven voor elke beheercategorie. De activiteiten genoemd in de gedragscode vallen onder beheer en onderhoud en hebben als doel de huidige functionaliteit te behouden. Door de kleinschaligheid van deze activiteiten en door de getroffen maatregelen wordt er zorgvuldig gehandeld.

Voor beheercategorie 4.7 'herprofilering spoortaluds en – bermen na (dreigende graafschade' is het in sommige gevallen niet mogelijk overtredingen van verbodsbepalingen te voorkomen. Dit geldt wanneer het gaat om de das of de bever.

De das verkeert in een gunstige staat van instandhouding en de populatie is groeiende. De maatregelen die worden gebruikt zijn bewezen effectieve maatregelen die geadviseerd worden door dassensdeskundigen. Enkel recent gegraven of incidenteel gebruikte dassenpijpen in spoortaluds mogen aangetast worden, enkel bij niet-acute situaties en enkel indien op termijn de volksgezondheid of veiligheid in het geding kan komen.

Ook de bever verkeert in een gunstige staat van instandhouding met een groeiende populatie. De toe te passen maatregelen genoemd in de gedragscode zijn door beverdeskundigen geadviseerd. Enkel recent gegraven of incidenteel gebruikte hollen en hoogwatervluchtplaatsen in spoortaluds, als ook recent gemaakte beverdammen mogen aangetast worden, enkel bij niet-acute situaties en enkel indien op termijn de volksgezondheid of veiligheid in het geding kan komen.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Voor beheercategorie 4.8 'snoeien, verplaatsen en verwijderen van (beginnende) ooievaarsnesten van bovenleidingportalen' is het niet mogelijk overtredingen van verbodsbepalingen te voorkomen. De ooievaar verkeert in een gunstige staat van instandhouding en de populatie is groeiende. Het snoeien, verplaatsen, en verwijderen van (beginnende) ooievaarsnesten is toegestaan onder de gedragscode indien dit om locaties gaat waarbij het nest voor problemen zorgt in de openbare veiligheid. Verder is het van belang dat het bouwen van een nieuw nest op de oorspronkelijke locatie door maatregelen wordt voorkomen gezien het keer op keer verwijderen van nesten in aanbouw niet is toegestaan.

Bij een correcte naleving van de gedragscode is gewaarborgd dat de betreffende werkzaamheden geen wezenlijke negatieve invloed kunnen hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld door een ecologisch deskundige. In het ecologisch werkprotocol worden afspraken vastgelegd met betrekking tot de te volgen werkwijze. Er wordt een beoordeling opgenomen van de eventuele effecten op beschermde soorten, en de te nemen maatregelen die overtreding van verbodsbepalingen uit de Wnb weten te voorkomen. Indien dit laatste niet mogelijk is en wel verbodsbepalingen worden overtreden, worden maatregelen genomen die negatieve effecten zo veel mogelijk beperken. Het gaat hierbij om enkel effectief bewezen maatregelen of maatregelen die door experts (expert judgment) bevestigd zijn als effectief. Daarnaast zijn deze maatregelen breed gedragen en is er veel draagvlak voor het uitvoeren ervan. De gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten wordt door deze werkwijze gewaarborgd.

Beoordeling belangen

Deze in de gedragscode beschreven werkzaamheden worden uitgevoerd in het belang van de 'volksgezondheid of openbare veiligheid', 'bescherming van wilde flora of fauna', 'dwingende redenen van groot openbaar belang' en 'bestendig beheer of onderhoud'.

'Volksgezondheid of openbare veiligheid'

Het is de wettelijke taak van ProRail om een veilig en functioneel infrastructureel spoorwegennetwerk in Nederland te garanderen. ProRail is continu bezig om de veiligheid te verbeteren, onderhoud te plegen en aanpassingen te doen aan de hoofdspoorweginfrastructuur, zodat deze spoorweginfrastructuur voldoet aan de meest recente veiligheidseisen en regelgeving. De spoorbermen vragen bijvoorbeeld periodiek om beheer en onderhoud van het groen, zodat de treinmachinist altijd goed zicht heeft op de spoorbaan. Deze maatregelen zijn van groot belang om de (verkeers)veiligheid van passagiers, treinpersoneel, omwonenden, gebruikers van het omliggend wegennet, medewerkers van ProRail en spooraanneemers te garanderen. Daarnaast is van belang dat het risico op het voorkomen van ongelukken tot een minimum beperkt wordt. Daarmee dient de gedragscode de openbare veiligheid.

'Bescherming van wilde flora of fauna'

Het duurzaam beheeren en onderhouden van de hiervoor genoemde hoofdspoorweginfrastructuur draagt bij aan min of meer constante standplaatsfactoren voor soorten zodat beschermde soorten kunnen blijven voortbestaan. Hierbij kan gedacht worden aan periodiek terugkerend maaibeheer, waardoor voor beschermde soorten constante leefomstandigheden in de spoorbermen ontstaan. Daarmee dient de gedragscode de bescherming van de flora en fauna.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

'Dwingende redenen van groot openbaar belang'

Het spoorwegennetwerk heeft een zeer belangrijke functie voor reizigersvervoer en spoorgoederenvervoer. Alleen al de grootste reizigersvervoerder (NS) vervoert dagelijks zo'n 1,1 miljoen reizigers verdeeld over 4.500 treinritten. Daarnaast werd in 2020 ruim 40 miljoen ton aan goederen vervoerd over het Nederlandse spoor. Het garanderen van een doelmatig en betrouwbaar spoorwegennetwerk - om onverwachte stremmingen te voorkomen - kan geschaard worden onder dwingende redenen van groot openbaar belang.

'Bestendig beheer of onderhoud'

Bestendig beheer en onderhoud betreft regelmatig terugkerend beheer of onderhoud dat al langere tijd plaatsvindt zonder dat deze activiteiten in de weg hebben gestaan aan de vestiging en het behoud van individuen van beschermde soorten in de gebieden waarin de activiteiten plaatsvinden. Bestendig beheer en onderhoud is gericht op het handhaven van de bestaande situatie.

Bij een correcte naleving van de gedragscode is gewaarborgd dat de betreffende activiteiten geen wezenlijk negatieve invloed zullen hebben op de juridisch beschermde soorten. De gedragscode verplicht tot gedegen onderzoek vooraf, waardoor bijzondere waarden tijdig in beeld zijn en beter kunnen worden beschermd. De gedragsregels verplichten voorts tot het informeren van de uitvoerenden, waardoor met meer zorg voor de natuur zal worden gewerkt. Met in achtname van alle voorzorgsmaatregelen, wordt geconcludeerd dat er geen wezenlijke effecten zullen kunnen optreden en dat daarbij de lokale, regionale en landelijke staat van instandhouding niet in het geding komt. Naar mijn oordeel passen de genoemde werkzaamheden binnen de voorwaarden en belangen genoemd in de artikelen 3.3, vierde lid, 3.8, vijfde lid en 3.10, tweede lid, onder e, f, g of h van de Wnb. Voor de activiteiten zoals beschreven in de gedragscode voor de uitvoering van werkzaamheden voor bestendig beheer of onderhoud kan dan ook vrijstelling van de verboden genoemd in de betreffende artikelen van de Wnb worden verleend bij het toepassen van deze gedragscode.

Voorzorgsmaatregelen

Wezenlijk negatieve invloed

Met een gedragscode moet door zorgvuldig handelen een wezenlijk negatieve invloed op (de lokale populaties van) beschermde soorten worden voorkomen. Dit moet van geval tot geval worden beoordeeld. Omdat een gedragscode juist bedoeld is om gebruikt te kunnen worden in meer gevallen, moet worden aangegeven hoe bij elk individueel project beoordeeld wordt of er sprake is van wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten.

In hoofdstuk 3, in paragraaf 2.1 staat beschreven dat er door ProRail een toetsing plaatsvindt op meerdere momenten in het werkproces om te toetsen of opdrachtnemers de gedragscode correct toepassen. Voor elke opdracht waarbij de gedragscode wordt gebruikt is een EBBO-plan en uitvoering maatregelen toets verplicht. Met inachtneming van de gunstige staat van instandhouding, de afbakening van soorten en de te nemen voorzorgsmaatregelen in de gedragscode wordt geen wezenlijke invloed op populaties verwacht. De gedragscode voldoet op dit punt aan de eisen die hieraan worden gesteld zoals in artikel 3.31 derde lid van de Wnb.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Maatregelen voor zorgvuldig handelen

In hoofdstuk 4 van de gedragscode zijn voorzorgsmaatregelen opgenomen om (risico op) schade aan beschermde soorten te minimaliseren. In geval er onvoorziene natuurwaarden worden aangetroffen tijdens werkzaamheden, staat in hoofdstuk 2, in paragraaf 2.6 van de gedragscode beschreven hoe er moet worden gehandeld.

De beschreven voorzorgsmaatregelen zijn minimumnormen voor zorgvuldig handelen, waar de gebruiker van de gedragscode zich in ieder geval aan moet houden. Waar bijvoorbeeld staat "zo veel mogelijk", "in redelijkheid" of "in beginsel", beschouw ik de daar beschreven voorzorgsmaatregel als de concreet na te leven gedragsregel.

Naar mijn oordeel wordt door het nemen van de genoemde voorzorgsmaatregelen zorgvuldig gehandeld zoals genoemd in artikel 3.31 derde lid, onder b van de Wnb. Deze voorzorgsmaatregelen zullen ertoe leiden dat bij gebruik van de gedragscode geen negatieve effecten zullen zijn op de staat van instandhouding.

Ecologisch werkprotocol

De relevante maatregelen voor zorgvuldig handelen zijn in een ecologisch werkprotocol opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol moet op de locatie, waar de werkzaamheden worden uitgevoerd, aanwezig zijn en bekend zijn onder werknemers die betrokken zijn bij de werkzaamheden. Werkzaamheden moeten volgens dit protocol uitgevoerd worden. Het opstellen van het ecologisch werkprotocol wordt beschreven in paragraaf 3.3.3 van de gedragscode bij punt 3.

Benutting of economisch gewin

Naar mijn oordeel vindt er bij de beschreven werkzaamheden geen benutting of economisch gewin van beschermde soorten plaats, gezien de gedragscode zich richt op beheer en onderhoud voor de veiligheid van het spoor.

Verantwoordelijkheid

In hoofdstuk 3, bij paragraaf 3.2 van de gedragscode, wordt de verantwoordelijkheid beschreven. De eindverantwoordelijkheid voor het toepassen van de gedragscode bij werkzaamheden binnen het werkerrein van ProRail ligt bij ProRail. Wel heeft de opdrachtnemer een eigen verantwoordelijkheid. De opdrachtnemer kan dan ook door ProRail (privaatrechtelijk) aansprakelijk gesteld worden voor eventuele schade die ontstaat door het niet correct naleven en/of toepassen van deze gedragscode.

ProRail heeft een stroomschema opgesteld om aan te geven wie welke processtappen doorloopt zowel in de voorbereiding als tijdens de uitvoering en welke rollen, taken en verantwoordelijkheden daarbij horen. Dit stroomschema is te vinden in paragraaf 3.2.2. van de gedragscode.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Calamiteiten

In paragraaf 2.5 van de gedragscode wordt aangegeven hoe gehandeld moet worden bij het optreden van calamiteiten. Voor zover in de gedragscode wordt ingegaan op calamiteiten, wordt opgemerkt dat het niet mogelijk is om in die situaties te voorzien bij een gedragscode. Calamiteiten vallen dan ook niet onder de reikwijdte van deze gedragscode. Bij calamiteiten zal daarom (zo nodig) een afzonderlijke ontheffing moeten worden aangevraagd.

Documentatie van de toepassing van de gedragscode

De toepassing van de gedragscode moet goed gedocumenteerd worden. In paragraaf 3.2.2 van de gedragscode is voorzien in de wijze waarop dit moet gebeuren. De documenten moeten tot drie jaar na afloop van een activiteit worden gearhiveerd.

Inventarisatie

Wijze van inventariseren en deskundigheid

In paragraaf 3.2.2, bij punt 1 en 3 van de gedragscode beschrijft u de verschillende stappen die moeten worden doorlopen voor het onderzoek naar beschermde soorten. ProRail voert periodiek een inventarisatie uit van wettelijk beschermde planten- en diersoorten op alle spoortrajecten. De inventarisatie is gebaseerd op door BIJ12 opgezette inventarisatieprotocollen uitgaande van de soorten die in de Wnb zijn beschermd. Uitgangspunt is dat één keer per 5 jaar één à drie inventarisatieronden worden uitgevoerd in regulier beheerde spoorbermen (graslanden, ruigte en struwelen) en spoorbermsloten, dijkwaluds en oevers die in beheer zijn bij ProRail. Deze protocollen zijn niet van toepassing op bosvegetaties, grotere wateren, in/op gebouwen en in/op kunstwerken. Met dit periodieke onderzoek wil ProRail een actueel beeld blijven houden van de natuurwaarden binnen het beheergebied. ProRail stelt deze brongegevens ter beschikking aan de opdrachtnemer. De opdrachtnemer gebruikt deze brongegevens als input voor het opstellen van een Ecologisch Bestendig Beheer- en Onderhoudsplan (EBBO-plan). De basis van het EBBO-plan wordt gevormd door een quickscan die wordt aangevuld met een Ecologisch werkprotocol met voorzorgsmaatregelen die voor de aanwezige en te verwachten beschermde soorten nodig zijn. De input voor het EBBO-plan bestaat uit de beschikbaar gestelde inventarisatiegegevens van ProRail, eventueel eigen brongegevens, informatie over de uit te voeren werkzaamheden en een door de opdrachtnemer zelf uit te voeren veldonderzoek. Het veldonderzoek is met name nodig om meer informatie te verzamelen over de ligging van geschikte leefgebieden van beschermde soorten en om een inschatting te maken van de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en/of de functie te bepalen van bepaalde locaties voor beschermde soorten (bijvoorbeeld bomen, houtopstanden, gebouwen en kunstwerken) die bij beheer- en onderhoudswerkzaamheden mogelijk worden geschaad. Hierbij geldt het voorzorgsbeginsel: bij twijfel over de aanwezigheid van een soort wordt óf de soort als 'aanwezig' beschouwd óf wordt nader onderzoek uitgevoerd om de aanwezigheid uit te sluiten.

Deze inventarisatie dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten. De definitie van ecologisch deskundig staat in de begrippenlijst van de gedragscode. Voor het uitvoeren van nader onderzoek maakt de deskundige gebruik van erkende methoden zoals uitgewerkt in de beschikbare kennisdocumenten van verschillende soorten (BIJ12) en soortinventarisatieprotocollen (Netwerk Groene Bureaus). Vervolgens wordt een effectbeoordeling gemaakt. De onderzoeksresultaten ten behoeve van werkzaamheden rondom het spoor door ProRail of voor de inventarisatie ten behoeve van de natuurwaarden rondom het spoor dienen door ProRail in de NDFP toegevoegd te worden.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Lijst met beschermde soorten

De gedragscode bevat een lijst met soorten waar een inventarisatie zich op moet richten. In bijlage 2 van de gedragscode heeft u een overzicht van de te beschermen soorten opgenomen. In bijlage 2 van de gedragscode is ook een overzicht van jaarrond beschermde vogelnesten opgenomen. Ik wijs u er op dat de verbodsbepalingen gelden voor alle broedende vogels.

Duur geldigheid gegevens

Inventarisaties zijn 3 jaar geldig voor jaarrond beschermde vogelnesten en soorten van Bijlage IV van de Habitatrichtlijn¹ evenals soorten van bijlage II van de Conventie van Bern² en bijlage I bij de Conventie van Bonn³. Voor overige soorten geldt een cyclus van 5 jaar.

Aandachtspunten bij het gebruik van de gedragscode

Kwetsbare perioden

In de gedragscode worden bij de maatregelen in hoofdstuk 4 kwetsbare perioden genoemd als hulpmiddel bij het plannen van werkzaamheden. De aangegeven gunstige en ongunstige perioden staan niet vast, maar zijn richtlijnen. Actieve perioden van bepaalde soorten kunnen per jaar verschillen. De gunstige en ongunstige perioden kunnen hierdoor slechts een indicatie geven. Er moet dus altijd een ecologisch deskundige geraadpleegd worden.

Vogels

Voor vogels moet u rekening houden met het broedseizoen. Ik wijs u erop dat in de Wnb voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aan de orde is, ongeacht de periode. Verder wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun nestplaats en de directe omgeving daarvan het hele jaar als rust- en verblijfplaats gebruiken, jaarrond zijn beschermd.

¹ Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PbEG 1992 L 206).

² Op 19 september 1979 te Bern tot stand gekomen Verdrag inzake het behoud van wilde dieren en planten en hun natuurlijke leefmilieus (Trb. 1980, 60).

³ Op 23 juni 1979 te Bonn tot stand gekomen Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (Trb. 1980, 145).

Om rekening te kunnen houden met de actuele gevoelige perioden van de aanwezige soorten, betreft u een ecologisch deskundige bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Zorgplicht

Ik wijs u er op dat voor alle soorten de zorgplicht van artikel 1.11 van de Wnb geldt, dit wordt ook benoemd in paragraaf 3.1 en bijlage 1 van de gedragscode. Deze zorgplicht is van toepassing op zowel beschermde als onbeschermde dieren en plantensoorten, ongeacht een ontheffing of een vrijstelling op grond van een goedgekeurde gedragscode. De zorgplicht schrijft voor dat u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan dieren- en plantensoorten voorkomt en, voor zover dat niet mogelijk is, aangerichte schade ongedaan maakt.

Beperkingen van de gedragscode

De vrijstelling op basis van deze goedkeuring geldt uitsluitend voor de werkzaamheden en soorten waarvoor in de gedragscode voorzorgsmaatregelen zijn opgenomen. In bijlage 2 van de gedragscode zijn de soorten opgenomen waarvoor deze gedragscode van toepassing is. Indien de werkzaamheden of betrokken soorten niet onder de reikwijdte van de gedragscode vallen dient een ontheffing te worden aangevraagd.

Als u voor het uitvoeren van uw maatregelen beschermde planten en dieren moet verplaatsen is dat toegestaan. U mag deze soorten verplaatsen uit de directe gevarenszone naar een vergelijkbare habitat qua kwaliteit en omvang in de directe omgeving. Voorwaarde is wel dat u de beschermde planten en dieren in één keer verplaatst, zonder onnodig oponthoud. In deze situatie is geen sprake van het uitzetten van dieren in de zin van artikel 3.34 van de Wnb, waardoor een aparte ontheffing van de verbodsbepalingen van artikel 3.34 van de Wnb niet aan de orde is.

Wilt u dieren of planten tijdelijk ergens anders onderbrengen, zonder hen (direct) vrij te laten in de omgeving? Dan heeft u altijd een ontheffing nodig. Ook hier is de zorgplicht van toepassing.

Een goedgekeurde gedragscode op grond van de Wnb laat de toepassing van de andere bepalingen van de Wnb onverlet, zoals de regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden en/of meld- en herplantplicht van houtopstanden (respectievelijk hoofdstukken 2 en 4 Wnb).

Duur geldigheid van de gedragscode

De goedkeuring geldt voor vijf jaar. Indien de Omgevingswet voor de einddatum van deze goedkeuring in werking treedt, wordt de goedgekeurde gedragscode - na eventuele aanpassingen aan de Omgevingswet, en op dat moment geldende beleidseisen- aangewezen als ministeriële regeling onder de Omgevingswet voor een periode van vijf jaar. Na deze aanwijzing wordt deze huidige gedragscode ingetrokken op basis van artikel IV, eerste lid, van het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet. Als de Omgevingswet niet binnen deze periode in werking treedt, blijven voor een eventuele verlenging de eisen uit de Wnb gelden.

Op grond van artikel 5.4, negende lid, van de Wnb kan het goedkeuringsbesluit worden ingetrokken indien naar mijn oordeel de instandhouding van de soorten, of de trend in de staat van instandhouding van deze soorten daartoe noodzaakt. In dat geval kan er niet meer met de gedragscode gewerkt worden.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Evaluatie

Drie jaar na goedkeuring van de gedragscode wordt door u een evaluatie uitgevoerd naar de doeltreffendheid en werkbaarheid van deze gedragscode. De resultaten van de evaluatie worden betrokken bij het opstellen van nieuwe gedragscodes. De evaluatie van de gedragscode wordt toegestuurd aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland via wnb@rvo.nl. Deze evaluatie wordt uitgevoerd ongeacht of er een aanwijzing als ministeriële regeling plaatsvindt.

Monitoring

Vanuit ecologisch perspectief is vooral de vraag relevant of de uitgevoerde maatregelen het gewenste effect gehad hebben op de beschermde soorten. U moet daarom de populatie(s) van de beschermde soorten en de effectiviteit van de uitgevoerde maatregelen laten monitoren door een ecologisch deskundige. Dit staat beschreven in paragraaf 3.3 van de gedragscode. De monitoringsverslagen moeten worden toegezonden aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland via wnb@rvo.nl. Ik nodig u uit om samen met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland te bekijken welke activiteiten specifieke monitoring behoeven. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland neemt hierover tijdig contact met u op.

Conclusie

Ik keur de '*Gedragscode Wet natuurbescherming voor ProRail, onderdeel soortbescherming, bestendig beheer en onderhoud*' goed. De goedkeuring geldt voor vijf jaar. Indien de Omgevingswet voor de einddatum van deze goedkeuring in werking treedt, wordt de goedgekeurde gedragscode, met de nodige aanpassingen, voor een periode van vijf jaar aangewezen als ministeriële regeling. De huidige gedragscode wordt dan ingetrokken. Gezien bovenstaande overwegingen en met inachtneming van de aanvullingen en aanpassingen, ben ik van mening dat de gedragscode een werkwijze voorschrijft die voldoet aan de vereisten in artikel 3.31, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer aantoonbaar conform de gedragscode wordt gewerkt geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.1, tweede en vierde lid, 3.5, tweede en vierde lid, 3.10, eerste lid, aanhef en onder b en c, Wnb voor de soorten zoals opgenomen in bijlage 2 van de gedragscode.

Zienswijzen

Na publicatie in de Staatscourant ligt het ontwerpgoedkeuringsbesluit ter inzage en kan eenieder gedurende zes weken schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen. De schriftelijke zienswijzen moeten worden toegezonden aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Team Vergunningen Natuur, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag, onder vermelding van de naam van de gedragscode en het kenmerk van dit ontwerpgoedkeuringsbesluit. Wilt u een zienswijze mondeling doorgeven? Maakt u dan een afspraak. Zo kunnen wij ervoor zorgen dat uw zienswijze zo compleet mogelijk bij ons terecht komt.

U kunt ons bellen om een afspraak te maken. Bel naar 088 042 42 42 en kies voor optie 1 en daarna voor optie 4. Vertel dat u een mondelinge zienswijze door wilt geven. Wij schrijven uw gegevens op en bellen u binnen 5 werkdagen terug om een afspraak te maken.

Kernprocessen EU
Vergunningen en handhaving

Onze referentie
9990003990573

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website www.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Hoogachtend,

De Minister voor Natuur en Stikstof,
Namens deze:



Directeur Kernprocessen EU,
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland