

## OMGEVINGSVERGUNNING

Ons kenmerk            0193ESUITE910532022  
Datum                    28 oktober 2022

Burgemeester en wethouders hebben op 7 april 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het constructief aanpassen van tien hoogspanningsmasten langs het traject Ens–Zwolle. Voor Zwolle betreft het de volgende kadastrale percelen: Sectie Y perceel 113, 19 en 5, Sectie W perceel 358 en Sectie X perceel 1095, 371. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 0193ESUITE910532022.

### Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit gevoegde stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- het bouwen van een bouwwerk.

### Duur vergunning

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Procedure

In artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Beter Benutten Bestaande 380 kV Ens-Zwolle gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister voor Klimaat en Energie. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Beter Benutten Bestaande 380 kV Ens-Zwolle. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister voor Klimaat en Energie heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Beter Benutten Bestaande 380 kV Ens-Zwolle bevorderd. Onderhavig besluit is samen als volgt voorbereid:

- Op 23 juni 2022 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen;
- Op 23 juni 2022 is door de minister voor Klimaat en Energie een ontwerp van het besluit aan TenneT TSO gezonden;
- Het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 24 juni tot en met donderdag 4 augustus 2022 ter inzage gelegen bij Gemeentehuis in Kampen.
- Er is één informatieavond georganiseerd, op 7 juli 2022, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister voor Klimaat en Energie bekendgemaakt. Tevens doet de minister voor Klimaat en Energie van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

De inhoudelijke overwegingen en de voorschriften zijn opgenomen in de bijlage "Onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning het constructief aanpassen van tien hoogspanningsmasten".

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met de ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een niet-belanghebbende die een zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet of niet tijdig heeft gedaan, kan ook beroep instellen.

Met vriendelijke groet,  
Namens burgemeester en wethouders van Zwolle,

Wouter van der Beek  
medewerker afdeling Fysieke leefomgeving

*Dit document is door de gemeente digitaal vervaardigd en daarom niet van een fysieke handtekening voorzien.*

Bijlage: onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning het constructief aanpassen van tien hoogspanningsmasten

## Onderdelen, behorende bij het besluit omgevingsvergunning het constructief aanpassen van tien hoogspanningsmasten

### Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het besluit omgevingsvergunning voor constructief aanpassen van tien hoogspanningsmasten op diverse percelen binnen de gemeente Zwolle (traject ENS-Zwolle, kadastraal bekend: Sectie Y perceel 113, 19 en 5, Sectie W perceel 358 en Sectie X perceel 1095, 371):

- Procedureel
- Overwegingen
- Voorschriften

### Procedureel

#### Gegevens aanvrager

Op 7 april 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: TenneT TSO B.V; t.a.v. de heer G.J. Terluin, Postbus 718 , 6800 AS Arnhem.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:  
het constructief aanpassen van tien hoogspanningsmasten.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in 'bijlage 1 – begeleidend schrijven' bij deze beschikking.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het bouwen van een bouwwerk

#### Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

#### *Toets volledigheid*

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning en voldoet hieraan.

### Behandeling zienswijze

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten voor het Beter Benutten Bestaande 380 kV Ens-Zwolle is in totaal 1 zienswijze over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Op het ontwerp van dit besluit is 1 zienswijze ingediend. In dit besluit vindt u de reactie op de zienswijze.

De zienswijze heeft betrekking op een aspect (het aanleggen van een aanrijroute), waarvoor nog geen vergunning door TenneT is aangevraagd. Zienswijzen kunnen zich alleen richten tot hetgeen is opgenomen in de omgevingsvergunning. Nu dit niet het geval is wordt aan de zienswijze -wat hier verder ook van zij- niet toegekomen. TenneT is als initiatiefnemer van dit project gevraagd met de indieners van de zienswijze contact op te nemen om te bekijken of er tot een andere aanrijroute gekomen kan worden, waar indieners (en hun burens) zich wel in kunnen vinden.

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding om de besluitvorming voor datgeen wat is aangevraagd (bouwactiviteit) te herzien.

### Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

#### *Adviseurs*

Er zijn geen wettelijk aangewezen adviseurs.

### Aanhouding

#### *Aanhouding van de aanvraag*

Een beslissing op de aanvraag moet worden aangehouden indien er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren en één van de aanhoudingsgronden, genoemd in artikel 3.3 – 3.5 van de Wabo, van toepassing is. Geen van de genoemde aanhoudingsgronden zijn van toepassing op de aanvraag

### **Overwegingen**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### **Overwegingen horend bij het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)**

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo.

### **Bestemmingsplan**

We hebben uw project getoetst aan de volgende geldende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Nationaal Landschap IJsseldelta' gelegen in de bestemming 'Agrarisch met waarden Landschap' met de dubbelbestemmingen 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en 'Waarde Archeologie'.
- Bestemmingsplan 'Buitengebied - Haerst, Tolhuislanden' gelegen in de bestemming 'Agrarisch' met de dubbelbestemmingen 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en 'Waarde Landschap openheid' en de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone'.
- Bestemmingsplan 'Hessenpoort, 2e partiële herziening' gelegen in de bestemming 'Bedrijventerrein met de functieaanduidingen specifieke vorm van bedrijventerrein - zone 4 en

specifieke vorm van bedrijventerrein – zonnepanelen’ met de dubbelbestemmingen ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding’.

Hierbij zijn geen strijdigheden geconstateerd.

De ter plaatse geldende Parapluplannen ‘Parkeren’ en ‘Cultuurhistorie’ hebben geen aanvullende werking op de aanvraag.

### **Archeologie**

Het archeologische rapport noemt bij de toekomstige situatie dat de exacte omvang en diepte van de ingrepen vooralsnog onbekend is. Wel wordt genoemd dat bouwwegen worden aangelegd, werkterreinen worden aangelegd en weer verwijderd. Daarna wordt het terrein cultuurtechnisch weer hersteld. Bij een deel van de hoogspanningskabels wordt de fundering ook versterkt, naast de bovengrondse werkzaamheden (Scholte Lubberink 2021). Het archeologische bureauonderzoek is geschreven met de kennis van toen, en de mogelijkheid op het verstoren van archeologische lagen.

Uit de huidige gegevens valt echter meer op te maken met betrekking tot bodemverstoring. Het huidige plan bestaat uit het constructief aanpassen van 10 mastlichamen. Deze staan momenteel al 35 jaar op de plek, en worden bovengronds aangepast. Bij slechts een klein deel wordt ook de fundering aangepast. Rapport bijlage 3 geeft aan dat er geen funderingsaanpassingen noodzakelijk zijn bij de masten uit Zwolle. Ze zullen dus daar niet de bodem in hoeven.

Wij gaan ervan uit dat voor het aanleggen van werkterreinen en bouwwegen geen grond ontgraven wordt. Indien daar geen verstoring optreedt die dieper reikt dan 0,5 m onder het huidige maaiveld, is daar geen verder archeologisch onderzoek noodzakelijk. Op basis daarvan, en van Rapport bijlage 3, waarin staat vermeld dat bij de Zwolse masten geen funderingsaanpassingen gedaan hoeft te worden, kan het worden vrijgegeven van verder archeologisch onderzoek.

### **Welstand**

De Welstandscommissie van het Oversticht heeft op 13 mei 2022 het project beoordeeld en is van mening dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over.

### **Bouwbesluit 2012**

Op grond van de door ons uitgevoerde toets is het aannemelijk dat het project voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit 2012.

### **Bouwverordening**

In de aanvraag en de daarbij behorende gegevens is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de regels over bodem die zijn opgenomen in de betreffende gemeentelijke verordening.

### **Grondexploitatie**

Het bouwen betreft geen bouwplan waarvoor op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een exploitatieplan moet worden vastgesteld.

### **Provinciale omgevingsverordening**

De aanvraag is getoetst aan de Provinciale omgevingsverordening. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project voldoet aan deze verordening.

## **Milieu**

De aanvraag voor de activiteit bouwen is gedaan voor het constructief bouwkundig aanpassen van de hoogspanningsmasten en het vervangen van leidingen (de bestaande 380 kV-ring), in het kader van het landelijk programma "beter benutten bestaande 380kV".

De aangevraagde constructieve aanpassing van de hoogspanningsmasten hebben geen milieu-impact. De bouwactiviteiten zijn niet milieurelevant. Daarom hoeft de aanvraag niet te worden aangevuld met een milieudeel.

## **Wet natuurbescherming**

### *Soortenbescherming*

Op 6 april 2022 is door u een aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) ingediend bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) als zijnde het bevoegd gezag in het kader van de Wnb voor een rijksgecoördineerde aanvraag. Omdat deze aanvraag voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend bij bevoegd gezag is een verklaring van bedenkingen op basis van 2.27 Wabo dan ook niet nodig. Wij attenderen u erop dat met de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft, niet kan worden gestart voordat de vergunning/ontheffing Wnb is verleend.

### *Gebiedsbescherming*

Gelet op de projectomschrijving (constructief aanpassen 10 masten) is de verwachting dat er geen depositie van stikstofverbindingen afkomstig van uw project in de gebruiksfase hoger dan 0,00 mol per hectare per jaar plaats vindt op het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied. Op grond van de Wet natuurbescherming is daarom geen vergunning nodig. Er is dus ook geen verklaring van geen bedenkingen Wet natuurbescherming van de provincie Overijssel noodzakelijk. Wel wordt opgemerkt dat bij gebiedsbescherming het als één geheel project moet worden beschouwd en dus meerdere gemeentes overstijgt. Wij hebben uitsluitend het Zwolse deel beoordeeld. Of er in het gehele project sprake is van depositie kunnen wij dan ook niet uitsluiten.

## **Veiligheid in de omgeving**

Om onveilige situaties tijdens kap-, bouw- of sloopwerkzaamheden te voorkomen kan het zijn dat u maatregelen dient te treffen om letsel van personen, of beschadiging dan wel belemmering van wegen, werken of roerende zaken die zich in de omgeving bevinden, te voorkomen. De veroorzaker van schade en of letsel is hiervoor zelf aansprakelijk.

## Voorschriften

### Voorschriften voor het (ver)bouwen van een bouwwerk

1. Het is belangrijk dat u aan ons doorgeeft dat u start met de uitvoering van uw project en wanneer de uitvoering gereed is. Wij vragen u via [www.zwolle.nl/wonen-en-leven/bouwen-en-verbouwen/vergunningen/start-en-gereedmelding-bouw](http://www.zwolle.nl/wonen-en-leven/bouwen-en-verbouwen/vergunningen/start-en-gereedmelding-bouw) te melden wanneer de uitvoering start en wat de (verwachte) einddatum van de uitvoering van uw project is. Wij ontvangen uw melding graag minimaal 2 dagen voor aanvang van de (grond)werkzaamheden en na de uitvoering.
2. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
3. Een afschrift van de omgevingsvergunning dient tijdens de uitvoering op het werkterrein aanwezig te zijn en waar nodig aan de toezichthouder overlegd te kunnen worden.
4. Het bouwwerk moet gebouwd worden overeenkomstig de voorschriften van het Bouwbesluit.
5. Indien er nog constructieve aanpassingen plaats vinden dient ten minste 21 dagen voor aanvang van de bouwwerkzaamheden een constructief ontwerp, bestaande uit de definitieve constructiegegevens inclusief detailberekeningen m.b.t. het project te worden ingediend. De ingediende constructieve gegevens (tekeningen en berekeningen) liggen ter goedkeuring bij de toezichthouder. Er mag niet met die constructies worden begonnen zolang geen goedkeuring van gemeentewege aan deze berekening is gegeven.
6. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
7. De bodem mag niet dieper wordt afgegraven dan 0,5 meter onder het huidige maaiveld.
8. Indien aanpassingen worden gemaakt in het plan met betrekking tot ontgravingen en bodemverstoring, dient het archeologisch advies te worden herzien en ter goedkeuring aan het bouwtoezicht te worden voorgelegd.

Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.