

De Minister voor Klimaat en Energie

en

De Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor het Net op zee Nederwiek 1 ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

Artikel 1

1. Te verklaren dat voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid voor het Net op zee Nederwiek 1 en daarmee samenhangende voorzieningen, waaronder een converterstation nabij de Liechtensteinweg in de gemeente Borsele, ten behoeve van het aansluiten van windenergiegebied Nederwiek op het landelijke hoogspanningsnet.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZKvb22NozNederw1-3000.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem beneden de diepte van 1 meter onder maaiveld, uitgezonderd het gebruik van spudpalen op het Veerse Meer en/of het vervangen van bestaand met de bodem verbonden vistuig;
 - d. het permanent opslaan van goederen;
 - e. het permanent storten van vaste substanties of voorwerpen, uitgezonderd zandsuppletie op het strand aan de noordzijde van de Veerse Gatdam en/of het storten van zand of bagger in het Veerse Meer in de daartoe aangewezen stortvakken;
 - f. het aanbrengen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies;
 - g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe wordt gerekend ophogen en aanleggen van drainage;
 - h. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, behoudens het verruimen, verleggen of vergraven van vaarwegen in het Veerse Meer;
 - i. werken te maken of te wijzigen of het gebruik van werken te wijzigen, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, waarvan het gebruik van spudpalen op het Veerse Meer en/of het vervangen van bestaand met de bodem verbonden vistuig en/of het storten van zand of bagger in de daartoe aangewezen stortvakken in het Veerse Meer wordt uitgezonderd.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven functie.

3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de minister voor Klimaat en Energie.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering of vergund zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
 - c. dienen ten behoeve van de realisatie van het 'Net op zee Nederwiek 1' en 'Net op zee IJmuiden Ver Alpha', waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en (voorbereidende) werkzaamheden.

Artikel 3

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de minister voor Klimaat en Energie.

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend is gemaakt.

's-Gravenhage,

w.g. 15-12-2022
R.A.A. Jetten Msc.
Minister voor Klimaat en Energie

w.g. 16-12-2022
H.M. de Jonge
Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).

Toelichting

Inleiding

TenneT TSO B.V., verder aangeduid als TenneT, wil het Net op zee Nederwiek 1 realiseren. Dit is één van de twee verbindingen waarmee wordt beoogd het windenergiegebied Nederwiek aan te sluiten op het landelijke hoogspanningsnet.

Het Net op zee Nederwiek 1 is de totale netverbinding vanaf het windenergiegebied Nederwiek tot en met het nieuwe converterstation in Borsele. Het project bestaat uit:

- Een platform op zee voor de aansluiting van de windturbines en het omzetten van wisselstroom (afkomstig van de windturbines) naar 525kV-gelijkstroom;
- Een ondergronds gebundeld kabelsysteem op zee voor transport van 525kV-gelijkstroom;
- Een ondergronds gebundeld kabelsysteem in het Veerse Meer voor transport van 525kV-gelijkstroom;
- Een ondergronds kabelsysteem op land voor het verdere transport van 525kV-gelijkstroom naar een converterstation;
- Een converterstation op land ter plaatse van de Liechtensteinweg in Nieuwdorp voor het omzetten van 525kV-gelijkstroom naar 380kV-wisselstroom.

TenneT wil het landdeel van het Net op zee Nederwiek 1 realiseren ten oosten van Middelburg op gronden van de gemeenten Noord-Beveland, Veere, Goes, Middelburg en Borsele.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998 wordt het besluit over het tracé van het Net op zee Nederwiek 1 inclusief de locatie van het converterstation genomen door de minister voor Klimaat en Energie en de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatie­regeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wro (na inwerking­tre­ding van de Omgevingswet wordt dit een projectbesluit, zie ook hierna onder 'Overgangsrecht Omgevingswet').

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die aan realisatie van de bij het inpassingsplan te geven bestemming(en) in de weg kunnen staan.

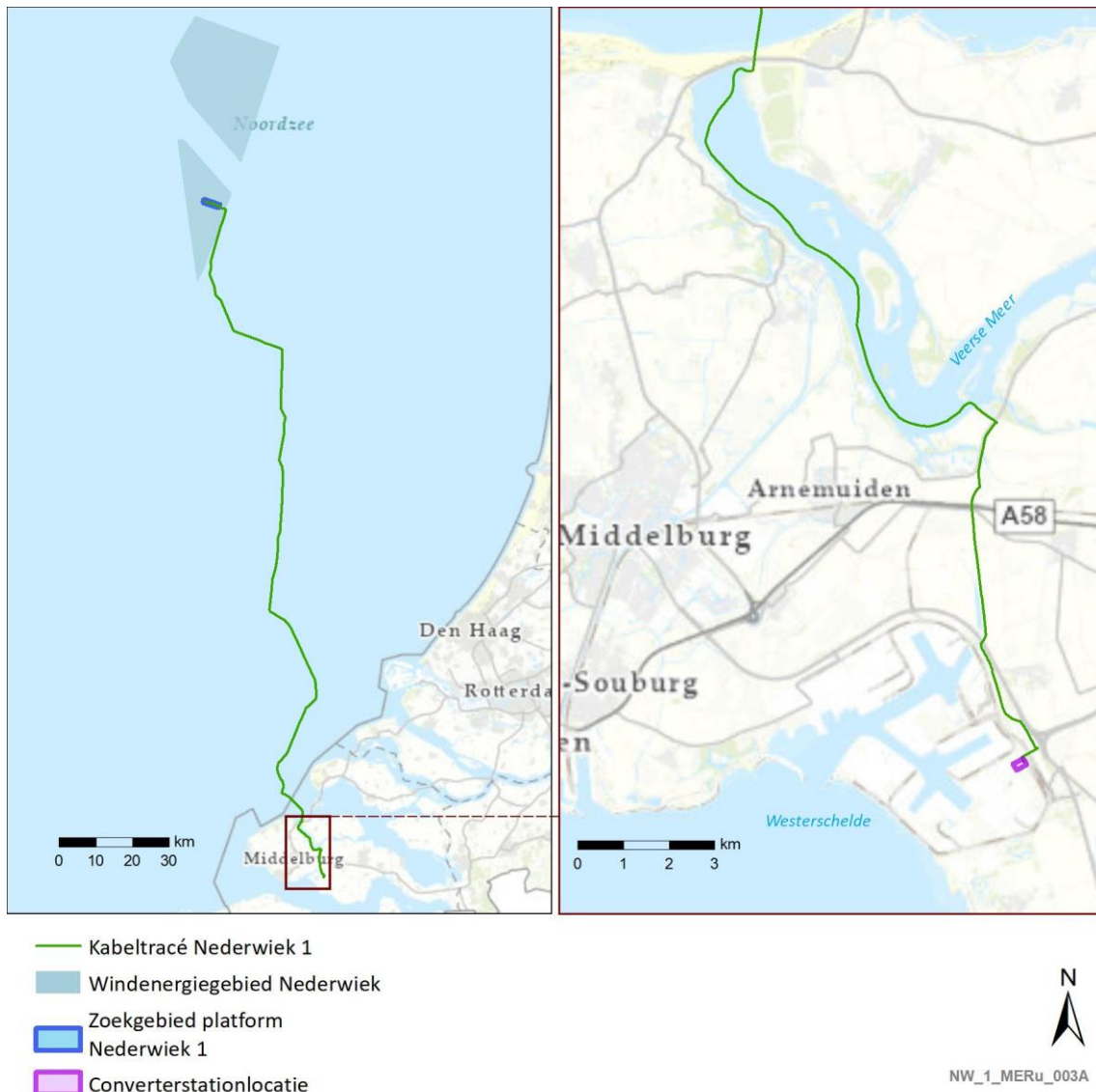
Verbeelding van het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via www.ruimtelijkeplannen.nl of (in pdf) via www.bureau-energieprojecten.nl.

Het gebied

Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft betreft een gebied benodigd voor het Net op zee Nederwiek 1 voor zover dat binnen gemeentelijk ingedeeld gebied ligt. Bij het aanlandingspunt aan de oostzijde van de Veerse Gatdam in de gemeente Noord-Beveland wordt het tracé onder de Veerse Gatdam door geboord. Vervolgens gaat het door het Veerse Meer (gemeente Veere) naar het uit­tredepunt aan de oostzijde van het Veerse Meer, ter hoogte van haven De Piet op grondgebied van de gemeente Middelburg. Vanaf dat punt buigt het tracé af in zuidelijke richting over grondgebied van de gemeente Goes naar de gemeente Borsele. Hierbij wordt de A58 gekruist. Ter hoogte van de Sluisweg gaat het tracé verder naar het westen, in de richting van het industrieterrein. Hier wordt op de locatie nabij de Liechtensteinweg in de gemeente Borsele het converterstation gerealiseerd.

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via www.ruimtelijkeplannen.nl of (in pdf) via www.bureau-energieprojecten.nl. In onderstaande figuur is zowel het volledige voorkeursalternatief (incl. platform en tracé op zee) weergegeven (links) als het deel van het voorkeursalternatief waar het voorbereidingsbesluit betrekking op heeft (rechts).



Voorkeursalternatief Net op zee Nederwiek 1

Het project Net op zee Nederwiek 1 loopt grotendeels parallel aan het Net op zee IJmuiden Ver Alpha,¹ maar doorloopt een zelfstandige ruimtelijke procedure. EZK en TenneT streven zowel tijdens de procedure als de aanleg naar maximale synergie tussen beide projecten, om de impact op de omgeving zo beperkt mogelijk te houden. Voor Net op zee IJmuiden Ver Alpha geldt dat Net op zee Nederwiek 1 niet alleen op zee parallel loopt, maar ook in het Veerse Meer (vanaf de Veerse Gatdam) en op land. In totaal liggen de kabeltracés van Net op zee Nederwiek 1 en Net op zee IJmuiden Ver Alpha circa 167 km parallel van het platform op zee tot aan het converterstation op land.

Gezien de synergie met Net op zee IJmuiden Ver Alpha kon een versnelling plaatsvinden door in de NRD-fase vroegtijdig een integrale afweging te maken over de tracéalternatieven voor Net op zee Nederwiek 1. Hierdoor wordt realisatie in uiterlijk 2030 haalbaar.

¹ Het inpassingsplan voor Net op zee IJmuiden Ver Alpha is inmiddels vastgesteld en de uitvoeringsbesluiten (1^e fase) zijn genomen. Thans is dit in de beroepsfase bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In de NRD-fase zijn zienswijzen ingediend en is advies gevraagd aan de Commissie m.e.r.. Gezien de reacties uit de omgeving en het advies van de Commissie voor de m.e.r. op de concept NRD, is gekozen voor een (grotendeels) parallelle ligging aan het tracé van Net op zee IJmuiden Ver Alpha. Dit tracé is opgenomen in onderhavig voorbereidingsbesluit. Het ruimtebeslag van het uiteindelijke tracé in het inpassingsplan kan kleiner of iets afwijkend zijn dan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, dit is onder meer afhankelijk van de gekozen aanlegmethode.

Een complete motivering van het definitieve tracé inclusief de realisatie van het converterstation zal te zijner tijd door de ministers worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd; eenieder kan op dat moment op alle aspecten van het tracé en de gemaakte keuzes een zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. Dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, de bouw en aanleg van (bouw)werken wordt beperkt. Naar het oordeel van de ministers zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het inpassingsplan te geven functie.

Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

Op grond van artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn er in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet:

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden (mits het ontwerp inpassingsplan ter inzage is gelegd voordat het voorbereidingsbesluit verloopt). De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- In afwijking van de aanhoudingsplicht kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met h, in het besluit. In artikel 2, vierde lid, zijn uitzonderingen op het verbod opgenomen. De omgevingsvergunning moet worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders of een ander bevoegd gezag, via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voor deze aanvraag geldt geen aanhoudingsplicht. Voordat het bevoegd gezag de vergunning verleent, moet de minister voor Klimaat en Energie worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). Deze zal worden geraadpleegd over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van het Net op zee Nederwiek 1. Dit vergunningstelsel geldt totdat het voorbereidingsbesluit vervalt.

Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In artikel 3 van dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is genomen, beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken, alsmede gebruik van gronden en bouwwerken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het Net op zee Nederwiek 1.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 juli 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet (Ow) in werking. Dit voorbereidingsbesluit wordt voor die datum vastgesteld en valt dus nog onder de werking van de huidige wetgeving (Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)). Of voor het project een inpassingsplan (Wro) of projectbesluit (Ow) wordt vastgesteld, is afhankelijk van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Vindt dat plaats vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft het huidige recht van toepassing en wordt dus met een inpassingsplan gewerkt. Vindt de terinzagelegging van het ontwerpbesluit plaats na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan betreft dat een ontwerp projectbesluit op grond van de Omgevingswet. Gezien de planning wordt voor dit project uitgegaan van een projectbesluit in de zin van de Omgevingswet. In de artikelen 4.103, lid 2 tot en met 4, en artikel 4.104, lid 2, Invoeringswet Omgevingswet staat dat een voorbereidingsbesluit voor een inpassingsplan geldt als een voorbereidingsbesluit in de zin van de Omgevingswet (artikel 4.16, lid 2 Ow).

Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit

De geldingsduur van het voorbereidingsbesluit onder de huidige wet- en regelgeving bedraagt 1 jaar. Binnen deze termijn treedt echter naar verwachting de Omgevingswet in werking. Bij de overgang naar de Omgevingswet geldt voor voorbereidingsbesluiten voor rijksinpassingsplannen dat de vervaltermijn uit artikel 4.16, lid 5, Omgevingswet (1,5 jaar), start vanaf het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit staat in artikel 4.104, lid 2, Invoeringswet Omgevingswet. Dit betekent dat de voorbeschermingsregels na 1 jaar en 6 maanden na het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen. Is het projectbesluit binnen die termijn bekendgemaakt? Dan vervalt het voorbereidingsbesluit op het moment dat:

- het projectbesluit in werking treedt, of
- de rechter het projectbesluit vernietigt.