

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle

Rijkswaterstaat

[REDACTED]
O. van Lookeren Campagne
Postbus 37
5240AA ROSMALEN

Datum 29 november 2023
Betreft Beslissing op aanvraag

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 40225
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

T 088 042 42 42
wnb@rvo.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk
WNB/2022/038A.toek

Geachte [REDACTED]

Op 5 juli 2023 heb ik uw verzoek tot wijziging van de ontheffing met kenmerk WNB/2022/038.toek (nummer 5190027064970) voor het project "A1 Apeldoorn – Azelo fase 2 – Apeldoorn – Twello, onderdeel gewone dwergvleermuis en huismus" ontvangen. Ik heb uw verzoek beoordeeld. In deze brief licht ik dit nader toe en leest u wat mijn beslissing is.

Vorig besluit

Bij het besluit van 26 oktober 2022 is ontheffing met kenmerk WNB/2022/038.toek verleend. Ontheffing is verleend van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 betreffende het opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus. Ik verleende u ook ontheffing van artikel 3.5, lid 2 voor zover dit betreft opzettelijk verstoren en lid 4 voor zover dit betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis voor de periode vanaf de dag van bekendmaking van het definitieve besluit tot en met 1 december 2027.

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'A1 Apeldoorn – Azelo fase 2 – Apeldoorn – Twello, onderdeel gewone dwergvleermuis en huismus', gelegen in de gemeenten Apeldoorn en Voorst. Het project betreft het verbreden van de A1. De werkzaamheden bestaan uit het verbreden van de huidige rijbanen, de vervanging of nieuwbouw van kunstwerken, de herinrichting van groenstroken en watergangen en de reconstructie van twee verzorgingsplaatsen. De locaties van het project waar deze ontheffing op toeziet betreft de Heeringstraat 15-15a te Klarenbeek en de Brinkenweg 126 te Wilp.

Uw verzoek

Het verzoek tot wijzigen van de ontheffing met kenmerk WNB/2022/038.toek betreft het verzoek aanvullend ontheffing te verlenen van verbodsbepalingen genoemd in artikel 3 artikel 3.1, lid 2

betreffende het opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, of het opzettelijk wegnemen van één nest van de ooievaar (*Ciconia ciconia*), alsook het verzoek aanvullend ontheffing te verlenen van verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10, lid 1, sub b voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de steenmarter (*Martes foina*).

Binnen het projectgebied zijn twee nieuwe ooievaarsnesten aangetroffen. Het eerste nest dateert uit 2022 en bevindt zich op een matrixportaal van de A50 tussen hectometerpaal 203.0 en 203.1. Het tweede nest is gebouwd gedurende het voorjaar van 2023 en bevindt zich op een portaal van de A1 ter hoogte van hectometerpaal 85.6 aan de zuidzijde van de A1. Dit tweede nest kan tijdens de werkzaamheden niet worden ontzien.

Daarnaast is, voorafgaand aan het uitvoeren van de geplande (sloop)werkzaamheden aan de Heeringstraat 15-15a, steenmarteronderzoek uitgevoerd en is veelvuldig minimaal één individu van de steenmarter op beeld vastgelegd in een nog te slopen gebouw (schuur). Daarbij is niet met zekerheid uit te sluiten dat een aanvullend exemplaar aanwezig is (mogelijk paartje). Met het aanvullende onderzoek naar de soort is vastgesteld dat er een vaste verblijfplaats van de steenmarter aanwezig is in het gebouw. Inmiddels zijn een deel van de voorgenomen (sloop)werkzaamheden aan de Heeringstraat 15-15a uitgevoerd. Hier waren ook geen (aanvullende) natuurwaarden aanwezig. Betreffende panden zijn vrijgegeven voor de sloop gedurende het natuurvrij maken. De schuur met daarin de verblijfplaats van steenmarter is daarbij vooralsnog geheel ontzien.

U verzoekt mij de ontheffing met kenmerk WNB/2022/038.toek te wijzigen voor wat betreft aanvullende ontheffing voor ooievaar en de steenmarter.

Procedure

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 12 juni 2018 het Tracébesluit A1 Apeldoorn - Azelo (hierna het Tracébesluit) vastgesteld. Dit Tracébesluit heeft betrekking op aanpassingen aan de bestaande A1 tussen Apeldoorn en Azelo, waaronder een verbreding van de bestaande A1. Het Tracébesluit is op 2 oktober 2019 onherroepelijk geworden.

Vergunningen/ontheffingen benodigd voor de realisatie van het Tracébesluit vallen binnen de werkingssfeer van de Tracéwet. Dit besluit is één van de besluiten als bedoeld in artikel 20, tweede lid van de Tracéwet.

Op grond van artikel 20, vierde lid van de Tracéwet is dit besluit daarom voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Op dit besluit is daarnaast afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
29 november 2023

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk
WNB/2022/038A.toek

Behandeling zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft voor eenieder ter inzage gelegen van 12 oktober 2023 tot 22 november 2023. Binnen deze zes weken bestond de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Er is daarom geen aanleiding het besluit aan te passen.

Besluit

Ik ga akkoord met uw verzoek. Dit betekent dat de ontheffing met kenmerk WNB/2022/038.toek is gewijzigd. Deze wijziging ziet toe op aanvullende ontheffing voor ooievaar en steenmarter.

Hierbij ontvangt u het wijzigingsbesluit met kenmerk WNB/2022/038A.toek. De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Voor wat betreft mijn overige overwegingen voor de nieuwe ontheffing, met name voor zover die toezien op de voorschriften in relatie tot de huismus en de gewone dwergvleermuis, verwijs ik naar bijlage 1 van de brief van 26 oktober 2022 met kenmerk WNB/2022/038.toek.

Ik verleen u voor de periode vanaf de dag van bekendmaking van het definitieve besluit tot en met 1 december 2027 aanvullend ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 betreffende het opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, of het opzettelijk wegnemen van nesten van de ooievaar (*Ciconia ciconia*). Ik verleen u ook aanvullend ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10, lid 1, sub b voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter (*Martes foina*).

De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan dit besluit worden in bijlage 1 toegelicht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

- a. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
- b. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- c. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze minister conform artikel 1.3 van de wet.
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'A1 Apeldoorn – Azelo fase 2 – Apeldoorn – Twello, onderdeel ooievaar en steenmarter', gelegen in de gemeente Apeldoorn en Voorst. Het projectgebied behelst de A50 tussen hectometerpaal 203.0 en 203.1, alsook een gebouw nabij Heeringstraat 15-15a te Wilp,

Datum
29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk
WNB/2022/038A.toek

één en ander zoals is weergegeven in de figuren 2, 3 en 4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan A1AT Ooievaar' van 5 juli 2023 en figuren 2 en 3 van rapport 'Activiteitenplan A1AT Steenmarter' van 5 juli 2023.

- e. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen.
De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- g. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- h. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te zenden.

Specifieke voorschriften

- i. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 7 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan A1AT Ooievaar' van 5 juli 2023 en hoofdstuk 7 van rapport 'Activiteitenplan A1AT Steenmarter' van 5 juli 2023.
- j. U dient in relatie tot de voorgenomen werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de ooievaar. Deze periode loopt globaal van februari tot en met augustus, maar kan eerder aanvangen en/of later eindigen afhankelijk van de heersende klimatologische en meteorologische omstandigheden.
- k. U dient in relatie tot de voorgenomen werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter. Deze periode loopt globaal van maart tot en met augustus, maar kan eerder aanvangen en/of later eindigen afhankelijk van de heersende klimatologische en meteorologische omstandigheden.

Overige voorschriften

- l. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
- m. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen,

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk

WNB/2022/038A.toek

¹ "Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten en die schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis heeft."

Datum

29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk

WNB/2022/038A.toek

met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld.

- n. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 25 van de Tracéwet kunnen de volgende (rechts)personen tegen dit besluit beroep instellen:

- a) Belanghebbenden;
- b) Niet-belanghebbenden die tijdig een zienswijze kenbaar hebben gemaakt of redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.

Beroep instellen kan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De termijn om een beroepschrift in te dienen bedraagt zes weken.

Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift kan door burgers tevens digitaal worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State via het Digitaal Loket:

<https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>.

Actuele informatie over in beroep gaan, vindt u op:

www.raadvanstate.nl/bestuursrechtspraak

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, dat wil zeggen in ieder geval de vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en zo mogelijk datum en kenmerk van het besluit;
- een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Tevens dient ten behoeve van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht te worden overgelegd.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in het beroepschrift moet zijn aangegeven welke beroepsgronden worden aangevoerd. Na afloop van de beroepstermijn kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet.

Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van het besluit. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag of (door burgers) digitaal via het Digitaal Locket: <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

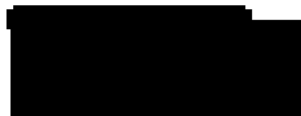
Voor het indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op mijn.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bekend onder nummer 5190028072267 / 5190027064970 (WNB/2022/038A.toek). Gebruik dit nummer als u contact opneemt. Dan kan ik u beter helpen.

Met vriendelijke groet,

De Minister voor Natuur en Stikstof,
namens deze:



Teammanager Vergunningen Natuur Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk

WNB/2022/038A.toek

Bijlage 1: Overwegingen Wet natuurbescherming

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Instandhouding van de ooievaar

Artikel 3.1, lid 2 Wet natuurbescherming

De ooievaar is in het plangebied aangetroffen. Het eerste nest dateert uit 2022 en bevindt zich op een matrixportaal van de A50 tussen hectometerpaal 203.0 en 203.1. Het tweede nest is gebouwd gedurende het voorjaar van 2023 en bevindt zich op een portaal van de A1 ter hoogte van hectometerpaal 85.6 aan de zuidzijde van de A1.

Datum

29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk

WNB/2022/038A.toek

Aan beide portalen waar de ooievaarsnesten zich bevinden zullen werkzaamheden verricht moeten worden. Bij beide portalen is het mogelijk om de werkzaamheden geheel buiten de broedperiode uit te voeren (in beginsel buiten de periode februari t/m augustus). Op basis van deze werkwijze worden ten aanzien van het ooievaarsnest op het portaal bij de A50 geen negatieve effecten en daarmee ook geen overtreding van Wet natuurbescherming voorzien. Er dienen hier namelijk alleen de matrixborden vervangen te worden, waarbij het portaal zelf (met daarop het nest) kan blijven staan.

Het portaal bij de A1 dient echter volledig verwijderd/vervangen te worden. Het is hierbij niet mogelijk om te voorkomen dat het nest op het portaal bij de A1 verloren gaat. In de toekomstige situatie zal het nest ook niet teruggeplaatst worden op het portaal aangezien het realistisch niet haalbaar is om dit uit te voeren. De constructie van het nest is dusdanig fragiel dat het verwijderen (en vervolgens terugplaatsen) van het nest zal leiden tot het verloren gaan van het nest. Aanvullend geniet het de voorkeur om (her)vestiging van de ooievaar niet actief te stimuleren in het kader van de veiligheid van de weggebruiker.

Nestbouw van de ooievaars zal echter ook niet actief ontmoedigd worden op dit portaal en ook niet op andere portalen in de omgeving. Het actief ontmoedigen van nestbouw op portalen is overigens ook geen haalbare situatie, aangezien er nog geen voorzieningen zijn die aantoonbaar werken om de ooievaars te weren. Daarnaast zijn alternatieven (het actief weren zonder voorzieningen, handmatig tegengaan van nestbouw in een zeer vroeg stadium) gezien de locaties te arbeidsintensief en heeft teveel impact op de weggebruiker.

Het vervangen van het portaal en daarmee onlosmakelijk verbonden het verwijderen van een ooievaarsnest bij de A1, betekent een overtreding ten aanzien van artikel 3.1, lid 2 van de Wet natuurbescherming.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de ooievaar tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 7 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan A1AT Ooievaar' van 5 juli 2023.

Aangezien de huidige situatie intact blijft (weliswaar met een nieuw wegportaal) en de ooievaars zelfstandig de mogelijkheid hebben om zich alsnog te vestigen op een portaal, is het aanbieden van alternatieve nestgelegenheden niet van toepassing.

Datum

29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk

WNB/2022/038A.toek

De door u voorgestelde maatregelen betreffende de ooievaar worden op hoofdlijnen voldoende bevonden, om deze reden is een aanvullend voorschrift opgenomen ten opzichte van de aan te houden voortplantingsperiode van de ooievaar. Er gaat weliswaar een nest verloren, de soort blijft daarbij wel beschikken over voldoende alternatieven (waaronder hetzelfde (aangepaste) wegportaal) om een nest te bouwen. Daar de voorziene werkzaamheden ter plaatse plaatsvinden buiten de voortplantingsperiode, hoeft het voortplantingssucces van betreffende broedpaar daar anno 2024 in principe ook niet onder te leiden. De voorziene activiteiten hebben verder ook geen wezenlijk effect op het leefgebied van de soort. Daarbovenop kent de soort in ons land een robuuste populatie met een gunstige staat van instandhouding. De voorgenomen werkzaamheden zijn hier geenszins van invloed op.

Al met al is het effect op de ooievaar, met inbegrip van de gestelde (aanvullende) maatregelen voldoende beperkt. Door het op zorgvuldige wijze uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden, wordt geen nadelig effect (verslechtering) op de staat van instandhouding van de soort verwacht.

In aanvulling op het zorgvuldig werken (begeleiding, inspectie, enzovoorts), dient als kwetsbare voortplantingsperiode zekerheidshalve in/tijdens de periode van februari tot en met augustus te worden gehanteerd. Dit is aanvullend als voorschrift j opgenomen. Dit biedt meer zekerheid ter voorkoming van aantasting van mogelijke (vroeg) broedgevallen.

Instandhouding van de steenmarter

Artikel 3.10, lid 1, sub b Wet natuurbescherming

De steenmarter is in het plangebied aangetroffen. Voorafgaand aan het uitvoeren van de geplande (sloop)werkzaamheden aan de Heeringstraat 15-15a, heeft een nieuwe toetsing plaatsgevonden op aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Tijdens voorgenoemde onderzoeksperiode is veelvuldig minimaal één individu van de steenmarter op beeld vastgelegd in een nog te slopen gebouw (schuur). Daarbij is niet met zekerheid uit te sluiten dat een aanvullend exemplaar aanwezig is (mogelijk paartje). In ieder geval is met het aanvullende onderzoek naar de soort vastgesteld dat er een vaste verblijfplaats van de steenmarter aanwezig is in één van de gebouwen.

Ten aanzien van de schuur aan de Heeringstraat 15-15a waarin de steenmarter is waargenomen, leiden de geplande sloopwerkzaamheden tot het overtreden van het verbod op het opzettelijk beschadigen of vernielen van een vaste voortplantingsplaats of rustplaats. Vernieling van de verblijfplaats is niet te voorkomen, daar de schuur dient te wijken voor de verbreding van de A1. Los van de schuur blijven de groenstructuren in de noordoostelijke hoek van het perceel wel intact. Deze groenstructuren zijn vermoedelijk onderdeel van het leefgebied van de steenmarter.

De situatie ten aanzien van de steenmarter behelst dan ook een overtreding van artikel 3.10, lid 1, sub b van de Wet natuurbescherming.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenmarter tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 7 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan A1AT Steenmarter' van 5 juli 2023.

Datum
29 november 2023

U bent voornemens zorgvuldig te handelen door de geplande sloop van de schuur met daarin het steenmarterverblijf buiten de kwetsbare periode van de steenmarter (15 maart t/m 1 september) uit te voeren. Daarnaast bent u voornemens voorafgaand aan de sloop en daarmee het verlies van de oorspronkelijke verblijfplaats, een alternatief onderkomen voor de steenmarter aan te bieden. Dit in de vorm van een marterkast, te integreren in de reeds (ten behoeve van de huismus en gewone dwergvleermuis) voorziene 'faunaschuur' welke op hetzelfde perceel gerealiseerd wordt.

Onze referentie
Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk
WNB/2022/038A.toek

Deze voorziening voor de steenmarter is volgens u goed inpasbaar en werkt niet conflicterend met de verdere inrichting en beoogde natuurdoelen.

Aangezien de permanente alternatieve verblijfplaats gerealiseerd kan worden voordat de huidige verblijfplaats verwijderd zal worden, is er daarmee tevens geen noodzaak voor het aanbrengen van tijdelijke alternatieven voor de steenmarter. Voorafgaand aan de sloop zal de bewuste schuur ten behoeve van de soort door een deskundige ongeschikt gemaakt worden. Daarbij zal de voorziene faunaschuur in de bestaande monitoringsverplichting worden opgenomen die reeds van toepassing is op zowel de huismus als de gewone dwergvleermuis conform de vigerende ontheffing.

De door u voorgestelde maatregelen betreffende de steenmarter worden daarbij voldoende bevonden.

Er gaat weliswaar een vaste verblijfplaats van de steenmarter verloren waarvoor een ontheffing benodigd is, maar op voorhand wordt gezorgd voor een alternatief dat qua functionaliteit goed voor de soort zou moeten kunnen werken. De soort kan daarmee ter plaatse ook blijven beschikken over een verblijfplaats. Het daadwerkelijk gebruik zal verder gedurende enkele jaren worden gemonitord. De voorziene activiteiten hebben verder slechts een marginaal effect op het leefgebied van de soort. De soort kent een betrekkelijk groot leefgebied dat door het planvoornemen bovendien niet wezenlijk wordt aangetast.

Daarbovenop kent de soort in ons land een robuuste en verder toenemende populatie, zowel in aantallen als verspreidingsgebied. De steenmarter staat op de Rode Lijst (2020) opgenomen als thans niet bedreigd en het aantal voortplantende individuen in Nederland wordt naar schatting op ongeveer 12.000 gesteld. Volgens dezelfde Rode Lijst zal het een kwestie van tijd zijn voor nagenoeg heel Nederland tot het verspreidingsgebied van de steenmarter kan worden gerekend.

Al met al is het effect op de steenmarter, met inbegrip van de gestelde (aanvullende) maatregelen, beperkt. Door het op zorgvuldige wijze uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden, wordt geen nadelig effect (verslechtering) op de staat van instandhouding van de soort verwacht.

Andere bevredigende oplossing

Zowel de locatie als de werkzaamheden zijn locatie-gebonden en hierbij zijn geen alternatieve mogelijkheden aanwezig om te komen tot het gewenste resultaat (verbreding en uitbreiding van de A1). De geplande ontwikkelingen zijn reeds vastgesteld in een onherroepelijk Tracébesluit. Het verbreden en uitbreiden van de A1 is daarbij van maatschappelijk belang en kan niet plaatsvinden zonder negatieve effecten op betrokken beschermde natuurwaarden, waaronder de ooievaar en steenmarter.

Datum

29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk

WNB/2022/038A.toek

Hieronder vallen ook de geplande werkzaamheden aan de bestaande wegportalen, alsook de geplande (en grotendeels reeds uitgevoerde) sloopwerkzaamheden aan de Heeringstraat 15-15a. Ten behoeve van de sloopwerkzaamheden is eerder ten aanzien van de huismus en de gewone dwergvleermuis ontheffing verleend. Hierbij heeft reeds ook een uitgebreide alternatievenafweging plaatsgevonden.

De werkwijze in relatie tot de wegportalen kan aangepast worden in de tijd (werken buiten broedseizoen/kwetsbare periode van de ooievaar) om de negatieve effecten te verzachten.

Hierdoor wordt de ooievaar zo veel als mogelijk ontzien tijdens de werkzaamheden. Er is daarbij geen alternatief mogelijk in werkwijze en planning die zal leiden tot minder verstoring. Door de betreffende werkplanning komt de functionaliteit van één van de twee in het projectgebied aanwezige nesten van de ooievaar niet in het geding. Dit geldt voor het nest op een wegportaal bij de A50. Het portaal bij de A1 dient echter volledig verwijderd/vervangen te worden. Het is hierbij niet mogelijk om te voorkomen dat het nest op het portaal bij de A1 verloren gaat.

Ondanks dat dit gepaard gaat met een overtreding van de Wet natuurbescherming, is de werkwijze verder in zoverre zorgvuldig dat de soort daarbij kan blijven beschikken over voldoende alternatieven voor nestbouw (waaronder hetzelfde (aangepaste) wegportaal. Daar de voorziene werkzaamheden ter plaatse plaatsvinden buiten de voortplantingsperiode, hoeft het voortplantingssucces van betreffende broedpaar daar anno 2024 in principe ook niet onder te leiden.

Ook de schuur met daarin het steenmarterverblijf dient te wijken voor het benodigd ruimtebeslag voor de verbreding van de A1. Gedeeltelijk slopen of achterwege blijven van sloop leidt hier niet tot een gunstiger alternatief.

Ook de kwetsbare periode van de steenmarter kan worden ontzien. Hierdoor en in combinatie daarmee het door een deskundige vooraf aan de geplande sloop de bewuste schuur voor de steenmarter als verblijfplaats ongeschikt te laten maken, wordt de steenmarter zo veel als mogelijk ontzien tijdens de werkzaamheden.

Er is daarbij ook geen alternatief mogelijk in werkwijze en planning die zal leiden tot minder verstoring. Daarnaast wenst u het te slopen verblijf vroegtijdig te compenseren.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan de ooievaar en de steenmarter zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, lid 4, sub b van de Wet natuurbescherming 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' en het belang genoemd in artikel 3.10, lid 2, sub a van de Wet natuurbescherming 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied'.

De A1 is een belangrijke verkeersader, zowel op regionaal, nationaal als internationaal niveau. Op regionaal niveau verbindt de A1 verschillende regio's in Oost-Nederland en op nationaal niveau verbindt de A1 de Randstad met de voorgenoemde regio's. Tevens biedt het voor de gebieden in Oost-Nederland de belangrijkste verbinding naar Noord- en Zuid-Nederland. Internationaal gezien is de A1 een belangrijke verbinding die Rotterdam en Schiphol verbindt met Twente, Duitsland, Polen en de Baltische staten. Tot slot is de snelweg een van de hoofdverbindingen voor goederenvervoer tussen Nederland en Duitsland. Mede dankzij het belang van de snelweg neemt de verkeersdruk op de A1 steeds meer toe en is de huidige capaciteit van de snelweg ontoereikend. Er zijn structurele files en er is een matige tot slechte verkeersafwikkeling. Ook de verzorgingsplaatsen zijn van slechte kwaliteit; er is parkeeroverlast, slechte voorzieningen en ze zijn daarnaast onveilig. Omwille van deze redenen is het noodzakelijk dat deze verzorgingsplaatsen worden aangepakt in het project.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat de belangen 'de volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied' voldoende zijn om de negatieve effecten op de ooievaar en de steenmarter, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Conclusie

Met inachtneming van bovenstaande kan de ontheffing worden gewijzigd wat betreft aanvullende ontheffing voor ooievaar en steenmarter. Voor wat betreft mijn overige overwegingen en voorschriften in relatie tot de huismus en de gewone dwergvleermuis, verwijs ik u naar bijlage 1 van de brief van 26 oktober 2022 met kenmerk WNB/2022/038.toek.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
29 november 2023

Onze referentie

Aanvraagnummer
5190028072267
5190027064970

Kenmerk
WNB/2022/038A.toek