

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
Postbus 28000
9400 HH ASSEN

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400
F 070 379 8455

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

S. Eijssens Ligtermoet
T 070 3798433

Ons kenmerk

AB-5481-2020

Uw kenmerk

EP202009211274

Bijlage(n)

-

Datum

Betreft Instemmingsbesluit meetplan Ternaard

Geachte heer/mevrouw,

1. Onderwerp aanvraag

Op 27 oktober 2020 heeft Staatstoezicht op de Mijnen een verzoek tot instemming met een het meetplan ontvangen. Het meetplan, getiteld "Meetplan Ternaard", is gedateerd 24 september 2020 en is ingediend door de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM) op grond van artikel 30, derde lid, van het Mijnbouwbesluit (Mbb).

2. Juridisch kader

Artikel 41 van de Mijnbouwwet stelt: "Met het oog op de kans op beweging van de aardbodem worden metingen verricht voor de aanvang van het winnen van delfstoffen, tijdens het winnen en tot dertig jaar na het beëindigen van het winnen."

De metingen worden uitgevoerd overeenkomstig een meetplan. Om een delfstof te mogen winnen, is instemming met een meetplan vereist op basis van artikel 30, lid 1, van het Mbb. De bevoegdheid deze instemming te verlenen is in mandaat belegd bij de Inspecteur-generaal der Mijnen.

De aanvraag wordt beoordeeld op de geschiktheid om de in het winningsplan voorspelde bodemdaling te kunnen verifiëren. Daartoe heb ik het meetplan getoetst op de onderwerpen uit artikel 30, lid 7 van het Mbb:

- de tijdstippen waarop de metingen worden verricht (de meetfrequentie);
- de plaatsen waar gemeten wordt (de geografische dichtheid);
- de meetmethode (methodiek, precisie en nauwkeurigheid).

Bij winning onder de Waddenzee wordt een uitgebreider monitoringsregime toegepast, aangeduid met "hand aan de kraan". Dit regime is verwoord in het Rijksprojectbesluit "Gaswinning onder de Waddenzee vanaf de locaties Moddergat, Lauwersoog en Vierhuizen" van 26 juni 2006 (hierna: het rijksprojectbesluit). Ik heb het meetplan mede beoordeeld op geschiktheid voor monitoring in dit kader.

3. Procedure (ontwerp)besluit

Het verzoek om instemming met het meetplan is onderdeel van een groter project. In artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder a en onder c, van de Mijnbouwwet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de

rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De staatssecretaris van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Gaswinning Ternaard bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op donderdag 26 augustus 2021 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in het Nieuwe Dockumer Courant;
- op donderdag 26 augustus 2021 is door de minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de NAM gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 27 augustus 2021 tot en met donderdag 7 oktober 2021 ter inzage gelegen in het gemeentehuis Noardeast-Fryslân op de locatie Dokkum, Koningstraat 13 te Dokkum;
- er is een online informatiebijeenkomst georganiseerd, op dinsdagavond 14 september 2021.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de staatssecretaris van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de staatssecretaris van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

4. Afwegingen

Ik heb het meetplan beoordeeld aan de hand van Artikel 30, lid 7 van het mijnbouwbesluit. Het meetplan voldoet op de genoemde punten (tijdstippen, plaatsen van metingen en de meetmethoden). Ik zie geen punten waarop aanpassingen in dit meetplan tot een aanmerkelijke verbetering zou leiden van de geschiktheid om de in het winningsplan voorspelde bodemdaling te kunnen verifiëren.

In het kader van de "hand aan de kraan" systematiek is de rol van de metingen bij winning onder de Waddenzee uitgebreider dan bij andere velden onder land. Metingen dienen immers ook om tijdig te kunnen ingrijpen wanneer de bodem sterker daalt dan past binnen de gestelde grenzen aan de gebruiksruimte. De NAM dient met de metingen jaarlijks aan te tonen dat de bodemdaling binnen die gebruiksruimte past.

Ik merk tevens op dat zowel het formulier meetplan, het winningsplan als het meetplan niet volledig in overeenstemming met elkaar zijn. Het meetplan is recenter en beschrijft in meer detail de metingen. Daarom acht ik het nodig om de volgende voorschriften aan het instemmingsbesluit te verbinden:

- De hoogtemetingen van de wad-meetpunten op basis van GNSS/GPS worden boven het Ternaard veld jaarlijks uitgevoerd, vanaf het startjaar van de productie. Op basis van toegenomen kennis van het veld kan deze frequentie worden aangepast bij een jaarlijkse of tussentijdse actualisatie van het meetplan (ik beschouw de tekst van het meetplan hier als leidend).
- Het GNSS meetcluster in de nabijheid van de locatie 'TERNAARD' (uit de kaart bij het meetplan) of locatie 12 (uit figuur 11-5 in het winningsplan) wordt aangelegd en ingemeten tenminste een jaar voor de start van de winning (ook hier beschouw ik de tekst van het meetplan als leidend).

5. Zienswijze en beroepsprocedure

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten voor Gaswinning Ternaard zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit is één zienswijze ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een niet-belanghebbende die een zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit niet of niet tijdig heeft gedaan, kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

6. Conclusie

Ik heb de aanvraag beoordeeld op de geschiktheid om de in het winningsplan voorspelde bodemdaling te kunnen verifiëren. Ik concludeer dat het geactualiseerde meetplan zodanig is ingericht, dat men de omvang van de bodemdaling uit de metingen kan afleiden.

Wellicht ten overvloede merk ik ook hier op dat niet in alle gevallen tijdig kan worden voorkomen dat de gebruiksruijnte wordt overschreden. Dit kan niet worden voorkomen door een andere meetfrequentie, meetlocatie of meetwijze.

Besluit

Artikel 1

Het door de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. op 27 oktober 2020 ingediende meetplan Ternaard voor het aardgasvoorkomen Ternaard verkrijgt - met inachtneming van hierna genoemde voorschriften - de instemming als bedoeld in artikel 30, derde lid, van het Mijnbouwbesluit.

Artikel 2

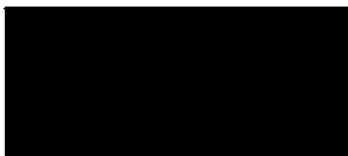
De GNSS campagne metingen boven het Ternaard veld worden vanaf het startjaar van de productie voorlopig elk jaar uitgevoerd. Wanneer de metingen daartoe aanleiding geven kan de frequentie worden aangepast bij actualisatie van het meetplan.

Artikel 3

Het GNSS meetcluster aangeduid met 'TERNAARD', of een punt in de directe nabijheid daarvan, wordt aangelegd en voor de eerste keer ingemeten tenminste een jaar vóór aanvang van de winning.

's-Gravenhage,

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



[Redacted name]

Inspecteur-generaal der Mijnen