

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
Postbus 28000
9400 HH ASSEN

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
K. van den Hoff

T 070 379 6220

Datum 20 september 2023
Betreft omgevingsvergunning inrichting Moddergat 1

1. Onderwerp aanvraag

Op 28 augustus 2020 heeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) te Assen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag betreft de inrichting Moddergat-1, gelegen aan de Mokselbankwei in de gemeente Noardeast-Fryslân, op de percelen, kadastraal ingedeeld, gemeente Nes, sectie C, nummers 714, 1084, 1085, 1047 en 1048. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 5279227 en heeft intern zaaknummer V-3234

De installatie op de NAM-locatie Moddergat-1 is een gasproductie-installatie. De bestemming van de inrichting is het produceren, meten en afvoeren van aardgas naar de gasbehandelingslocatie Anjum.

De aanvraag betreft het bovengronds aansluiten van de ondergrondse aardgastransportleiding vanaf de locatie Ternaard-200 op de gastransportleiding naar de locatie Anjum-1. De aansluiting vindt bovengronds plaats op de inrichting Moddergat-1. Daarnaast ziet de aanvraag op het aanpassen van het hekwerk, asfalt en een gotenpatroon binnen de inrichting Moddergat-1.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

B. Bouwen van een bouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen van een bouwwerk.

Omgevingswet

Ons kenmerk

/V-3234 / 22049690

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet bundelt een groot aantal wetten, regels en voorschriften over de fysieke leefomgeving waardoor een groot aantal wetten zijn ingetrokken, zo ook de Wabo. De aanvraag dient echter overeenkomstig het oude recht, de Wabo, te worden gevolgd. Dit volgt uit artikel 4.3 van hoofdstuk 4 'overgangsrecht' van de 'Invoeringswet Omgevingswet'¹.

DGKE-WO / 22049690

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), is de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de staatssecretaris) bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland;
- Waterkwaliteitsbeheerder: Wetterskip Fryslân;
- De Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen).

4. Adviezen

- Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân is advies uitgebracht ten aanzien van het onderdeel 'bouwen van een bouwwerk';
- Door de provincie Friesland is medegedeeld dat de provincie niet als adviseur is aangewezen op grond van artikel 6.1, tweede lid van het Bor;
- Door het Wetterskip Fryslân is geen advies uitgebracht.
- Door de Inspecteur-generaal der Mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag;

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen

- Het advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân is volledig in dit besluit verwerkt. De

¹ Staatsblad 2020, 172 (als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo, van toepassing.)

adviescommissie ruimtelijke kwaliteit van de gemeente concludeert dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

DGKE-WO / 22049690

- Het advies van de Inspecteur-generaal der Mijnen is volledig in dit besluit verwerkt. De Inspecteur adviseert om de vergunning op de aanvraag te verlenen.

6. Procedure (ontwerp)besluit

In artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder a en onder c, van de Mijnbouwwet is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning Ternaard. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing. De Staatssecretaris van EZK heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Gaswinning Ternaard bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op donderdag 26 augustus 2021 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in het Nieuwe Dockumer Courant;
- Op donderdag 26 augustus 2021 is door de Minister van EZK een ontwerp van het besluit aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij gezonden;
- Het ontwerp van het besluit heeft van vrijdag 27 augustus tot en met donderdag 7 oktober 2021 ter inzage gelegen in het gemeentehuis Noardeast-Fryslân op de locatie Dokkum, Koningstraat 13 te Dokkum;
- Er heeft op dinsdagavond 14 september 2021 een online informatiebijeenkomst georganiseerd,.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de Staatssecretaris van EZK bekendgemaakt. Tevens doet de Staatssecretaris van EZK daarvan mededeling in de Staatscourant en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten voor Gaswinning Ternaard zijn zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Zie de antwoordnota zienswijzen voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen. In de antwoordnota vindt u ook de reacties op de inhoudelijke punten uit de zienswijzen die niet specifiek zijn, respectievelijk over alle ontwerpbesluiten gaan.

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn geen inhoudelijke zienswijzen ingediend. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit.

De zienswijzen hebben niet geleid tot een wijziging van dit besluit.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is beoordeeld aan voor de activiteiten betreffende artikelen van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

A. Het veranderen of veranderen van de werking en in werking hebben van een inrichting / mijnbouwwerk

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Milieuaspecten

In de omgevingsvergunningaanvraag is de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken, beschreven. De beoordeling van de gevolgen voor het milieu betreft de aspecten: externe veiligheid, bodem, geluid, natuur, energie, afvalstoffen, luchtemissies en afvalwater.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

De aanvrager heeft tevens redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu omschreven. Uit de aanvraag blijkt dat hiermee op verantwoorde wijze wordt omgegaan.

De aanvrager heeft een verantwoord milieubeleid gevormd dat met betrekking tot de inrichting wordt gevoerd. De gevolgen voor het milieu worden door de aanvrager tijdens het in werking hebben van de inrichting geobserveerd, beheerst, en voor zover deze nadelige gevolgen hebben, verminderd.

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken en dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het verbruik van energie.

Naast de voorschriften, genoemd in Bijlage 1 van dit besluit, zijn voor type-C inrichtingen voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Hiervoor verwijst de staatssecretaris u naar hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit

milieubeheer. Hierbij wordt wel opgemerkt dat na het onherroepelijk worden van dit besluit voor het aspect bodem het Besluit Activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) gedeeltelijk van toepassing wordt. Daar waar relevant wordt dit in deze beschikking aangegeven.

DGKE-WO / 22049690

In de bij de aanvraag behorende Bijlage "milieudeel MGT-1" zijn aard en omvang van de aangevraagde activiteit beschreven. Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met mogelijke milieueffecten en dat er afdoende maatregelen worden genomen om deze te beperken voor de omgeving.

Beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting is geen IPPC-installatie aanwezig zoals opgenomen in bijlage I bij de richtlijn industriële emissies. Derhalve is er voor de inrichting geen BBT document (BREF) van toepassing.

De bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Bor waarbij rekening gehouden is met de in de bijlage van de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (hierna Mor) opgenomen Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

De grenswaarden zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, alsmede het voldoen aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), zijn als minimum criterium gehanteerd, bij de bepaling van de Beste Beschikbare Technieken.

De staatssecretaris heeft overeenkomstig artikel 3.1a, Wabo, beoordeelt dat bij de gegevens en onderzoeken die ouder zijn dan twee jaar nog steeds actueel genoeg zijn. Voor de gevallen waar dat niet het geval is, is verzocht om het betreffende onderzoek te actualiseren.

Externe veiligheid

Het externe risico is berekend volgens het rekenmodel safeti.nl en is getoetst aan de in het Besluit externe veiligheid inrichtingen voorgeschreven normen. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico valt uit de berekende 10^{-6} contour op te maken dat er zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen deze veiligheidscontour bevinden.

Gezien het ontbreken van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedgebied van de inrichting is het groepsrisico voor deze locatie verwaarloosbaar en daardoor niet berekend.

Bodem

DGKE-WO / 22049690

Door Arcadis is een memo van 18 mei 2018 opgesteld op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012). Hierin wordt getoetst of er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met betrekking tot de bovengrondse aansluiting van de aardgastransportleiding vanuit de inrichting Ternaard. Geconcludeerd wordt dat er aandacht dient te zijn voor appendages. Hiertoe zijn leidinginspecties nodig en dient het onderhoudsprogramma afgestemd te zijn op de resultaten van deze inspecties. Hiermee kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden gewaarborgd. Dit is voorgeschreven op basis van voorschrift B1 van de revisievergunning van 10 maart 2016 (kenmerk: DGETM-EO / 16024089). Onder de Omgevingswet / Bal komt het begrip verwaarloosbaar bodemrisico niet terug, maar blijft het uitgangspunt hetzelfde. Bodemverontreiniging moet zoveel mogelijk voorkomen worden, waarbij herstel van de bodem mogelijk blijft.

Geluid

In opdracht van de NAM is door het adviesbureau NAA een akoestisch onderzoek uitgevoerd om inzichtelijk te maken of de geluidsbelasting van de inrichting met de beoogde aansluiting van de gastransportleiding kan voldoen aan de geluidsvoorschriften van de revisievergunning van 10 maart 2016. In het onderzoek is gebruik gemaakt van de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai".

Om de geluidsemissie laag te houden, zijn een aantal maatregelen in het onderzoek omschreven:

- de verplaatsbare productie-eenheid, inclusief regelklep, is geluidsarm ontworpen en voorzien van geluidsisolatie;
- alle vaste bovengrondse gasvoerende leidingen op de locatie, zowel op de productie-eenheid als daarbuiten, zijn voorzien van een zware geluidsisolatie (type C);
- ten noorden van de productie-eenheden zijn schermen geplaatst (2.5 meter hoog) waarmee de geluidsemissie richting de woningen aan de noordzijde wordt beperkt.

De berekende geluidsbelastingcontouren van de situatie na het aansluiten van de aardgastransportleiding zijn weergegeven in bijlage 10 van het geluidonderzoek van NAA. In deze bijlage staat tevens de 50 dB(A) geluidsbelastingcontour weergegeven, die is voorgeschreven in vergunningvoorschrift E1 van de revisievergunning van 10 maart 2016. Daarnaast is getoetst op vier relevante immissiepunten als weergegeven in bijlage 2 van het onderzoek.

Uit de overdrachtsberekeningen van het geluidonderzoek van NAA blijkt dat de geluidbelasting binnen de geluidsniveaus blijft van de revisievergunning van 10 maart 2016.

De staatssecretaris komt dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

B. Bouwen van een bouwwerk

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdelen a en b, van de Wabo, getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening van de gemeente Noardeast-Fryslân. In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de gestelde eisen.

De aanvraag is in eerste instantie, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdeel c, van de Wabo getoetst aan het geldende bestemmingsplan 'Bûtengebiet Dongeradeel', vastgesteld op 27 juni 2013'. Voor het perceel geldt de bestemming 'Bedrijf – Gaswinningsinstallatie' met de aanduiding 'veiligheidszone – bevi'. Het aangevraagde voldoet aan de voorschriften uit het bestemmingsplan.

Voor Gaswinning Ternaard is een (rijks)inpassingsplan vastgesteld. Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.35, zevende lid, van de Wro bepaalt dat in zo'n geval aan het vastgestelde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit inpassingsplan. De gronden ter plaatse van het aangevraagde hebben de enkelbestemming bedrijf-gaswinninginstallatie. Het aangevraagde voldoet aan het inpassingsplan.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, onderdeel d, van de Wabo getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan voldoet hieraan.

De staatssecretaris komt dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

8. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting Moddergat-1 te verlenen aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. voor de volgende activiteiten:
 - A. Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk;
 - B. Bouwen van een bouwwerk.
- II. Aan de omgevingsvergunning het voorschrift uit bijlage 1 te verbinden;
- III. De aanvraag en bijbehorende bijlagen, deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning. De bij deze omgevingsvergunning behorende documenten worden genoemd in bijlage 2.

Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

9. Beroepsprocedure

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een niet-belanghebbende die een zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit niet of niet tijdig heeft gedaan, kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

[Redacted signature]

Bijlage 1 Voorschriften en mededelingen

DGKE-WO / 22049690

Aan de omgevingsvergunning is het volgende voorschrift verbonden:

Ten aanzien van de activiteit 'het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting of mijnbouwwerk'

Algemeen

1. De voorschriften verbonden aan de op 10 maart 2016 door het Ministerie van Economische Zaken verleende vergunning met kenmerk DGETM-EO / 16024089 blijven onverminderd van kracht, en gelden voor zover relevant, eveneens voor deze verandering.

Bijlage 2 Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning

DGKE-WO / 22049690

- Aanvraagformulier 5279227, datum 28-08-2020
- Bijlage bouwdeel MGT-1, datum 21-08-2020
- Bijlage milieudeel MGT-1, datum 24-08-2020