



Netherlands Enterprise Agency

SBIR¹ innovation impact challenge

Circular construction Ukraine

Opening: 16 January 2025

Closing date expressions of interest: 3 February 2024 at 10.00 CET

Budget: € 500,000

Attention! Accelerated procedure.



Om makkelijker te kunnen schakelen met partners in Oekraïne is deze oproep deels in het Engels geschreven. Informatie over het indienen en het (beoordelings-) proces is in het Nederlands. Voor deze SBIR geldt een gewijzigde procedure ten opzichte van de SBIR handleiding. Voor deze SBIR dient u zich vooraf in te schrijven via een webformulier waarin u kort uw idee toelicht, zie paragraaf 5.2.

Are you an innovative entrepreneur motivated to make social impact? Do you have ideas that not only tackle societal challenges but also create economic opportunities? This competition offers a unique opportunity to start collaborations with other entrepreneurs, aiming to develop sustainable solutions that lead to a viable business model.

Ukraine is facing a huge construction challenge for houses, schools and utility buildings, aggravated by the large-scale invasion of Russian troops in 2022. There is a lack of innovative smart designs and technologies to compensate for the lack of capacity, skilled artisans and engineers and other preconditions that allow communities to rebuild stronger/better than before.

¹ SBIR is the methodology applied for fostering the innovation pathway for entrepreneurs. It is meant to support the R&D phase with a procedure that is open, fair and transparent. SBIR is a so-called "pre-commercial" procurement.

We are looking for methods to build houses, schools and utility buildings back better. “Better” implies:

- environmentally sound, *aligned with EU standards, re-use of construction waste (“circular”), use of locally available materials and climate proof,*
- social, *provide affordable long-term solutions for those who lost their house and*
- economic, *business case and potential for scaling.*

The Ukraine context is leading; national needs and priorities, current legislation as well as cooperation with a Ukrainian partner. If you have a solution that addresses this challenge, this innovation challenge might be of interest to you.

The call is not focussed on a specific region but restricted to areas that are cleared of unexploded ordnance (UXO) and hazardous demolition waste and where it is relatively safe to work.

1. Aim of this SBIR challenge

The Ministry of Foreign Affairs is looking for entrepreneurs, companies and organizations in the building and construction sector that can quickly adapt existing solutions or technologies to the context of Ukraine in co-creation with (a) local partner(s). Solutions must have the potential to be rapidly deployed at scale. We specifically encourage entrepreneurs, companies and organizations that have networks and established activities in Ukraine and therefore may be able to develop and implement their innovative solution quickly.

This innovation challenge concerns more than a hardware solution. There is little time for a lot of work, the Ukrainian system is not yet tuned to such a task, there is a shortage of skilled technicians and engineers etc. It requires a different approach.

- Research and Development must be geared towards relatively short time solutions and tests. Preferably, you will adapt existing innovative technology and fit this in the Ukrainian context.
- It is important to pay attention to training and clearly state to what extent the Ukrainian context needs to be adapted in order to allow the prototype to be used.
- At the end of phase 2 (the actual testing of a prototype) a bankable business plan is to be presented.
- SBIR requires you to indicate potential customers. In case of Ukraine these are consortia that compete for the major reconstruction funds from the World Bank, ERDB and other International Financing Institutions (IFI's). Make sure that the prototype fits in the requirements of these funds and give Dutch companies and their Ukrainian partners an edge in the competition. For this reason, partnerships with companies that are participating in these tenders as part of a consortium or as (sub-)contractors, are recommended.
- IFI's stress sustainability and innovation. Take this carefully into account when developing your prototype.

This call is specifically for circular construction. The Netherlands Ministry of Foreign Affairs has made funds available for agriculture, health care, water and energy. Proposals on these sectors are excluded.

Note: We are not looking for apps, databases, master plans or training as a stand-alone innovation

SBIR innovation challenge

An SBIR innovation challenge is a phased innovation competition to challenge entrepreneurs to develop products aimed at tackling a societal challenge. We are looking for concrete, usable solutions that can be applied by (semi) public organizations, among others. The government is a potential (but not an exclusive) buyer.

The Netherlands Ministry of Foreign Affairs is looking for innovative solutions that:

- deliver a sustainable, accessible, financially viable design and product;
- are new in Ukraine;
- will be integrated in the Ukrainian circumstances and practices;
- are based on a prospective sound business case
- have the potential to be scaled quickly.

2. Conditions for applicants and their subcontractors

2.1. Tenders can only be submitted by:

- Applicants that are registered in the professional register or in the trade register in accordance with the regulations of the Member State (EU) where one is established.
- Applicants and their subcontractors that comply with the conditions mentioned in paragraph 10.1 of the [*“SBIR Handleiding voor ondernemers”*](#).

Applicants for this SBIR in Developing Markets declare that they will conduct their activities in line with the guidelines for Corporate Social Responsibility of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD): <https://english.rvo.nl/information/corporate-social-responsibility/oecd-guidelines>.

Applicants need to account for the risks associated with doing business internationally. (E.g. [*The CSR Risk Check tool*](#)² is a good starting point for identifying the risks, supplemented with other sources, reports and on-site research.)

SBIR from an entrepreneur’s perspective:

“[For the bid and project plan] sufficient detail is requested, but not too much, the structure of the process fits in with our way of working. Also, the investment is covered and there is good personal support”

3. Minimum requirements

Applicants must meet the following minimum requirements in order to participate:

3.1. Challenge

The proposed solution fits within this challenge. Explain which particular challenge you aim to tackle and in which geographical area. And explain why you want to tackle this.

3.2. R&D services and innovation

The services offered by the applicant have to be within the scope of the definition for R&D services, as mentioned in paragraph 10.2 and 10.3 in the [*“SBIR Handleiding voor ondernemers”*](#).

² <https://www.mvorisicochecker.nl/en>

The innovation can be a design, product or service and is new to the target country. This also includes making existing design and products in another country suitable for the target country in an innovative way. Obviously, this still requires R&D and there is a reasonable chance that it is not technically or economically feasible.

Please note, applicants that don't meet one or more of the above-mentioned minimum requirements, will be excluded from this SBIR in Developing Markets challenge.

4. Functional aspects

4.1. Important elements in your expression of interest and project plan

We expect you to provide us with a description of the innovation you propose, including:

- A description of the innovation you want to adapt or develop.
- How the development of innovation fits within the company strategy and why your company is capable of developing and scaling the innovation.
- An insight in your network on the ground, Ukrainian partners, network for further financing or a convincing plan how to find (new) partners.

Phase 1 can be used to research how feasible your innovation is, and for phase 2 we also expect you to provide us with:

- An insight in how your innovation will fit in the local setting.
- An insight in who is going to use your innovation and who will pay for it. (This will be assessed under criterion 3 Economic perspective).
- A description of how your innovation in the near future can be scaled (i.e. potential to expand).
- For Ukraine, applicants also need to describe the risks and restrictions related to the war and how they mitigate these.
- Scaling plan. How can your innovation be fitted in the major reconstruction tenders (World Bank, EBRD and other IFIs). What is required for increasing capacity for upscaling and training? RVO will in due course investigate financing possibilities (see paragraph 5).

The following requirements will be assessed under criterion 1 (Impact):

4.2. Ukrainian context

When developing innovations for a war economy, you take into account local settings/context, such as resource constraints (materials, financing, institutions), shortage of manpower, possible undesirable impact on the environment, cultural and social demands and existing (informal) activities. The Ukraine government aims to increase transparency and fair competition in major tenders.

You work in collaboration and co-creation with Ukrainian partners, you integrate local knowledge and skills. The Ukrainian government at various levels decides on the priorities for reconstruction. You have to incorporate these priorities in your research and development.

4.3. Users and (public) customers

For the innovation you are proposing, the demand for the solution has been identified (during phase 1) and you have a potential customer (early adopter) and users already in the picture.

5. The Ministry of Foreign Affairs and the theme of innovation

The Netherlands government is assisting Ukraine in various ways aiming to involve Dutch companies wherever possible.

Most non-military funding is for Healthcare, Food and Agriculture, Water supply and management, Energy supply and Infrastructure. Because of the needs and opportunities for Dutch companies, “Circular Reconstruction” is now included. **For this reason, the call is entirely focused on housing, schools and utility buildings.**

Precommercial procurement (SBIR) is chosen because the challenge demands for out-of-the-box solutions. The Netherlands is considered a front runner in all aspects of circular building: design, waste processing, recycling, planning, education, climate proving etc. Unfortunately, Ukraine will be needing these skills and technologies for many years to come. The international community pledged to support this financially. Ukraine is therefore a long-term market for specialised Dutch companies and allows them to showcase their skills and knowledge for the benefit of rebuilding purposes and Ukraine skills and capacity.

6. Procedure

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) is een onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken en voert de SBIR innovatiecompetitie uit in opdracht van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ). SBIR is een open competitie voor iedere marktpartij die innovatieve (technologische) oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken kan ontwikkelen. Deze SBIR-systematiek kent twee fasen:

- Fase 1: haalbaarheidsonderzoek. In fase 1 onderzoekt u de haalbaarheid om uw innovatie aan de Oekraïense context aan te passen, het vinden van (een) betrouwbare lokale partner(s) hierbij en partijen die bij kunnen dragen aan implementatie van testen. Zie ook paragraaf 4.1.
- Fase 2: prototype-ontwikkeling voor lokale situatie, praktijktesten. Aan het eind van fase 2 heeft u een getest prototype, een geüpdatet businessplan en opschalingsplan. Het RVO Oekraïne wederopbouwteam zal gedurende fase 1 onderzoeken welke financiering beschikbaar is na SBIR en dit delen met de contractanten.

NB. SBIR vergoedt alleen kosten voor onderzoek en ontwikkeling. Marktintroductie is geen onderdeel van SBIR.

6.1. Stappen

1. Geïnteresseerden dienen een *Expression of Interest* in via het [online expression of interest formulier](#) (A4-tje) – voor een toelichting zie paragraaf 4.1.
2. RVO maakt een selectie van maximaal 10 A4-voorstellen die het best passen binnen het doel van de oproep en kansrijk lijken.
3. Indieners van deze kansrijke A4-voorstellen krijgen een uitnodiging voor het indienen van een fase 1 offerte.
4. Een onafhankelijke externe commissie adviseert RVO vervolgens welke fase 1 offertes voor producten en diensten het beste aan de criteria voldoen (zie paragraaf 4).
5. De indieners van deze voorstellen krijgen een opdracht voor fase 1.
6. Partijen die het fase 1 haalbaarheidsonderzoek hebben afgerond, dienen tegelijkertijd een offerte in voor SBIR fase 2 (het ontwikkelen en (grootschalig) testen van de innovatie plus een opschalingsplan).

7. Ook bij deze tweede fase zal de eerdergenoemde commissie RVO adviseren.
8. Vervolgens krijgen de ondernemers met de beste offertes voor fase 2 een opdracht om hun product verder te ontwikkelen en (grootschalig) te testen.

De commissie wordt bij alle fasen in haar taak bijgestaan door de (thema)deskundigen van het ministerie van Buitenlandse Zaken en RVO.

7. Budget

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken stelt voor fase 1 van deze SBIR een budget van € 100.000 (inclusief btw) beschikbaar. Het maximumbudget per project voor een haalbaarheidsonderzoek in fase 1 bedraagt € 25.000 (incl. btw).

Voor SBIR fase 2 is € 400.000 (incl. btw) beschikbaar plus eventueel restbudget van fase 1, het maximumbedrag per project is € 200.000 (incl. btw). Alleen de projecten die met goed resultaat het haalbaarheidsonderzoek (fase 1) hebben afgerond, kunnen een uitnodiging krijgen om voor fase 2 een aanbod te doen.

Het aantal te honoreren projecten voor de verschillende fasen is afhankelijk van de prijs en de kwaliteit van de best beoordeelde offertes per fase.

Overblijvend budget uit fase 1 kan RVO in fase 2 inzetten.

8. Beoordeling

De beoordeling vindt plaats conform de in de SBIR handleiding (versie maart 2021) beschreven procedure en aan de hand van de hieronder beschreven beoordelingscriteria.

Alleen projectvoorstellen die voldoen aan de minimum eisen (zie 3. Minimum requirements) worden verder beoordeeld.

Bij de beoordeling (totaal maximaal 100 punten te behalen) is per criterium maximaal het volgende aantal punten toe te kennen:

1. Impact: 40
2. Technologische haalbaarheid: 30
3. Economisch perspectief: 30

Nb. Alleen projecten die 60% of meer van het maximaal aantal punten op alle drie criteria scoren, worden in de rangschikking opgenomen om voor een opdracht in aanmerking te komen.

8.1. Impact

Voor het criterium Impact zijn de volgende punten van belang:

- a. Mate waarin de innovatie bijdraagt aan het oplossen van het maatschappelijk probleem.
- b. Kwaliteit van de onderbouwing van de impact.
- c. Mate van innovatie: Hoe groot is de 'doorbraak' en hoeveel nieuwe functionaliteit ontstaat voor klanten?
- d. Bruikbaarheid voor gebruikers.
- e. Hoeveel waarde levert het voorstel voor het gevraagde budget ('value for money')?
- f. De mate waarin de indiener op de hoogte is van ontwikkelingen en omstandigheden in het land of de landen waarvoor de innovatie beoogd is en deze kennis heeft gebruikt in het voorstel.

8.2. Technologische haalbaarheid

Voor het criterium Technologische haalbaarheid zijn de volgende punten van belang:

- a. Mate waarin het voorstel een technologisch interessante benadering voorstelt.
 - i. Is de benadering veelbelovend?
 - ii. Is de benadering haalbaar?
 - iii. Is de benadering inventief?
- b. Is (Zijn) dit de juiste partij (partijen) om dit te ontwikkelen?
- c. Kwaliteit van de technische onderbouwing:
 - i. Is duidelijk wat het 'technologische startpunt' is?
 - ii. Is duidelijk welk onderzoek men van plan is te doen?
 - iii. Zijn de voorgestelde middelen in overeenstemming met de voorgestelde aanpak?
 - iv. Is duidelijk hoe het voorgestelde onderzoek bijdraagt aan de doelstelling van het project?
 - v. Is het voorstel goed leesbaar door iemand die goed bekend is met de materie maar geen technisch expert is.

8.3. Economisch perspectief

Voor het criterium Economisch perspectief zijn de volgende punten van belang:

- a. Geeft het voorstel vertrouwen dat de ondernemer een product en/of dienst ontwikkelt waar klanten voor kunnen en willen betalen? En heeft de ondernemer in beeld wie de betalende klant zou kunnen zijn?
- b. Kwaliteit van de onderbouwing:
 - i. De mate waarin duidelijk is hoe de onderneming geld gaat verdienen.
 - ii. De mate waarin onderbouwd is dat de juiste partijen betrokken zijn.
 - iii. De mate waarin duidelijk is hoe de onderneming gaat aansluiten bij andere fondsen om snel op te schalen.

9. Online informatiebijeenkomst

Op **21 januari 2025** organiseert RVO een online informatiebijeenkomst waarin de oproep wordt toegelicht. Deze bijeenkomst biedt daarnaast de mogelijkheid tot netwerken. Wilt u deelnemen, geeft u zich graag zo spoedig mogelijk op, via het formulier op de RVO website, met vermelding van uw gegevens. U ontvangt na inschrijving de digitale link voor de informatiebijeenkomst.

Het globale programma van de bijeenkomst:

- Presentaties en gelegenheid tot het stellen van vragen via de chat
 - Algemene introductie en toelichting op het thema
 - Toelichting op de (aangepaste) SBIR procedure (RVO) met inschrijving Expression of interest
- Afsluitend half uur: Mondeling vragen halfuurtje.

Via de chatfunctie kunt u netwerken met andere deelnemers. Afhankelijk van de deelnemers is de voertaal Nederlands of Engels.

10. Informatie en contact

Vragen met betrekking tot deze SBIR-competitie (tot maximaal 10 dagen voor sluitingsdatum) graag sturen naar: sbir@rvo.nl . Lees meer over deze SBIR-competitie op TenderNed en vind relevante SBIR documenten op <https://www.rvo.nl/onderwerpen/sbir>.

11. Planning

Wat	Wanneer
Openstelling tender	16 januari 2025
Informatiebijeenkomst	21 januari 2025
Sluiting inschrijven via Expression of Interest (Eoi)	3 februari 2025 om 10.00 uur
Terugkoppeling Eoi en evt. verzoek indienen voorstel fase 1	uiterlijk 10 februari 2025
Informatiebijeenkomst over proces, offerte en documenten fase 1	14 februari 2025
Sluiting indienen fase 1 offertes <i>NB. U kunt starten met het fase 1 project vanaf de datum dat de fase 1 offerte bij RVO is ingediend. Let er wel op dat deze kosten voor eigen rekening komen, als de opdracht niet aan u wordt gegund.</i>	27 februari 2025 om 10.00 uur
Beoordelingscommissievergadering	Medio maart 2025
Bekendmaking uitslag <i>NB. U kunt starten met het fase 1 project</i>	begin April 2025
Opdrachtverstrekking fase 1	medio april 2025
Startbijeenkomst fase 1	medio april 2025
(Virtuele) bedrijfsbezoeken / voortgangsbesprekingen	Mei 2025
Offerteverzoeken fase 2	Na bedrijfsbezoek
Einddatum haalbaarheidsrapport	Eind juni 2025
Sluiting indienen offertes fase 2 <i>NB. U kunt starten met het fase 2 project vanaf de datum dat de fase 2 offerte bij RVO is ingediend. Let er wel op dat deze kosten voor eigen rekening komen, als de opdracht niet aan u wordt gegund.</i>	Eind juni 2025
Beoordelingscommissievergadering	Juli 2025
Bekendmaking uitslag fase 2 <i>NB. U kunt starten met het fase 2 project – mogelijk wordt het budget voor het project nog aangepast</i>	Juli/Augustus 2025
Opdrachtverstrekking fase 2	Augustus 2025
Deadline eindrapport fase 2	Oktober 2026

RVO behoudt zich het recht voor om bijgevoegd tijdsplan indien nodig aan te passen. Dit zal tijdig aan (potentiële) opdrachtnemers worden gecommuniceerd.