

Ontwerp Omgevingsvergunning gemeente Eemsdelta

Inhoudsopgave

- Aanvraag
- Procedure
- Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
- Besluit
- Bekendmaking
- In werking treden van de vergunning
- Zienswijzen
- Bijlagen
- Voorwaarden

Aanvraag

Op 23 juni 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00003411.

Gegevens aanvrager

Naam en adres aanvrager : Tennet TSO B.V. Postbus 718, 6800 AS Arnhem

Omschrijving

De aanvraag betreft: het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de aanleg van het HSS station

De aanvraag bevat de activiteit(en):

- uitvoeren van een werk of werkzaamheid

Locatie

Plaatselijk bekend : kruising N991 en Holeweg en Warvenweg te Oosterhorn
Kadastraal bekend : Gemeente Delfzijl, sectie N, nummers 1595-1608. 1619. 1620. 1596. 492. 489. 1187. 1188. 1638. 220. 1353. 1352. 1041-1046. 1157. 1158. 150. 879, 880. 882. 1174. 140. 1015. 886. 1085. 1083. 887. 1451. 1162. 1540 en sectie O, nummers: 344. 930. 928

Procedure

Wie mag hierover beslissen?

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta mag over deze aanvraag beslissen.

Welke procedure is gevolgd?

In artikel 20a lid 1 Elektriciteitswet 1998 is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de coördinatieregeling als bedoeld in Afdeling 3.5 van de Algemene wet Bestuursrecht (hierna: 'Awb') van toepassing is. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor de realisatie van Hoogspanningsstation Farmsum gezamenlijk worden voorbereid, waarbij de minister van Klimaat en Groene Groei deze procedure coördineert. Daarbij doorlopen de besluiten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor de realisatie van Hoogspanningsstation Farmsum. Daarom is ook op dit besluit de coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Algemene Wet Bestuursrecht (hierna: 'Awb') van toepassing.

De minister van Klimaat en Groene Groei heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Hoogspanningsstation Farmsum bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het projectbesluit en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- Op [datum] is op grond van [relevante artikel en wet1] het onderhavige besluit aangewezen als besluit dat ook gecoördineerd wordt voorbereid en bekendgemaakt;*
- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;*
- op [datum] is door de minister van Klimaat en Groene Groei een ontwerp van het besluit aan [INITIATIEFNEMER] gezonden;*
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];*
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.*

Op grond van artikel 3:26, tweede lid, Awb, worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van Klimaat en Groene Groei bekendgemaakt. Ook doet de minister van Klimaat en Groene Groei daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Eisen voor de aanvraag en ontvankelijkheid

Wij hebben eerst getoetst of de aanvraag aan alle eisen voldoet om deze in behandeling te nemen. Dit noemen we een ontvankelijkheidstoets. Dit doen we op basis van de Omgevingsregeling (Or).

Wij hebben deze aanvraag in behandeling genomen. In de aanvraag stond namelijk genoeg informatie voor een goede beoordeling. Op basis van de aanvraag kunnen wij goed inschatten wat de gevolgen zijn voor de fysieke leefomgeving.

Advies

Wij hebben geen advies gevraagd aan andere instanties.

Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente (hierna ons college) heeft het besluit goed overwogen. Daarin hebben zij het volgende meegenomen:

Uitvoeren van werk of werkzaamheden (Artikel 5.1 lid 1 onder a van de Omgevingswet)

De gemeente Eemsdelta heeft in het vigerende bestemmingsplan het archeologisch beleid vastgesteld (Bestemmingsplan Facetplan Cultuurhistorie, onherroepelijk vastgesteld 2020- 11-26). Hieruit blijkt dat op verschillende delen van het plangebied een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 en 4 ligt. Opgemerkt dient te worden dat vrijwel het gehele plangebied (m.u.v. de zonneweide) in de zone met de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4 gelegen is en enkel een relatief kleine cirkel aan de oostkant van de zonneweide is als Waarde – Archeologie 2 gemarkeerd.

In het bestemmingsplan Facetplan Cultuurhistorie is in artikel 4.5.1, lid a en artikel 6.4.1, lid a een vergunningplicht opgenomen voor de activiteit: het uitvoeren van werk of werkzaamheden voor het ontgronden, afgraven, egaliseren of kilveren van gronden over een totaal aaneengesloten oppervlakte groter

dan 200 m² (bij de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4) en 5m² (bij de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2).

Deze waarden worden met de ingrepen behorende bij deze aanvraag overschreden.

Op 30 september 2025 is door SWECO een archeologisch bureau onderzoek (rapportnummer 2793) aangeleverd. Hieronder de conclusie en het advies uit dit rapport.

Conclusie

In het plangebied zijn in het kader van de geplande herinrichtingen aan het energiesysteem en net grootschalige bodemingrepen gepland, die in verschillende zones tot verschillende dieptes zullen gaan plaatsvinden. Archeologisch gezien kunnen in het plangebied eveneens in verschillende zones op verschillende dieptes archeologische resten (uit de periodes vanaf de Steentijd tot de Nieuwe Tijd) verwacht worden. Lokaal kan het dekzand namelijk al binnen 1,5 tot 3 m -mv aanwezig zijn, en direct onder de bouwvoor zijn kwelderruggen en mogelijk wierden aanwezig, wordt een voormalige dijk en historische weg in de ondergrond verwacht en kunnen archeologische resten van de Atlantikwall en een slagveld uit de Tweede Wereldoorlog aanwezig zijn. Op de locaties waar de geplande bodemingrepen deze mogelijk archeologische waarden kunnen verstoren, wordt daarom een archeologisch vervolgonderzoek aangeraden (zie bijlage 10). Aanvulling bevoegd gezag 18-09-25: het dekzand kan lokaal bij dekzandopduikingen ook ondieper zitten, vandaar dat voor alle bodemingrepen in de geel gearceerde zone op de beleidskaart vervolgonderzoek nodig is.

Advies

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek adviseert Sweco Nederland geen archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren in de zones waarvan verwacht wordt dat de bodemingrepen geen niveaus met een middelhoge of hoge archeologische verwachting zullen verstoren en ook de zones waar geen bodemingrepen gepland zijn.

Voor de overige zones adviseert Sweco Nederland op basis van de resultaten van het bureauonderzoek in het plangebied een inventariserend veldonderzoek uit te voeren in de vorm van een verkennend booronderzoek.

Gezien het grote aantal bodemingrepen dat in het plangebied gepland is, zal in de volgende paragrafen per bodemingreep een advies worden opgesteld (in bijlage 10 is te zien hoe dat zich verhoudt tot de opgestelde archeologische advieszones in het plangebied):

- Voor de aanleg van de nieuwe stations wordt een palenfundering tot ca. 15 m -mv toegepast, waarop de bouwkuip gefundeerd zal worden (de bouwkuip zelf komt naar verwachting enkel in opgehoogde grond terecht). In het kader hiervan wordt voor deze drie locaties aangeraden een verkennend booronderzoek uit te voeren tot in de top van het dekzand en eventuele jongere niveaus met een archeologische verwachting. De maximale boordiepte in het kader van deze locaties is naar verwachting ca. 4 m -mv en aangeraden wordt een 30x35 m grid te hanteren, zodat ook huisplaatsen uit de periode tot en met de Middeleeuwen in kaart gebracht kunnen worden.*
- Nieuwe kabelverbindingen ter hoogte van de bestaande stations worden aangelegd tot 1,2 m -mv, maar zullen naar verwachting terechtkomen in reeds vergraven of recent opgebrachte grond. Zodoende wordt voor dergelijke bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aangeraden. Hetzelfde geldt voor eventuele bodemingrepen in het kader van het amoveren bestaande station DZW110, al is de diepte van eventuele bodemingrepen in het kader hiervan nog onbekend. Aanvulling bevoegd gezag 18-09-25: Voor kabels/leidingen die in open ontgraving worden aangelegd, geldt ook een onderzoeksplicht. Deze blijven met een diepte van 1,2 m -mv immers niet binnen de vrijstellingsgrens.*
- Nieuwe kabels worden aangelegd middels open ontgravingen tot 1,8 m -mv en middels gestuurde boringen bij o.a. het doorkruizen van openbare wegen. Voor de uitvoering van gestuurde boringen zijn in- en uittredepunten nodig, die eveneens middels open ontgravingen worden aangelegd. Indien dergelijke open ontgravingen plaatsvinden ter hoogte van locaties waar het dekzand binnen 1,5 m -mv aanwezig kan zijn, kwelderruggen en wierden, de voormalige dijk en weg of verwachte resten uit de Tweede Wereldoorlog dan wordt aangeraden een verkennend booronderzoek uit te voeren. Aanvulling bevoegd gezag 18-09-25: het dekzand kan lokaal bij*

dekzandopduikingen ook ondieper zitten, vandaar dat voor alle bodemingrepen in de geel gearceerde zone op de beleidskaart waar het dekzand binnen 3 m -mv verwacht wordt vervolgonderzoek nodig is. In het kader van de verwachte lijnelementen zullen hiervoor booraaian haaks op de verwachte waarden nodig zijn. Voor de overige trajecten van de gestuurde boringen wordt geen archeologisch vervolgonderzoek aangeraden, aangezien dat meer 'verstoring' teweeg zou brengen dan de daadwerkelijke bodemingreep. De maximale boordiepte in het kader van de ingrepen op deze locaties is naar verwachting ca. 2 m -mv en aangeraden wordt een 30x35 m grid te hanteren, zodat ook huisplaatsen uit de periode tot en met de Middeleeuwen in kaart gebracht kunnen worden.

- Aanpassingen, vernieuwingen en amovering van bestaande hoogspanningsmasten en - lijnen zullen niet leiden tot verstoringen van de verwachte archeologische waarden. Tenzij zodoende nieuwe ondergrondse verbindingen/kabels worden aangelegd (zie vorige punt) wordt in het kader van deze plannen geen archeologisch vervolgonderzoek aangeraden. Aanvulling bevoegd gezag 18-09-25: Voor het verwijderen van de bestaande funderingen kunnen nieuwe verstoringen plaatsvinden. Het amoveren van de masten kan wel degelijk leiden tot nieuwe bodemverstoring. Er moet immers om de bestaande fundering heen gegraven worden om deze te verwijderen. Onderzoek kan in dit geval wel degelijk nodig zijn, afhankelijk van de precieze ligging van de masten en de diepte van de sloopwerkzaamheden. Ook het plaatsen van nieuwe masten leidt tot bodemverstoring. Hier is onderzoek voor nodig.

- In het kader van de geplande werkterreinen wordt mogelijk de bouwvoor (tijdelijk) verwijderd. Indien dat gebeurt op locaties waar kwelderruggen en wierden, de voormalige dijk en of verwachte resten uit de Tweede Wereldoorlog aanwezig zijn, dan wordt aangeraden een verkennend booronderzoek uit te voeren. De maximale boordiepte in het kader van de ingrepen op deze locaties is naar verwachting ca. 2 m -mv en aangeraden wordt een 30x35 m grid te hanteren, zodat ook huisplaatsen uit de periode tot en met de Middeleeuwen in kaart gebracht kunnen worden (of haaks georiënteerde booraaian bij de verwachte lijnelementen).

- Hoewel de locatie van het slibdepot in het onderhavige bureauonderzoek is meegenomen, is de omvang van de bodemingrepen op deze locatie (nog) niet bekend. Zodoende wordt hier vooralsnog geen specifiek advies voor archeologisch vervolgonderzoek op basis van geplande bodemingrepen opgenomen. Vooralsnog worden ook bij werkterrein optie 2 geen werkzaamheden voorzien en wordt geen vervolgonderzoek aangeraden.

Algemeen

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden toch onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de minister verplicht (vondstmelding via de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: d.m.v. een Archis-vondstmelding) en de bevoegde overheid (gemeente Eemsdelta). 21

De Omgevingswet regelt dat in het geval van archeologische toevalsvondsten van algemeen belang, niet alleen de minister van OCW, maar ook de gemeente bevoegd is om bodemverstorende werkzaamheden stil te leggen.

De bevoegde overheid heeft het onderhavige rapport via de opdrachtgever ontvangen en beoordeeld. Hierbij is aangegeven dat omdat op voorhand niet te zeggen is hoe diep het dekzand daadwerkelijk zit vanwege mogelijke lokale dekzandopduikingen en overal waar het dekzand binnen 3 m -mv wordt verwacht, op basis van de geel gearceerde zone op de beleidskaart (zie Bijlage 9), verkennend geboord zal moeten worden om de diepte in kaart te brengen (en vast te stellen of er sprake is van podzolvorming). Het gaat hierbij enkel om de locaties waar bodemingrepen gepland zijn."

Conclusie gemeente Eemsdelta

De gemeente Eemsdelta conformeert zich aan bovenstaande advies en conclusie van Sweco waarmee wordt voldaan aan de toetsingscriteria zoals omschreven in artikel 4.5.3, lid a en 6.4.3, lid a van het Facetplan Cultuurhistorie, waardoor de vergunning onder de volgende voorwaarden kan worden verleend:

Het noodzakelijke verdere archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. In eerste instantie het booronderzoek, maar als daaruit blijkt dat er mogelijk archeologische resten bedreigd worden zal ook karterend (boringen) en waar nodig waarderend onderzoek (proefsleuven of proefputten) moeten worden

gedaan. In het geval van een behoudenswaardige vindplaats zonder mogelijkheden voor planaanpassing is uiteindelijk een opgraving nodig.

Besluit

Het college verleent de aangevraagde omgevingsvergunning. Dit doet zij op basis van artikel 5.1 lid 1 sub a Ow in samenhang met artikel 5.18 Ow. Bij dit besluit gelden voorwaarden en voorschriften. Deze maken onderdeel uit van dit besluit.

Onderdeel van het besluit vormen bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Onderbouwing van dit besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De aanvraag voldoet aan de eisen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling. Bij dit besluit is rekening gehouden met de wettelijk verplichte toetsen en de adviezen.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta,



Teammanager Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Dit document is automatisch gegenereerd en daarom elektronisch ondertekend

Appingedam, DATUM BESLUIT

Verzenddatum: VERZENDDATUM

Bekendmaking

Dit besluit wordt gepubliceerd in Eemsbode en op de internetpagina van de gemeente Eemsdelta.

In werking treden van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Beëindiging elektronische proces

De aanvraag is digitaal behandeld, alle tussentijdse correspondentie en besluiten zijn digitaal ondertekend en verstuurd. Met dit besluit vervalt het elektronische proces. In het besluit staat vermeld hoe eventuele vervolgstappen met het oog op bezwaar en/of beroep genomen moeten worden.

Zienswijzen

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten

Inspraakpunt ontwerpbesluiten Hoogspanningsstation Farmsum

Postbus 111

9200 AC Drachten

Bijlagen

Titel	Bestandsnaam
Voornemen-en-voorstel-voor-participatie-HSS-Farmsum	Voornemen-en-voorstel-voor-participatie-HSS-Farmsum.pdf
Titel	Bestandsnaam
A-1000182.20 1575224_B3.4.2-n6_Kleur- en Materiaalstaat - FSO110 en FSO220	A-1000182.20 1575224_B3.4.2-n6_Kleur- en Materiaalstaat - FSO110 en FSO220.pdf
Titel	Bestandsnaam
Archeologie_Farmsum	Archeologie_Farmsum.pdf
Titel	Bestandsnaam
Memo leeswijzer Gebiedsaanduiding Archeologie Farmsum Oosterlaan (2)	Memo leeswijzer Gebiedsaanduiding Archeologie Farmsum Oosterlaan (2).pdf
Titel	Bestandsnaam
Farmsum_GevoeligeObjecten	Farmsum_GevoeligeObjecten.pdf
Titel	Bestandsnaam
Nota van Antwoord Voornemen en voorstel voor participatie HSS Farmsum	Nota van Antwoord Voornemen en voorstel voor participatie HSS Farmsum.pdf
Titel	Bestandsnaam
Technische onderdelen in het elektriciteitsnet v1	Technische onderdelen in het elektriciteitsnet v1.pdf
Titel	Bestandsnaam
archeologisch bureau onderzoek	archeologisch bureau onderzoek.pdf
Titel	Bestandsnaam
Vlekkenplan FSO (versie 3.0) - project-Scope - v2.0	Vlekkenplan FSO (versie 3.0) - project-Scope - v2.0.pdf

Voorwaarden

Algemeen

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden toch onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de minister verplicht (vondstmelding via de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: d.m.v. een Archis-vondstmelding) en de bevoegde overheid (gemeente Eemsdelta). 21

De Omgevingswet regelt dat in het geval van archeologische toevalsvondsten van algemeen belang, niet alleen de minister van OCW, maar ook de gemeente bevoegd is om bodemverstorende werkzaamheden stil te leggen.

Specifiek

Het noodzakelijke verdere archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. In eerste instantie het booronderzoek, maar als daaruit blijkt dat er mogelijk archeologische resten bedreigd worden zal ook karterend (boringen) en waar nodig waarderend onderzoek (proefsleuven of proefputten) moeten worden gedaan. In het geval van een behoudenswaardige vindplaats zonder mogelijkheden voor planaanpassing is uiteindelijk een opgraving nodig.