

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

Tennet TSO
T.a.v. Pondera Consult B.V.
[REDACTED]
Postbus 919
6800AX ARNHEM

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Prinses Beatrixlaan 2
Den Haag
Postbus 40225
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

T 088 042 42 42
omgevingswetnatuur@rvo.nl

ONTWERPBESLUIT

Datum <datum besluit>
Betref Beslissing wijzigingsverzoek flora- en fauna-activiteit - ONTWERPBESLUIT

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

Relatienummer
204425398

Geachte [REDACTED],

Bijlagen
5

Op 24 juli 2025 heb ik uw wijzigingsverzoek ontvangen. U wilt graag een ontheffing wijzigen voor het project 'Net op zee Nederwiek 1'. Ik heb uw verzoek met de aanvullingen van 25 september 2025 beoordeeld. In deze brief leest u mijn beslissing en wat dit voor u betekent.

Procedure

De aanvraag voor de oorspronkelijke ontheffing voor het project 'Net op zee Nederwiek 1' is voorbereid met toepassing van de oude Rijkscoördinatieregeling. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet, in samenhang met artikel 16.7 van de Omgevingswet is de coördinatieregeling als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing op de besluiten voor de uitvoering van het project net op zee Nederwiek 1. De Minister van Klimaat en Groene Groei is hierbij het coördinerende bestuursorgaan.

De Minister van Klimaat en Groene Groei heeft op 24 juli 2025, op basis van artikel 3.21 lid 3 van de Algemene wet bestuursrecht besloten de huidige aanvraag niet aan te merken als een te coördineren besluit zoals bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit besluit is door het Ministerie van Klimaat en Groene Groei ook aan TenneT verzonden.

Nu de coördinatieprocedure niet op uw aanvraag van toepassing is, wordt uw aanvraag daarom apart door mij behandeld. Desondanks dient deze aanvraag wel de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) te doorlopen, aangezien het originele besluit ook met deze procedure is voorbereid.

Onderhavig besluit is als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant;
- op [datum] is door De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur een ontwerp van het besluit aan Pondera Consult B.V. (gemachtigd door TenneT TSO B.V.) gezonden;

ONTWERPBESLUIT

- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] digitaal ter inzage gelegen op de website <https://www.rvo.nl/vergunning-nederwiek-1>;
- ook werd de mogelijkheid geboden om mondeling een zienswijze naar voren te brengen.

Vorig besluit

Bij het besluit van 19 april 2024 is ontheffing met kenmerk WNB/2023/038.toek verleend. De ontheffing is verleend voor de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, lid 2 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Het gaat om het opzettelijk verstoren van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) voor de periode vanaf bekendmaking van het definitieve besluit tot 23 mei 2029.

U heeft een aanvraag gedaan voor het project 'Net op zee Nederwiek 1', gelegen in de gemeente Noord-Beveland, het Veerse Meer (gemeente Veere en Middelburg), de gemeente Goes, de gemeente Borsele en de Noordzee. Het project betreft het realiseren van een aansluiting van windturbines op de Noordzee binnen het energiegebied Nederwiek, op het landelijke hoogspanningsnet.

Het project bestaat uit de volgende hoofdonderdelen:

1. De aanleg van een platform op zee voor de aansluiting van de windturbines en het omzetten van wisselstroom van de windturbines naar 525kV-gelijkstroom;
2. De aanleg van een ondergronds gebundeld kabeltracé op zee en het Veerse Meer voor transport van 525kV-gelijkstroom;
3. De aanleg van een ondergronds gebundeld kabeltracé op land voor het verdere transport van 525kV-gelijkstroom naar het converterstation;
4. De realisatie van een converterstation op land voor het omzetten van 525kV-gelijkstroom naar 380kV-wisselstroom, dat geschikt is voor het landelijke hoogspanningsnet.
5. De aanleg van een ondergronds kabeltracé op land voor het transport van 380kV-wisselstroom van het converterstation naar het nieuw te bouwen 380kV-hoogspanningsstation in het Sloegebied (Borsele) voor de aansluiting op het landelijke hoogspanningsnet.

De werkzaamheden bestaan uit de bouw van het voorgenoemde platform op zee, het ingraven van de kabels en de realisatie van een converterstation op land, zoals beschreven in hoofdstuk 2 van het rapport 'Net op zee Nederwiek 1. Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming' van 5 juli 2023.

De aanleg van de windturbines zelf en de parkbekabeling van de windturbines naar het offshore platform van TenneT, de 380 kV-verbinding naar het nieuwe hoogspanningsstation en de realisatie van het nieuwe hoogspanningsstation maken geen onderdeel uit van het project 'Net op zee Nederwiek 1' en wordt daarom niet behandeld in de aanvraag.

De Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingegaan. De Wet natuurbescherming (Wnb) bestaat daardoor niet meer. De Wnb is opgegaan in de Omgevingswet en in de regelingen die daarbij horen zoals het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De oude verbodsbepalingen staan nu in het Bal.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

ONTWERPBESLUIT

Eén van de wijzigingen in de Omgevingswet is dat de term 'ontheffing' niet meer bestaat. Dit is een 'omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit' geworden.

Wat betekent dit voor u?

Uw huidige ontheffing blijft gewoon gelden. Volgens het overgangsrecht van de Omgevingswet, moet ik uw ontheffing zien als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit.

Uw ontheffing beschouw ik dus nu als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het opzettelijk verstoren van de bruinvis, zoals bedoeld in artikel 11.46, lid 1, sub b van het Bal. Inhoudelijk verandert er voor u niets.

Uw wijzigingsverzoek moet ik ook behandelen onder de Omgevingswet en het Bal. De inhoudelijke toets is hetzelfde als onder de Wnb.

Verzoek

U verzoekt mij de omgevingsvergunning met kenmerk WNB/2023/038.toek te wijzigen. U vraagt aanvullend vergunning aan voor het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid, zoals bedoeld in artikel 11.54, lid 1, sub c van het Bal.

Tijdens recent uitgevoerd ecologisch onderzoek in 2024 is glad biggenkruid aangetroffen op de boogde locatie van het converterstation. Tijdens eerder ecologisch onderzoek was de soort wel in de omgeving van het plangebied aangetroffen, maar nog niet in het plangebied. Groeiplaatsen konden volledig worden ontzien. Nu de soort binnen het plangebied aan is getroffen, kan niet worden uitgesloten dat groeiplaatsen van glad biggenkruid verloren gaan.

Besluit

Ik ga akkoord met uw verzoek. Dit betekent dat de omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (voorheen ontheffing onder de Wnb) met kenmerk WNB/2023/038.toek is gewijzigd. De wijziging ziet toe op het aanvullend vergunning verlenen voor het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid. Hierbij ontvangt u de gewijzigde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit met kenmerk WNB/2023/038A.toek. In bijlage 1 licht ik mijn besluit toe.

Mijn overige overwegingen bij deze omgevingsvergunning leest u in bijlage 1 van mijn brief van 19 april 2024 met kenmerk WNB/2023/038.toek. Deze overwegingen, met name de instandhouding van de bruinvis, de alternatievenafweging en de onderbouwing van het belang, gelden ook voor de nieuwe omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit.

Ik verleen u voor de periode vanaf de bekend making van het definitieve besluit tot en met 23 mei 2029 een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de bruinvis zoals bedoeld in artikel 11.46, lid 1, sub b van het Bal en voor zover dit betreft het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid, zoals bedoeld in artikel 11.54, lid 1, sub c van het Bal.

In bijlage 1 licht ik mijn besluit toe.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

ONTWERPBESLUIT

Voor deze omgevingsvergunning gelden de volgende voorschriften:

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Algemene voorschriften

- a. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen.
- b. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die volgens de aanvraag worden uitgevoerd. Dit geldt niet als dit anders in deze omgevingsvergunning staat.
- c. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze staatssecretaris (volgens artikel 4.12 Omgevingsbesluit).
- d. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'Net op zee Nederwiek 1', gelegen in de gemeente Noord-Beveland, het Veerse Meer (gemeente Veere en Middelburg), de gemeente Goes, de gemeente Borsele en de Noordzee. Dit is weergegeven in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 4 'Kabeltracé Nederwiek 1' van 5 juli 2023 (bijlage 2 bij dit besluit).
- e. De omgevingsvergunninghouder neemt meteen contact op met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project (voorzien wordt dat) zich een andere ecologische situatie voordoet dan degene waar onder genoemde specifieke voorschriften aan refereren of andere handelingen dan bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze omgevingsvergunning kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de omgevingsvergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of partijen die in opdracht van de omgevingsvergunninghouder werken. De omgevingsvergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de goede naleving van deze omgevingsvergunning.
- g. U stelt een ecologisch werkprotocol op, waarin alle voorschriften staan. U informeert alle betrokken partijen over het werkprotocol, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie.
- h. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden ligt er een afschrift van deze omgevingsvergunning, de bijbehorende brief, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden. Deze worden op verzoek getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- i. De vergunninghouder vult het bijgevoegde meldingsformulier volledig in en stuurt deze samen met het ecologisch werkprotocol naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Hij of zij doet dit, zodra de startdatum van de werkzaamheden bekend is, maar minimaal 7 dagen voor de start.

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

Specifieke voorschriften

- j. U voert de maatregelen uit zoals beschreven in hoofdstuk 4.1.2 en 4.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Net op zee Nederwiek 1. Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming' van 5 juli 2023 (bijlage 3 bij dit besluit), in hoofdstuk 6 van het bij het wijzigingsverzoek gevoegde rapport 'Vergunningsaanvraag Nederwiek Alpha' van 25 juni 2025 (bijlage 4 bij dit besluit) en in de brief met aanvullingen van 24 september 2025 (bijlage 5 bij dit besluit). Hierbij houdt u zich aan de voorschriften.

ONTWERPBESLUIT

Bruinvis

- k. U dient gebruik te maken van één of meer op de relevante frequenties afgestelde akoestische afschrikmiddelen (ADD) gedurende een half uur voor het begin van de heiwerkzaamheden alsmede gedurende de eerste 5 minuten van het heien. Deze procedure wordt herhaald indien de werkzaamheden gedurende een uur of langer onderbroken zijn. De ADD moet een minimaal bereik van 500 meter hebben.
- l. Voorafgaand aan het heien dient een enkel of dubbel bellenscherm te worden aangezet. Dit scherm dient actief te blijven gedurende de heiwerkzaamheden. Het bellenscherm moet in ieder geval binnen 750 meter vanaf de werkzaamheden liggen, zodat het geluid onder de 160 dB komt/blijft.
- m. De heiwerkzaamheden vangen aan met een slow start (toenemende frequentie) en soft start (toenemende hei-energie). De duur en het vermogen van de slow- en soft start dienen zodanig te zijn dat de bruinvissen de gelegenheid hebben om naar een veilige locatie te zwemmen.
- n. U dient zich in te spannen om het produceren van onderwatergeluid te beperken tot een zo kort mogelijk aaneengesloten periode met een maximum van twintig heidagen.
- o. U dient de geluidsproductie zo veel mogelijk te reduceren; de genoemde normen, zoals opgenomen onder voorschrift o, gelden hierbij als maximumwaarden.
- p. Het geluidsniveau onder water tijdens het heien voor de bouw van de platforms mag de gestelde maximale geluidsnorm niet overschrijden. De geluidsnorm voor het heien is: 160 dB re $\mu\text{Pa}2\text{s}$ SEL1 op 750 meter van de geluidsbron.
- q. Het geluidsniveau dient tijdens het heien door of namens u continu gemeten te worden. Het is hierbij uitdrukkelijk verboden om de vastgestelde geluidsniveaus zoals genoemd in voorschrift o te overschrijden. Een overschrijding van het geluidsniveau dient onmiddellijk gemeld te worden bij het bevoegd gezag.
- r. Wanneer na achtereenvolgende geluidsmetingen blijkt dat het geluidsniveau onder water tijdens het heien van de funderingspalen de in eerder genoemd voorschrift "o" opgenomen geluidsnorm niet overschrijdt, dan kan de vergunninghouder het bevoegd gezag schriftelijk of per e-mail (omgevingswetnatuur@rvo.nl) verzoeken om toe te staan dat de frequentie van de geluidsmetingen wordt verlaagd.
- s. Het tracé van de bundel(s) met kabels vanaf de platforms tot aan het aanlandingspunt dient een gronddekking te hebben van minimaal één meter ter voorkoming van de blokkade van de migratieroutes door elektromagnetische straling.
- t. Ten aanzien van de effecten van elektromagnetisme op de bruinvis dient u eventuele effecten te monitoren. Ik vraag u om een monitorings- en evaluatieplan acht weken voorafgaande aan de inwerkingstelling van de kabels aan RVO toe te sturen.

Glad biggenkruid

- u. U houdt bij de planning van de werkzaamheden rekening met de kwetsbare bloeiperiode en zaadafzet van glad biggenkruid. Deze loopt globaal van april tot en met augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden laat u bepalen door een deskundige op het gebied van glad biggenkruid.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

ONTWERPBESLUIT

- v. Exemplaren (en zoden met zaadbank) kunnen enkel in de periode september tot en met maart worden verplaatst, maar niet in het bloeiseizoen zelf.
- w. Indien groeiplaatsen moeten worden verplaatst, dienen deze in het groeiseizoen te worden gemarkeerd, zodat ook buiten het groeiseizoen (tijdens het verplaatsen) duidelijk is waar de groeiplaatsen (en met name de zaadbank) zich bevinden.
- x. Indien zoden toch in depot moeten worden gezet: Om te voorkomen dat de zoden met zaden van glad biggenkruid op een grote hoop terecht komen en hierdoor zaden en eventueel benodigd bodemleven alsnog sterft, dienen de zoden in een laag van maximaal 30 centimeter te worden opgeslagen. Na de werkzaamheden worden deze weer teruggeplaatst als toplaag van circa 10 centimeter.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

Overige voorschriften

- y. Ten behoeve van ecologische monitoring en evaluatie dient u, zonder financiële tegenprestatie, mee te werken ten aanzien van onder meer:
 - 1. Toegang tot de veiligheidszone van het platform voor vaartuigen ten behoeve van tellingen van natuurwaarden;
 - 2. Toegang tot het platform voor onderzoeksdoeleinden;
 - 3. Het (laten) bevestigen van apparatuur zoals camera's en batdetectors op of aan (onderdelen) van het platform;
 - 4. Het beschikbaar stellen van bandbreedte op de datakabel.
- z. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend. Deze deskundige legt de ecologische begeleiding vast in een logboek.
- aa. Wanneer blijkt dat de in deze omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden uit te voeren, dan doet u een verzoek tot verlenging van deze omgevingsvergunning. Doe dit minimaal 8 weken voor het einde van deze termijn. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
- bb. Deze omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, wanneer blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Een zienswijze doorgeven

Wilt u uw mening geven over dit ontwerpbesluit? Dan kunt u volgens de Algemene wet bestuursrecht een zienswijze doorgeven bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

U kunt een zienswijze doorgeven van 5 november 2025 tot en met 17 december 2025.

¹ Een ecologische deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis. De ecologische deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek te kunnen doen. Hij of zij: (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van beschermde soorten; heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeksmethoden; kan ecologische werkprotocollen uitwerken; kan specifieke maatregelen begeleiden.

ONTWERPBESLUIT

Zienswijze digitaal doorgeven

Geef uw zienswijze door via RVO. Het liefst met het digitale formulier. U vindt het formulier op www.rvo.nl/vergunning-nederwiek-1. U kunt uw gegevens op elk moment terugzien in Mijn dossier.

- U gaat via www.rvo.nl/vergunning-nederwiek-1 naar de pagina met het formulier.
- Log in met DigiD (als burger) of eHerkenning niveau 2+ (als organisatie).
- Volg de stappen in het formulier en klik op versturen.
- Uw zienswijze is direct bij ons binnen.

U kunt iemand machtigen om de zienswijze voor u door te geven. Dit doet u op www.rvo.nl/zaken-regelen.

Andere manieren van doorgeven

Wilt u uw zienswijze toch op een andere manier doorgeven? Dan kunt u een reactie per post sturen naar:

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
Afdeling Vergunning & Handhaving
Kenmerk: WNB/2023/038A / 2025072401942
Postbus 40225
8004 DE Zwolle

Zorg ervoor dat uw gegevens compleet zijn. Noem de datum, uw naam en adres in de brief en onderteken uw zienswijze. Vertel om welk ontwerpbesluit het gaat en waarom u het er wel of niet mee eens bent. Geeft u de zienswijze als gemachtigde door? Stuur dan ook een ondertekend bewijs van de machtiging mee. Zijn uw gegevens niet compleet? Dan kan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur uw zienswijze niet meenemen in het definitieve besluit.

Wilt u uw zienswijze mondeling geven? Dan kunt u hiervoor een afspraak maken. Dit doet u met het Afsprakenformulier mondelinge zienswijze UOV van RVO. Een medewerker belt u binnen 5 werkdagen terug om een afspraak te maken. U kunt ook bellen naar RVO via 088 042 42 42 voor een afspraak. Kies voor optie 1 en daarna voor optie 4.

Na uw zienswijze

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur neemt alle zienswijzen mee in de beoordeling van de vergunningsaanvraag. Wanneer we het definitieve besluit publiceren, krijgt u hier bericht over.

Meer informatie

Heeft u vragen? Kijk dan op www.rvo.nl/voorwaarden-flora-en-fauna-activiteit voor meer informatie. Chat met ons op www.rvo.nl/contact.

Of bel ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer 2025072401942. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

ONTWERPBESLUIT

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,
namens deze:

Saskia Bollerman
Teammanager Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

ONTWERPBESLUIT

Bijlage 1: Overwegingen Omgevingswet

Instandhouding glad biggenkruid

Artikel 11.54, lid 1, sub c van het Besluit activiteiten leefomgeving

Glad biggenkruid is in het plangebied aangetroffen. In recent ecologisch onderzoek uit 2024 zijn groeiplaatsen van glad biggenkruid vastgesteld op de beoogde locatie van het landstation (converterstation). Er zijn verschillende exemplaren waargenomen bij de locatie van het beoogde converterstation, in een onderhoudsstrook van het waterschap net buiten de begrenzing van het terrein waar de werkzaamheden plaatsvinden. De soort was in eerdere onderzoeken wel in de omgeving van het plangebied vastgesteld, maar nog niet binnen het plangebied. Door de werkzaamheden zal geschikt habitat (pioniershabitat) voor glad biggenkruid ontstaan, en de verwachting is dat gedurende de werkzaamheden (die enkele jaren duren) nieuwe locaties kunnen ontstaan waar de soort zich gaat vestigen.

Door de werkzaamheden en het ruimtebeslag van het converterstation gaan mogelijk groeiplaatsen en exemplaren van de soort verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor. Deze beschrijft u in hoofdstuk 6 van het rapport 'Vergunningsaanvraag Nederwiek Alpha' van 25 juni 2025 en in de brief met aanvullingen van 25 september 2025.

U bent voornemens om het terrein, inclusief de invloedzone rondom het terrein, in de bloeiperiode van glad biggenkruid (van juni tot september) wekelijks te laten controleren door een ecologisch deskundige naar de aanwezigheid van glad biggenkruid. De aangetroffen exemplaren worden gemarkeerd in het veld. Op dit moment is er geen zaadbank binnen het plangebied aanwezig maar indien exemplaren zich toch vestigen op het werkterrein worden deze gemarkeerd. Vervolgens worden de exemplaren uitgegraven (inclusief de bovenste 10 centimeter van de top laag) en elders in alternatief habitat (buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden) nabij het terrein weer ingegraven. Het zuidoosten (hier zijn de meest zandige/ droge vegetaties) is hierbij het meest geschikt. Een deel van het compensatiegebied wordt geschikt gemaakt voor het duurzaam voortbestaan van de soort en het beheer wordt hier ook op afgestemd. Dit alles wordt afgestemd met de ecologisch deskundige.

Bij voorkeur worden de exemplaren glad biggenkruid direct na het uitnemen op de nieuwe groeiplaats geplant, en niet in depot gezet. Wanneer het direct verplanten niet mogelijk is en in depot zetten noodzakelijk is, dienen de exemplaren binnen 3 maanden te worden teruggeplaatst op een daarvoor geschikte locatie.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Er dient bij het uitnemen van de exemplaren glad biggenkruid en de zaadbank in de bodem rekening te worden gehouden met de zaadzetting. Glad biggenkruid is een éénjarige vaatplant die zich telkens opnieuw vanuit zaad moet ontwikkelen en die zowel in het voor- als najaar kiemt. Voor het behoud en bescherming van glad biggenkruid is het beschermen van de zaadbank in de bodem en een geschikt leef- en vesting milieu prioriteit. Dit is belangrijker voor het voortbestaan van de soort ter plekke dan de bescherming van individuele exemplaren.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

ONTWERPBESLUIT

Daarom dient het uitnemen van aanwezige exemplaren inclusief de bovenste toplaag met zaadbank buiten (na) de kwetsbare bloei en zaadzetting plaats te vinden (in de periode september tot en met maart). Om de groeiplaatsen ook buiten de groeiperiode te herkennen dienen de groeiplaatsen in de bloeiperiode te worden gemarkeerd. Indien planten inclusief zoden toch in depot moeten worden gezet, dienen deze in een laag van maximaal 30 centimeter te worden opgeslagen, om te voorkomen dat de zoden met zaden op een grote hoop terechtkomen en hierdoor zaden en eventueel benodigd bodemleven alsnog sterft. Ter aanscherping hierop heb ik in de omgevingsvergunning aanvullende voorschriften v., w. en x. opgenomen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
<datum besluit>

Onze referentie
2025072401942

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen wordt zo veel mogelijk voorkomen dat de soort uit de omgeving van het projectgebied verdwijnt. Desalniettemin kunnen echter wel individuele planten worden aangetast. Hierdoor is alsnog sprake van een overtreding van artikel 11.54, lid 1, sub c van het Bal ten aanzien van het glad biggenkruid. Om deze reden wordt de omgevingsvergunning uitgebreid.

Staat van instandhouding

Glad biggenkruid is een algemeen voorkomende soort op hogere zandgronden, rivierdalen en duinstreek, maar is tegenwoordig veel zeldzamer geworden. Het is een pionier soort met weinig concurrentiekracht. Door optimale benutting van grond gaat glad biggenkruid achteruit in Nederland. Het aantal locaties waar de soort nog voorkomt is met tweederde afgenomen ten opzicht van de eerste helft van de vorige eeuw. Er zijn een aantal plekken waar de soort zich wel kan handhaven. Dit gaat met name om voedselarme omstandigheden, zoals die in de duinen te vinden zijn, voornamelijk in het westen en het midden van het land. Daar vindt de soort voldoende open grond om te kiemen en is er te weinig voedsel in de bodem waardoor er geen concurrentie van andere soorten is. Ook langs het spoor zijn een aantal van dit soort locaties te vinden. In andere pionier situaties, zoals open zanderige braakliggende gronden, wordt de soort ook wel aangetroffen. De soort groeit op zonnige en warme, open plaatsen met een stikstofarme bodem. Op de plaatsen waar glad biggenkruid in het verleden groeide komt de soort in veel lagere aantallen voor.

De landelijke staat van instandhouding is ongunstig; de soort is sterk achteruit gegaan. De lokale staat van instandhouding binnen Vlissingen Havengebied is geen officiële data. Uit data van verspreidingsatlas.nl lijkt de verspreiding van de soort op Walcheren stabiel in de periode 1980-2025. In het gebied Middelburg-Vlissingen zijn de aantallen waargenomen exemplaren glad biggenkruid vanaf 2010 toegenomen van 1 naar 78 (gebaseerd op waarnemingen uit NDFF). Daarmee kan gesteld dat de staat van instandhouding binnen havengebied Vlissingen zeer gunstig is. Mogelijk is dat te wijten aan de ontwikkeling in het havengebied van Vlissingen waarbij gunstige pionierssystemen ontstaan bij het bouwrijp maken van terreinen.

Aan de rand van het werkgebied zijn exemplaren van glad biggenkruid aangetroffen. De aangetroffen exemplaren inclusief zaadbank worden zorgvuldig uitgegraven en verplant in geschikt habitat. Een deel van het compensatiegebied wordt specifiek voor de soort ingericht en beheerd.

ONTWERPBESLUIT

De staat van instandhouding van het glad biggenkruid komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de omgevingsvergunning opgelegde voorschriften.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Andere bevredigende oplossing

Datum
<datum besluit>

Glad biggenkruid

Onze referentie
2025072401942

Voor wat betreft het landstation (converterstation) is er geen andere locatie die leidt tot minder effecten op beschermde soorten. Aansluiting zal plaats vinden op het bestaande hoogspanningsnet. Voor het Net op zee – Nederwiek 1 is een MER uitgevoerd waarbij voor verschillende alternatieven de milieueffecten zijn beoordeeld. Hierin is de locatie van het landstation besproken, en daaruit blijkt dat in een eerder stadium 3 locaties zijn aangewezen als geschikt, waarvan er één al is aanwezen voor het landstation van IJmuiden Ver alpha en de ander te klein was. De exacte inpassing in de aangewezen locatie is afgestemd met diverse betrokken partijen. De locatie van het landstation (converterstation) is voorzien op een reeds aangewezen industrieterrein. In de omgeving zijn geen alternatieve locaties beschikbaar waar het mogelijk is het landstation (converterstation) te realiseren. Bovendien is glad biggenkruid een pionierssoort die het juist goed doet op terreinen waar gewerkt wordt, en/of bouwrijp gemaakt zijn; het industriegebied is daarmee juist een locatie waar de soort kan voorkomen en daarmee niet te vermijden.

Kenmerk
WNB/2023/038A.toek(ontw)

Er is geen alternatieve werkwijze te bedenken waarmee mogelijke groeiplaatsen van glad biggenkruid binnen het plangebied gespaard blijven. Eventueel aangetroffen exemplaren worden verplaatst.

Een alternatieve planning waarbij glad biggenkruid niet aangetast wordt, is niet mogelijk. De bouw van het landstation duurt meerdere jaren, waarbij jaarrond gewerkt moet worden om de bouw binnen 5 jaar afgerond te krijgen. Een alternatieve planning waarbij glad biggenkruid wordt ontzien, is daarmee niet mogelijk.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan glad biggenkruid zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Conclusie

Met inachtneming van bovenstaande kan de omgevingsvergunning worden uitgebreid met het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van glad biggenkruid (artikel 11.54, lid 1 sub c van het Bal). Voor wat betreft mijn overige overwegingen voor de nieuwe vergunning, met name de instandhouding van de bruinvis, andere bevredigende oplossing en het belang, verwijs ik u naar bijlage 1 van het besluit van 19 april 2024 met kenmerk WNB/2023/038.toek.