

Ontwerpwijzigingsbesluit kavelbesluit VII van windenergiegebied Hollandse Kust (west) en kavelbesluit Beta windenergiegebied IJmuiden Ver

I Ontwerpbesluit

II Toelichting op de wijzigingen

III Wijzigingen

I Ontwerpbesluit

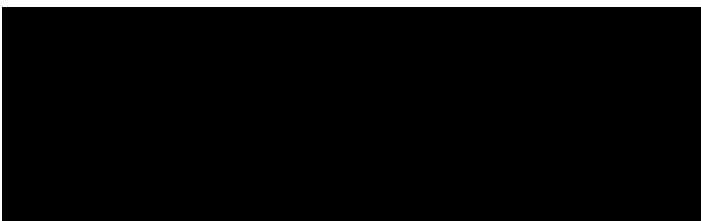
Overwegende dat vanwege nieuwe inzichten over de ontwerpen van de netten op zee Hollandse Kust (west Beta) en IJmuiden Ver (Beta) een doelmatigere inrichting van de windparken in kavel VII van Hollandse Kust (west) en kavel Beta van windenergiegebied IJmuiden Ver mogelijk is, en het nodig is om het besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie van 26 november 2021 tot aanwijzing van kavel VII in windenergiegebied Hollandse Kust (west) (stcrt. 2022, nr. 3428), alsmede het besluit van de Minister voor Klimaat en Energie van 6 december 2023, tot aanwijzing van kavel Beta in windenergiegebied IJmuiden Ver (stcrt. 2023, nr. 35270), daartoe elk op een onderdeel te wijzigen;

Gelet op artikel 11 van de Wet windenergie op zee, besluit de Minister van Klimaat en Groene Groei in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur als volgt:

- een aan kavelbesluit VII van windenergiegebied Hollandse Kust (west) verbonden voorschrift wordt gewijzigd;
- een aan kavelbesluit Beta van windenergiegebied IJmuiden Ver verbonden voorschrift wordt gewijzigd;
- de wijzigingen zijn opgenomen in onderdeel III van dit besluit;
- dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

's-Gravenhage, 30 oktober 2025

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
Sophie Hermans



Rechtsbescherming

Op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11, tweede lid, van de Wet windenergie op zee kunnen gedurende zes weken, vanaf de dag waarop het ontwerp van het wijzigingsbesluit ter inzage is gelegd, door eenieder schriftelijk zienswijzen worden ingediend.

II Toelichting op de wijzigingen

1. Aanleiding

De Wet windenergie op zee geeft het Rijk de mogelijkheid om kavels op zee vast te stellen en vervolgens uit te geven voor de ontwikkeling van windparken. Kavels voor windparken kunnen op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wet windenergie op zee alleen worden aangewezen in de gebieden die in het nationaal waterprogramma, bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, onderdeel e, van de Omgevingswet zijn aangewezen als voor windenergie geschikte gebieden. In het kavelbesluit wordt bepaald waar en onder welke voorwaarden een windpark mag worden gebouwd en geëxploiteerd.

In lijn met de beleidsvoornemens uit de routekaart 21 GW windenergie op zee¹, zijn kavels in de windenergiegebieden Hollandse Kust (west) en IJmuiden Ver vastgesteld.

Het ontwerp-kavelbesluit VII van windenergiegebied Hollandse Kust (west) heeft van 24 september 2021 tot en met 4 november 2021 ter inzage gelegen. Het kavelbesluit is op 26 november 2021 vastgesteld. Na het onherroepelijk worden van het kavelbesluit is door de Minister voor Klimaat en Energie een vergunning verleend op grond van hoofdstuk 3 van de Wet windenergie op zee. Nadien is het kavelbesluit op onderdelen gewijzigd.² Het windpark zal naar verwachting in 2026 worden gebouwd en in gebruik worden genomen.

Het ontwerp-kavelbesluit Beta van windenergiegebied IJmuiden Ver heeft van 21 juli 2023 tot en met 31 augustus 2023 ter inzage gelegen. Het kavelbesluit is op 6 december 2023 vastgesteld. Na het onherroepelijk worden van het kavelbesluit is door de Minister voor Klimaat en Energie een vergunning verleend op grond van hoofdstuk 3 van de Wet windenergie op zee. Het windpark zal naar verwachting rond 2028/2029 worden gebouwd en in gebruik worden genomen.

Met dit besluit wordt een voorschrift van kavelbesluit VII van windenergiegebied Hollandse Kust (west) gewijzigd. De wijziging ziet op een mogelijkheid tot afwijking van het verbod op overdraai van turbinebladen boven de vastgestelde veiligheids- en onderhoudszone van het net op zee van TenneT. Onder dit net op zee wordt ook begrepen de kabel die de platforms Hollandse Kust (west Beta) en Hollandse Kust (west Alpha) met elkaar verbindt (hierna: verbindingskabel). Het gaat om een aanvulling van voorschrift 2 van het kavelbesluit, waarmee een nieuw lid (lid 4) wordt toegevoegd dat voorziet in een mogelijkheid tot afwijking van het in voorschrift 2, derde lid, opgenomen verbod op overdraai van rotorbladen over de onderhouds- en veiligheidszones van TenneT. Er moet dan sprake zijn van overeenstemming tussen de vergunninghouder van het windpark en TenneT.

Met dit besluit wordt tevens een voorschrift van kavelbesluit Beta van windenergiegebied IJmuiden Ver gewijzigd. De wijziging ziet op het tracé voor de aansluitverbinding van het windpark in kavel Beta met het TenneT-platform IJmuiden Ver (Beta). Het gaat om een wijziging van voorschrift 2 van het kavelbesluit, waarmee een nieuw lid (lid 5) wordt toegevoegd dat voorziet in een mogelijkheid tot afwijking van het in voorschrift 2, tweede lid, opgenomen tracé voor de aansluitverbinding indien sprake is van onvoorziene omstandigheden. De afwijking moet in het belang zijn van een doelmatige aansluiting en er moet sprake zijn van overeenstemming tussen de vergunninghouder van het windpark en TenneT.

2. Procedure

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wet windenergie op zee komt een wijziging van een kavelbesluit tot stand via de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gedurende zes weken vanaf de dag van de terinzagelegging kan eenieder zienswijzen indienen.

3. Zienswijzen

PM

4. Overwegingen

¹ Kamerstukken II, 2021/22, 33 561, nr. 53.

² Stcrt. 2025, nr. 9246.

Ingevolge artikel 1 van de Wet windenergie op zee is een kavelbesluit een besluit waarin een kavel en een tracé voor een aansluitverbinding zijn aangewezen. Een aansluitpunt is een punt waarop een aansluitverbinding wordt aangesloten op een net of op een installatie. Op grond van artikel 3, derde lid, betreft het bevoegd gezag bij de afweging tot het nemen van een kavelbesluit

- a. de vervulling van maatschappelijke functies van de zee, waaronder het belang van een doelmatig ruimtegebruik van de zee;
- b. de gevolgen van een aanwijzing voor derden;
- c. het milieubelang, waaronder het ecologisch belang;
- d. de kosten om een windpark in het gebied te realiseren;
- e. het belang van een doelmatige aansluiting van een windpark op een aansluitpunt.

Gelet op artikel 4, tweede lid, onderdeel c, bevat een kavelbesluit de aanduiding op een of meer topografische of geografische kaarten van de geografische omvang van de kavel en de ligging van het tracé van de aansluitverbinding. In artikel 11, eerste lid, van de Wet windenergie op zee is bepaald dat een kavelbesluit in bepaalde gevallen kan worden gewijzigd, waaronder de situatie dat zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor het kavelbesluit is genomen niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 3 bedoelde doelstellingen en belangen.

Wijziging van voorschrift 2 van kavelbesluit VII van windenergiegebied Hollandse Kust (west)

Het aansluitpunt voor het windpark in kavel VII is het TenneT-platform Hollandse Kust (west Beta), dat binnen de contour van kavel VII is gelegen. Het platform is middels een 66 kV-kabel verbonden met het TenneT-platform Hollandse Kust (west Alpha) dat binnen de contour van de noordelijker gesitueerde kavel VI is gelegen. In voorschrift 2, tweede lid, van het kavelbesluit is een onderhoudszone opgenomen voor deze verbindingenkabel. De betreffende onderhoudszone strekt tot 100 meter aan weerszijden van de (destijds beoogde) routing van de verbindingenkabel. In voorschrift 2, derde lid, van het kavelbesluit is bepaald dat de rotorbladen van de windturbines volledig binnen de in het eerste lid genoemde contour en volledig buiten de in het tweede lid genoemde onderhouds- en veiligheidszones blijven. De destijds met TenneT afgestemde ruimte van twee 200 meter (2x100 meter) is naar het inzicht van TenneT toereikend om op veilige wijze de verbindingenkabel te inspecteren en te onderhouden.

De aanleiding voor de wijziging is gelegen in het navolgende. De vergunninghouder van kavel VII heeft in het vormgeven van een zo gunstig mogelijk ontwerp van het windpark abusievelijk een verouderd coördinatenbestand van de onderhoudszone gehanteerd. De bouw van het windpark zal plaatsvinden in 2026. De locatiespecifieke onderzoeken en voorbereidingen van de bouw van het windpark zijn vergevorderd. De vergunninghouder heeft recent geconstateerd dat in het geval van één turbinepositie sprake is van een minimale overdraai van rotorbladen boven de onderhoudszone van de verbindingenkabel van TenneT. Het gaat om een overdraai van minder dan twee meter. De vergunninghouder heeft het bevoegd gezag, gelet op de vergevorderde bouwvoorbereidingen, verzocht om af te mogen wijken van voorschrift 2, derde lid. Daarbij heeft de vergunninghouder aangegeven dat de verbindingenkabel van TenneT inmiddels is geïnstalleerd en dat vanwege de daadwerkelijke ligging van de kabel, en het voorgenomen windparkontwerp ter plaatse, nog steeds sprake is van een vrije zone, zonder overdraai van turbinebladen, van minimaal 100 meter aan weerszijden van de verbindingenkabel. Deze zone voldoet aan de ruimte-eis van TenneT om op veilige wijze de verbindingenkabel te kunnen inspecteren en te onderhouden. TenneT heeft dit bevestigd en heeft als belanghebbende aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het huidige windparkontwerp waarbij weliswaar sprake is van overdraai boven de in het kavelbesluit vastgelegde onderhoudszone, maar niet boven de de facto onderhoudszone.

Naar aanleiding van het verzoek is besloten om het kavelbesluit VII op het aspect van de ruimtelijke afstemming tussen de vergunninghouder en TenneT te wijzigen. In het toegevoegde voorschrift 2, vierde lid, is bepaald dat de vergunninghouder kan afwijken van hetgeen is bepaald in het derde lid, voor zover het de onderhoudszones en veiligheidszones van TenneT-infrastructuur betreft en indien dit gebeurt in overeenstemming met TenneT. Dit maakt overdraai van turbinebladen boven de in het kavelbesluit aangewezen onderhouds- en veiligheidszones van TenneT, met instemming van TenneT, mogelijk. Na overeenstemming tussen de vergunninghouder en TenneT over een afwijking, wordt daarvan door de vergunninghouder zo spoedig mogelijk melding gemaakt bij de Minister van Klimaat en Groene Groei zodat de wijzigingen in het ontwerp in de openbare dataregisters kan worden verwerkt.

Met de afwijkingmogelijkheid is een kostenefficiënt en doelmatig ruimtegebruik geborgd. Andere belangen dan het in artikel 3, derde lid, onderdelen a en d, genoemde belangen van een doelmatig ruimtegebruik en kostenefficiëntie worden met de wijziging niet beïnvloed. De belangen van derden worden niet in negatieve zin aangetast. De belangen van TenneT, als belangrijkste gebruiker van de onderhoudszone, worden niet in negatieve zin beïnvloed. Afwijkingen zijn volgens het toegevoegde lid alleen mogelijk in overeenstemming met TenneT. Met de wijzigingen worden ook geen belangen geraakt van anderen. Ter plaatse van de onderhoudszone van de verbindingskabel zijn er geen andere vergunninghouders. De afwijkingmogelijkheid heeft bovendien geen betrekking op onderhoudszones- en veiligheidszones behorende bij infrastructuur van andere partijen dan TenneT.

Wijziging van voorschrift 2 van kavelbesluit Beta van windenergiegebied IJmuiden Ver

Het aansluitpunt voor het windpark in kavel Beta is het TenneT-platform IJmuiden Ver (Beta), dat centraal tussen de twee delen van kavel Beta is gelegen. Het in het kavelbesluit vastgelegde tracé voor de aansluitverbinding is gelegen buiten de kavel in een zone tussen het oostelijke en westelijke deel van de kavel. Deze zone wordt hoofdzakelijk door TenneT gebruikt voor het platform IJmuiden Ver (Beta) en de exportkabels naar het landelijk hoogspanningsnet. Ook wordt deze ruimte gebruikt als route voor helikopters die van en naar het TenneT-platform vliegen.

Voorschrift 2 van kavelbesluit Beta wordt aangevuld met een (nieuw) vijfde lid, aangezien door nieuwe inzichten over het ontwerp van het TenneT-platform IJmuiden Ver (Beta) een doelmatigere aansluiting van het windpark in kavel Beta van IJmuiden Ver mogelijk is geworden in vergelijking met het tracé dat in 2023 is vastgelegd in het kavelbesluit. Voor de vormgeving van een tracé voor de aansluitverbinding is onder meer de oriëntatie van het platform, en in het bijzonder de 'J-tubes', van belang. De J-tubes zijn de openingen waar de inter-array-kabels van het windpark in strengen de platformconstructie binnentreden. Ook worden J-tubes gebruikt voor kabels van TenneT zelf, zoals datakabels, en mogelijk in de toekomst ook voor directe afnemers van elektriciteit ('klantaansluiting').³ Ten tijde van de vaststelling van het kavelbesluit Beta is bij het vastleggen van het aansluittracé uitgegaan van het op dat moment bekende ontwerp en de daarbij horende voorzieningen van het platform. Na vaststelling van het kavelbesluit is het ontwerp van het TenneT-platform op relevante aspecten herzien. Op basis van de huidige inzichten wordt door zowel de vergunninghouder van het windpark als TenneT geconcludeerd dat het in het kavelbesluit vastgelegde tracé voor de aansluitverbinding mogelijk niet langer voorziet in een doelmatige aansluiting. Om bijvoorbeeld een efficiënte benutting van J-tubes te borgen en kabelkruisingen te beperken kan het nodig zijn om een of meer strengen van de aansluitverbinding (net) buiten het vastgestelde tracé voor de aansluitverbinding te leggen. Dit is, beredeneerd vanuit het in artikel 3, derde lid, onderdeel e benoemde belang van een doelmatige aansluiting, wenselijk, maar zou gelet op voorschrift 2, tweede lid, van het kavelbesluit niet toelaatbaar zijn. Om die reden hebben de vergunninghouder en TenneT gezamenlijk verzocht om het kavelbesluit op dit aspect te wijzigen.

Naar aanleiding van het verzoek is besloten om het kavelbesluit Beta op dit aspect inhoudelijk aan te laten sluiten bij de regulering in de meer recente kavelbesluiten Gamma-A en Gamma-B in windenergiegebied IJmuiden Ver en I-A in windenergiegebied Nederwiek (zuid).⁴

In het toegevoegde voorschrift 2, vijfde lid, is om die reden bepaald dat de vergunninghouder in het geval van onvoorziene omstandigheden kan afwijken van hetgeen is bepaald in voorschrift 2, tweede lid. Het betreft onvoorziene omstandigheden die verband houden met het ontwerp of de situering van het net op zee (platform en kabels). Er moet in dat geval overeenstemming zijn met TenneT, en de afwijking moet in het belang zijn van een doelmatige aansluiting van de kavel Beta op het TenneT-platform IJmuiden Ver (Beta). Na overeenstemming tussen de vergunninghouder en TenneT over een afwijking, wordt daarvan door de vergunninghouder zo spoedig mogelijk melding gemaakt bij de Minister van Klimaat en Groene Groei zodat de wijzigingen in het ontwerp in de openbare dataregisters kan worden verwerkt.

Met de afwijkingmogelijkheid is geborgd dat de aansluiting van het windpark op het aansluitpunt doelmatig is. Andere belangen dan het in artikel 3, derde lid, onderdeel e, genoemde belang van een doelmatige aansluiting worden met de wijziging niet beïnvloed. De belangen van de vergunninghouder worden niet in negatieve zin aangetast, gelet op het gegeven dat de wijziging door de vergunninghouder zelf is aangevraagd. De belangen van TenneT, als belangrijkste gebruiker van de zone tussen de kavels, worden eveneens niet in negatieve zin beïnvloed. Afwijkingen zijn volgens het toegevoegde lid alleen mogelijk in het belang van een doelmatige

³ Kamerstukken II, 2024/25, 33 561, nr 67.

⁴ Stcrt. 2025, nrs. 13168, 26779 en 13171.

aansluiting en in overeenstemming met TenneT. Met de wijzigingen worden ook geen belangen geraakt van andere vergunninghouders. Het net op zee IJmuiden Ver (Beta) verbindt enkel kavel Beta met het landelijk hoogspanningsnet. Bovendien zijn er geen andere vergunninghouders in de zone tussen het oostelijke en westelijke deel van kavel Beta.

Na inwerkingtreding van de toevoeging van het vijfde lid aan voorschrift 2, zal het thans voorliggende verzoek als onvoorziene omstandigheid worden aangemerkt, aangezien het ten tijde van vaststelling van het kavelbesluit onvoorzien was.

5. Ecologie (beschermde soorten en gebieden)

Met dit besluit worden voorschriften van de kavelbesluiten VII van Hollandse Kust (west) Beta van IJmuiden Ver gewijzigd. Ten behoeve van het (oorspronkelijke) kavelbesluiten zijn milieueffectrapporten (MER's) opgesteld. Een passende beoordeling van de gevolgen voor Natura 2000-gebieden en een toetsing van de gevolgen voor beschermde soorten maken onderdeel uit van de MER's die zijn opgesteld voor de (oorspronkelijke) kavelbesluiten. In beide MER's is, gelet op de systematiek van de Wet windenergie op zee, uitgegaan van een bandbreedte aan inrichtingsmogelijkheden vanwege de onbekendheid met het uiteindelijke ontwerp van de windparken.

De turbineposities in het door de vergunninghouder van kavel VII van Hollandse Kust (west) beoogde ontwerp, vallen binnen de bandbreedte aan inrichtingsmogelijkheden die in het MER voor die kavel zijn onderzocht.

Dat geldt ook voor het tracé voor de aansluitverbinding met het TenneT-platform IJmuiden Ver (Beta): de gevolgen van de aanleg en exploitatie van het inter-array-kabelnetwerk binnen de kavel, inclusief het laatste deel van het tracé van de aansluitverbinding nabij het TenneT-platform IJmuiden Ver (Beta), is op basis van een bandbreedte in generieke zin in het MER voor kavel Beta onderzocht. Gelet op het gegeven dat de platformlocatie niet wijzigt, is het aantal mogelijke alternatieve tracés voor de aansluitverbinding richting het platform beperkt, en blijven de te verwachten gevolgen binnen de bandbreedte aan effecten die zijn onderzocht en beoordeeld.

Met deze wijzigingen blijft het effect van de bouw en exploitatie van de windparken op de ecologie derhalve gelijk aan hetgeen is onderzocht in de MER's bij de kavelbesluiten.

De conclusies ten aanzien van beschermde soorten en gebieden veranderen niet met de wijziging. De natuurlijke kenmerken van de gebieden zoals bedoeld in artikel 5 van de Wet windenergie op zee worden niet aangetast. De afwijking bedoeld in artikel 7 van de Wet windenergie op zee (voorheen: vrijstellingen) blijft voor beide kavelbesluiten van kracht.

III Wijzigingen

A

Het kavelbesluit VII windenergiegebied Hollandse Kust (west) van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie van 26 november 2021 (stcrt. 2022, nr. 3428) wordt als volgt gewijzigd:

Aan voorschrift 2 wordt een (vierde) lid toegevoegd, luidende:

4. De vergunninghouder kan in overeenstemming met TenneT afwijken van hetgeen is bepaald in het derde lid voor zover het betreft de onderhouds- en veiligheidszones die zijn ingesteld ten behoeve van TenneT-infrastructuur. De vergunninghouder meldt dit zo spoedig mogelijk aan de Minister van Klimaat en Groene Groei.

B

Het kavelbesluit Beta windenergiegebied IJmuiden Ver van de Minister voor Klimaat en Energie (thans: Minister van Klimaat en Groene Groei) van 6 december 2023 (stcrt. 2023, nr. 35270) wordt als volgt gewijzigd:

Aan voorschrift 2 wordt een (vijfde) lid toegevoegd, luidende:

5. In het belang van een doelmatige aansluiting kan de vergunninghouder in het geval van onvoorziene omstandigheden, in overeenstemming met TenneT, afwijken van hetgeen is bepaald in het tweede lid. De vergunninghouder meldt dit zo spoedig mogelijk aan de Minister van Klimaat en Groene Groei.