



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle

Eni Energy Netherlands B.V.
Prinses Beatrixlaan 5
2595 AK 'S-GRAVENHAGE

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Prinses Beatrixlaan 2
Den Haag

Postbus 40225
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

T 088 042 42 42
omgevingswetnatuur@rvo.nl

Datum
Betreft Ontwerpbesluit aanvraag flora- en fauna-activiteit

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Geachte directie,

Relatienummer
[REDACTED]

Op 13 augustus 2025 heeft u een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd. Ik heb uw aanvraag met de aanvullingen van 26 september 2025, 4 november 2025 en 1 december 2025 beoordeeld. In deze brief leest u mijn ontwerpbeslissing en wat dit voor u betekent.

Bijlagen
3

Procedure

Uit artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder a, van de Mijnbouwwet en artikel 141a, eerste lid onder c, van de Mijnbouwwet volgt dat voor dit project een projectbesluit moet worden genomen. Op grond van artikel 141a, tweede lid, van de Mijnbouwwet, is artikel 16.7 van de Omgevingswet van toepassing bij de coördinatie van de besluiten ter uitvoering van projectbesluiten als bedoeld in het eerste lid. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning L7-F gezamenlijk worden voorbereid, waarbij de minister van Klimaat en Groene Groei deze procedure coördineert. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 16.71, eerste lid, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 16.7 en artikel 5:45 van de Omgevingswet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb'). Dit betekent dat dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning L7-F. Daarom is ook op dit besluit de coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Awb van toepassing.

De minister van Klimaat en Groene Groei heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Gaswinning L7-F bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het projectbesluit en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op donderdag 18 december 2025 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant;
- op vrijdag 19 december 2025 is door de minister van Klimaat en Groene Groei een ontwerp van het besluit aan Eni Energy Netherlands B.V. gezonden;

ONTWERPBESLUIT

Op grond van artikel 3:26, tweede lid, Awb, worden het definitieve en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van Klimaat en Groene Groei bekendgemaakt. Ook doet de minister van Klimaat en Groene Groei daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Inhoud aanvraag

U heeft een aanvraag gedaan voor het project 'L7-F - Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit', in het Natura-2000 gebied het 'Friese Front' op de Noordzee, ongeveer 70 kilometer ten noordwesten van Den Helder. Het project betreft de realisatie van het L7-F platform met 3 productieputten ten behoeve van het winnen van aardgas. Voor de afvoer van het gewonnen aardgas wordt een pijpleiding aangelegd naar de bestaande NOGAT-leiding op 27 kilometer afstand van de L7-F locatie. De werkzaamheden zijn onderverdeeld in 4 fases; de aanleg-, boor-, productie en ontmantelingsfase. Deze laatste fase valt buiten de scope van dit besluit en wordt verder niet behandeld.

- De aanlegfase: het productieplatform (bestaande uit een nieuwe onderbouw en hergebruik van de bovenbouw van het bestaande E17-A platform) wordt geplaatst en voor de afvoer van het gewonnen aardgas wordt een pijpleiding aangelegd. Bij de aanleg van de pijpleiding wordt een survey schip ingezet om te bepalen of de pijpleiding goed is ingegraven.
- De boorfase: met behulp van een mobiele boorinstallatie (een boorplatform) worden 2 putten (L7-F2 en L7-F3) naar het aardgasveld geboord en de al bestaande exploratieput (L7-F1) wordt omgewerkt tot productieput. De putten worden geboord tot een verticale diepte van ongeveer 4 tot 5 kilometer onder het zeebed. De putten worden in deze fase ook schoon-geproduceerd (het affakkelen van aardgas). Voorafgaand aan het boren wordt een conductor op de plaats van de put geplaatst middels heien. Omdat het bij put L7-F1 gaat om een re-entry hoeft er bij deze put geen conductor te worden geheid, en vindt er alleen een boring plaats. Tijdens het uitvoeren van de boorwerkzaamheden treedt een toename van de transportactiviteiten van en naar de platformlocatie op waaronder activiteit van sleepboten, een wachtschip, helikopters en bevoorradingschepen.
- De productiefase: het aardgas wordt met behulp van de productie-installatie gewonnen in het aardgasveld L7e/8f en op het platform behandeld L7-F. Het gewonnen aardgas wordt met een pijpleiding afgevoerd naar het vasteland. Hulpstoffen worden in deze fase via een transportschip aangevoerd en personeel wordt aan- en afgevoerd per helikopter.

De plaatsing van het platform duurt een week en de aanleg van de pijpleiding vergt 10 tot 12 weken. Het boren vindt continu plaats (24 uur per dag, 7 dagen per week) en duurt circa 65 dagen voor L7-F1, 83 dagen voor L7-F2 en 83 dagen voor L7-F3. Voor de gaswinning bij L7-F gaat de aanvrager uit van een productieduur van 10 tot 15 jaar.

ONTWERPBESLUIT

U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit zoals bedoeld in artikel 11.37, lid 1, sub d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor exemplaren van de zeekoet (*Uria aalge*), en zoals bedoeld in artikel 11.46, lid 1, sub b van het Bal voor exemplaren van de bruinvis (*phocoena phocoena*).

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Ontwerpbesluit

Ik verleen u voor de periode van vanaf de dag van bekendmaking van het definitieve besluit tot en met 31 december 2044 een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 11.46, lid 1, sub b van het Bal voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de bruinvis.

Ik verleen u geen omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 11.37, lid 1, sub d voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de zeekoet. Er is geen sprake van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de zeekoet wanneer de door u voorgestelde (mitigerende) maatregelen worden uitgevoerd. Er is daarmee geen overtreding van verbodsbepalingen aan de orde waardoor ik uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ten aanzien van de zeekoet positief afwijs.

Ik leg u ten aanzien van de zeekoet wel maatwerkvoorschriften op in het kader van de specifieke zorgplicht die staat beschreven in artikel 11.27 van het Bal. De bevoegdheid om maatwerkvoorschriften op te leggen volgt uit 11.25, lid 1 van het Bal. Uit artikel 11.31 van het Bal volgt dat ik maatwerkvoorschriften kan opleggen in het kader van de specifieke zorgplicht. Een maatwerkvoorschrift is toegestaan nu het niet mogelijk is om over het onderwerp een voorschrift op te nemen in een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (artikel 11.31, lid 3 van het Bal).

In bijlage 1 licht ik mijn besluit toe.

Omgevingsvergunning

Voor deze omgevingsvergunning gelden de volgende voorschriften:

Algemene voorschriften

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de bruinvis en beschreven verboden handelingen.
- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die volgens de aanvraag worden uitgevoerd. Dit geldt niet als dit anders in deze omgevingsvergunning staat.
- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die vallen onder de bevoegdheid van onze staatssecretaris (volgens artikel 4.12 Omgevingsbesluit).
- Het gebied waarvoor deze omgevingsvergunning geldt, is het plangebied voor de realisatie van het project 'L7-F - Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit'. Het plangebied ligt grotendeels in het Natura-2000 gebied het 'Friese Front' op de Noordzee, ongeveer 70 kilometer ten noordwesten van Den Helder. Daarbij is ook het tracé van de pijpleiding onderdeel van het plangebied. Dit is weergegeven in figuur 3.1 en 3.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit gaswinning L7-F' van 29 oktober 2025 (bijlage 2 bij dit besluit).

ONTWERPBESLUIT

- e. De omgevingsvergunninghouder neemt meteen contact op met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project (voorzien wordt dat) zich een andere ecologische situatie voordoet dan degene waar onder genoemde specifieke voorschriften aan refereren of andere handelingen dan bedoeld in voorschrift b noodzakelijk zijn.
- f. Deze omgevingsvergunning kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de omgevingsvergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of partijen die in opdracht van de omgevingsvergunninghouder werken.
De omgevingsvergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de goede naleving van deze omgevingsvergunning.
- g. U stelt een ecologisch werkprotocol op, waarin alle voorschriften staan. U informeert alle betrokken partijen over het werkprotocol, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie.
- h. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden ligt er een afschrift van deze omgevingsvergunning, de bijbehorende brief, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden. Deze worden op verzoek getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- i. De vergunninghouder vult het bijgevoegde meldingsformulier volledig in en stuurt deze samen met het ecologisch werkprotocol naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Hij of zij doet dit zodra de startdatum van de werkzaamheden bekend is, maar minimaal 7 dagen voor de start.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Specifieke voorschriften

- j. U voert de maatregelen uit zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit gaswinning L7-F' van 29 oktober 2025 (bijlage 3 bij dit besluit). Hierbij houdt u zich aan de voorschriften.
- k. U houdt bij de planning van de werkzaamheden rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode van de bruinvis. In juni en juli ligt de geboortepiek van de bruinvis, hierna is er een zoogtijd van ongeveer 8 maanden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden laat u bepalen door een deskundige op het gebied van de bruinvis.
- l. Bij alle werkzaamheden dient de geluidsnorm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter te worden gehanteerd. Door de *soft start* procedure wordt de norm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter niet gehaald, daarom dienen aanvullende mitigerende maatregelen te worden genomen om de norm wel te halen. Het behalen van de norm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter dient middels onderwatergeluidsmetingen bij het heien van de verankeringspalen en de conductors te worden aangetoond door deze continu te meten. De geluidsmetingen dienen per geheide funderingspaal of conductor uiterlijk 48 uur na de afronding van het heien van de betreffende funderingspaal, te worden doorgestuurd naar omgevingswetnatuur@rvo.nl.
- m. De ADD dient afgesteld te zijn op de voor de bruinvis relevante frequenties. De ADD dient een half uur voor het begin van de werkzaamheden, alsmede gedurende de eerste 5 minuten van de werkzaamheden werkend te zijn. Deze procedure wordt herhaald indien de werkzaamheden gedurende een uur of langer onderbroken zijn. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient u een ecologisch werkplan in te dienen waarin naar voren komt dat de juiste ADD op de juiste frequentie wordt gebruikt, inclusief onderbouwing van waarom de gekozen ADD de juiste is.

ONTWERPBESLUIT

- n. De *soft start* procedure dient te worden gestart na de inzet van de ADD.
- o. Voor wat betreft de inzet van de MMO en de PAM dient er tijdens het heien en tijdens pauzes ook gemonitord te worden. De leidinggevende MMO moet opgeleid of ervaren genoeg zijn om te fungeren als gekwalificeerd ecologisch expert. De overige MMO's en PAM-operators moeten ervaren en voor het werk gekwalificeerd zijn.
- p. Om opzettelijke verstoring door onderwatergeluid van aanleg- en onderhoudsschepen te verminderen dienen de schepen zoveel als mogelijk de scheepvaartroutes te volgen, en via de kortste route naar het plangebied te varen.
- q. De voorgestelde maatregelen dienen ook te worden toegepast bij de survey.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Overige voorschriften

- r. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend. Deze deskundige legt de ecologische begeleiding vast in een logboek.
- s. Wanneer blijkt dat de in deze omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden uit te voeren, dan doet u een verzoek tot verlenging van deze omgevingsvergunning. Doe dit minimaal 8 weken voor het einde van deze termijn. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
- t. Deze omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, wanneer blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Maatwerkvoorschriften

Ik leg u de volgende maatwerkvoorschriften op:

1. U voert de maatregelen uit zoals vermeld in paragraaf 6.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit gaswinning L7-F' van 29 oktober 2025.
2. U dient met het uitvoeren van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare ruiperiode van de zeekoet, welke loopt van juli tot en met oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden laat u bepalen door een deskundige op het gebied van de zeekoet.
3. De boorwerkzaamheden tijdens de aanleg- en boorfase dienen buiten de kritische periode (juli tot en met oktober) van de zeekoet plaats te vinden. Ook de aanleg van het platform en de pijpleiding dienen buiten de kritische periode plaats te vinden, evenals de nodige surveys.
4. Het helikopterverkeer tijdens de aanleg-, boor- en productiefase dient zoveel als mogelijk van de bestaande helikopterbanen gebruik te maken.
5. Daarbij dient tijdens de productiefase (wanneer het platform bemand zal zijn), de frequentie van transportbewegingen als volgt te zijn:

¹ Een ecologische deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis. De ecologische deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek te kunnen doen. Hij of zij: (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van beschermde soorten; heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeksmethoden; kan ecologische werkprotocollen uitwerken; kan specifieke maatregelen begeleiden.

ONTWERPBESLUIT

- a) in de kritische periode van de zeekoet maximaal één helikopter en één bevoorradingschip per 2 weken;
 - b) buiten de kritische periode van de zeekoet gemiddeld 4 helikopters per week en één schip per 2 weken.
 - c) Regulier onderhoud aan het platform wordt uitgevoerd in de maanden april en mei. De frequentie van het transport zal in die maanden hoger zijn dan in de overige maanden buiten de genoemde kritische periode van de zeekoet. De gemiddelde frequentie blijft zoals geformuleerd in maatwerkvoorschrift 5b.
6. De scheepsbewegingen (zowel tijdens de aanleg- en boorfase als tijdens de productiefase) dienen zo veel als mogelijk via de bestaande scheepvaartroutes te gaan, en zal de kortste weg gekozen worden naar het werkgebied. In het gebied het Friese Front is de vaarsnelheid maximaal 10 knopen.
7. Verder dient u de verstoring van verlichting vanaf het platform te verminderen, door onnodige lichtuitstraling te vermijden. Met maatregelen kunnen deze effecten zo klein mogelijk gehouden worden. Hiertoe dient u een verlichtingsplan met de voorgenomen mitigerende maatregelen ter goedkeuring op te sturen naar omgevingswetnatuur@rvo.nl.
8. Bij de aanleg van de pijpleiding dient u zich tenslotte zo veel als mogelijk in te spannen om zo min mogelijk vertroebeling te veroorzaken en de methode voor aanleg te gebruiken welke het minste vertroebeling en bodemverstoring en bodemvernietiging veroorzaakt.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Zienswijzen

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Ontwerpbesluiten Gaswinning L7-F
Postbus 111
9200 AC Drachten

Meer informatie

Heeft u vragen? Kijk dan op www.rvo.nl/voorwaarden-flora-en-fauna-activiteit voor meer informatie. Bel ons op: 088 042 47 47 (lokaal tarief). Op www.rvo.nl/contact staat hoe u verder contact met ons kunt opnemen. Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer 9995081300109. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,
namens deze:


Teammanager Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

ONTWERPBESLUIT

Bijlage 1: Overwegingen Omgevingswet

Positieve afwijzing voor het verstoren van de zeekoet

Artikel 11.37, lid 1, sub d van het Besluit activiteiten leefomgeving

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

De zeekoet is in het plangebied aangetroffen. De zeekoet komt veelvuldig in het plangebied (en algeheel in het Friese Front) voor. De soort gebruikt het gebied als rust- en foerageergebied en om te ruien tussen juli en eind oktober. Tijdens deze periode is de soort extra kwetsbaar voor verstoring, omdat zij haar vliegvermogen tijdelijk verliest. Hierdoor kan de zeekoet niet of nauwelijks uitwijken voor verstoringsbronnen, zoals schepen die het gebied doorkruisen, en door helikoptervluchten. Buiten de kritische maanden komt de zeekoet echter ook voor in het gebied en kan er verstoring optreden.

De zeekoet kan negatieve effecten ondervinden door de transportbewegingen. Door de gevoeligheid van de zeekoet voor verstoringen, wordt uitgegaan van een vluchtafstand van 250 – 500 meter met een bufferzone voor scheepvaart van 1.000 meter. Bij helikoptervluchten treedt verstoring vooral op tijdens landen en stijgen. Bij vliegbewegingen boven de 450 meter, is geen verstoring op de zeekoet te verwachten. Maar een helikopter is niet gelijk op die hoogte waardoor het verstoringsoppervlak groter wordt. In totaal moet rekening gehouden worden met 11,5 km² verstoord oppervlak rondom het platform. De verstoring die plaatsvindt door vaar- en vliegbewegingen is zowel in de aanleg- als in de productiefase aan de orde.

Naast de transportbewegingen, kan de zeekoet ook verstoring ondervinden door onderwatergeluid (bij het duiken tijdens het foerageren), bovenwatergeluid, visuele verstoring door licht en beweging, habitatverlies door de verstoringen, het fakkelen, effecten door vertroebeling bij aanleg van de pijpleiding en door effecten van verontreiniging door lozingen tijdens de boor- en productiefase via de voedselketen.

U stelt de volgende maatregelen voor om verstoring van de zeekoet te voorkomen:

Voor transportbewegingen per schip van en naar het platform gedurende de kritieke periode van de zeekoet zal het Natura 2000-gebied met de kortst mogelijke route worden doorkruist, om het verstoringsoppervlak zo klein mogelijk te houden. Dit betreft een afstand van circa 6 kilometer. Indien een worstcasescenario wordt gehanteerd met een bufferzone van 1.000 meter, resulteert één enkele transportbeweging in een potentieel verstoord oppervlak van 12 km², oftewel circa 0,42% van het Friese Front. Buiten de kritische periode van de zeekoet zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande scheepvaartroutes. Bij scheepsbewegingen zal gedurende de kritische periode van de zeekoet een vogelwachter aan boord zijn om groepen zeekoeten waar te kunnen nemen, en waar nodig koers aan te passen om deze te vermijden. Daarnaast zal met een aangepaste snelheid gevaren worden om verstoring te beperken. Wanneer het Friese Front wordt doorkruist, wordt de snelheid aangepast naar maximaal 10 knopen. Dit is doorgaans dezelfde snelheid die door schepen wordt gehanteerd bij vogeltellingen, en om daarmee zo min mogelijk verstorende reacties te veroorzaken.

ONTWERPBESLUIT

In de productiefase worden ook maatregelen getroffen om verstoring zoveel mogelijk te voorkomen. Groot en regulier onderhoud aan het platform wordt allereerst buiten de kritische (rui)periode (juli tot en met oktober) van de zeekoet ingepland. In april en mei zijn de minste aantallen van zeekoeten te verwachten in en om het plangebied en zijn daarmee de meest geschikte maanden. Daarom wordt gekozen om in deze maanden het regulier onderhoud in te plannen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Er wordt ook bewust gekozen voor een bemand platform, omdat dit het aantal transportbewegingen aanzienlijk vermindert. Door de continue aanwezigheid van personeel is frequente aan- en afvoer per schip of helikopter overbodig. In plaats daarvan volstaat inzet van een helikopter en bevoorradingschip eens per 2 weken tijdens de kritische periode van de zeekoet. Buiten de kritische periode betreft het gemiddeld aantal transportbewegingen 4 helikopters per week en 1 schip per 2 weken. Bij eventuele storingen is door de bemanning op het platform direct iemand aanwezig om deze te verhelpen, waardoor extra aanvoerbewegingen vanuit de wal vaak niet nodig zijn. Hierdoor wordt het aantal transportbewegingen aanzienlijk beperkt en wordt verstoring van de zeekoet tot een minimum beperkt.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

Staat van instandhouding van de zeekoet

De zeekoet is een pelagische, duikende zeevogel en vormt de doelsoort voor het Natura 2000-gebied Friese Front. De soort komt hier voor als niet-broedvogel, met name in de ruiperiode van juli tot en met oktober, wanneer grote aantallen foerageren en rusten binnen het gebied.

Op basis van recente monitoringgegevens uit 2022 en 2023 varieerden de aantallen en verspreiding per maand aanzienlijk. In augustus bevonden zeekoeten zich voornamelijk op het noordelijke deel van het Nederlands Continentaal Plat (NCP), met de hoogste concentraties ten noorden en noordwesten van het Friese Front. In november werden de grootste aantallen waargenomen rond de zuidelijke Doggersbank, in een band oostwaarts van de Klaverbank en ten noorden van de Waddeneilanden. In januari bevond zich een aanzienlijk aantal zeekoeten ten westen en noordwesten van het Friese Front, terwijl de verdeling in februari meer gelijkmatig verspreid was over het gebied. In april en juni trokken de zeekoeten zich weer terug naar het gebied ten noorden van het Friese Front.

Op regionaal niveau laat de soort een positieve ontwikkeling zien. Recente trendanalyses van het Centraal Bureau voor de Statistiek in 2025 tonen aan dat het aantal zeekoeten in het Friese Front in de periode 2014 tot en met 2023 duidelijk is toegenomen. Dit is gebaseerd op standaard zeevogelmonitoring alsook extra tellingen om de trendberekeningen betrouwbaarder te maken. Deze ontwikkeling bevestigt het belang van het Friese Front als functioneel gebied voor de zeekoet.

Voor de landelijke populatie van de zeekoet als niet-broedvogel geldt een instandhoudingsdoel van minimaal 88.000 vogels op seizoensgemiddelde basis. Dit getal is gebaseerd op de Gunstige Referentiewaarde Populatie (GRW), die is vastgesteld op basis van ecologisch gunstige omstandigheden in de periode 1990 tot en met 2005. Op basis van tellingen over de periode 2014/2015 tot en met 2019/2020 bedraagt de actuele populatieomvang echter gemiddeld 128.000 vogels. Daarmee ligt het aantal zeekoeten in de Nederlandse wateren ruim boven het instandhoudingsdoel en wordt het aspect populatie als gunstig beoordeeld. Ook de andere beoordelingsaspecten die samen de staat van instandhouding bepalen,

ONTWERPBESLUIT

worden als gunstig ingeschat: het verspreidingsgebied in de Nederlandse Noordzee is op de lange termijn stabiel gebleven, de kwaliteit van het leefgebied is voldoende om de soort duurzaam te ondersteunen, en het toekomstperspectief van de soort in Nederland is positief, gezien de stabiliteit van de populatie en het leefgebied. Op basis van deze 3 aspecten wordt de staat van instandhouding van de zeekoet als niet-broedvogel momenteel als gunstig beoordeeld.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Door de plaatsing van platform L7-F treedt lokaal verlies op van geschikt leefgebied voor de zeekoet, als gevolg van fysieke inname ($0,0013 \text{ km}^2$) en optische verstoring. Uitgaande van een mijdingsafstand van 1.000 meter rond het platform, wordt circa $3,14 \text{ km}^2$ van het Friese Front als ongeschikt leefgebied beschouwd gedurende de productiefase van het project. Dit komt overeen met 0,11% van het totale Friese Front (2.882 km^2). Binnen het Friese Front bevinden zich daarnaast al 13 andere productieplatforms, die in cumulatie met het L7-F platform, samen een potentieel verlies aan leefgebied veroorzaken van circa $43,96 \text{ km}^2$ (1,46%).

Als dan wordt gekeken naar de uitwerking van de zeevogel kaarten in het KEC 5.0 (door Van Donk uit 2024) dan is er een gemiddelde dichtheid van circa 50 zeekoeten per km^2 tijdens de kritische periode. Uitgaande van een mortaliteitspercentage van 5% (vastgesteld in het onderzoek van Soudijn et al. uit 2025) is dit in cumulatie een additionele mortaliteit van 50 maal $43,96 \text{ km}^2$ maal 5% = 110 zeekoeten.

Tijdens de aanleg- en boorfase wordt het scheepsverkeer tijdelijk verhoogd tot 4 á 6 schepen per week, maar deze werkzaamheden zijn volledig buiten de kritische periode gepland, waarbij de dichtheid van zeekoeten per km^2 lager ligt; namelijk circa 20 per km^2 langs de vaarroute. In de productiefase bedraagt de structurele inzet één bevoorradingsschip per 2 weken. Omdat het L7-F platform op circa 17 á 20 kilometer buiten de bestaande scheepvaartroutes ligt, moet het Natura 2000-gebied worden doorkruist. In het worst-case scenario wordt uitgegaan van een potentieel verstoord oppervlak van 40 km^2 per vaartocht. Dit zorgt voor een additionele mortaliteit van 20 maal 40 km^2 maal 5% = 50 zeekoeten.

De frequentie van helikoptervluchten varieert ook per projectfase. In de boorfase bedraagt dit maximaal 6 vluchten per week. In de productiefase, die 10 tot 15 jaar duurt, volstaat één helikoptervlucht eens per 2 weken tijdens de kritische periode en 4 helikoptervluchten per week buiten de kritische periode. Deze vluchten vinden het hele jaar plaats, dus ook tijdens de kritische periode. Er wordt hierbij uitgegaan van 25 individuen per km^2 . Per helikoptervlucht is er dan een oppervlak van $11,5 \text{ km}^2$ dat periodiek wordt verstoord. Dit zorgt voor een additionele mortaliteit van 25 maal $11,5 \text{ km}^2$ maal 5% = 14 zeekoeten.

Ondanks deze oppervlakte verstoring, wat additionele mortaliteit met zich meebrengt, zal de GRW zal niet onder de 88.000 zeekoeten komen door dit initiatief. Ook niet in cumulatie. Hierdoor is er geen sprake van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de zeekoet. Daarmee is geen sprake van overtreding van de verbodsbepaling 'opzettelijk verstoren', zoals genoemd in artikel 11.37, lid 1, sub d van het Bal.

De staat van instandhouding van de zeekoet komt dan ook niet in gevaar. Alsmede door de positieve ontwikkeling van de populatie op regionaal niveau.

ONTWERPBESLUIT

Conclusie zeekoet

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder omgevingsvergunning uit te voeren, wanneer u de maatwerkvoorschriften uit dit besluit uitvoert.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Indien u de voorgestelde mitigerende maatregelen en maatwerkvoorschriften niet of anders uitvoert dan u heeft aangegeven, wijs ik u er op dat u mogelijk wel een omgevingsvergunning voor het opzettelijk verstoren van de zeekoet nodig heeft. Ik adviseer u om in dat geval met mij contact op te nemen.

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Maatwerkvoorschrift zeekoet

Met de maatwerkvoorschriften voorkomt u dat er sprake is van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de zeekoet. Omdat dit wordt voorkomen, heeft u geen omgevingsvergunning nodig voor het opzettelijk verstoren van de zeekoet. Eerder heb ik al aangegeven dat de zeekoet verstoringgevoelig is, met name in de ruiperiode, waarin de zeekoet niet kan wegvliegen. Ook heb ik aangegeven dat de zeekoet negatieve effecten kan ondervinden door transportbewegingen (helikoptervluchten en scheepvaart). Daarnaast kan de zeekoet negatieve effecten ondervinden door onderwatergeluid, bovenwatergeluid, visuele verstoring door licht en beweging, habitatverlies door de verstoringen, het fakkelen, effecten door vertroebeling bij aanleg van de pijpleiding en door effecten van verontreiniging door lozingen tijdens de boor- en productiefase via de voedselketen.

Om te waarborgen dat er geen nadelige gevolgen ontstaan voor de zeekoet, leg ik u in het kader van de specifieke zorgplicht een aantal maatwerkvoorschriften op. Een aantal van deze voorschriften komen overeen met de mitigerende maatregelen die u heeft voorgesteld in paragraaf 6.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit gaswinning L7-F' van 29 oktober 2025. Ook zijn een aantal voorschriften opgelegd om de voorgestelde maatregelen en werkwijze aan te scherpen. De voorschriften zijn opgenomen in het besluit onder voorschrift 1 tot en met 8.

Instandhouding van de bruinvis

Artikel 11.46, lid 1, sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving

De bruinvis is in het plangebied aangetroffen. De bruinvis komt algemeen voor in het Nederlandse deel van de Noordzee en aangrenzende kustwateren. De populatie bruinvissen op het NCP wordt geschat op 62.771 dieren. Het NCP herbergt tenminste minimaal 14% (in juli) tot maximaal tenminste 48% (in maart) van de totale Noordzeepopulatie bruinvissen. Het aantal bruinvissen op het NCP vertoont dus veel seizoensvariatie, maar ook veel ruimtelijke variatie. Een stijging van zomeraantallen en observaties van kalfjes suggereert dat het NCP steeds belangrijker wordt als voortplantingsgebied van de bruinvis. De Nederlandse bruinvissen zijn onderdeel van de algemene populatie in de Zuidelijke Noordzee en er vindt migratie plaats naar Britse en vermoedelijk ook naar Duitse wateren.

Bruinvissen jagen door middel van echolocatie. Hierbij zendt de bruinvis geluid uit, om vervolgens te luisteren naar audio feedback om zijn prooi te lokaliseren. Dit maakt de soort extra gevoelig voor geluidsverstoring. De sub-bottom profiler (SBP) en ultrashort baseline-systeem (USBL) apparatuur die wordt gebruikt voor het geofysische onderzoek naar de pijpleiding zendt impulsgeluiden uit binnen het gehoorbereik van de bruinvis.

ONTWERPBESLUIT

Door het impulsgeluid dat vrijkomt, kan verstoring van het foerageren en communiceren optreden. Daarnaast is er kans op mogelijke fysieke of fysiologische effecten, bestaande uit tijdelijke- of permanente gehoordrempelverschuiving en in het ergste geval verwondingen. Hoe dichter bruinvissen zich bevinden bij de geluidsbron, hoe groter de verstoring zal zijn, waarbij permanente gehoorschade (PTS) het meest ingrijpende effect is. Iets minder ingrijpende effecten zijn een tijdelijke gehoordrempelverschuiving (TTS) en vermijding en gedragsverandering.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Bij de aanleg van het productieplatform ontstaat er door het heien onderwatergeluid. Er wordt meer dan de norm; 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter geproduceerd, namelijk 171 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter. Hierdoor kunnen zeezoogdieren PTS/TTS oplopen. Daarnaast kan er verstoring (door licht, onderwater- en bovenwatergeluid en beweging) plaatsvinden door het plaatsen van het boorplatform, de aanleg van de mobiele boorinstallatie, het heien van de conductors, het varen van schepen buiten de vaarroute en door helikopters. Bij de survey wordt er ook onderwatergeluid geproduceerd wat verstorend werkt, omdat een SBP (Innomar SES) wordt ingezet.

In de productiefase van het platform zal er verstoring/habitatverlies optreden als gevolg van licht, onderwater- en bovenwatergeluid en beweging. Daarnaast vinden er dan ook lozingen plaats die via bio-accumulatie indirect effect op de voedselketen en dus op zeezoogdieren zoals de bruinvis kunnen hebben.

De heiwerkzaamheden aan de conductors van de putten en de verankeringspalen van het platform, en de survey van de pijpleiding hebben in het ergste geval 2.266 bruinvisverstoringdagen als gevolg.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor. Deze beschrijft u in paragraaf 6.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit gaswinning L7-F' van 29 oktober 2025.

Tijdens de werkzaamheden, wordt de geluidsnorm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter gehanteerd. Bij het heien van het platform (verankeringspalen) komt echter 7 dB meer vrij. Om dit te mitigeren wordt onder andere tijdens het heien (van de verankeringspalen en de conductors) gebruik gemaakt van een *soft start*. De *soft start* procedure heeft een minimale duur van 30 minuten. Tijdens de eerste 5 minuten wordt gestart op circa 20% van de maximale energie- en geluidsdruk. In het geval van het heien van de verankeringspalen wordt een ramp-up procedure gebruikt. In beide gevallen wordt de geluidsintensiteit geleidelijk en gelijkmatig verhoogd tot 90% van het maximum. Deze gefaseerde opbouw geeft aanwezige zeezoogdieren voldoende gelegenheid het gebied te verlaten, waardoor het risico op gehoorschade aanzienlijk wordt verkleind.

Ter ondersteuning van de *soft start* wordt gebruikgemaakt van een MMO (Marine Mammal Observer) en PAM (Passive Acoustic Monitoring)-systeem. Indien het zicht wordt beperkt door duisternis of ongunstige weersomstandigheden, wordt uitsluitend PAM ingezet. Hiermee kunnen bruinvis-clicks worden gedetecteerd zodat verzekerd kan worden dat zeezoogdieren minimaal 500 meter van de geluidsbron worden verjaagd. Het MMO/PAM-team voert minimaal 30 minuten voorafgaand aan het activeren van de geluidsbron een waarnemingsperiode uit om de aanwezigheid van zeezoogdieren binnen de zogeheten exclusion-zone vast te stellen. Indien een zeezoogdier wordt waargenomen,

ONTWERPBESLUIT

wordt het opstarten van de heihamer uitgesteld totdat het dier het gebied heeft verlaten en zich ten minste 20 minuten buiten de zone bevindt. Deze maatregelen zorgen ervoor dat dieren zich tijdig en veilig kunnen terugtrekken, waarmee de kans op gehoorschade tot een minimum wordt beperkt. Bij aanvang van de heiwerkzaamheden wordt tevens een ADD (*Acoustic Deterrent Device*) toegepast. Een ADD is een apparaat dat in het water wordt gehangen en specifieke, onschadelijke geluidsignalen produceert met een afschrikkende werking op zeezoogdieren. Op deze manier worden eventueel in het directe plangebied aanwezige zeezoogdieren gestimuleerd het gebied te verlaten.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

De maatregelen die u voorstelt zijn in grote lijnen voldoende om TTS/PTS te voorkomen, maar behoeven een aantal aanscherpingen. Ter aanscherping hierop heb ik aanvullende voorschriften l. tot en met q. in het besluit opgenomen.

Allereerst dient bij alle werkzaamheden de norm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter te worden gehanteerd. Door de *soft start* procedure wordt er slechts tijdelijk minder onderwatergeluid geproduceerd, maar wordt daarna de norm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter niet gehaald. Daarom dienen aanvullende maatregelen te worden genomen om de norm wel te halen. Dit dient middels onderwatergeluidsmetingen bij het heien van de verankeringspalen en de conductors te worden aangetoond door deze continu te meten. De geluidsmetingen dienen per geheide funderingspaal of conductor uiterlijk 48 uur na de afronding van het heien van de betreffende funderingspaal, te worden doorgestuurd naar omgevingswetnatuur@rvo.nl.

Verder dient de ADD afgesteld te zijn op de voor de bruinvis relevante frequenties. De ADD dient een half uur voor het begin van de werkzaamheden, alsmede gedurende de eerste 5 minuten van de werkzaamheden werkend te zijn. Deze procedure wordt herhaald indien de werkzaamheden gedurende een uur of langer onderbroken zijn. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient u een ecologisch werkplan in te dienen waarin naar voren komt dat de juiste ADD op de juiste frequentie wordt gebruikt, inclusief onderbouwing van waarom de gekozen ADD de juiste is.

Daarnaast dient de *soft start* procedure te worden gestart na de inzet van de ADD.

Voor wat betreft de inzet van de MMO en de PAM dient er tijdens het heien en tijdens pauzes ook gemonitord te worden. De leidinggevende MMO moet opgeleid of ervaren genoeg zijn om te fungeren als gekwalificeerd ecologisch expert. De overige MMO's en PAM-operators moeten ervaren en voor het werk gekwalificeerd zijn.

Om opzettelijke verstoring door onderwatergeluid van aanleg- en onderhoudsschepen te verminderen dienen de schepen zoveel als mogelijk de scheepvaartroutes te volgen, en via de kortste route naar het plangebied te varen.

Tenslotte dienen de voorgestelde maatregelen ook te worden toegepast bij de survey.

Door de *soft start*, MMO, PAM en ADD wordt permanente gehoorschade en een tijdelijke gehoordrempel-verschuiving voorkomen. Wel is sprake van opzettelijke verstoring van de bruinvis door deze uit het plangebied te weren met de ADD. Dit is een overtreding van de verbodsbepaling zoals genoemd in artikel 11.46, lid 1, sub b van het Bal. Hiervoor wordt de omgevingsvergunning verleend.

ONTWERPBESLUIT

Staat van instandhouding van de bruinvis

Het belangrijkste leefgebied van de bruinvis omvat de kustwateren van de gematigde en subarctische delen van het noordelijke halfrond. De Nederlandse bruinvissen zijn onderdeel van de algemene populatie in de zuidelijke Noordzee. Er vindt migratie plaats naar Britse en vermoedelijk ook naar Duitse wateren. De migratiebewegingen van bruinvissen tussen de kustwateren en de open zee als ook die op grotere schaal, zijn voor de zuidelijke Noordzee zeer onduidelijk. De huidige staat van instandhouding van bruinvissen is als gunstig bestempeld.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Om het effect van verstoring van bruinvissen op de staat van instandhouding in beeld te brengen kan het KEC worden gebruikt. In het KEC 5.0 is uiteengezet dat, om acceptabele grenzen te stellen voor de effecten op de bruinvis, het van belang is om rekening te houden met de staat van instandhouding van deze soort op het NCP. Er moet een hoge kans van zekerheid zijn (95%) dat de populatie, in cumulatie, niet verder afneemt (maximaal 5%). Dit wordt gezien als een veilige keuze om de populatie te behouden.

Het aantal mogelijk verstoorde bruinvissen wordt berekend door het verstoringsoppervlak (van het heien van de palen en conductors is dit respectievelijk 610 km² en 94 km², voor de survey is dit 29,7 km²) te vermenigvuldigen met de lokale bruinvisdichtheid voor het seizoen waarin de heiwerkzaamheden kunnen plaatsvinden. Gebaseerd op de studie van Gilles et al. uit 2025, wordt de dichtheid van 0,79 á 1,00 bruinvissen per km² gebruikt voor de berekening. Door deze dichtheid te vermenigvuldigen met het berekende verstoringsoppervlak, kan een schatting gemaakt worden van het aantal verstoorde bruinvissen per dag dat er wordt geheid. Als gevolg van de heiwerkzaamheden aan de conductors van de putten en de verankeringspalen van het platform zullen maximaal (worst case) 94 en 610 bruinvissen per dag verstoord worden. De survey voor de aanleg van de pijpleidingen resulteert in het ergste geval in een verstoring van 30 bruinvissen per dag.

Om te kunnen bepalen hoe groot het effect is van verstoring op de populatie, is het aantal bruinvisverstoringsdagen berekend. Het totale aantal bruinvisverstoringsdagen is berekend door het aantal verstoorde dieren per dag te vermenigvuldigen met het aantal verstoringsdagen. Dit komt neer op 2.266 bruinvisverstoringsdagen (734 verstoorde dieren bij de hei-activiteiten en de survey met in totaal 9 verstoringsdagen).

De verstoring die optreedt als gevolg van het heien van de conductors en de verankeringspalen en de survey bij de aanleg van de pijpleiding leidt tot een populatiereductie van circa 1 bruinvis. Hierbij is gebruik gemaakt van de formule uit het KEC voor de populatiereductie. Ten opzichte van de gehele populatie bruinvissen (62.771) komt de reductie van 1 bruinvis neer op een populatiereductie van 0,0019%. Dit is onder de toegestane 5% populatiereductie opgenomen in het KEC 5.0.

Wanneer de 3 of 4 verankeringspalen van het platform worden geïnstalleerd met toepassing van geluidsmitigatie om aan de geldende onderwater geluidsnorm te voldoen, zal het aantal verstoorde bruinvissen lager zijn. In dat geval kan bijvoorbeeld door toepassing van een (dubbel) bellenscherm, gedempte hamer of vergelijkbare ingreep,

ONTWERPBESLUIT

het geproduceerde onderwatergeluidsniveau gereduceerd worden tot maximaal 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter van de bron. Dezelfde norm geldt voor het heien van de conductorpalen.

Daarmee wordt het totaal aantal verstoorde bruinvissen als gevolg van het heien van de verankeringspalen 339 (94 verstoorde dieren per paal maal 3 verstoringdagen). Het totaal aantal verstoorde bruinvissen als gevolg van alle activiteiten tezamen komt daarmee op 863. In dit geval vertaalt deze verstoring zich in een populatiereductie van circa 0,3 bruinvis, wat minder is dan 0,0005% van de Nederlandse populatie.

Ook in cumulatie zal dit project deze grens van 5% niet overschrijden. Er is hierbij gekeken naar de productieboring Q10-Orion, Wind op Zee Nederland (inclusief Net op Zee en geofysische surveys) en Aramis CCS. Als alle bruinvisverstoringdagen uit deze projecten bij elkaar worden opgeteld, komt het totaal op een ruime 2 miljoen. Dit zou neerkomen op een populatiereductie van 2.508 individuen, ofwel circa 4% van de Nederlandse populatie. Hiermee blijft de cumulatieve populatiereductie binnen de gestelde ecologische norm voor behoud van de huidige Nederlandse populatie. Significante negatieve effecten op de Nederlandse populatie bruinvissen kunnen worden uitgesloten, ook wanneer alle effecten worden opgeteld.

Concluderend wordt dus een klein aantal bruinvissen verstoord. Dit heeft een individueel effect maar de staat van instandhouding op populatie niveau wordt niet wezenlijk beïnvloed. Dit komt doordat het effect tijdelijk is en er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn in de directe omgeving om te foerageren.

De staat van instandhouding van de bruinvis komt dan ook niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de omgevingsvergunning opgelegde voorschriften.

Andere bevredigende oplossing

Er is geen beter alternatief beschikbaar ten aanzien van de locatie om effecten op de bruinvis mogelijk te voorkomen. Dit is inherent aan de ligging van het projectgebied ten behoeve van de winning van gas uit het gasveld. De onderzochte pijpleiding tracés geven daarbij onderling geen significante verschillen wat betreft ecologische impact.

Heiwerkzaamheden

Traditioneel heien is vooralsnog de meest gangbare manier om offshore werkzaamheden uit te voeren betreffende funderingen en conductors. Er worden via pilots en op kleinere schaal experimenten gedaan met intrillen van palen (*bijvoorbeeld vibro piling*). Momenteel is nog niet met 100% zekerheid te zeggen dat funderingspalen en conductors volledig met intrillen de gewenste diepte kunnen bereiken. Het risico blijft bestaan dat de laatste delen van de paal alsnog geheid moeten worden.

Een *soft start* is momenteel een geschikte methode om zeezoogdieren de gelegenheid te geven om zich op een veilige afstand van het projectgebied te begeven en daarbij onnodige extra verstoring te vermijden. Echter kan ook bij een *soft start* alsnog de geluidsnorm worden overschreden op den duur. Bij overschrijding van de geluidsnorm tijdens het heien kan daarnaast onder meer gebruik gemaakt worden van een bellenscherm of een geluidgedempte hamer. Dit, om de geluidsnorm van 164 dB re 1 $\mu\text{Pa}^2\text{s}$ op 750 meter wel te kunnen halen.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

ONTWERPBESLUIT

Een bellenscherm of een geluidgedempte hamer of soortgelijke maatregel zal daarom ook worden toegepast zodat de best mogelijke werkwijze wordt gehanteerd die voor de bruinvis een zo klein mogelijk negatief effect oplevert.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Voor de zeekoet is de *soft start* maatregel beperkt effectief, omdat de soort tijdens de ruiperiode nauwelijks mobiel is. Ook is een ADD niet van toepassing op de zeekoet. Om die redenen worden de heiwerkzaamheden volledig buiten de kritieke periode van de zeekoet (juli tot en met oktober) uitgevoerd.

Datum

Onze referentie
9995081300109

Survey

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

Door middel van de survey wordt de zeebodem topografie in kaart gebracht. De survey is van belang om toekomstige werkzaamheden met de beste afweging en veiligheid uit te voeren. Bij de uitvoering van een *shallow seismic survey* is er verschillende meetapparatuur die gebruikt kan worden. Dit zijn bijvoorbeeld *multi-beam echo sounders*, *sidescan sonars* en *sparkers*. *Multi-beam echo sounders* en *sidescan sonars* produceren een hoog frequent geluid (meer dan 200 kHz) dat voor zeezoogdieren niet hoorbaar is. Om het zeebed minder diep te penetreren dient er echter gebruik gemaakt te worden van andere type sonars zoals SBP's en *sparkers*.

Het gebruik van de SBP is een industriestandaard en methode om de bovenste lagen van de zeebodem in kaart te brengen. De Noordzee is erg dynamisch en bestaat veelal uit zandgolven en -banken. Door de dynamische omstandigheden kunnen zandgolven en -banken migreren en bedekte objecten blootleggen. Hierdoor is het van belang om de toplaag door middel van een survey te penetreren en zo een goed beeld te schetsen van de zeebodem topografie onder de toplaag en aanwezige structuren aan te tonen. Hiermee worden onder andere mogelijke toekomstige calamiteiten tijdens het aanleggen van de pijpleiding voorkomen en kan een juiste afweging gemaakt worden in de aanlegfase. Het gebruik van de SBP heeft vergeleken met soortgelijke meetapparatuur, zoals *sparkers* een kleinere verstoringafstand. Met het oog op apparatuur dat voor hetzelfde doeleinde ingezet kan worden, is er geen beter alternatief beschikbaar.

Voor de productiefase, waarin structurele transportbewegingen plaatsvinden, zijn mitigerende maatregelen genomen om verstoring te minimaliseren.

Omdat de planning nog onzeker is en in de toekomst ligt, is gerekend met de *worst-case* dichtheden van bruinvissen op het NCP. Er is daarbij geen sprake van mogelijk uitstellen van werkbare periodes of rekening houdend met periodes van lagere dichtheden, aangezien de effecten door middel van de *worst-scenario* klein zijn. Het uitstellen van de werkzaamheden is om die reden niet gewenst. De huidige periode biedt gezien de korte duur, de te nemen maatregelen en mogelijkheden voor zeezoogdieren om uit te wijken, de beste uitkomst.

Voor de zeekoet is het timing-aspect van de werkzaamheden van cruciaal belang. De soort is buiten de ruiperiode goed in staat om verstoring tijdelijk te ontwijken, maar in de periode van juli tot en met oktober is dit niet het geval. Daarom is in de projectplanning opgenomen om alle aanleg- en booractiviteiten plaats te laten vinden buiten de kritische periode van de zeekoet, zodat verstoring in deze fase niet samenvalt met de periode waarin de soort het meest kwetsbaar is.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de bruinvis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

ONTWERPBESLUIT

Belang

U heeft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd op grond van de belangen zoals genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b van het Besluit kwaliteit leefomgeving 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Het Rijk streeft ernaar om – binnen randvoorwaarden van veiligheid, natuur, milieu en ruimte – de binnenlandse gasproductie de komende jaren zoveel mogelijk op peil te houden. Die productie moet komen door winning van gas uit de kleine velden onder de Noordzee. In dit kader heeft de minister van (toen nog) Economische Zaken en Klimaat (EZK) in zijn Kamerbrief van 30 mei 2018 aangegeven dat hij inzet op verdere gaswinning uit kleine velden in Nederland en op het Nederlands Continentaal Plat om import van gas te beperken.

Door het ontwikkelen van nieuwe velden op de Noordzee wordt bereikt dat Nederland minder afhankelijk is van geïmporteerd aardgas. Zo worden de negatieve milieueffecten van de buitenlandse productie en de import van aardgas (deels) vermeden. In een brief aan de Tweede Kamer van maart 2020 heeft de minister nogmaals benadrukt dat: *"het kabinet voorkeur geeft aan gaswinning uit de Nederlandse kleine velden, zowel op land als op zee, omdat dit beter is voor klimaat, werkgelegenheid, economie, behoud van kennis van de diepe ondergrond en aanwezige gasinfrastructuur"*.

Daarnaast is sinds de definitieve sluiting van het Groningerveld de noodzaak om de aardgaswinning op de Noordzee te ontwikkelen alleen maar groter geworden. De productie van aardgas uit de kleine velden op de Noordzee is in het Programma 'Noordzee 2022-2027' aangewezen als een activiteit van nationaal belang. In het Programma Noordzee staat onder voortzetting bestaand beleid: *"Olie- en gaswinning. Zo veel mogelijk winning van aardgas en -olie uit de Nederlandse velden op de Noordzee zodat het potentieel van voorraden wordt benut, binnen de grenzen van de afspraken van het Parijse Klimaatakkoord."*

Met het Programma Noordzee is verder invulling gegeven aan de het beleid rondom aardgaswinning op de Noordzee. Hierin worden voor de gaswinning het doel (in termen van omvang) en nut en noodzaak (in het kader van de energietransitie) beschreven. Het programma bevestigt het kabinetsstreven om zo snel mogelijk over te gaan naar een klimaatneutrale energievoorziening, maar dat tot die tijd de voorkeur bestaat voor gaswinning uit Nederlandse velden boven import, vanwege voordelen voor klimaat, werkgelegenheid, economie en kennisbehoud. Verder wordt de opruimplicht voor uitgeproduceerde platforms aangehouden, tenzij deze kunnen worden hergebruikt voor de opslag van waterstof of CO₂.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende zijn om de negatieve effecten op de bruinvis die door de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum

Onze referentie
9995081300109

Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

ONTWERPBESLUIT

Gesignaleerde soorten

Voor de verstoring van overige vogels en vleermuizen is geen aanvraag voor een omgevingsvergunning gedaan. Hier kunnen echter ook effecten bij optreden. Tijdens de migratieperiode zijn er enkele vleermuissoorten die over de Noordzee migreren. Tijdens zowel de aanlegfase, boorfase als operationele fase zal er een toename in lichtuitstraling zijn. Vleermuizen zijn hier gevoelig voor. Ook zullen er in het gebied trekvogels zijn, tijdens de vogeltrek. Tevens zal de scheepvaart tijdens de aanleg- en boorfase zorgen voor een toename aan lichtverstoring. Het extra platform en schepen kunnen worden beschouwd als een kleine toename in lichtverstoring. Ook door het fakkelen kunnen er effecten (zoals desoriëntatie) op vleermuizen en trekvogels zijn.

Door het nemen van standaard maatregelen ten aanzien van de verlichting en fakkelen worden deze effecten zo klein mogelijk gehouden. U stelt voor dat als standaard voorzieningen de verlichting op het platform zo veel mogelijk afgeschermd wordt. U stelt als voorwaarde dat de eigenaar van de 'jack-up rig' voldoet aan internationale standaarden tegen onnodige lichtuitstraling. Vanuit de specifieke zorgplicht wordt aangeraden om de effecten van scheepvaartverlichting te voorkomen door enkel navigatieverlichting te gebruiken.

Ten aanzien van het fakkelen zijn de voorgestelde maatregelen voor de zeekoet ook voor vleermuizen effectief. Hieraan kan toegevoegd worden dat niet in het trekseizoen van de vleermuis gefakkeld mag worden.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

Onze referentie
9995081300109

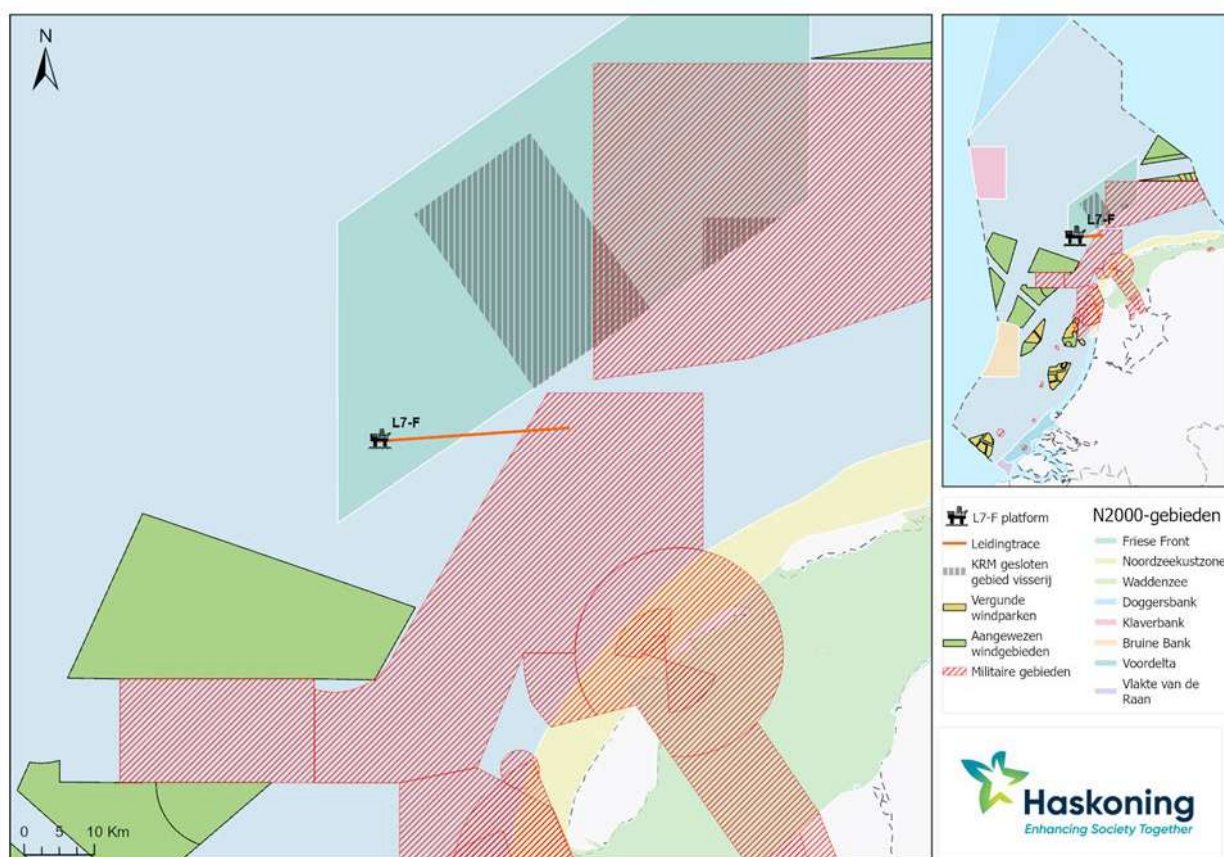
Kenmerk
OWFF/2025/073.ontw

3 Beschrijving projectgebied en voorgenomen activiteit

In dit hoofdstuk zijn verschillende onderdelen behorende tot de voorgenomen activiteit verder uitgewerkt. Deze betreffen onder andere een korte beschrijving van het projectgebied, locatie van het projectgebied, ten opzichte van Natura 2000-gebieden, de voorgenomen activiteit en verschillende fases en projectplanning.

3.1 Beschrijving projectgebied

Eni Energy wil het aardgasveld ontwikkelen door een offshore productieplatform (het L7-F platform) te plaatsen. De voorziene positie van het L7-F platform is N – 53°31'20.5126"; E – 4°18'16.8935". Figuur 3-1 toont de ligging van de toekomstige locatie van de offshore installatie. Het projectgebied ligt in blok L7 op het NCP, ongeveer 70 km ten noordwesten van Den Helder.



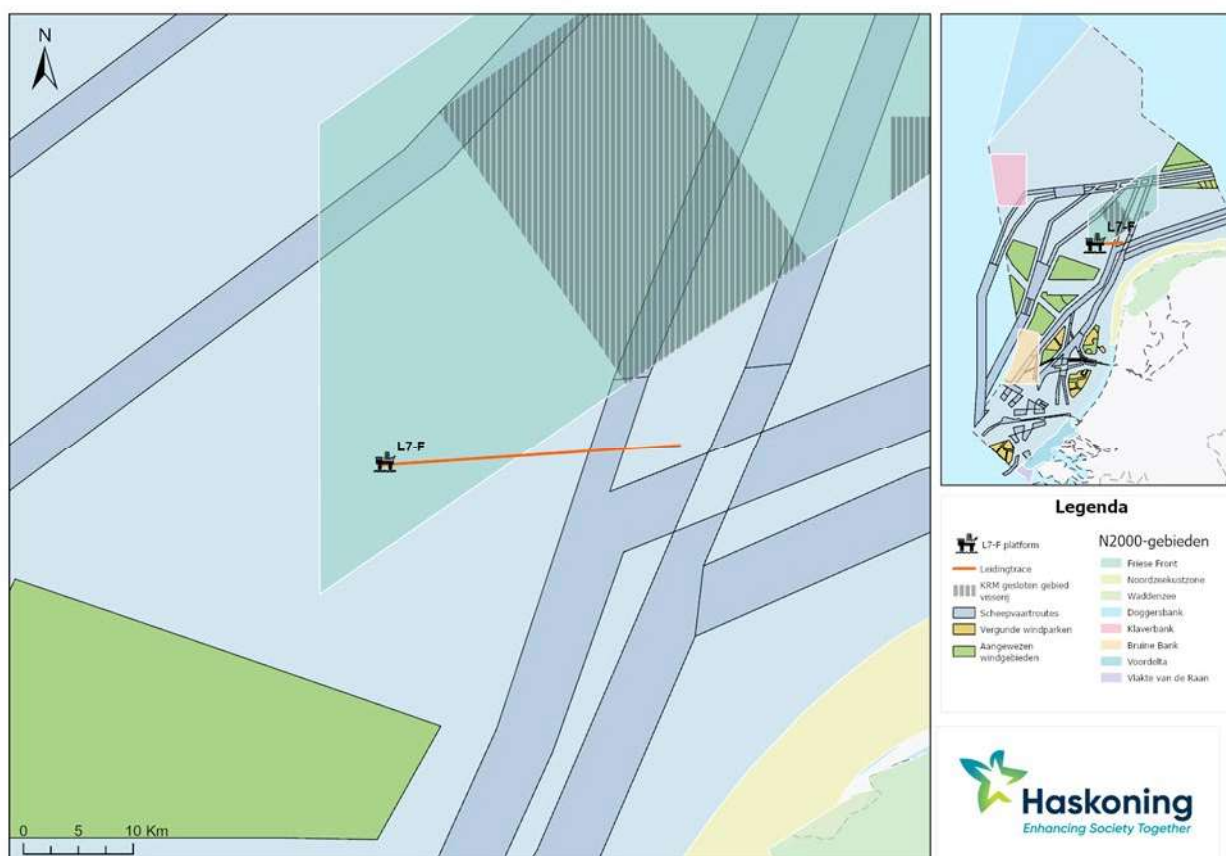
Figuur 3-1. Het projectgebied voor de gaswinning uit het aardgasveld L7-F.

Het onderhavig project is voornemens een pijpleiding aan te leggen van de platform locatie tot de aansluiting van de pijpleiding op de NOGAT-leiding. De coördinaten van dit tracé zijn aangegeven in Tabel 3-1.

Tabel 3-1. Coördinaten mijnbouwinstallatie en pijpleiding.

	Begin	Eind
ED'50	N – 53°31'20.5126" E – 4°18'16.8935"	N – 53°32'19" E – 4°42'43"
WGS'84	Lat 53-31'-17.821" N Long 04-18'-12.025" E	Lat 53-32'-18.054" N Long 04-42'-44.435" E

Figuur 3-2 geeft een overzicht van het projectgebied ten opzichte van andere activiteiten (wind op zee, scheepvaart) en Natura 2000-gebieden.



Figuur 3-2. Ligging van Natura 2000-gebieden en relevante activiteiten ten opzichte van het projectgebied.

6 Mitigerende maatregelen

6.1 Bruinvis

Tijdens de **aanleg- en boorfase** worden de volgende mitigerende maatregelen toegepast:

- **Soft start-procedure**

Bij aanvang van de heiwerkzaamheden dient een zogenaamde *soft start* te worden uitgevoerd. De *soft start*-procedure heeft een minimale duur van 30 minuten. Tijdens de eerste vijf minuten wordt gestart op ca. 20% van de maximale energie- en geluidsdruk (90 kJ). In het geval van het heien van de verankeringspalen wordt een ramp-up procedure gebruikt. In beide gevallen wordt de geluidsintensiteit geleidelijk en gelijkmatig verhoogd tot 90% van het maximum. Deze gefaseerde opbouw geeft aanwezige zeezoogdieren voldoende gelegenheid het gebied te verlaten, waardoor het risico op gehoorschade aanzienlijk wordt verkleind (Kastelein et al., 2018).

- **Marine Mammal Observer (MMO) en Passive Acoustic Monitoring (PAM)**

Ter ondersteuning van de soft start wordt gebruikgemaakt van een MMO en PAM-systeem. Indien het zicht wordt beperkt door duisternis of ongunstige weersomstandigheden, wordt uitsluitend PAM ingezet. Hiermee kunnen bruinvis-clicks worden gedetecteerd zodat verzekerd kan worden dat zeezoogdieren minimaal 500 meter van de geluidsbron worden verjaagd. Het MMO/PAM-team voert minimaal 30 minuten voorafgaand aan het activeren van de geluidsbron een waarnemingsperiode uit om de aanwezigheid van zeezoogdieren binnen de zogeheten exclusion-zone vast te stellen. Indien een zeezoogdier wordt waargenomen, wordt het opstarten van de heihamer uitgesteld totdat het dier het gebied heeft verlaten en zich ten minste 20 minuten buiten de zone bevindt. Deze maatregelen zorgen ervoor dat dieren zich tijdig en veilig kunnen terugtrekken, waarmee de kans op verstoring en gehoorschade tot een minimum wordt beperkt.

- **Acoustic Deterrent Device (ADD)**

Bij aanvang van de heiwerkzaamheden wordt een ADD toegepast. Een ADD is een apparaat dat in het water wordt gehangen en specifieke, onschadelijke geluidsignalen produceert met een afschrikkende werking op zeezoogdieren. Op deze manier wordt eventueel in het directe plangebied aanwezige zeezoogdieren de gelegenheid gegeven het gebied te verlaten.

6.1.1 Conclusie

Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt voorkomen dat er fysieke gehoorschade (PTS en/of TTS) optreedt bij bruinvissen en andere zeezoogdieren.

6.2 Zeekoet

Om mogelijke verstoring van de zeekoet tijdens de kritische periode (juli t/m oktober) te beperken, worden diverse mitigerende maatregelen getroffen die gericht zijn op het minimaliseren van de frequentie en impact van transportbewegingen en activiteit in het Natura 2000-gebied Friese Front.

- **Scheepvaart en aanvoerroute**

Voor transportbewegingen per schip van en naar het platform gedurende de kritieke periode van de zeekoet zal het Natura 2000-gebied met de kortst mogelijke route worden doorkruist, om het verstoringsoppervlak zo klein mogelijk te houden. Dit betreft een afstand van ca. 6 km. Indien een worstcasescenario wordt gehanteerd met een bufferzone van 1.000 meter, resulteert één enkele transportbeweging in een potentieel verstoord oppervlak van 12 km², oftewel ca. 0,42% van het Friese Front. Buiten de kritische periode van de zeekoet zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande scheepvaartroutes. Bij

scheepsbewegingen zal gedurende de kritische periode van de zeekoet een vogelwachter aan boord zijn om groepen zeekoeten waar te kunnen nemen, en waar nodig koers aan te passen om deze te vermijden. Daarnaast zal met een aangepaste snelheid gevaren worden om verstoring te beperken. Wanneer het Friese Front wordt doorkruist, wordt de snelheid aangepast naar maximaal 10 knopen. Dit is doorgaans dezelfde snelheid die door schepen wordt gehanteerd bij vogeltellingen, en daarmee zo min mogelijk versturende reacties te veroorzaken.

▪ **Planning van werkzaamheden**

In de productiefase maatregelen getroffen om verstoring zoveel mogelijk te voorkomen. Groot en regulier onderhoud aan het platform worden buiten de kritische periode van de zeekoet (juli t/m oktober) ingepland.

▪ **Beperken van transportbewegingen**

In de operationele fase is bewust gekozen voor een bemand platform, omdat dit het aantal transportbewegingen aanzienlijk vermindert. Door de continue aanwezigheid van personeel is frequente aan- en afvoer per schip of helikopter overbodig. In plaats daarvan volstaat inzet van een helikopter en bevoorradingsschip eens per 2 weken. Bovendien is bij eventuele storingen direct iemand aanwezig om deze te verhelpen, waardoor extra aanvoerbewegingen vanuit de wal vaak niet nodig zijn. Hierdoor wordt het aantal transportbewegingen aanzienlijk beperkt en wordt verstoring van Natura 2000-gebieden, met name tijdens de kritieke periode van de zeekoet, voorkómen of tot een minimum beperkt.

6.2.1 Conclusie

Het Friese Front vormt een belangrijk rust- en foerageergebied voor de zeekoet. Met name gedurende de kritische periode (juli t/m oktober) is de soort hier in grote getalen aanwezig. Activiteiten die samenvallen met deze periode kunnen daarmee als schadelijk handelen worden aangemerkt en potentieel invloed hebben op de staat van instandhouding van de soort.

De voorgenomen activiteit leidt tot verstoring van de zeekoet door scheepvaart, helikopterverkeer en licht tijdens de **productiefase** in de kritische ruiperiode (juli t/m oktober). Dit wordt aangemerkt als schadelijk handelen in de zin van artikel 11.37, eerste lid, onder d van het Bal.

Om de bovenstaande verstoring te beperken, dienen mitigerende maatregelen te worden getroffen. Zo wordt het Natura 2000-gebied Friese Front tijdens de kritische periode, met vogelwachter aan boord en aangepaste snelheid (max. 10 knopen), zo kort mogelijk doorkruist (6 km). Daarnaast worden onderhoudswerkzaamheden buiten de kritische periode gepland om het aantal transportbewegingen drastisch terug te dringen.

De regionale aantalsontwikkeling in het Natura 2000-gebied Friese Front laten de afgelopen 10 jaar een significante toename zien die bijdraagt aan de landelijke gunstige staat van instandhouding van de zeekoet. De omvang en frequentie van verstoring worden door de toepassing van mitigerende maatregelen beperkt, met name tijdens de kritische periode van de soort. Daarnaast leidt de plaatsing van één mijnbouwinstallatie tot een minimale afname van beschikbaar leefgebied (zie ook hoofdstuk 7).