



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Eni Energy Netherlands B.V.
Prinses Beatrixlaan 5
2595 AK Den Haag

DG Realisatie Groene Groei

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/kgg

Behandeld door

[5.1.2.e](#)

Ons kenmerk

DGRGG-DTDO / V-94173

Uw kenmerk

xxx

Bijlage(n)

Datum 18 december 2025
Betreft Ontwerp instemmingsbesluit winningsplan L7-F

Ontwerpbesluit

1. Aanvraag

Eni Energy Netherlands B.V., geregistreerd onder KVK-nummer 27113806, (hierna: Eni Energy) heeft bij e-mailbericht van 5 juni 2025 een aanvraag ingediend bij de Minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: de minister). De aanvraag is ingediend op grond van artikel 34, derde lid, Mijnbouwwet (hierna: Mbw), en betreft het verzoek om instemming met een winningsplan voor het in de blokdelen L7e en L8f gelegen gasveld L7-F. Aangezien voor de besluitvorming op deze aanvraag de coördinatieregeling met een omgevingsvergunning van toepassing is, heeft Eni Energy de aanvraag op 12 augustus 2025 ingetrokken en op 13 augustus 2025 opnieuw ingediend. Op 12 september 2025 is de aanvraag gewijzigd en aangevuld (versie 1.1).

De minister is op grond van artikel 34, derde lid, Mbw bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

Eni Energy is houder van de door de minister verleende winningsvergunning voor koolwaterstoffen op het continentaal plat voor blokdelen L7e en L8f, te weten de winningsvergunning genoemd in het besluit tot verlenen winningsvergunning koolwaterstoffen L07e & L08f van 12 juni 2025, nr. PDGGO-DTDO/V-72187 ([Staatscourant 2025, 20704](#))¹.

Het winningsplan beschrijft een nieuwe winning in de op de Noordzee gelegen blokdelen L7e en L8f tot en met 2038.

2. Procedure

Uit artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder a, van de Mijnbouwwet en artikel 141a, eerste lid onder c, van de Mijnbouwwet volgt dat voor dit project een projectbesluit moet worden genomen. Op grond van artikel 141a, tweede lid, van de Mijnbouwwet, is artikel 16.7 van de Omgevingswet van toepassing bij de coördinatie van de besluiten ter uitvoering van projectbesluiten als bedoeld in het eerste lid. Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning L7-F gezamenlijk worden voorbereid, waarbij de minister van Klimaat

¹ <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/stcrt-2025-20704.html>

en Groene Groei deze procedure coördineert. Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 16.71, eerste lid, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 16.7 en artikel 5:45 van de Omgevingswet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb'). Dit betekent dat dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor Gaswinning L7-F. Daarom is ook op dit besluit de coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Awb van toepassing. De minister voor Klimaat en Groene Groei heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor Gaswinning L7-F bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het projectbesluit en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op donderdag 18 december 2025 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant;
- op vrijdag 19 december is door de minister voor Klimaat en Groene Groei een ontwerp van het besluit aan Eni Energy gezonden;

Op grond van artikel 3:26, tweede lid, Awb, worden het definitieve besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister voor Klimaat en Groene Groei bekendgemaakt. Ook doet de minister van Klimaat en Groene Groei daarvan mededeling in de Staatscourant. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

Zienswijzen over het ontwerpbesluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten
Inspraakpunt Ontwerpbesluiten Gaswinning L7-f
Postbus 111
9200 AC Drachten

Na de inspraakperiode wordt het definitieve besluit opgesteld. Hoe te zijner tijd beroep kan worden ingesteld, staat in het definitieve besluit.

3. Overwegingen en beoordeling aanvraag

Ontvankelijkheid

Het winningsplan bevat de gegevens vereist op grond van artikel 35, eerste lid, MbW en artikel 24 van het Mijnbouwbesluit.

Omdat het winningsplan ziet op een gasveld dat is gelegen op het continentaal plat, bevat het winningsplan (op grond van artikel 35 lid 1 onder f en g van de MbW) geen beschrijving van de bodembeweging door de winning en de risico's daarvan voor omwonenden en ook geen beschrijving van de maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

Inhoud winningsplan

Het L7-F gasveld is in 1974 ontdekt met exploratieboring L7-6 en is in 1978 nogmaals aangeboord met boring L7-9ST1. In 2023 is het gasveld opnieuw aangeboord met put L17-17ST1. Eni Energy wil L7-17ST1 ombouwen tot een productieput. Hierbij kan het vanwege technische redenen nodig zijn om L7-17ST1 gedeeltelijk te vervangen door een aftakking van L7-17ST1 of een geheel nieuwe put te boren. De productieput zal bekend komen te staan onder de naam L7-F1.

Het gas bevindt zich in het Boven-Slochteren Laagpakket van Perm ouderdom op een diepte van 3.800 meter. Eni Energy gaat uit van een initiële aanwezige hoeveelheid gas van 6,9 miljard Nm³. Eni Energy verwacht dat er daarvan in het hoge productiescenario maximaal 4,26 miljard Nm³ gas gewonnen kan worden van 2026 tot en met 2038 met een winningspercentage van 62%. Eni Energy is van plan het gasveld te produceren vanaf een nieuw gasverwerkingsplatform met tenminste twee productieputten (L7-F1 en L7-F2). De L7-F2 put is gepland in 2026 of 2027. In het hoge productiescenario wordt daarnaast een derde put (L7-F3) meegenomen die gepland staat voor 2028 of 2029. Het verwerkingsplatform zal faciliteiten omvatten voor het scheiden van gas en vloeistoffen, gascompressie en gasdehydratatie. De gas- en condensaatproductie wordt vanaf het verwerkingsplatform via een aansluiting op de NOGAT-transportleiding (27 km afstand) naar de terminal in Den Helder geëxporteerd.

Adviezen

Advies TNO

Het winningsplan L07-F is voor advies voorgelegd aan de Adviesgroep Economische Zaken en Klimaat van de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (TNO-AGE, hierna: TNO), op grond van artikel 123, 2e lid, van de MbW. TNO is gevraagd om advies uit te brengen ten aanzien van de doelmatigheid van de winning, de onderbouwing van de prognose en het aangevraagde tijdvak voor dit winningsplan. TNO heeft op 8 september 2025 advies uitgebracht (kenmerk: AGE 25-10.055).

TNO beschouwt de voorgenomen wijze van Eni Energy om met 2 à 3 putten uit het L7-F gasveld te winnen als doelmatig. Dit sluit aan bij het beleid van het [Sectorakkoord gaswinning in de Energietransitie](#)². TNO vindt de winningsduur tot en met 2038 uit het winningsplan passend. Dit tijdvak valt binnen de winningsvergunningsduur (tot en met 2040) van de blokdelen L07e/L08f.

TNO beschouwt het realisme en de onderbouwing van de prognose van voldoende kwaliteit. Aangezien Eni Energy nog geen gas produceert uit het gasveld, bestaan er onzekerheden over het productiegedrag die tijdens de productie zullen verkleinen. TNO beoordeelde recent de prognose en productieduur in het advies over de winningsvergunning van de blokdelen L07e/L08f. Eni Energy presenteert in het winningsplan geen nieuwe gegevens ten opzichte van de winningsvergunningsaanvraag. Daarom blijft deze beoordeling ongewijzigd en blijven de conclusies en aanbevelingen staan. Kortweg komen die neer op:

- De berekening van het GIIP kan verbeterd worden.
- Het gebruikte structurele model kan worden verfijnd.
- Het structurele model voor het lage productiescenario kan realistischer worden gebruikt.

Advies SodM

Het winningsplan L07-F is voor advies voorgelegd aan het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM), op grond van artikel 127, eerste lid, onder b van de MbW. SodM is gevraagd om advies uit te brengen ten aanzien van planmatig gebruik en beheer van de ondergrond, nadelige gevolgen voor natuur en milieu, en efficiëntie

² Kamerbrief over Sectorakkoord gaswinning in de Energietransitie, Rijksoverheid.nl

en verantwoordelijkheidszin. SodM heeft op 10 november 2025 advies uitgebracht (kenmerk: ADV 9180).

DGRGG-DTDO / V-94173

Efficiëntie en verantwoordelijkheidszin

SodM adviseert positief over de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Eni Energy. Eni Energy is een bekende uitvoerder voor SodM en heeft bij mijnbouwactiviteiten laten zien zich bewust te zijn van de taken en plichten op het gebied van veiligheid en milieu. Over het algemeen beoordeelt SodM Eni Energy als professioneel en zijn incidenten en overtredingen weinig voorkomend. Eventuele overtredingen en verbeterpunten die voortkomen uit inspecties worden over het algemeen goed en tijdig opgevolgd. SodM gaat ervanuit dat dit voor deze vergunning niet zal wijzigen en ziet daarom geen reden voor een negatief advies op dit punt.

Planmatig gebruik en beheer van de ondergrond

SodM vindt de opgegeven winningspercentages in het winningsplan voor het laag, midden en hoog scenario acceptabel voor een ontwikkeling op de Noordzee. Op basis van de aanvraag en het advies van TNO vindt SodM dat het voorgestelde winningsplan planmatig en efficiënt is naar de huidige kennis en techniek.

Nadelige gevolgen voor natuur en milieu

Eni Energy beschrijft in het winningsplan dat de waterproductie op het platform onder de 130 m³ per dag zal blijven. SodM merkt op dat emissies naar water zullen plaatsvinden door lozing van productiewater, was-, regen- en spoelwater en sanitair-water. Het water wordt via een lozingspijp in zee geloosd. Dit water wordt voor lozing in een zgn. *skimmer* behandeld en moet voldoen aan de wettelijke eisen van de Mijnbouwregeling.

SodM constateert dat de voorgestelde werkwijze met betrekking tot affakkelen in de aanvraag niet consistent is met de geldende methaanverordening en heeft hierover een nadere vraag aan Eni Energy gesteld. In haar antwoord laat Eni Energy weten dat zij bewust kiezen om niet af te fakkelen om negatieve gevolgen voor vogelmigratie te voorkomen. Volgens Hoofdstuk 3, artikel 15.4 van de methaanverordening valt dit echter niet onder de mogelijke uitzonderingsgronden. Bij instemming met dit winningsplan, adviseert SodM om in het besluit op te nemen hoe de minister deze activiteiten ziet in relatie tot de methaanverordening. De methaanverordening is rechtstreeks werkende wetgeving. De eisen hoeven volgens SodM dus niet ook nog via vergunningsvoorschriften te worden vastgelegd. Als er eisen gesteld willen worden aan de productie-installatie, bijvoorbeeld om een fakkel wel te verplichten, dan is de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit daarvoor de juiste plek.

Emissies van eigen gebruik van gas door verbrandingsmotoren op het platform en uitlaatgassen van de gebruikte transportmiddelen zijn gereguleerd d.m.v. vergunningsvoorwaarden in de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. De efficiëntie van het eigen gebruik ten opzichte van de winning wordt door SodM beoordeeld als onderdeel van het winningsplan. SodM constateert dat het verwachte eigen verbruik in compressie-modus van 9 tot 16 miljoen Nm³ hoog is ten opzichte van de verwachte productie vanaf 2035: die is minder dan 100

miljoen Nm³. SodM adviseert met behulp van een voorschrift dat Eni Energy het eigen verbruik minimaliseert en hierover rapporteert.

DGRGG-DTDO / V-94173

Beoordeling winningsplan

Op grond van artikel 36, eerste lid, Mbw kan instemming met het winningsplan L7-F worden geweigerd in het belang van het planmatig gebruik of beheer van delfstoffen, nadelige gevolgen voor het milieu of de natuur, of op grond van het gebrek aan efficiëntie en verantwoordelijkheidszin. In verband met deze belangen kunnen op grond van artikel 36, tweede lid, Mbw beperkingen of voorschriften aan de instemming worden verbonden. Het in artikel 36, eerste lid, sub a, Mbw genoemde belang (veiligheid voor omwonenden en voorkomen van schade aan gebouwen) is niet van toepassing op winningen uit gasvelden op het continentaal plat.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 36, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mbw volgt dat het bij planmatig gebruik en beheer gaat om het doelmatig winnen van de delfstof, in dit geval gas, en een doelmatig gebruik van natuurlijke rijkdommen.

Bij planmatig gebruik en beheer dient sprake te zijn van een efficiënte winning van de delfstof, waarbij de wijze waarop, het tempo waarmee en de hoeveelheid te winnen delfstof van belang zijn. De beoordeling draait vooral om de vraag of de in het winningsplan aangegeven winbaarheidsfactor reëel is, gezien de technische parameters en geologische omstandigheden van het gasveld. Daarnaast dient een andere gebruiksvorm van de ondergrond door de gaswinning niet ongewenst onmogelijk gemaakt te worden.

TNO beschouwt de wijze van de winning met maximaal 3 putten doelmatig en het realisme en de onderbouwing van de prognose met een maximaal productievolume van 4,26 miljard Nm³ gas van voldoende kwaliteit. TNO vindt een winningsduur tot en met 2038 passend. Ook SodM vindt dat het voorgestelde winningsplan planmatig en efficiënt is naar de huidige kennis en techniek. Deze ontwikkeling geeft daarmee een invulling aan het Sectorakkoord gaswinning in de Energietransitie (Noordzee).

In lijn met de adviezen van TNO en SodM concludeer ik dat de beoogde winning doelmatig is en de productiescenario's technisch gezien realistisch.

Eni Energy geeft in het winningsplan aan dat onder bepaalde omstandigheden gas zal worden afgeblazen. Hierbij is er bewust voor gekozen om geen fakkelinstallatie te installeren op het platform om negatieve gevolgen voor vogelmigratie te voorkomen. Bij de advisering op nadelige gevolgen voor natuur en milieu stelt SodM vast dat deze voorgestelde werkwijze in de aanvraag niet consistent is met de geldende methaanverordening. Zoals opgemerkt in het SodM advies is de methaanverordening rechtstreeks werkend en is de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit de juiste plek om aanvullende eisen te stellen aan de productie-installatie, zoals een fakkelinstallatie. Om deze reden wordt met betrekking tot methaan in z'n geheel verwezen naar de beoordeling hierover in de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit.

Een voorschrift om het eigen gebruik te minimaliseren en hierover te rapporteren wordt niet onderschreven. Eigen gebruik wordt via het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) reeds behandeld in de omgevingsvergunning milieubelastende

activiteit. Hierbij wordt ook de efficiëntie van het eigen gebruik aan de orde gesteld door het verplicht gebruik maken van de best beschikbare techniek.

DGRGG-DTDO / V-94173

Op grond van artikel 36, eerste lid, onder e, Mbw, is SodM gevraagd efficiëntie en verantwoordelijkheidszin waarvan Eni Energy blijkt heeft gegeven, te toetsen. Deze toets geeft geen aanleiding om de instemming met het winningsplan L7-F te weigeren.

Conclusie

Er is geen aanleiding de instemming met het winningsplan L7-F (versie 1.1) geheel of gedeeltelijk te weigeren

4. Besluit

Gelet op de inhoud van het door Eni Energy ingediende winningsplan L7-F van 13 augustus 2025, gewijzigd en aangevuld op 12 september 2025 (versie 1.1), en de hierover ingewonnen adviezen, overwegende dat de winning door Eni Energy vanuit het gasveld L7-F conform artikel 34, eerste lid, van de Mijnbouwwet plaats dient te vinden overeenkomstig het ingediende winningsplan, stem ik in met het winningsplan L7-F voor een maximaal productievolume van 4,26 miljard Nm³ aardgas voor de periode van 2026 tot en met 2038.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
namens deze, 5.1.2.e



5.1.2.e

MT-lid directie Transitie Diepe Ondergrond

Energy & Materials Transition
Princetonlaan 6
3584 CB Utrecht
+31 88 866 42 56

www.tno.nl
[redacted]@tno.nl

Datum
8 september 2025
Onze referentie
AGE 25-10.055

Postbus 80015, 3508 TA Utrecht

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond
T.a.v. [redacted]
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
NEDERLAND

Onderwerp Adviesvraag winningsplan L7-F

Geachte heer [redacted],

Op 17 juli 2025 heeft u ons namens het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG) per e-mail een adviesverzoek gestuurd over het winningsplan L7-F van juni 2025 door Eni Energy Netherlands B.V. (hierna: Eni).

Voor het L7-F gasveld is nog niet eerder een winningsplan ingediend. Eni wil de productie in 2026 starten met een productieduur van 12 jaar, tot en met 2038.

KGG heeft TNO-AGE gevraagd om in ieder geval advies uit te brengen ten aanzien van de onderdelen:

1. De doelmatigheid van de winning;
2. Het realisme en de onderbouwing van de prognose;
3. Het aangevraagde tijdvak voor dit winningsplan.

1. Beschrijving winning

Het L7-F gasveld is in 1974 ontdekt met exploratieboring L7-6 en is in 1978 nogmaals aangeboord met boring L7-9ST1. In 2023 is het gasveld opnieuw aangeboord met put L17-17ST1. Eni wil L7-17ST1 ombouwen tot een productieput. Hierbij kan het vanwege technische redenen nodig zijn om L7-17ST1 gedeeltelijk te vervangen door een aftakking van L7-17ST1 of een geheel nieuwe put te boren. De productieput zal bekend komen te staan onder de naam L7-F1.

Het gas bevindt zich in het Boven-Slochteren Laagpakket van Perm ouderdom op een diepte van 3.800 meter. Eni gaat uit van 6,9 miljard Nm³ GIIP¹. In het hoge (P10) productiescenario verwacht Eni dat er 4,26 miljard Nm³ gas gewonnen kan worden van 2026 tot en met 2038 met een winningspercentage van 62%.

Eni is van plan het gasveld te produceren vanaf een nieuw gasverwerkingsplatform met tenminste twee productieputten (L7-F1 en L7-F2). De L7-F2 put is gepland in 2026 of 2027. In het hoge

¹ GIIP: Initiële aanwezige hoeveelheid gas

productiescenario wordt daarnaast een derde put (L7-F3) meegenomen die gepland staat voor 2028 of 2029.

Beoordeling TNO-AGE

Doelmatigheid van de winning

TNO-AGE beschouwt de voorgenomen wijze van Eni om met 2 à 3 putten uit het L7-F gasveld te winnen als doelmatig. Dit sluit aan bij het beleid van het Sectorakkoord gaswinning in de Energietransitie².

Realisme en onderbouwing van de prognose

TNO-AGE beschouwt het realisme en de onderbouwing van de prognose van voldoende kwaliteit. Aangezien Eni nog geen gas produceert uit het gasveld, bestaan er onzekerheden over het productiegedrag die tijdens de productie zullen verkleinen.

TNO-AGE beoordeelde recent de prognose en productieduur in de technische bijlage³ van het advies⁴ over de winningsvergunning van de blokdelen L07e/L08f. Eni presenteert in het winningsplan geen nieuwe gegevens ten opzichte van de winningsvergunningsaanvraag. Daarom blijft deze beoordeling ongewijzigd en blijven de conclusies en aanbevelingen van de TNO-AGE bijlage staan. Kortweg komen die neer op:

- De berekening van het GIIP kan verbeterd worden.
- Het gebruikte structurele model kan worden verfijnd.
- Het structurele model voor het lage productie scenario kan realistischer worden gebruikt.

TNO-AGE verwijst naar de technische bijlage³ voor een duiding van deze conclusies.

Tijdvak winningsplan

TNO-AGE vindt de winningsduur tot en met 2038 uit het winningsplan passend. Dit tijdvak valt binnen de winningsvergunningsduur (tot en met 2039) van de blokdelen L07e/L08f.

2. Advies

TNO-AGE beschouwt de wijze van de winning doelmatig en het realisme en de onderbouwing van de prognose van voldoende kwaliteit. TNO-AGE vindt een winningsduur tot en met 2038 passend.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Hoofd TNO Adviesgroep Economische zaken (TNO-AGE)

² [Kamerbrief over Sectorakkoord gaswinning in de Energietransitie | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

³ Geological and technical evaluation of the production licence application blocks L07e L08f, 4 februari 2025, TNO 2025 R10225

⁴ Advies winningsvergunningaanvraag L07e & L08f, TNO-AGE, 4 februari 2025, AGE 25-10.007



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Klimaat en Groene Groei

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Minister van Klimaat en Groene Groei
Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond/Directie Realisatie Groene Groei
mijnbouwvergunningen@minezk.nl
t.a.v. de heer [REDACTED]

Datum 10 november 2025
Betreft Advies winningsplan L7-F

Geachte heer [REDACTED]r,

U heeft Staatstoezicht op de mijnen (hierna: SodM) op 6 augustus 2025 gevraagd om advies over het verzoek van Eni Energy Netherlands B.V. (hierna: ENI) om instemming te verlenen met het winningsplan voor L7-F.

Hieronder volgt eerst ons advies. Daarna geeft SodM een toelichting op het advies aan de hand van de gestelde adviesvragen.

Advies

SodM constateert dat ENI kiest voor het afblazen in plaats van affakkelen van gas bij een defect of onderhoud. Op het nieuw te bouwen platform komt geen fakkel te staan. Het afblazen van gas is niet consistent met de geldende methaanverordening. ENI houdt zich hiermee bewust niet aan Europese regelgeving, bedoeld om klimaatverandering door de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Dit kan voor u reden zijn om instemming met het plan te weigeren.

SodM ziet de voorgestelde winningswijze wel als planmatig en efficiënt. De manier van winnen met een nieuw te bouwen platform, met twee tot drie putten en gascompressie-installaties voldoet volgens SodM aan de huidige stand van kennis en techniek. Wel vindt SodM dat bij een eventuele instemming duidelijk moet zijn met welke omvang van winning is ingestemd. Daarnaast vindt SodM het belangrijk dat het eigen verbruik van gas wordt geminimaliseerd en dat ENI hierover rapporteert. Als u besluit wel in te stemmen, dan adviseert SodM aan dat besluit de volgende voorschriften te verbinden:

1. ENI mag tot 2039 een maximaal volume van 4,265 miljard Nm³ aardgas produceren uit het L7-F voorkomen.
2. ENI zal binnen zes maanden na instemming met het voorliggende winningsplan een rapport overleggen waarin het geplande eigen verbruik wordt vergeleken met gemiddeld verbruik van eigen gas bij winning op de Noordzee. Tevens rapporteert ENI over de wijze waarop de hoeveelheid gas voor eigengebruik zo klein mogelijk wordt gehouden, gebruik makende van de best beschikbare techniek.

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

[REDACTED]

T [REDACTED]

Ons kenmerk

100973770 / ADV-9180

Uw kenmerk

V-92173

Bijlage(n)

Adviesvragen

In uw adviesverzoek van 6 augustus 2025 vroeg u SodM in te gaan op de volgende onderwerpen:

1. Efficiëntie en verantwoordelijkheidszin
2. Planmatig gebruik en beheer van de ondergrond
3. Nadelige gevolgen voor natuur en milieu

Onze toelichting op het advies is ingedeeld volgens deze onderwerpen.

Toelichting op het advies

SodM baseert haar advies op de aanvraag van ENI. Op 5 juni 2025 heeft ENI de aanvraag ingediend bij het ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG). Aan de hand van enkele vragen van SodM heeft de aanvrager op 15 september 2025 versie 1.1 van het voorliggende winningsplan ingediend. Daarnaast zijn op 2 oktober 2025 nog aanvullingen ontvangen over het affakkelen en afblazen van gas. SodM heeft voor deze adviesbrief ook gebruik gemaakt van het advies van TNO met referentie AGE 25-10.055 van 8 september 2025.

1. Efficiëntie en Verantwoordelijkheidszin

ENI is een bekende uitvoerder voor SodM en heeft bij mijnbouwactiviteiten laten zien zich bewust te zijn van de taken en plichten op het gebied van veiligheid en milieu. Over het algemeen beoordeelt SodM ENI als professioneel en zijn incidenten en overtredingen weinig voorkomend. Eventuele overtredingen en verbeterpunten die voortkomen uit inspecties worden over het algemeen goed en tijdig opgevolgd. SodM gaat ervanuit dat dit voor deze vergunning niet zal wijzigen en ziet daarom geen reden voor een negatief advies op dit punt.

2. Planmatig gebruik en beheer van de ondergrond

Het gasvoorkomen in de L7-F structuur bevindt zich in de zuidelijke punt van het Friese Front Natura 2000 gebied. Het voorkomen ligt rond 70 km ten noordwesten van Den Helder.

Het gasvoorkomen is ontdekt in 1974 met de proefboring L07-6. Latere evaluatieboringen hebben het gasvoorkomen bevestigd en in 2023 heeft de tijdelijk ingesloten vertakking L07-17ST1 economisch winbare hoeveelheden gas aangetoond.

Het gasvoorkomen ligt in de vergunning L7e & L8f waarbij een klein deel uitsteekt in de vergunning L10a, L10b & L11a. Deze is momenteel ook verleend aan ENI.

ENI gebruikt voor de verwachte aanwezige en winbare volumes koolwaterstoffen drie scenario's: laag, midden en hoog. De verwachte hoeveelheid aanwezige koolwaterstoffen is respectievelijk 2,7, 4,6 en 6,9 miljard Nm³ en de te verwachten technisch winbare volumes zijn respectievelijk 1,54, 2,71 en 4,26 miljard Nm³. SodM vindt dit acceptabele winningspercentages voor een ontwikkeling op de Noordzee.

De winbare koolwaterstoffen bestaan grotendeels uit methaan (93,81 mol%) en een klein percentage condensaat. ENI verwacht 2-5 m³ condensaat te produceren per miljoen m³ gas.

ENI beschrijft dat het reservoir van het L7-F voorkomen van Perm ouderdom is: de Rotliegend zandsteenformatie. ENI meldt dat het reservoir van relatief lage kwaliteit is.

ENI meldt dat het te produceren gas aanvankelijk via depletie zal worden geproduceerd. Op het platform wordt een faciliteit gerealiseerd voor gascompressie tot 10 bar zuigdruk. Eventuele stimulatie zoals bijvoorbeeld hydraulische '*fracking*' van het reservoir maakt geen deel uit van het winningsplan.

Het winningsplan voorziet in de plaatsing van een verwerkingsplatform met twee geplande putten. In het hoge productie-scenario is sprake van een mogelijke derde put.

Het platform zal faciliteiten omvatten voor het scheiden van gas en vloeistoffen, gascompressie en gasdehydratatie. De koolwaterstoffen worden vanaf het te plaatsen platform naar de terminal in Den Helder geëxporteerd, via de NOGAT-transportleiding op 27 km afstand.

De productie zal naar verwachting tot uiterlijk 2038 duren. Deze einddatum is afhankelijk van de feitelijke startdatum, van economische factoren en van technische onzekerheden.

TNO adviseert dat de wijze van winning doelmatig is en dat het realisme en de onderbouwing van de productieprognose van voldoende kwaliteit zijn.

SodM vindt dat het voorgestelde winningsplan planmatig en efficiënt is naar de huidige kennis en techniek.

3. Nadelige gevolgen voor natuur en milieu

Met de beoordeling van de nadelige gevolgen voor het milieu bekijkt SodM de mee geproduceerde stoffen, het afblazen of affakkelen van koolwaterstoffen, het eigen gebruik van gas en het gebruik van hulpstoffen gedurende de productiefase.

Ten behoeve van de aanleg en exploitatie van het te bouwen platform, inclusief functioneel ondersteunende activiteiten, het boren van twee putten en het leggen van de pijpleiding van het L7-F platform naar de NOGAT-leiding wordt een MER opgesteld waarin de gevolgen voor het milieu en de natuur worden onderzocht en een omgevingsvergunning aangevraagd. Hierover wordt door SodM separaat geadviseerd.

Meegeproduceerde stoffen

ENI beschrijft dat de waterproductie op het platform onder de 130 m³ per dag zal blijven. Emissies naar water zullen plaatsvinden door lozing van productiewater, was-, regen- en spoelwater en sanitair-water. Het water wordt via een lozingspijp in zee geloosd. Dit water wordt voor lozing in een zgn. *skimmer* behandeld en moet voldoen aan de wettelijke eisen van de Mijnbouwregeling.

Afblazen of affakkelen van koolwaterstoffen

Emissies naar de lucht zullen bestaan uit verbrandingsgassen, afgassen uit het gasproductieproces en afgassen ten gevolge van onderhoudsactiviteiten. ENI verwacht rond de 0,04 miljoen Nm³ per jaar aardgas af te blazen bij onderhoudswerkzaamheden en het opstarten of insluiten van de installatie wanneer die gasvrij moet worden gemaakt. Ook verwacht ENI 10-35 Nm³ per jaar af te blazen voor het testen van de ondergrondse veiligheidsklep en voor putinterventies. Tijdens normale productie wordt geen gas afgefakkeld en ENI verwacht geen fakkelininstallatie te installeren op het platform.

Bij het afblazen van aardgas komt methaan in de lucht. Dit is een veel sterker broeikasgas dan CO₂. De methaanverordening heeft daarom als doel de uitstoot van methaan te beperken. Onderdeel van de verordening is dat moet worden gekozen voor affakkelen in plaats van afblazen om klimaatverandering tegen te gaan.

SodM constateerde dat de voorgestelde werkwijze in de aanvraag niet consistent is met de geldende methaanverordening en heeft hierover een vraag gesteld. In haar antwoord laat ENI weten dat zij bewust kiezen om niet af te fakkelen om negatieve gevolgen voor vogelmigratie te voorkomen. Volgens Hoofdstuk 3, artikel 15.4 van de methaanverordening valt dit niet onder de mogelijke uitzonderingsgronden.

SodM kan zich voorstellen dat u niet instemt met aanvragen waarin activiteiten beschreven staan die in strijd zijn met Europese regelgeving. Bij een eventuele instemming op deze aanvraag zult u moeten beschrijven hoe u de verschillende belangen weegt, en wat de juridische basis daarvoor is. Als u instemt met dit winningsplan, adviseer ik u in het besluit op te nemen hoe u deze activiteiten ziet in relatie tot de methaanverordening.

De methaanverordening is rechtstreeks werkende wetgeving. De eisen hoeven dus niet ook nog via vergunningsvoorschriften te worden vastgelegd. Als u eisen wilt stellen aan de productie-installatie, bijvoorbeeld om een fakkel wel te verplichten, dan is de omgevingsvergunning daarvoor de juiste plek. Zoals eerder aangegeven heeft SodM u al geadviseerd over de omgevingsvergunning in advies met kenmerk ADV-9196.

Eigen gebruik van gas

ENI verwacht dat het eigenverbruik ongeveer 1 miljoen Nm³ per jaar zal zijn in compressievrije modus, 16 miljoen m³ wanneer twee compressoren op het platform gebruikt worden en 9 miljoen m³ in de eindfase, wanneer een compressor gebruikt wordt. Emissies naar de lucht komen ook vrij in de vorm van

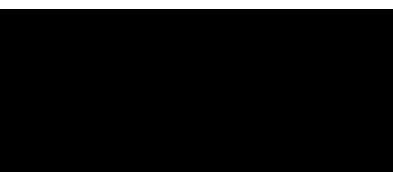
uitlaatgassen van de gebruikte transportmiddelen: helikopters en bevoorradingschepen. Deze emissies en de emissies van de verbrandingsmotoren op het platform zijn gereguleerd d.m.v. vergunningsvoorwaarden in de omgevingsvergunning. De efficiëntie van het eigen gebruik ten opzichte van de winning wordt beoordeeld als onderdeel van het winningsplan.

SodM constateert dat het verwachte eigen verbruik in compressie-modus van 9-16 miljoen Nm³ hoog is ten opzichte van de verwachte productie vanaf 2035: die is minder dan 100 miljoen Nm³. SodM adviseert met behulp van voorstel tot voorschrift 2 dat ENI het eigen verbruik minimaliseert en hierover rapporteert.

Tot slot

Ik ga ervan uit dat uw adviesvraag hiermee is beantwoord. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,
De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze:



Senior adviseur ondergrond