

Participatieplan CO₂ Highway Europe project

RE-PM938-00036

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	3
1.1	Voor wie is dit plan?.....	3
1.2	Wie doet wat?	3
1.3	Huidige stand van zaken	4
1.4	Onze contactgegevens	5
1.5	Leeswijzer.....	5
2	Doelen en kader van participatie	6
2.1	Doelen van participatie	6
2.2	Kader van participatie; hier gaat het wel/niet over.....	6
2.2.1	Waarom wordt dit Project uitgevoerd?	7
2.2.2	Waar wordt dit Project uitgevoerd?	7
2.2.3	Hoe wordt dit project uitgevoerd?.....	8
2.3	Participatieaanpak in dit project.....	8
2.3.1	Participatieaanpak - Informeel.....	8
2.3.2	Participatieaanpak - Formeel	10
3	Participatiekalender	11
3.1	Wanneer en hoe kunt u meedenken?.....	11
3.2	Logboek participatiemomenten.....	12
3.3	We horen graag uw reactie op dit participatieplan.....	13

1 INLEIDING

Voor u ligt het participatieplan van het project CO₂ Highway Europe Project (“CO₂HE Project” of hierna “het project”). In dit plan staat hoe het ministerie van Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Equinor (de initiatiefnemer) belanghebbenden informeren en betrekken bij het project. Het plan biedt inzicht in de activiteiten en middelen die worden ingezet om het participatie- en communicatieproces van de eerstvolgende fase vorm te geven.

Het participatieplan is tegelijkertijd met de conceptversie van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (concept-NRD) gepubliceerd.

Dit participatieplan heeft betrekking op de participatieactiviteiten in de komende periode waarin het plan-MER wordt opgesteld. Met de publicatie van de kennisgeving [Voornemen en Participatieplan](#) (kennisgeving van het V&P) in de Staatscourant op 5 december 2025 ging de projectprocedure officieel van start. EZK ontving 11 reacties naar aanleiding van de kennisgeving. In de reactienota staan de antwoorden op deze binnengekomen reacties en hoe deze in het project zijn verwerkt.

Het CO₂ Highway Europe omvat het transport van CO₂ via pijpleidingen, van exporthubs in Frankrijk (Duinkerken) en België (Zeebrugge), naar de Smeaheia aansluiting in Noorse wateren. Dit project is nodig om de EU te helpen haar energiebeleid en klimaatdoelstellingen te bereiken. Daarmee draagt het bij aan de naleving van de verplichtingen van EU-lidstaten onder het [VN Klimaatakkoord van Parijs \(2015\)](#). Een uitgebreide beschrijving van het project en de achtergrond van het project zijn opgenomen in het [cNRD](#).

1.1 Voor wie is dit plan?

Dit plan is voor iedereen die graag wil weten hoe Equinor omgaat met de omgeving tijdens dit project. In dit plan leest u hoe u betrokken kunt zijn en hoe wij u informeren. Mist u iets in dit participatieplan? Zou u graag (op een andere manier) betrokken willen worden bij het project? Laat het ons weten via de contactgegevens in paragraaf 1.4. We bekijken dan samen op welke manier we hier het beste invulling aan kunnen geven.

1.2 Wie doet wat?

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) aangewezen als bevoegd gezag voor het projectbesluit. Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor:

- De besluitvorming voor ruimtelijke inpassing van dit project;
- Het publiceren van officiële documenten (zoals ontwerpbesluiten);
- De beantwoording en delen van reacties, zienswijzen en bezwaren;
- Coördinatie van vergunningen.

De initiatiefnemer, Equinor, is verantwoordelijk voor:

- Het opstellen van de projectdocumentatie (NRD, MER e.d.);
- Het organiseren en faciliteren van informatie- en consultatiemomenten;
- Het (technisch) onderbouwen van keuzes;
- Het bevorderen van participatie.

De Rijkdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) werkt als uitvoerende dienst van het Ministerie van EZK en ondersteunt het ministerie bij het coördineren van vergunningen, en het verstrekken van informatie en communicatie over de projectprocedure.

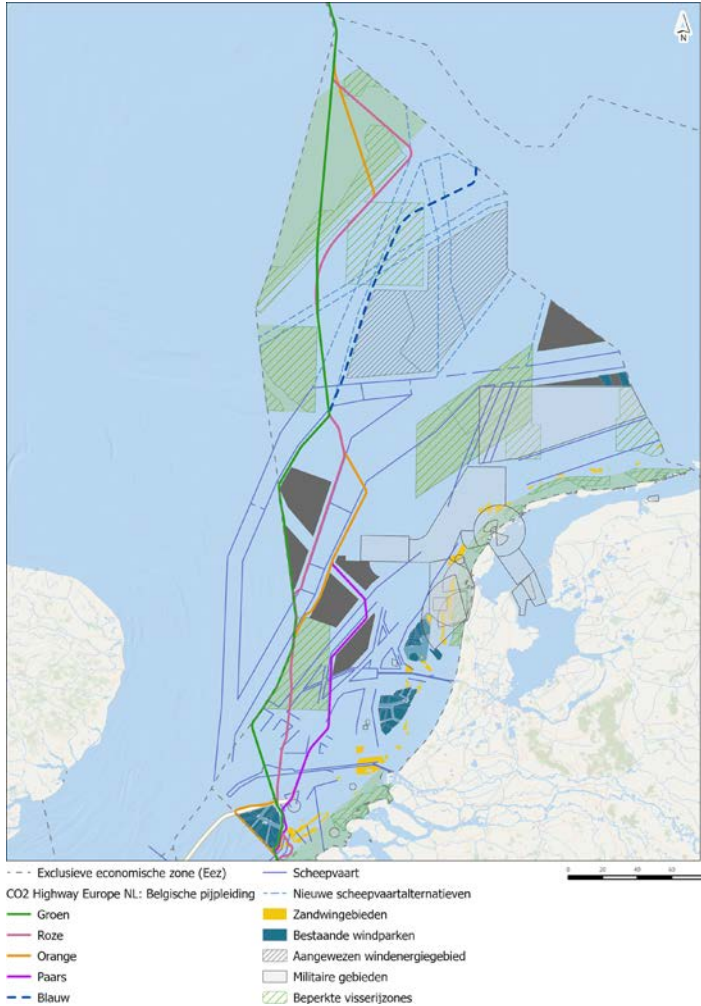
1.3 Huidige stand van zaken

De afgelopen fase stond in het teken van het opstellen en de publicatie van de concept-NRD. Dit is mede gedaan aan de hand van (inhoudelijke) input die wij hebben ontvangen.

De concept-NRD ligt ter inzage van 22-05-2026 tot 02-07-2026. Tijdens deze periode heeft iedereen de mogelijkheid om te reageren. In de concept-NRD zijn de onderzoeksalternatieven beschreven (zie Afbeelding 1). Het voorstel is om deze alternatieven te onderzoeken in het plan-MER.

De concept-NRD bevat het onderzoeksplan voor de verkenningsfase. Het plan-MER beschrijft de milieuonderzoeken en samen met de integrale effectenanalyse (IEA) vormt dit de beslisinformatie om één van de onderzoeksalternatieven te kiezen. De Ministers van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) doen dit door een voorkeursbeslissing (VKB) te nemen. Met het nemen van dit besluit eindigt de huidige fase van het project. Na deze fase zal het participatieplan worden herzien voor de fase na de voorkeursbeslissing: de planuitwerkingsfase. Een uitgebreidere toelichting op de procedure en de onderzoeksalternatieven leest u in de concept-NRD en bijbehorende stukken die zijn gepubliceerd. Deze staan op de website [CO₂ Highway Europe | RVO.nl](https://www.rvo.nl/CO2-Highway-Europe).

Afbeelding 1 toont een overzicht van de mogelijke routes voor het Nederlandse deel van het project.

Afbeelding 1 Alternatieven in de Nederlandse EEZ


1.4 Onze contactgegevens

Hebt u een vraag, een suggestie of informatie die u met ons wilt delen? Wilt u meer weten over het project? Bent u nog niet bij het project betrokken en wilt u dat in het vervolg wel zijn? Wij horen het graag en staan u met plezier te woord.

Equinor

E-Mail: fg_CO2HE@equinor.com

Website: <https://www.equinor.com/no/energi/co2highwayeurope>

1.5 Leeswijzer

Het participatieplan is opgebouwd uit 3 hoofdstukken. Hoofdstuk 2 beschrijft de participatieaanpak. Hoofdstuk 3 presenteert de participatiekalender met de verschillende participatiemomenten en bijbehorende middelen en doelen.

2 Doelen en kader van participatie

2.1 Doelen van participatie

Participatie gaat in brede zin over het betrekken van belanghebbenden en belangstellenden bij een project. De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie zodat overheden op tijd zicht krijgen op belangen, meningen en creatieve ideeën. De wet omschrijft participatie als 'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.

De initiatiefnemer vindt het belangrijk dat de participatie van het Project begrijpelijk, betrouwbaar en toegankelijk is voor belanghebbenden en belangstellenden. Daarmee hebben we de volgende doelen voor ogen:

1. We willen u op tijd, zo goed mogelijk en begrijpelijk informeren over het project en de gedeelde reacties.
2. We willen vragen van u horen, en zo goed mogelijk beantwoorden.
3. We willen zoveel mogelijk rekening houden met suggesties, zorgen en kansen.
4. We willen duidelijk maken hoe we suggesties en reacties meenemen in de volgende stappen.
5. We willen heldere keuzes maken en daarbij duidelijk laten zien hoe we omgaan met aandachtspunten, belangen, kansen en zorgen vanuit de omgeving.
6. We willen met u in gesprek blijven en samenwerken.

Bij het behalen van deze doelen zijn we altijd bereid tot een constructieve dialoog. Onze projectorganisatie gaat uiteraard zorgvuldig om met persoonsgegevens, conform de AVG.

2.2 Kader van participatie; hier gaat het wel/niet over

Voor participatie is het van belang duidelijkheid te scheppen over waar belanghebbenden wel en niet over kunnen meepraten en waar zij wel en niet invloed op hebben. Daarvoor gebruiken we de participatieladder. Op deze ladder is aangegeven of de participatie er op gericht is om mee te **beslissen**, mee te doen (**adviseren**), mee te denken (**consulteren**), of mee te weten (**informeren**). Voor het Project is het belangrijk om antwoord te geven op de volgende drie vragen: *waarom* we het Project willen doen, *waar* we het Project willen doen en *hoe* we het Project in tijd uitvoeren. In dit participatieplan maken we onderscheid tussen deze drie vragen en over de insteek van participatie bij de beantwoording van deze vragen.

Afbeelding 2: Participatieladder



2.2.1 **Waarom wordt dit Project uitgevoerd?**

Het Project is een infrastructuurproject gericht op het ontwikkelen van een schaalbaar pijpleidingsysteem voor het transport en de opslag van CO₂ van Noordwest-Europa naar opslaglocaties in de Noordzee, en streeft naar een CO₂-transportcapaciteit van 30-50 miljoen ton per jaar (MTPA) tegen ongeveer 2035. De pijpleiding staat gepland om in 2030 operationeel te worden. Het Project draagt bij aan de klimaatdoelstellingen van het Parijs Akkoord uit 2015, dat streeft naar netto nul CO₂-uitstoot in 2050 en het beperken van de opwarming van de aarde tot ruim onder 2°C, met inspanningen om deze te beperken tot 1,5°C.

Het participatieniveau voor deze vraag is het *meeweten*.

De betrokken overheden moeten de waarom vraag ook positief kunnen beantwoorden. Dat is een vraag over *meebeslissen*.

2.2.2 **Waar wordt dit Project uitgevoerd?**

Het Project voorziet in de aanleg van een CO₂-pijpleiding van 1200 kilometer, die start bij CO₂-hubs in Zeebrugge, België, en Duinkerke, Frankrijk, en wordt verbonden met opslagputten op het Noorse Continentale Plat (NCS). De geplande route van de pijpleiding volgt de bestaande gaspijpleidingen Zeepipe en Franpipe, die respectievelijk sinds 1993 en 1998 in gebruik zijn. De vraag waar we het project willen uitvoeren heeft betrekking op alternatieven en varianten van onder andere het tracé. De voorbereiding van de voorkeursbeslissing inclusief ruimtelijke inpassing krijgt vorm in nauwe co-creatie met bevoegde instanties en betrokkenen bij andere activiteiten en ontwikkelingen in de buurt van het project. Met hen is ook gesproken over de gevolgen van de aanleg van onderdelen van het project. Dit participatieplan beschrijft de verschillende manieren die belanghebbenden en belangstellenden hebben gehad om hun suggesties kenbaar te maken.

Het participatieniveau voor deze vraag is het *meedenken*.

2.2.3 Hoe wordt dit project uitgevoerd?

De vraag hoe we dit project willen uitvoeren is met name relevant in de dialoog met belanghebbenden en betrokkenen in de buurt van het project. Participatie draait hier om de gevolgen voor de directe leef- en werkomgeving en de bedrijfsvoering direct betrokkenen op de Noordzee. Het gaat dus om de impact van het project tijdens de bouwfase en ingebruikname. Naarmate het project zich verder ontwikkelt, concreter wordt en de bouw nadert, neemt de betrokkenheid van stakeholders in de directe omgeving toe. Gesprekken verplaatsen we dan naar lokaal niveau. Onderwerpen die hierbij aan bod komen zijn bijvoorbeeld de planning (start en duur) en eventuele gevolgen van de bouw (tijdelijke overlast van bouwactiviteiten en veiligheid).

Het participatieniveau voor deze vraag is het *meedoen* en *meedenken*.

De betrokken overheden moeten de waarom vraag ook positief kunnen beantwoorden. Dat is een vraag over *meebeslissen*.

2.3 Participatieaanpak in dit project

Belanghebbenden kunnen vanaf de start van de projectprocedure op verschillende momenten en manieren meedenken, bijdragen en reageren op het project. Er zijn twee soorten momenten en manieren: de formele procedure, zoals vastgelegd in de Rijkscoördinatiereregeling/projectprocedure, en de informele tussenliggende participatiemomenten.

Tijdens de looptijd van de projectprocedure kunnen belanghebbenden op twee manieren reageren:

1. Formeel: door reacties, zienswijzen en beroep in te dienen.
2. Informeel: door vragen te stellen, en suggesties te geven.

De formele participatie vindt enkel plaats op momenten dat documenten ter inzage worden gelegd. De inzage periode duurt zes weken. Tijdens die periode kunnen belanghebbenden bij [RVO](#) een reactie of zienswijze indienen op de documenten. Hoe belanghebbenden kunnen reageren, wordt uitgelegd bij de publicatie van de officiële documenten. De informele aanpak is in de volgende paragraaf beschreven.

2.3.1 Participatieaanpak - Informeel

De initiatiefnemer en EZK betrekken graag personen en partijen bij het Project wanneer dit hun belangen beïnvloedt, wanneer zij zich inhoudelijk betrokken voelen en/of wanneer zij belangrijk zijn voor de realisatie van het project. Daarvoor gaan we in gesprek met:

- overheden en bevoegde gezagen op nationaal en provinciaal niveau.
- gebruikers van de zee; visserij, energie, eigenaren kabels en leidingen.
- belangenorganisaties.
- Internationale instanties en stakeholders: dit project wordt uitgevoerd in meerdere landen en vraagt daarom ook afstemming met bovenstaande belanghebbenden in andere landen én vraagt om afstemming tussen al deze landen in de samenwerking en vergunningverlening.

2.3.1.1 In gesprek met overheden en bevoegde gezagen

Equinor en EZK hebben diverse reguliere overleggen met de berokken overheden en bevoegde gezagen.

Projectstatus-overleggen

In de overleggen wordt de voortgang en huidige status van het Project besproken met relevante nationale instanties en belanghebbenden. Tijdens dit overleg worden updates gegeven over de afgeronde en lopende werkzaamheden, eventuele knelpunten en risico's, en de planning van toekomstige stappen.

Vergunning-overleggen

Een strategische bijeenkomst waarin de vereisten, voortgang en uitdagingen met betrekking tot de noodzakelijke vergunningen worden besproken met relevante nationale instanties. Tijdens dit overleg worden de status van ingediende vergunningaanvragen, eventuele aanvullende documentatie of studies die nodig zijn, en de tijdlijnen voor goedkeuringen besproken.

Individuele overleggen

Tijdens de individuele gesprekken worden gedetailleerde informatie en plannen uitgewisseld, en wordt er ingegaan op de mogelijke effecten van het Project op activiteiten en infrastructuur van gebruikers of eigenaren. Deze overleggen bieden een platform voor het identificeren van potentiële conflicten en het ontwikkelen van maatwerkoplossingen om verstoringen te minimaliseren.

Communicatiewerkgroep

De communicatieadviseurs van de betrokken overheden nemen hieraan deel. Zo komen we nog beter te weten wat er lokaal speelt, welke vragen en zorgen er leven, hoe we daar in de communicatie op in kunnen spelen en hoe we de omgeving het beste kunnen bereiken.

2.3.1.2 In gesprek met gebruikers van de zee en belangenorganisaties

Equinor en EZK hebben nauw contact met een groot aantal professionele partijen. Deels vanuit het Noordzeeoverleg zoals bijvoorbeeld Tennet, Gasunie, VisNEd, NedZero, PO Mosselcultuur en andere partijen. We hebben afstemming over raakvlakken, gedeelde belangen, tegengestelde belangen, wensen en eisen van deze partijen en maken hier afspraken over.

Naast overleg met belangenorganisaties in werkgroepen, kunnen we ook één-op-één overleggen met partijen organiseren. Mocht u daar zelf behoefte aan hebben neem dan contact op met ons via: fg_CO2HE@equinor.com Wij benaderen een groot aantal partijen zelf. Als we geen contact met u opnemen en u wilt wel graag in gesprek, dan horen we dat graag. Als meerdere partijen over hetzelfde onderwerp in gesprek willen, is overleg in een grotere groep mogelijk.

2.3.1.3 Informeren van alle stakeholders

Via onderstaande communicatiemiddelen, houden we u op de hoogte van de voortgang van het project en de procedures. Uw opmerkingen, vragen en suggesties naar aanleiding van onze informatie en onze manier van communiceren zijn altijd van harte welkom.

Nieuwsbrieven

Momenteel worden geen nieuwsbrieven voorzien. Pas in een latere fase van het project wordt er een nieuwsbrief opgericht om stakeholders op de hoogte te houden van de voortgang.

(Online) informatiebijeenkomst

Een online bijeenkomst waar aan alle belanghebbenden de mogelijkheid wordt geboden om online aan te haken. Bij deze bijeenkomst zal er een toelichting gegeven worden over het Project en daarnaast aansluitend de mogelijkheid geboden worden om vragen te stellen. Ook is er de mogelijkheid om feedback of informatie aan te dragen.

Projectwebsite

Voor dit Project zijn twee websites opgericht om algemene projectinformatie te verstrekken.

- Informatie over de procedure en de besluitvorming vindt u op de [website](http://www.rvo.nl/co2-he) van RVO (www.rvo.nl/co2-he) Hier zijn alle documenten, zoals het Voornemen en het Participatieplan de (concept-)NRD, het MER, de vergunningaanvragen en updates van het Participatieplan te vinden.
- Op de [website](https://www.equinor.com/energy/co2highwayeurope) van Equinor (https://www.equinor.com/energy/co2highwayeurope) is informatie te vinden over het project (wie, wat, waar en waarom), nieuwsberichten en de contactgegevens voor vragen.

Presentaties

We kunnen op verzoek presentaties verzorgen. Bijvoorbeeld aan bedrijven en belangenorganisaties over de voortgang van het project of over specifieke onderwerpen. Indien uw organisatie interesse heeft in een presentatie of toelichting dan vernemen we dat graag en zullen we de mogelijkheden met u bespreken. Zie paragraaf 1.4 voor onze contactgegevens.

2.3.2 Participatieaanpak - Formeel

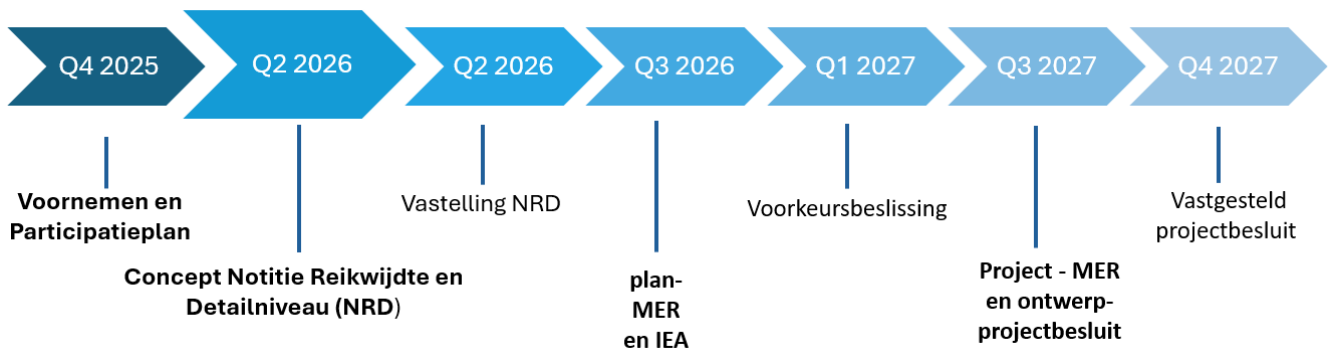
Voor het Project geldt ook een formele participatiemogelijkheid voor belanghebbenden en het bredere publiek. Dit houdt in dat er tijdens verschillende fases van de projectprocedure inspraakmomenten zijn, waarbij reacties of zienswijzen kunnen worden ingediend. Specifiek betreft dit de terinzagelegging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), het Milieueffectrapport (MER) en de publicatie van de vergunningaanvragen. Gedurende deze periodes kunnen belanghebbenden hun opmerkingen, bezwaren en suggesties indienen, zodat deze kunnen worden meegenomen in de besluitvorming.

3 Participatiekalender

3.1 Wanneer en hoe kunt u meedenken?

U kunt op verschillende momenten en op verschillende manieren meedenken, bijdragen en een reactie indienen op het voorgenomen project. Alle formele participatiemomenten en mogelijkheden voor het indienen van een reactie of zienswijze staan in de onderstaande planning opgenomen (afbeelding 3). Indien er vragen of suggesties over het project zijn kunnen deze altijd worden gedeeld via de [website](#) van Equinor

Afbeelding 3: Projectplanning



De onderstaande tabel geeft op hoofdlijnen de stappen van besluitvorming en participatie weer, conform de projectprocedure. In de tabel staat wanneer officiële documenten worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd, en wanneer ieder die dat wil, kan meedenken, bijdragen en een reactie of zienswijze kan indienen.

Processtap	Wijze van participatie	Status
Voornemen en participatieplan	<p>Meedenken. EZK en Equinor hebben de brede omgeving van overheden, bevoegde instanties, bedrijven en professionele stakeholders geïnformeerd over het projectvoornemen en de voorgestelde invulling van participatie. Iedereen kon een formele reactie geven met betrekking tot:</p> <ol style="list-style-type: none"> andere oplossingen voor de geschetste opgave, bijvoorbeeld andere manieren om CCS toe te passen (denk aan alternatieven en varianten); andere voorstellen voor de wijze waarop derden worden betrokken. <p>Alle verzamelde reacties zijn waar mogelijk verwerkt in de concept-NRD (Notitie Reikwijdte en Detailniveau).</p> <p>Participatie-instrumenten:</p> <ul style="list-style-type: none"> Publicatie in Staatscourant en huis-aan-huisbladen; Openbare informatiebijeenkomst. 	Gepubliceerd: December 2025

Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	Meedenken. Publicatie concept NRD met het doel om de reacties daarop te verzamelen en de NRD aan te scherpen met ideeën uit de omgeving. Dit om daarmee tot een goede onderzoeksagende en de juiste alternatieven te komen.	Gepubliceerd
Informatiemarkt: Offshore projecten	Informeren. Tijdens de informatiemarkt kun je informatie krijgen over het project en heb je de mogelijkheid om vragen te stellen.	Gepland: 4 Juni, Den Haag: 14:30-17:00), exacte locatie volgt op de website
Definitieve NRD	Informeren. De definitieve NRD wordt gepubliceerd ter informatie en kennisgeving.	Niet gestart
Plan MER en Integrale effectenanalyse	Meedenken en beoordelen van het Plan-MER en de integrale effectenanalyse. Optie voor zienswijze.	Niet gestart
Voorkeursbeslissing	Informeren. De minister neemt op basis van het Plan MER en de IEA de voorkeursbeslissing. Ter informatie.	Niet gestart
Project MER	Meedenken en beoordelen van het Project MER. Optie voor zienswijze.	Niet gestart
Ontwerp-projectbesluit en ontwerp-vergunningen	Meedenken en beoordelen van het ontwerp-projectbesluit en de ontwerp-vergunningen. Optie voor zienswijze.	Niet gestart
Definitief projectbesluit en definitieve vergunningen	Informeren.	Niet gestart
Onherroepelijk projectbesluit en vergunningen	Informeren.	Niet gestart

3.2 Logboek participatiemomenten

In onderstaande tabel staan de uitgevoerde participatiemomenten opgenomen. De tabel toont wie bij de participatiemomenten, wanneer dit moment heeft plaatsgevonden en welke besprekpunten zijn besproken.

Wat	Wie	Waar	Wanneer	De belangrijkste besprekpunten
Kick-off meeting	Vertegenwoordigers uit het Noordzeeoverleg	Online	14-10-2025	Het project introduceren bij een deel van de stakeholders en ze inlichten over de mogelijkheid te reageren op de V&P
Ontwerpsessies over alternatieven en het beoordelingskader	Ministeries, bedrijven en belangenorganisaties	bij EZK	27-01-2026	Presenteren concept NRD. Discussie over alternatieven en het beoordelingskader

Ontwerpsessie over alternatieven en het beoordelingskader	Natuurorganisaties	Online	6-02-2026	Presenteren concept NRD. Discussie over alternatieven en het beoordelingskader
Ontwerpsessie over alternatieven en het beoordelingskader	Toezichthouder	Online	10-02-2026	Presenteren concept NRD. Discussie over alternatieven en het beoordelingskader

3.3 We horen graag uw reactie op dit participatieplan

Zoals eerder aangegeven actualiseren we het participatieplan minstens eenmaal per projectfase. Het volgende participatieplan verschijnt na de termijn voor het ophalen van de reacties op de concept-NRD.

Heeft u vragen of suggesties voor verbetering van dit plan? Dan horen wij dit graag van u! U kunt uw reactie per e-mail sturen naar: fg_CO2HE@equinor.com