

Schoolfruit 2026: Geschatte eenheidsprijs voor schoolfruit en -groenten

Rachid Aguelmous, Kelvin Knape, Jop Woltjer, Gerben Jukema, Mieke Weegels



WAGENINGEN
UNIVERSITY & RESEARCH

Schoolfruit 2026: Geschatte eenheidsprijs voor schoolfruit en -groenten

Rachid Aguelmous, Kelvin Knape, Jop Woltjer, Gerben Jukema, Mieke Weegels

Dit onderzoek is uitgevoerd door Wageningen Social & Economic Research in opdracht van en gefinancierd door het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, in het kader van het beleidsondersteunend onderzoeksthema 'Ecologisch en economisch houdbaar landbouw en voedselsysteem' (projectnummer 2333200033, BO-43-215-027(Add_GLB)).

Wageningen Social & Economic Research
Wageningen, mei 2026

RAPPORT
2026-034-2



WAGENINGEN
UNIVERSITY & RESEARCH

Aguelmous, R., Knape, K., Woltjer, J., Jukema, G. en Weegels, M. (2026). Schoolfruit 2026: *Geschatte eenheidsprijs voor schoolfruit en -groenten*. Wageningen, Wageningen Social & Economic Research, Rapport 2026-034-2. 38 blz.; 0 fig.; 15 tab.; 10 ref.

Ten behoeve van de bepaling van de geschatte eenheidsprijs voor de Schoolfruitregeling is in kaart gebracht welke kosten een leverancier naar schatting maakt per portie schoolfruit bij participatie in deze regeling.

For the purpose of determining the estimated unit price for the School Fruit Scheme, an analysis was performed of the estimated costs per portion of school fruit to be incurred by suppliers participating in this scheme.

Trefwoorden: eenheidsprijs schoolfruit

Dit rapport is gratis te downloaden op <https://doi.org/10.18174/716073> of op www.wur.nl/social-and-economic-research (onder Wageningen Social & Economic Research publicaties).

© 2026 Wageningen Social & Economic Research

Postbus 88, 6700 AB Wageningen, T 0317 48 48 88, E info.wser@wur.nl, www.wur.nl/social-and-economic-research. Wageningen Social & Economic Research is onderdeel van Wageningen University & Research.



Dit werk valt onder een Creative Commons Naamsvermelding-Niet Commercieel 4.0 Internationaal-licentie.

© Wageningen Social & Economic Research, onderdeel van Stichting Wageningen Research, 2026

De gebruiker mag het werk kopiëren, verspreiden en doorgeven en afgeleide werken maken. Materiaal van derden waarvan in het werk gebruik is gemaakt en waarop intellectuele eigendomsrechten berusten, mogen niet zonder voorafgaande toestemming van derden gebruikt worden. De gebruiker dient bij het werk de door de maker of de licentiegever aangegeven naam te vermelden, maar niet zodanig dat de indruk gewekt wordt dat zij daarmee instemmen met het werk van de gebruiker of het gebruik van het werk. De gebruiker mag het werk niet voor commerciële doeleinden gebruiken.

Wageningen Social & Economic Research aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade voortvloeiend uit het gebruik van de resultaten van dit onderzoek of de toepassing van de adviezen.

Wageningen Social & Economic Research is ISO 9001:2015 gecertificeerd.

Wageningen Social & Economic Research Rapport 2026-034-2 | Projectcode 2333200033

Foto omslag: Shutterstock

Inhoud

Woord vooraf	5
Samenvatting	7
S.1 Aanleiding en onderzoeksvraag	7
S.2 De belangrijkste conclusies	7
S.3 Methode	7
Summary	9
S.1 Background and research question	9
S.2 The main conclusions	9
S.3 Method	9
1 Achtergrond en doel van het onderzoek	11
1.1 Huidige situatie	11
1.2 Doel van het onderzoek	11
1.3 Scenario's	12
2 Aanpak	13
2.1 Methode en aannames	13
2.1.1 Grondslag	13
2.1.2 Opzet van de analyse	13
2.2 Review en consultatie belanghebbenden	17
2.3 Data	17
2.3.1 Aantal deelnemende scholen en aantallen leerlingen	17
2.3.2 Productmix bij de twee verschillende porties biologisch fruit en biologische groenten	17
2.3.3 Portiegrootte	18
2.3.4 Inkoopprijs per portie product	18
2.4 Kosten verbonden aan transport en distributie	19
2.5 Ondernemersmarge	20
3 Resultaten	23
3.1 Uitkomst van de analyse van scenario 1	23
3.2 Vergelijking van de scenario's met een groter aandeel biologische producten met scenario 1	23
4 Vergelijking met vorig jaar	25
5 Conclusies en aanbevelingen	27
5.1 Conclusies	27
5.2 Aanbevelingen	27
Bronnen en literatuur	29
Bijlage 1 Subsidiabele kosten binnen de EU-schoolregeling	31
Bijlage 2 Aantal deelnemende scholen en leerlingen	33
Bijlage 3 Kosten van transport en opslag	35
Bijlage 4 Geleverde producten en afrijpkosten bananen	37

Woord vooraf

De EU-schoolregeling is de Nederlandse variant van het 'EU school scheme' en heeft tot doel de consumptie van fruit, groenten en zuivel door kinderen te bevorderen en hen gezonde en duurzame eetgewoonten aan te leren. Dit wordt gedaan door, met financiering uit het EU-budget, fruit, groenten en zuivel gratis te verstrekken aan kinderen op scholen, in combinatie met begeleidende educatieve maatregelen.

Het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) heeft Wageningen Social & Economic Research gevraagd om ondersteunende informatie bij het vaststellen van de eenheidsprijs voor het nieuwe schooljaar 2026-2027, gebaseerd op de momenteel voor Wageningen Social & Economic Research best beschikbare informatie. De gepresenteerde resultaten zijn een schatting van de verwachte eenheidsprijs en kunnen door het ministerie van LVVN gebruikt worden bij het vaststellen van de vergoeding die leveranciers ontvangen voor de te leveren producten en voor de verantwoording van de ontvangen EU-subsidie voor de uitvoering van de schoolregeling.

De auteurs danken de begeleidingsgroep met vertegenwoordigers van het ministerie van LVVN en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor de samenwerking tijdens dit project.



Ir. O. Hietbrink

Instituutsmanager Wageningen Social & Economic Research
Wageningen University & Research

Samenvatting

S.1 Aanleiding en onderzoeksvraag

De EU-schoolregeling is de Nederlandse variant van het 'EU school scheme' en heeft tot doel de consumptie van fruit, groenten en zuivel door kinderen te bevorderen en hen gezonde en duurzame eetgewoonten aan te leren. Dit wordt gedaan door, met financiering uit het EU-budget, fruit, groenten en zuivel te verstrekken aan kinderen op scholen, in combinatie met begeleidende educatieve maatregelen.

Het door de EU aan Nederland toegekende subsidiebudget voor het verstrekken van schoolfruit/-groenten bedraagt voor het schooljaar 2026-2027 circa 5,52 miljoen euro. In het kader van deze schoolfruitregeling krijgen de leerlingen op de deelnemende scholen gedurende twintig weken gratis drie porties groenten of fruit per week per leerling.

Aanbieders van fruit en groenten kunnen jaarlijks inschrijven om de scholen voor de EU-schoolregeling te belevaren. Voor het leveren van schoolfruit en -groenten krijgen zij een vergoeding gebaseerd op een vaste eenheidsprijs per portie voor de aankoop van fruit en groenten, logistieke verwerking en/of opslag, arbeidskosten en vervoer naar scholen.

De hoogte van de vergoeding, de eenheidsprijs, wordt sinds 2015 door de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) vastgesteld, mede op basis van periodiek onderzoek uitgevoerd door Wageningen Social & Economic Research. Wageningen Social & Economic Research gebruikt hiervoor modellen die rekening houden met prijzen van ingekocht fruit en groenten en met de kosten voor distributie en vervoer. De berekeningen worden uitgevoerd met de voor Wageningen Social & Economic Research best beschikbare informatie.

Het doel van het onderzoek is:

- Schatting van een eenheidsprijs per portie fruit/groenten op basis van berekeningen voor het schooljaar 2026-2027 voor twee scenario's met verschillend aandeel biologisch fruit en groenten (acht resp. tien porties biologisch).

S.2 De belangrijkste conclusies

De geschatte eenheidsprijs is in scenario 1 bij een deelname van 2.268 scholen met gemiddeld 176 leerlingen per school en verstrekking van acht porties biologische producten op een totaal van de zestig porties (drie porties per week, gedurende twintig weken): € 0,263 per portie.

In scenario 2, met een groter aandeel biologische producten waarbij tien van de zestig porties biologisch zijn, stijgt de geschatte eenheidsprijs met € 0,003 per portie. De geschatte eenheidsprijs wordt in dit geval € 0,266 per portie.

S.3 Methode

In de berekening van de geschatte eenheidsprijs worden meegenomen:

1. De subsidiabele inkoopkosten voor schoolfruit/-groenten die de leverancier maakt.
2. De subsidiabele kosten voor distributie en vervoer van schoolfruit/-groenten.
3. Een ondernemersmarge. Deze bestaat uit een opslag voor indirecte kosten en een risicopremie.

De methodiek die is toegepast is grotendeels vergelijkbaar met de aanpak voor het schooljaar 2025-2026, maar kent ook een aantal verschillen. Ten eerste: de inkooprijzen van fruit en groenten zijn nog steeds gebaseerd op een lineaire regressietechniek, maar worden nu geschat op basis van maandrijzen en de daadwerkelijke uitleverperiode. In de aanpak van 2025-2026 werden de inkooprijzen geschat op basis van jaarrijzen. Ten tweede worden de inkooprijzen van fruit en groenten gebaseerd op een vereenvoudigde mix van producten die in de afgelopen vijf schooljaren elk schooljaar zijn uitgeleverd. Voorheen werden de gemiddelde rijzen voor fruit en groenten geschat op basis van informatie van de uitgeleverde porties in het meest recente schooljaar. Ten derde: de methodiek achter het inschatten van het aantal stops bij scholen dat distributeurs per uur kunnen maken is ook aangepast ten opzichte van 2025-2026. Het aantal stops wordt ingeschat door het modelleren van de logistieke planning voor het beleveren van scholen. Voorheen werd het aantal stops gebaseerd op input van verschillende bedrijven. Deze methodewijzigingen zijn verder beschreven en onderbouwd in het rapport 'Methodeontwikkeling van de eenheidsprijs voor schoolfruit en -groenten en schoolzuivel' van Woltjer et al. (2026).

In de onderhavige rapportage worden rijzen met drie decimalen achter de komma gerapporteerd. Hierdoor kunnen mogelijk geringe afrondingsverschillen ontstaan in de gerapporteerde totalen.

Summary

S.1 Background and research question

The *EU-schoolregeling* is the Dutch version of the EU school scheme and was established to encourage children to increase their consumption of fruit, vegetables and dairy products and to teach them healthy and sustainable eating habits. This is done through the EU-funded distribution of fruit, vegetables and dairy products to children in schools, combined with educational measures.

The subsidy budget allocated by the EU to the Netherlands for the distribution of school fruit/vegetables is approximately €5.52 million for the 2026-2027 school year. Under this School Fruit Scheme, pupils attending participating schools will receive three portions of fruit or vegetables per week per pupil for twenty weeks.

Fruit and vegetable suppliers may apply annually for the right to supply schools participating in the EU school scheme. They are paid for the fruit and vegetables they supply on the basis of a fixed unit price per portion for the purchase, handling and/or storage of fruit and vegetables, labour costs and transport to schools.

The amount to be paid to the suppliers, the unit price, has been set by the Minister of Agriculture, Fisheries, Food Security and Nature since 2015, based on regular surveys conducted by Wageningen Social & Economic Research. To help the Minister set the unit prices, Wageningen Social & Economic Research uses models that take into account the prices of purchased fruit and vegetables as well as the costs of distribution and transport. Two alternative scenarios involving changes to the product mix are analysed: one scenario involving eight portions of organic produce, and another scenario involving ten portions of organic produce.

The purpose of the exploration is:

- to calculate the estimated unit price per portion of fruit/vegetables for the 2026-2027 school year of the School Fruit Scheme based on the best information available to Wageningen Social & Economic Research;
- to examine the impact on the unit price if organic fruit and vegetables are included in different quantities in the product mix.

S.2 The main conclusions

In a scenario where 2,268 schools averaging 176 pupils each participate in the scheme and eight portions of organic produce in a total of sixty portions (three portions per week, for a period of twenty weeks) are distributed, the estimated unit price will be €0.263 per portion.

In scenario 2, with a higher share of organic produce where ten out of sixty portions are organic, the estimated unit price will increase by €0.003 per portion. In this scenario, the estimated unit price will be €0.266 per portion.

S.3 Method

The estimated unit price includes the following components:

1. The eligible purchase costs of the supplier of school fruit/vegetables;
2. The eligible costs for distribution and transport of the supplier;
3. A profit margin for the supplier, consisting of a surcharge for indirect costs and a risk premium.

The methodology applied is largely comparable to the approach used for the 2025-2026 school year, but also differs in a number of ways. First, the purchase prices of fruit and vegetables are still based on a linear

regression technique, but are now estimated using monthly prices and the actual delivery period. In the 2025-2026 approach, purchase prices were estimated based on annual prices. Secondly, the purchase prices of vegetables and fruit are based on a simplified mix of products that have been delivered every school year over the past five school years. Previously, the average prices for vegetables and fruit were estimated based on information regarding the portions delivered in the most recent school year. Thirdly, the methodology used to estimate the number of schools distributors can service within one hour has also been revised compared to 2025-2026. The number of stops distributors can make in one hour is estimated by modelling the logistical planning for supplying schools. Previously, the number of stops was based on input from various companies. These methodological changes are further described and substantiated in the report 'Methodeontwikkeling van de eenheidsprijs voor schoolfruit en -groenten en schoolzuivel' by Woltjer et al. (2026).

In the present report, prices are reported with three decimal places after the decimal point. This may result in minor rounding differences in the reported totals.

1 Achtergrond en doel van het onderzoek

1.1 Huidige situatie

De EU-schoolregeling¹ is de Nederlandse variant van het 'EU school scheme' en heeft tot doel de consumptie van fruit, groenten en zuivel door kinderen te bevorderen en hen gezonde en duurzame eetgewoonten aan te leren. Dit wordt gedaan door, met financiering uit het EU-budget, fruit, groenten en zuivel te verstrekken aan kinderen op scholen, in combinatie met begeleidende educatieve maatregelen. Het door de EU aan Nederland toegekende subsidiebudget voor het verstrekken van schoolfruit/-groenten bedraagt voor het schooljaar 2026-2027 circa 5,52 miljoen euro.

Aanbieders van fruit en groenten kunnen jaarlijks inschrijven om de scholen voor de EU-schoolregeling te belevaren. Voor het leveren van schoolfruit/-groenten krijgen zij een vergoeding gebaseerd op een vaste eenheidsprijs per portie voor de aankoop van fruit en groenten, logistieke verwerking en/of opslag, arbeidskosten en vervoer naar scholen.²

De hoogte van de vergoeding wordt sinds 2015 door de minister van LNVN (Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur) vastgesteld op basis van regelmatige onderzoeken uitgevoerd door Wageningen Social & Economic Research. Wageningen Social & Economic Research gebruikt hiervoor modellen die rekening houden met prijzen van ingekocht fruit en groenten en de kosten voor distributie en vervoer.

In deze publicatie wordt ingegaan op het onderdeel schoolfruit en -groenten van de EU-schoolregeling, in het vervolg de schoolfruitregeling genoemd. In het kader van deze schoolfruitregeling krijgen de leerlingen op de deelnemende scholen gedurende twintig weken drie porties groenten of fruit per week per leerling. In het schooljaar 2025-2026 namen 2.268 scholen (primair onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs) met in totaal 398.076 leerlingen deel aan deze regeling.

Het ministerie van LNVN heeft Wageningen Social & Economic Research ook in 2026 gevraagd om ondersteunende informatie bij het vaststellen van de eenheidsprijs voor het nieuwe schooljaar 2026-2027, gebaseerd op de momenteel voor Wageningen Social & Economic Research best beschikbare informatie.

1.2 Doel van het onderzoek

Het doel van het onderzoek is een actualisatie van de eenheidsprijzen schoolfruit/-groenten op basis van de methode zoals die in het onderzoek van 2025³ is gebruikt:

- Schatting van een eenheidsprijs per portie fruit/groenten op basis van berekeningen voor het schooljaar 2026-2027. De berekeningen worden uitgevoerd met de geschikte voor Wageningen Social & Economic Research beschikbare informatie.
- Het onderzoeken van het effect op de geschatte eenheidsprijs indien biologisch fruit en biologische groenten in verschillende hoeveelheden deel uitmaken van de productmix.

Voor de berekeningen wordt een transparante berekeningsmethode gehanteerd die voldoet aan de richtlijnen van de EU. De Verordeningen (EU) 1308/2013, 2017/39 en 2017/40 geven de randvoorwaarden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld voor het bepalen van de vergoeding voor leveranciers (zie Bijlage 1).

¹ De regeling voor 2025 staat hier: [wetten.nl - Regeling - Regeling schoolfruit en -groenten 2025 - BWBR0051213](https://wetten.nl/Regeling-Regeling-schoolfruit-en-groenten-2025-BWBR0051213)

² De volgende kosten komen in aanmerking voor Uniesteun Art 4.a van de Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/40: de kosten van de producten die in het kader van de schoolregeling worden verstrekt en gedistribueerd aan kinderen op de in artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde onderwijsinstellingen, met inbegrip van de kosten van het aankopen, huren en huurkopen van bij de verstrekking en distributie gebruikte apparatuur, zoals is vastgelegd in de strategie van de lidstaat. [L_2017005NL_01001101.xml](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/TXT/?uri=CELEX%3A2017005NL_01001101.xml)

³ Bergevoet et al. (2025).

De berekeningen van de geschatte eenheidsprijs die in voorgaande rapportages zijn uitgevoerd, zijn in dit project geactualiseerd en aangepast aan de meest recente inzichten, waarbij waar nodig een verbetering van de in het verleden toegepaste methode heeft plaatsgevonden. Deze verbeteringen worden nader toegelicht in het rapport met de methodeontwikkeling.⁴

1.3 Scenario's

Door het ministerie van LNV is een aantal scenario's voorgesteld, waarbij er voorwaarden zijn opgelegd aan het te leveren productassortiment, de vastgestelde maximale hoeveelheid product per levering en de minimale hoeveelheid biologische product. In Tabel 2.1 (paragraaf 2.3.2) staat de vertaling van deze wensen in de door ons doorgerekende productmix.

De volgende scenario's worden onderscheiden:

- **Scenario 1 – acht biologische porties:** In deze situatie bestaan minimaal acht van de zestig porties in een schooljaar uit biologische producten.
- **Scenario 2 – tien biologische porties:** In dit scenario wordt het aantal biologische porties verhoogd van acht naar tien per zestig porties.

⁴ Woltjer et al. (2026).

2 Aanpak

2.1 Methode en aannames

2.1.1 Grondslag

Bij de berekening van de geschatte eenheidsprijs zijn alleen die kosten in de berekening meegenomen die volgens de EU in aanmerking komen voor subsidie. Als basis voor de berekeningen wordt zoveel mogelijk gebruikgemaakt van onafhankelijke bronnen. Eventuele wijzigingen in de regelingsvoorwaarden worden in het model meegenomen.

Bij de berekeningen is uitgegaan van de hypothetische situatie dat alle producten worden aangekocht in de week dat ze worden uitgeleverd en dat de noodzakelijke activiteiten rond transport en koeling worden uitgevoerd door ingehuurde derden. De door deze partijen gehanteerde tarieven worden als beste schatting genomen voor de variabele en vaste kosten die leveranciers maken als ze diensten zelf uitvoeren. Er wordt van uitgegaan dat transporteurs en koelhuizen alle directe en indirecte (vaste) kosten die zij maken doorberekenen aan hun afnemers. De tarieven die zij in rekening brengen zijn bij meerdere partijen opgevraagd.

Wat wordt in de berekening van de geschatte eenheidsprijs meegenomen?

1. De subsidiabele inkoopkosten van de leverancier van schoolfruit/-groenten:
 - De kosten van aangekocht fruit en aangekochte groenten
 - De kosten van bemiddeling door de leveranciers van schoolfruit/-groenten bij de aankoop van fruit en groenten (één uur per week per aanbieder gedurende twintig weken)
2. De subsidiabele kosten voor distributie en vervoer betreffen:
 - De transportkosten van veiling of primaire producenten naar het distributiecentrum
 - De kosten op het distributiecentrum:
 - Orderverzamelkosten, zijnde kosten die gemaakt worden om producten te selecteren per school
 - Kosten voor coördinatie van de distributie en het transport
 - Kosten voor opslag en koeling
 - Contact met scholen over de productlevering en terugkoppeling hierover
 - Administratiekosten voor de schoolfruitleveringen
 - De kosten voor het transport van het distributiecentrum naar de scholen
3. Een ondernemersmarge. Deze bestaat uit een opslag voor indirecte kosten en een risicopremie.⁵

Het is binnen de subsidieregeling niet mogelijk om in de eenheidsprijs een vergoeding voor btw op te nemen.⁶ De geschatte eenheidsprijs is daarom exclusief btw.

2.1.2 Opzet van de analyse

De analyse bestaat uit de volgende stappen:

1. Bepalen van de totale hoeveelheid product (groenten en fruit)
2. Bepalen van de gewenste productmix
3. Bepalen van de aankoopkosten van de productmix
4. Bepalen van de kosten van distributie, opslag en logistieke verwerking
5. Bepalen van berekende kosten per portie, inclusief ondernemersmarge
6. Doorrekenen van twee scenario's

⁵ Baltussen et al. (2014).

⁶ Artikel 4, lid 3, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/40.

Stap 1: De totale hoeveelheid product

Berekening: aantal deelnemende scholen * leerlingen per school * aantal malen schoolfruit per week * aantal weken * portiegrootte

- Aantal deelnemende scholen en deelnemende leerlingen: Scholen kunnen na het openstellen van de schoolfruitregeling hun belangstelling om deel te nemen kenbaar maken. Als de belangstelling groter is dan het beschikbare budget, vindt er loting plaats. Het is op het moment van dit onderzoek niet duidelijk hoeveel scholen en welk aantal leerlingen per school er zullen deelnemen aan de regeling in 2026-2027. Voor een inschatting van het aantal deelnemende scholen en leerlingen zijn de gegevens van het meest recente schooljaar (2025-2026) gebruikt (zie Bijlage 2).
- Portiegrootte: gemiddelde portiegrootte en minimale portiegrootte. Het totaal geleverde gewicht van schoolfruit moet minimaal 300 gram per week (gemiddeld 100 gram per dag) per leerling zijn. De producten worden geleverd voor een periode van twintig weken (exclusief schoolvakanties) in de periode van november 2026 tot eind april 2027.

Mede naar aanleiding van de aanbeveling in het rapport uit 2024 is in 2025 nader aandacht besteed aan de daadwerkelijk uitgeleverde portiegroottes.⁷ Ook dit jaar sluiten we aan bij deze inschatting van de gemiddelde portiegrootte.

Stap 2: Productmix

- Op basis van de historische productmix van de schooljaren 2023-2024, 2024-2025 en 2025-2026 en de regelingsvoorwaarden is de meest waarschijnlijke mix opgesteld voor de twee scenario's. Hiervoor is in overleg met de opdrachtgever gekozen voor twee scenario's, waarin respectievelijk acht en tien porties van biologische oorsprong zijn. De biologische porties bestaan in gelijke mate uit appels, wortels en bananen (een derde van het totaal aantal biologische porties). De resulterende productmixen die behoren bij deze scenario's zijn weergegeven in Tabel 2.1 (paragraaf 2.3.2).
- De productmix is vereenvoudigd ten opzichte van de productmix die in het onderzoek van 2025 is gebruikt. De vereenvoudigde productmix bevat alleen de producten die in elk van de afgelopen vijf schooljaren zijn uitgeleverd. Voorheen werden alleen uitgeleverde producten uit de meest recente schooljaren meegenomen. Een gedetailleerde beschrijving van de vereenvoudigde productmix kan geraadpleegd worden in het rapport met de methodeontwikkeling.⁸

Stap 3: Aankoopkosten van de productmix

- Bij het bepalen van de prijs per portie van het product gaat het om kosten die de leverancier (de aanbieder van het schoolfruit) naar alle waarschijnlijkheid maakt om het schoolfruit van dat seizoen te leveren aan scholen. Indien beschikbaar wordt uitgegaan van Nederlandse prijzen.
- Aankoopprijs fruit en groenten: Voor de berekening van de verwachte aankoopprijs van de verschillende soorten fruit en groenten die door de leveranciers worden uitgeleverd, worden de volgende bronnen gebruikt:
 - De prijzen van binnenlands fruit en binnenlandse groenten worden verzameld aan de hand van de informatie die beschikbaar is in het Informatienet van Wageningen Social & Economic Research. Hiervoor wordt per productsoort de gemiddelde maandprijs gebruikt, berekend over de daadwerkelijke uitleverperiode (november 2026 tot en met april 2027) per kg product voor Nederlands fruit en Nederlandse groenten. Voor producten waarvan meerdere variëteiten bestaan, zoals tomaten, is gekozen voor de gemiddelde prijs voor het hele productenpakket, gewogen naar aandeel in de productmix.
- Voor importfruit is uitgegaan van de gemiddelde invoermaandprijs over de daadwerkelijke uitleverperiode (november 2026 tot april 2027) op basis van Eurostat-gegevens (COMEXT-data).
- De methode voor het bepalen van de verwachte aankoopprijs is gelijk aan de methode zoals toegepast in 2024 en 2025. De prijzen worden geschat op basis van een lineaire time-trendanalyse. Dit is de meest basale methode voor het schatten van prijzen. Een verschil met de onderzoeken van 2024 en 2025 is het gebruik van maandprijzen in plaats van jaarprijzen. Daarnaast wordt de gemiddelde prijs berekend over de daadwerkelijke uitleverperiode. Deze twee wijzigingen zijn gerechtvaardigd omdat ze beter rekening houden met seizoenseffecten en de daadwerkelijke uitleverperiode. Voor een gedetailleerde beschrijving

⁷ Bergevoet et al. (2025).

⁸ Woltjer et al. (2026).

van deze wijzigingen, zie het rapport over de methodeontwikkeling.⁹ De data met betrekking tot maandprijzen van fruit en groenten zijn beschikbaar voor de periode 2020 tot en met 2025.

- Prijzen van bananen: Bananen worden in tropische streken geoogst in het groene stadium. Na overzees transport moeten de bananen een rijpingsproces ondergaan voordat ze klaar zijn voor consumptie. Deze rijping om eetbare bananen te krijgen vindt dicht bij de markt plaats, in de landen waar de bananen verkocht gaan worden. Aan dit afrijpingsproces zijn kosten verbonden. De prijzen die in Comext verzameld worden, zijn de prijzen van groene bananen. De kosten verbonden aan het afrijpen van de bananen zijn geschat aan de hand van door het GroentenFruit Huis verstrekte informatie en ingeschat op € 0,33 per kg. Deze afrijpkosten komen boven op de verwachte inkoop prijs berekend aan de hand van de Comext-data (zie Bijlage 4).
- De leveringsvoorwaarden van de schoolfruitregeling voorzien in het minimaal twee en maximaal vier leveringen van Klasse-II-fruit en -groenten met beperkte cosmetische afwijkingen (kromme komkommers, misvormde paprika's en peren met een 'stropdas'). Vanwege (i) de beperkte beschikbaarheid van Klasse-II-fruit en -groenten, (ii) het geringe aandeel van Klasse-II-fruit en -groenten in de schoolregeling in het verleden, (iii) onvoldoende prijsinformatie en (iv) het geringe effect op de geschatte eenheidsprijs is wederom besloten om een eventueel prijseffect van het leveren van Klasse-II-fruit buiten beschouwing te laten.¹⁰
- Eisen aan de productmix:
 1. Minimaal 15% en maximaal 25% groente
 2. Maximaal 10% per groentesoort
 3. Maximaal 15% per fruitsoort
 4. Minimaal 70 gram per portie, minimaal 300 gram per week
 5. Minimaal twee weken en maximaal vier weken één portie per week Klasse II
 6. Minimaal acht porties biologische producten voor scenario 1 en tien porties biologische producten voor scenario 2.
- Prijs per portie: De som van de aankoop prijs van alle producten in de productmix, vermenigvuldigd met het aandeel in een gemiddelde portie (van de verschillende producten zoals beschreven in de productmix) geeft de aankoop prijs voor de productmix per portie.
- Prijs biologische producten: Met betrekking tot de levering van biologische producten is ervan uitgegaan dat hiervoor producten gekozen worden waarvoor de prijsverschillen tussen regulier en biologisch(e) fruit en groenten het kleinst zijn. Dit zijn appels, bananen of wortels. De prijzen van de biologische producten zijn bepaald op basis van:
 - Prijsinformatie beschikbaar bij Wageningen Social & Economic Research (data van biologische producten verzameld in het kader van een prijsinformatieproject).
 - Een vergelijking van de prijzen van reguliere en biologische bananen, wortels en appels bij drie grote supermarkketens (online prijzen van AH, Plus, Jumbo).¹¹ Met name bij appels verschillen de aangeboden reguliere soorten appels echter van de aangeboden biologische appels. Hierdoor kunnen de waargenomen verschillen variëren tussen de drie producten. Door meerdere bronnen, meerdere supermarkten en gegevens over meerdere jaren te gebruiken, kunnen de effecten van eventuele afwijkende waarnemingen beperkt worden.
 - Voor de analyse is per product het gemiddelde van de waargenomen prijsverschillen voor de jaren 2023, 2024, 2025 en 2026 genomen. De prijs van biologische producten is de prijs van het reguliere product vermenigvuldigd met het gemiddelde relatieve prijsverschil.

Stap 4. Distributie, opslag en logistieke verwerking

De kosten van de volgende processtappen worden berekend:

- Bemiddeling en transport van de producent of veiling naar het distributiecentrum
- De kosten die gemaakt worden voor kwaliteitsbeoordeling, ompakken en klaarmaken voor transport
- Planning en uitvoering van transport naar scholen.

⁹ Woltjer et al. (2026).

¹⁰ Voor meer informatie, zie Tacken et al. (2023). <https://edepot.wur.nl/642219>

¹¹ [Albert Heijn-assortiment: keuze uit ruim 21.000 producten | AH.nl](#), [Aardappelen, groente en fruit kopen & bestellen | Jumbo](#), [Fruit - PLUS](#). Sites bezocht op 19 februari 2026.

Kosten voor transport

De transportkosten zowel naar het distributiecentrum als van het distributiecentrum naar de scholen zijn bepaald aan de hand van prijsinformatie aangeleverd door transporteurs (zie Bijlage 3). Voor het bepalen van deze kosten worden gegevens verzameld bij transporteurs, koel- en vrieshuizen en koeriersdiensten.

Om de kosten voor transport in te schatten, zijn in totaal 35 verschillende bedrijven benaderd. Om inzicht te krijgen in de prijsontwikkelingen zijn hiervoor in de eerste plaats bedrijven benaderd die in het verleden ook gegevens verstrekt hebben. Deze gegevens zijn aangevuld met gegevens van nieuwe leveranciers. In totaal zijn van elf bedrijven gegevens ontvangen (zes transporteurs, vijf koelhuizen en zeven koeriersbedrijven). Bijlage 3 geeft een overzicht van de bronnen en de basis voor de aannames.

Aantal stops per uur bij uitlevering vanuit distributiecentra

De distributiekosten van het distributiecentrum naar de scholen worden onder meer bepaald door het aantal stops van een transportmiddel per uur. Het aantal stops wordt zowel bepaald door de tijd die nodig is om vanuit het distributiecentrum naar het eerste afleveradres van de dag te rijden, als door de tijd die nodig is om bij een volgend afleveradres te komen. In voorgaande onderzoeken werd bij gebrek aan alternatieven gebruik gemaakt van een inschatting van een realistisch aantal stops door diverse bedrijven. Uit de gevoeligheidsanalyse van het onderzoek van 2025 bleek dat de inschatting van het aantal stops grote invloed heeft op de eenheidsprijs.

Dit jaar wordt het aantal stops ingeschat door middel van modellering van de logistieke planning. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de Large Neighbourhood Search-methode (LNS), toegepast op een Capacitated Vehicle Routing Problem (CVRP). Dit is een veelgebruikte methode in onderzoek naar logistieke planning voor het inschatten van de benodigde tijd voor het leveren van een gegeven aantal producten bij een gegeven set aan adressen vanuit een distributiecentrum. Voor de te beleveren adressen wordt een representatieve steekproef van Nederlandse scholen gebruikt. De hoeveelheid product wordt berekend op basis van de portiegrootte en het aantal leerlingen. Voor de eigenschappen van de voertuigen en de lengte van de werkdag wordt aangesloten bij aannames gebruikt in voorgaande onderzoeken. Zie voor een uitgebreide toelichting op deze methode ook het rapport met de methodeontwikkeling.¹²

Op basis van deze methode schatten we in dat een distributeur van schoolfruit en -groenten ongeveer 2,2 scholen kan beleveren per uur.

Kosten voor logistieke verwerking

Voor de kosten die gemaakt worden voor kwaliteitsbeoordeling, ompakken en klaarmaken voor transport is aangesloten bij de inschattingen van de hoeveelheid arbeid op distributiecentra van voorgaande jaren (zie Bijlage 3). De kosten van arbeid zijn geactualiseerd met gebruikmaking van de meest recente salarisschalen van de overheid.¹³

Kosten op de scholen

De scholen verzorgen de verstrekking van fruit en groenten aan leerlingen. De volgende posten komen ten laste van de scholen en worden dus niet vergoed door de schoolregeling:

- De arbeidskosten met betrekking tot het snijden en schillen van het fruit en de groenten en de distributie onder de leerlingen. Op sommige scholen wordt dit door ouders of leerlingen gedaan.
- De arbeidskosten met betrekking tot administratie (correspondentie met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO)/leveranciers).
- Snij- en schilmaterialen worden niet meegeleverd, dus scholen moeten hier zelf voor zorgen.

Stap 5. Bepalen van de geschatte eenheidsprijs per portie

Over de som van de uitkomsten van de berekening van stap 3 (Aankoopkosten van de productmix) en stap 4 (Distributie, opslag en logistieke verwerking) wordt een ondernemersmarge op de omzet berekend. De geschatte eenheidsprijs bestaat uit de uitkomst van stap 3 plus de uitkomst van stap 4 plus de ondernemersmarge.

¹² Woltjer et al. (2026).

¹³ Handleiding Overheidstarieven 2026 (nwo.nl).

Stap 6. Evaluatie van alternatieve scenario's

De berekeningen zoals in de vorige stappen beschreven, worden uitgevoerd voor scenario 1 (acht van de zestig porties biologisch). Voor het andere scenario (tien van de zestig porties biologisch) wordt het verschil in eenheidsprijs met scenario 1 berekend.

2.2 Review en consultatie belanghebbenden

De methode, resultaten en rapportage zijn gereviewd door twee senior onderzoekers en het management van Wageningen Social & Economic Research.

De aannames met betrekking tot en eventuele aanpassingen van de methode zijn gedeeld, en de eerste resultaten zijn besproken met de begeleidingsgroep, bestaande uit medewerkers van WSER, LVVN en RVO. Ook is een klankbordgroep ingesteld, waarbij GroentenFruit Huis als vertegenwoordiger van de sectorpartijen input heeft kunnen leveren op de aannames en brongegevens van het onderzoek. Opmerkingen van de begeleidingsgroep en klankbordgroep zijn geadresseerd door aanpassing van de aannames of door ze in de discussie te benoemen.

2.3 Data

2.3.1 Aantal deelnemende scholen en aantallen leerlingen

Om het aantal verwachte deelnemende scholen en leerlingen en het aantal deelnemende leerlingen per school in te schatten, is gekeken naar het aantal deelnemende scholen in het meest recente schooljaar (2025-2026). De aantallen leerlingen per school van de deelnemende scholen in het meest recente schooljaar zijn geanalyseerd op basis van gegevens verzameld door het Steunpunt EU-Schoolfruit/RVO (zie Bijlage 2). In het schooljaar 2025-2026 namen 2.268 scholen deel aan de EU-schoolregeling voor fruit en groenten. Het aantal leerlingen per school was in deze periode 176. Dit aantal is aanmerkelijk lager dan het gemiddeld aantal leerlingen van 212 per school (basisschool en speciaal onderwijs) in Nederland.¹⁴ Dit kleinere aantal leerlingen per school wordt deels verklaard door het feit dat relatief veel scholen uit het speciaal basisonderwijs en het speciaal voortgezet onderwijs deelnemen aan de regeling.

2.3.2 Productmix bij de twee verschillende porties biologisch fruit en biologische groenten

Als basis voor de productmix voor de door te rekenen scenario's in het schooljaar 2026-2027 zijn alleen producten geselecteerd die in de afgelopen vijf schooljaren (exclusief schooljaar 2025-2026) zijn uitgeleverd. Deze vereenvoudigde productmix bevat acht soorten fruit, vijf soorten groenten en drie soorten biologisch fruit en/of biologische groenten. Dit is een vereenvoudiging ten opzichte van vorig jaar, omdat er minder soorten fruit en groenten deel uitmaken van deze productmix. Voor een toelichting op de vereenvoudigde productmix, zie het rapport over de methodeontwikkeling.¹⁵ Daarnaast zijn de leveringen van de afgelopen drie schooljaren zoals door de acht leveranciers gerapporteerd aan Steunpunt/RVO (Bijlage 4) gebruikt om de aandelen in de vereenvoudigde productmix te berekenen voor ieder soort fruit, groenten en biologisch fruit en/of biologische groenten. Er is gekozen voor deze drie schooljaren omdat in de jaren voorafgaand aan het schooljaar 2023-2024 de aandelen van de verschillende producten anders gemaximeerd waren en er geen biologische producten werden uitgeleverd.

Er is gekozen voor een gelijke verhouding appel, banaan en wortel (ieder 8/3 porties) in scenario 1. Scenario 2 bevat tien porties biologische producten, en ook hier is gekozen voor een gelijke verhouding appel, banaan en wortel (ieder 10/3 porties). Er is gekozen voor een gelijke verhouding porties biologische producten, omdat er slechts beperkte empirische data beschikbaar zijn over de daadwerkelijke uitlevering van

¹⁴ Open Onderwijsdata, DUO (2026).

¹⁵ Woltjer et al. (2026).

biologische porties. Een overzicht van de productmix zoals gebruikt in de verschillende scenario's staat in Tabel 2.1.

Tabel 2.1 Productmix bij de twee scenario's met acht en tien porties biologische producten (van in totaal zestig porties)

	Scenario 1 – achtmaal biologisch		Scenario 2 – tienmaal biologisch	
	Aantal porties	% aandeel	Aantal porties	% aandeel
Fruit				
Appel	6,33	10,6%	5,66	9,4%
Peer	8,35	13,9%	8,22	13,7%
Sinaasappel	8,63	14,4%	8,49	14,2%
Ananas	2,11	3,5%	2,07	3,5%
Meloen	7,82	13,0%	7,70	12,8%
Mandarijn	3,59	6,0%	3,53	5,9%
Grapefruit	1,73	2,9%	1,70	2,8%
Banaan	5,49	9,2%	5,40	9,0%
Groenten				
Tomaat	0,90	1,5%	0,89	1,5%
Bleekselderij	0,70	1,2%	0,69	1,2%
Rettich	1,60	2,7%	1,58	2,6%
Komkommer	1,38	2,3%	1,36	2,3%
Wortel	3,33	5,6%	2,66	4,4%
Biologisch				
Appel	2,67	4,4%	3,33	5,6%
Banaan	2,67	4,4%	3,33	5,6%
Wortel	2,67	4,4%	3,33	5,6%
Totaal	60,00	100%	60,00	100%

2.3.3 Portiegrootte

Een analyse van de NVWA (Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit) van de daadwerkelijk door de leveranciers in het schooljaar 2024-2025 uitgeleverde hoeveelheden liet zien dat het gemiddelde gewicht per portie 104,2 gram was.¹⁶ De gemiddelde portiegrootte gemeten door de NVWA op een beperkt aantal scholen en momenten was 106 gram.

Op basis van deze gegevens is de portiegrootte, net als vorig jaar, vastgesteld op gemiddeld 105 gram per portie voor de berekeningen voor het schooljaar 2026-2027.

2.3.4 Inkoopprijs per portie product

In Tabel 2.2 staat de geschatte inkoopprijs voor 2026-2027 op basis van de regressieanalyse die wordt beschreven in het rapport met de methodeontwikkeling.¹⁷ Ook geeft Tabel 2.2 per product de rekenprijs weer per portie van 105 gram schoolfruit.

¹⁶ Bron: gegevens RVO.

¹⁷ Woltjer et al. (2026).

Tabel 2.2 Geschatte inkooprijks per kg en rekenrijks per portie van 105 gram voor fruit en groenten (in €)

	Inkooprijks per kg in euro's	Gemiddelde rekenrijks per portie van 105 gram
Fruit		
Appel	0,82	0,087
Peer	0,95	0,100
Sinaasappel	0,97	0,102
Ananas	1,03	0,109
Meloen	0,86	0,090
Mandarijn	1,33	0,140
Grapefruit	1,07	0,113
Banaan*	1,13	0,119
Groenten		
Tomaat	1,39	0,146
Bleekselderij	1,20	0,126
Rettich	0,97	0,102
Komkommer	1,35	0,142
Wortel	1,27	0,134
Biologisch		
Appel	1,59	0,167
Banaan*	1,89	0,199
Wortel	1,77	0,185

*inclusief € 0,33 afrijprijks per kg (zie Bijlage 4)

Het relatieve prijsverschil tussen reguliere en biologische producten is weergegeven in Tabel 2.3. Er is in 2026 gebruikgemaakt van gegevens in het WSER-prijsinformatiesysteem, aangevuld met informatie van supermarkten. Vervolgens is de relatieve prijsverhouding (biologisch ten opzichte van regulier) in procenten berekend.

Tabel 2.3 Relatieve prijsverhouding (%) tussen biologische en reguliere producten

	Prijsinformatie Wageningen Social & Economic Research		Gemiddelde van drie supermarktketens			In model
	2023	2024	2024	2025	2026	
Appel	207	216	199	111	232	193
Banaan (tros)	131	126	139	145	151	138
Wortel	120	167	130	140	137	139

2.4 Kosten verbonden aan transport en distributie

De prijzen van transport, opslag en distributie zijn geactualiseerd. Dit is gebeurd op basis van recente (2026) prijsopgaves zoals verstrekt door transporteurs, koelhuizen en koeriersbedrijven. Het aantal stops bij scholen per uur is gemodelleerd op basis van logistieke planning (zie ook het rapport van de methodeontwikkeling).¹⁸ In Tabel 2.4 zijn de resultaten samengevat. In Bijlage 3 staan de brongegevens.

¹⁸ Woltjer et al. (2026).

Tabel 2.4 Aannames rond transport en distributie

	Aantal	Eenheid
Transport naar distributiecentrum		
Aankoopkosten/bemiddelingskosten	61,5	€ per week per aanbieder (één uur per week schaal 9-10)
Inhuur truck	109,70	€ per uur per truck
Kosten op distributiecentrum		
Inregelen routes	1,2	uur/week per aanbieder (schaal 9-10)
Kwaliteitscontrole	1	uur/week per aanbieder (schaal 9-10)
Ompakken	100	uur/week per aanbieder (schaal 3-4)
Contact met scholen/week	16	uur/week per aanbieder (schaal 7-8)
Kosten koeling (inslag/uitslag en één week huur koelruimte)	20,61	€ per pallet
Certificatiekosten SKAL	3.273	€ per aanbieder
Transport naar scholen		
Kosten transport van DC naar scholen bij 2,2 stops per uur	38,90	€ per stop

Certificatiekosten Skal

Bedrijven die biologische producten verhandelen, moeten gecertificeerd zijn door Skal. In de berekening sluiten we aan bij de aannames voor 2025 en maken we gebruik van geactualiseerde tarieven. We gaan uit van de tarieven van verwerking en handelsbedrijven in het Toezichtsarrangement Hoog. We nemen aan dat voor de jaarlijkse inspecties (tweemaal per jaar) vijf uur per inspectie nodig is. Deze kosten worden bij de kosten op het distributiecentrum gerekend. Tabel 2.5 geeft de jaarlijkse kosten voor certificering weer.

Tabel 2.5 Jaarlijkse Skal-bijdrage voor biologische certificering voor verwerking en handelsbedrijven in Toezichtsarrangement Hoog

Kosten	Tarief
Jaarlijkse bijdrage	€ 884
Certificatiebijdrage per jaar	€ 618
Inspectiekosten totaal per jaar (bij een tarief van €127 en twee inspecties van vijf uur)	€ 1.360
Toezichtsbijdrage per jaar	€ 411
Totaal per jaar	€ 3.273

Bron: Skal.

2.5 Ondernemersmarge

In de berekeningen van een ondernemersmarge wordt uitgegaan van een totale marge van 10% op de omzet. Deze marge bestaat uit twee componenten: een opslag van 7% voor indirecte kosten (overhead) en een risicopremie van 3%.

De overheadcomponent van 7% op de omzet dekt de kosten die niet direct aan de levering van individuele producten of porties in de Schoolfruitregeling kunnen worden toegerekend. Het betreft onder meer indirecte kosten voor algemene bedrijfsvoering (management, HR, administratie en IT), commerciële activiteiten (aanbestedingen en klantbeheer), operationele afstemming in de keten (centrale planning en *supply chain management*) en kapitaalkosten (investeringen, afschrijvingen en infrastructuur). Deze kosten maken geen deel uit van de in deze rapportage berekende en gemodelleerde kosten en worden daarom via een opslag benaderd. Deze kosten zijn inherent moeilijk toe te wijzen aan specifieke activiteiten en variëren naargelang schaal, efficiëntie en organisatie-inrichting.¹⁹

¹⁹ Baltussen et al (2014).

De risicocomponent van 3% op de omzet vormt een vergoeding voor ondernemersrisico's, waaronder prijs- en volumerisico, voorfinanciering van voorraden en contract- en leveringsrisico's. De gehanteerde omvang ligt in lijn met empirische inzichten waaruit blijkt dat nettomarges in de groothandel doorgaans beperkt zijn (ongeveer 0-3%), sterk kunnen fluctueren en zelfs negatief uit kunnen vallen, afhankelijk van marktomstandigheden.²⁰

De gehanteerde totale opslag van 10% op de omzet sluit daarmee aan bij de modelaannname die sinds 2015 voor de schoolregeling wordt toegepast en ook bij empirische bandbreedtes uit de literatuur en sectoranalyses.²¹ Deze benadering biedt een werkbare invulling van de ondernemersmarge in situaties waarin directe kostentoerekening en winstbepaling op productniveau niet goed mogelijk zijn.

²⁰ Bunte et al. (2025).

²¹ Tacke et al. (2015).

3 Resultaten

In dit hoofdstuk worden de resultaten van de uitgevoerde analyses gepresenteerd. Eerst wordt in Hoofdstuk 3.1 de geschatte eenheidsprijs besproken voor scenario 1 (acht biologische porties). Daarna wordt in Hoofdstuk 3.2 onderzocht wat het effect op de eenheidsprijs is van een toename van het aantal porties biologisch(e) fruit en groenten.

In de berekeningen hebben geen afrondingen plaatsgevonden. In deze rapportages worden prijzen met drie decimalen achter de komma gerapporteerd. Hierdoor kunnen mogelijk geringe afrondingsverschillen ontstaan in de gerapporteerde totalen.

3.1 Uitkomst van de analyse van scenario 1

In Tabel 3.1 is de opbouw van de geschatte eenheidsprijs voor scenario 1 weergegeven. Hier gaan we uit van 2.268 deelnemende scholen met 176 leerlingen per school (aantal deelnemers en leerlingen van het meest recente schooljaar) en van levering van minimaal acht porties biologisch fruit of biologische groenten.

De geschatte eenheidsprijs in scenario 1 is € 0,263 per portie. De aankoop van fruit en groenten maakt het grootste deel uit van deze eenheidsprijs, namelijk 45%. Daarnaast maakt transport van het distributiecentrum naar de scholen met € 0,074 een belangrijk deel uit van de eenheidsprijs (28%).

Tabel 3.1 Opbouw geschatte eenheidsprijs per portie (in €) en aandeel in de totale eenheidsprijs per portie bij 176 leerlingen per school

	Eenheidsprijs (€)	Aandeel van totale eenheidsprijs (in %)
Aankoop fruit en groenten	0,117	45
Transport naar distributiecentrum	0,009	3
Verwerking op distributiecentrum	0,039	15
Transport van distributiecentrum naar scholen	0,074	28
Ondernemersmarge	0,024	9
Geschatte eenheidsprijs per portie	0,263	100

3.2 Vergelijking van de scenario's met een groter aandeel biologische producten met scenario 1

Om inzicht te krijgen in de invloed van een toename van het aantal porties biologische producten is het effect op de geschatte eenheidsprijs van een groter aantal porties biologisch fruit en groenten geanalyseerd. Daarvoor is in de berekeningen de productmix van scenario 1 vervangen door de mix met tien biologische porties (scenario 2), zoals aangegeven in Tabel 2.1. De opbouw van de eenheidsprijzen voor de twee scenario's staat in Tabel 3.2.

In vergelijking met scenario 1 (waarin acht van de zestig porties biologisch zijn) neemt de geschatte eenheidsprijs met € 0,003 toe bij uitlevering van tien biologische porties.

Tabel 3.2 *Vergelijking van de geschatte eenheidsprijs per portie (in €) van scenario 1 (acht biologische porties) met het scenario waarin tien van de zestig porties biologisch zijn*

	Scenario 1: achtmaal biologisch	Scenario 2: tienmaal biologisch	Vershil ten opzichte van scenario met tienmaal biologisch
Aankoop fruit en groenten	0,117	0,120	0,003
Transport naar distributiecentrum	0,009	0,009	0,000
Verwerking op distributiecentrum	0,039	0,039	0,000
Transport van distributiecentrum naar scholen	0,074	0,074	0,000
Ondernemersmarge	0,024	0,024	0,000
Geschatte eenheidsprijs per portie	0,263	0,266	0,003

4 Vergelijking met vorig jaar

In Tabel 4.1 wordt de geschatte eenheidsprijs per portie vergeleken met de prijs in voorgaande jaren. De geschatte eenheidsprijs voor het schooljaar 2026-2027 is € 0,035 (15%) hoger dan de geschatte eenheidsprijs in het schooljaar 2025-2026. Dit is vooral het gevolg van:

- Verandering in de aankoopkosten van fruit en groenten door:
 - De hogere geschatte prijzen per kg voor fruit en groenten op basis van de uitgevoerde regressieanalyse die meer rekening houdt met seizoenseffecten en de daadwerkelijke uitleverperiode.
 - Het meenemen van meer biologische porties ten opzichte van vorig jaar
- Hogere transportkosten naar het distributiecentrum, doordat de tarieven voor transport en distributie zijn gestegen.
- Hogere verwerkingskosten op het distributiecentrum door stijgende tarieven van in- en uitslag en gekoelde opslag van producten.
- Hogere transportkosten van het distributiecentrum naar de scholen door:
 - Toename in tarieven voor gekoeld transport.
 - Een dalend aantal stops per uur naar aanleiding van het gebruik van een nieuwe methode (zie ook Woltjer et al., 2026).

Tabel 4.1 De geschatte eenheidsprijs (in €) per portie voor schooljaar 2026-2027 (8 porties biologisch) vergeleken met de geschatte eenheidsprijs voor 2025-2026 (6 porties biologisch)

	2026-2027	2025-2026	Absoluut verschil	Percentueel verschil
Aankoop fruit en groenten	€ 0,117	€ 0,103	€ 0,014	+14%
Transport naar distributiecentrum	€ 0,009	€ 0,007	€ 0,002	+29%
Verwerking op distributiecentrum	€ 0,039	€ 0,031	€ 0,007	+23%
Transport van distributiecentrum naar scholen	€ 0,074	€ 0,064	€ 0,010	+16%
Ondernemersmarge	€ 0,024	€ 0,021	€ 0,003	+14%
Geschatte eenheidsprijs per portie	€ 0,263	€ 0,228	€ 0,035	+15%

5 Conclusies en aanbevelingen

5.1 Conclusies

De geschatte eenheidsprijs bij de standaardaannames

In scenario 1, bij een deelname van 2.268 scholen met gemiddeld 176 leerlingen per school en verstrekking van acht porties biologisch op een totaal van zestig porties (drie porties per week, gedurende twintig weken), komt de geschatte eenheidsprijs uit op € 0,263 per portie.

Meer biologisch

Als tien van de zestig porties biologisch zijn (scenario 2), is de geschatte eenheidsprijs € 0,003 per portie hoger. De geschatte eenheidsprijs wordt in dit geval € 0,266.

5.2 Aanbevelingen

Aanbevelingen en aandachtspunten uit voorgaande onderzoeken naar de eenheidsprijs voor schoolfruit zijn meegenomen in het onderzoek van dit jaar. Dit heeft ertoe geleid dat er extra aandacht is besteed aan het verkrijgen van een groter aantal datapunten over transport- en distributietarieven en er een aantal wijzigingen in de methodologie is doorgevoerd, zoals beschreven in het rapport over de methodeontwikkeling.²²

Voor toekomstige berekeningen van de eenheidsprijs bevelen we verder aan om de vereenvoudigde methode aan de hand van indexering toe te passen. Dit is een betrouwbare, transparante, verifieerbare en tegelijkertijd vereenvoudigde methodiek. Zie voor een verdere toelichting op en onderbouwing van deze methodiek het rapport over de methodeontwikkeling.

Indien de eenheidsprijs zonder indexatie wordt berekend (voor het vaststellen van een nieuwe basisprijs voor de nieuwe methodiek, of als wordt afgezien van gebruik van de nieuwe methodiek), blijft het verkrijgen van voldoende betrouwbare data over transporttarieven een aandachtspunt.

²² Woltjer et al. (2026).

Bronnen en literatuur

- Baltussen W.H.M., M. Kornelis, M.A. van Galen, K. Logatcheva, P.L.M. van Horne, A.B. Smit, S.R.M. Janssens, A. de Smet, N.F. van Zelst, V.M. Immink, E.B. Oosterkamp, A. Gerbrandy, W.B. van Bockel en T.M.L. Pham (2014). *Prijsvorming van voedsel; Ontwikkelingen van prijzen in acht Nederlandse ketens van versproducten*. Wageningen, LEI Wageningen UR (University & Research centre), LEI Nota 14-112.
- Bergevoet, R., Weegels, M., Jukema, G. en Splinter, G. (2025). *Schoolfruit 2025: Geschatte eenheidsprijs voor schoolfruit en -groente*. Wageningen, Wageningen Social & Economic Research, rapport 2025-100-1.
- Bergevoet, R., Tacken, G., Jukema, G. en Paalman, R. (2024). *Schoolfruit 2024: Geschatte eenheidsprijs voor schoolfruit en groente*. Wageningen, Wageningen Social & Economic Research, rapport 2025-077.
- Bunte, F., Oosterkamp, E., Berkhout, P., Beldman, A., Benus, M., Bregman, G., Jukema, G., Pessers, Roskam, J., Smit, B., Splinter, G., Dolman, M., Herceglic, N., Jager, J., Logatcheva, K. en Wang, S. (2025). *Agro-Nutri Monitor 2025 - Achtergrondrapport; Monitor prijsvorming voedingsmiddelen*. Wageningen, Wageningen Social & Economic Research, rapport 2025-101-2.
- Europese Unie (2017). *Verordening (EU) nr. 2017/40 van de Commissie van 3 november 2016 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de steun voor schoolfruit-, schoolgroenten- en schoolmelkregelingen (PbEU L 5)*. Beschikbaar via <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32017R0040>.
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) (2026). *Handleiding overheidstarieven 2026*. Den Haag, Ministerie van BZK.
- Regeling schoolfruit en -groenten 2025 (2025). Geraadpleegd via <https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0051213&z=2025-07-12&q=2025-07-12>.
- Tacken, G., Rijk, P. en Groot, M. (2015). *Schoolfruit: De gemiddelde werkelijke kostprijs van schoolfruit inclusief het vervoer naar scholen*. LEI Wageningen UR, LEI Report 2015-080.
- Tacken, T., Van der Valk, O., Jukema, G. en Kremer F (2023). *Schoolfruit; Geschatte kostprijs schoolfruit; gereviseerde versie*. Wageningen, Wageningen Economic Research, rapport 2023-074.
- Woltjer, J., Aguelmous, R., Knape, K., Jukema, G., Krushinsky, D. en Weegels, M. (2026). *Methodeontwikkeling van de eenheidsprijs voor schoolfruit en -groenten en schoolzuivel*. Wageningen, Wageningen Social & Economic Research, rapport 2026-034-1.

Bijlage 1 Subsidiabele kosten binnen de EU-schoolregeling

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2017/40 VAN DE COMMISSIE²³

van 3 november 2016

tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, met betrekking tot Uniesteun voor de verstrekking van groenten en fruit, bananen en melk in onderwijsinstellingen en tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 907/2014 van de Commissie

Artikel 4

Subsidiabele kosten

1. De volgende kosten komen in aanmerking voor Uniesteun:
 - a. de kosten van de producten die in het kader van de schoolregeling worden verstrekt en gedistribueerd aan kinderen in artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde onderwijsinstellingen, met inbegrip van de kosten van het aankopen, huren en huurkopen van bij de verstrekking en distributie gebruikte apparatuur, zoals is vastgelegd in de strategie van de lidstaat;
 - b. de kosten van begeleidende educatieve maatregelen, met inbegrip van:
 - i. kosten voor het organiseren van proeverijklassen, het aanleggen en onderhouden van een moestuin, het organiseren van bezoeken aan landbouwbedrijven en soortgelijke activiteiten om kinderen weer dichterbij de landbouw te brengen;
 - ii. kosten voor maatregelen om kinderen te onderwijzen in landbouw, gezonde eetgewoonten, lokale voedselketens, biologische productie en duurzame productie, en om voedselverspilling tegen te gaan;
 - c. de kosten om publiciteit aan de schoolregeling te geven door het bredere publiek rechtstreeks over de regeling te informeren, met inbegrip van:
 - i. de kosten van de in artikel 12 van de onderhavige verordening bedoelde poster;
 - ii. de kosten van voorlichtingscampagnes via radio of televisie, elektronische communicatie, kranten en soortgelijke communicatiemiddelen;
 - iii. de kosten van voorlichtingsbijeenkomsten, conferenties, seminars en workshops om het bredere publiek te informeren over de schoolregeling, en soortgelijke evenementen;
 - iv. de kosten van voorlichtings- en promotiemateriaal, zoals brieven, folders, brochures, gadgets en dergelijke;
 - d. de kosten van maatregelen inzake netwerkvorming voor de uitwisseling van ervaring en beste praktijken inzake de uitvoering van de schoolregeling;
 - e. de kosten in verband met de verplichting voor de lidstaten om de doeltreffendheid van de regeling te monitoren en te evalueren;
 - f. de kosten van vervoer en distributie van de in het kader van de schoolregeling verstrekte producten, mits deze niet door punt a) van dit lid worden gedekt.
2. De in lid 1 bedoelde kosten mogen niet in het kader van andere Uniesteunregelingen, -programma's, -maatregelen of -acties worden gefinancierd.
3. Belasting over de toegevoegde waarde (btw) komt niet voor Uniesteun in aanmerking.
4. Uitgaven in verband met personeel komen niet in aanmerking voor Uniesteun indien deze personeelskosten uit overheidsmiddelen van de lidstaat worden gefinancierd.

²³ [L 2017005NL.01001101.xml \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/L/?uri=CELEX:32017R0040)

Bijlage 2 Aantal deelnemende scholen en leerlingen

Tabel B2.1 Aantal deelnemende scholen en leerlingen aan de EU-schoolregeling voor fruit en groenten in de periode 2021-2026

	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026
Aantal scholen	3.146	2.421	2.895	2.318	2.268
Aantal leerlingen	531.141	416.365	498.270	403.890	398.076
Aantal leerlingen per school	169	172	172	174	176

Bron: Steunpunt/RVO.

Bijlage 3 Kosten van transport en opslag²⁴

Voor dit onderzoek is net als in voorgaande jaren onderzoek gedaan naar de tarieven van transporteurs. Er is bij een aantal ondernemingen gevraagd naar de tarieven voor transport en opslag van fruit en groenten. Voor de aannames voor het berekenen en opvragen van de transportkosten sluiten we aan bij de aannames zoals gebruikt in voorgaande jaren (zie het onderzoek van 2025).²⁵ De opgevraagde tarieven zijn momentopnames. Hierbij wordt geen rekening gehouden met onverwachte schokken in de prijzen tijdens de uitvraag of na de uitvraag van tarieven.

Gegevens transporteurs voor transport van veiling naar distributiecentrum

Met betrekking tot het transport van de veiling naar het distributiecentrum zijn tarieven opgevraagd voor geconditioneerd transport van ongeveer dertig pallets met ongeveer 350 kg producten per pallet.

Tabel B3.1 Tarieven transportbedrijven (in € per uur)

Transporteur	Prijs/uur	Dieseltoeslag	Totaal
Bedrijf	€ 116,45	20%	€ 139,86
Bedrijf	€ 98,00	15%	€ 112,70
Bedrijf	€ 90,00	22%	€ 109,80
Bedrijf	€ 93,00	14%	€ 106,02
Bedrijf	€ 89,50	11%	€ 99,35
Bedrijf	€ 78,00	16%	€ 90,48
Gemiddeld	€ 94,16	16%	€ 109,70

Bron: eigen onderzoek.

Tarieven voor werkzaamheden op het distributiecentrum

De tarieven voor arbeidskosten voor werkzaamheden op het distributiecentrum zijn, net als in voorgaande onderzoeken, berekend aan de hand van salarisschalen van de overheid en een aantal aannames over de salarisschalen en benodigde inzet.

Tabel B3.2 Aannames inzet arbeid voor aankoop, transport en distributie

	Aantal uren	Eenheid
Transport naar DC		
Arbeidskosten aankoop van fruit en groenten	1	uur/week per aanbieder (schaal 9-10)
Kosten op DC		
Inregelen routes	1,20	uur/week per aanbieder (schaal 9-10)
Kwaliteitscontrole	1	uur/week per aanbieder (schaal 9-10)
Ompakken	100	uur/week per aanbieder (schaal 3-4)
Contact met scholen	16	uur/week per aanbieder (schaal 7-8)

²⁴ Namen en contactpersonen zijn bij onderzoekers bekend.

²⁵ Bergevoet et al. (2025).

Tabel B3.3 Salariskosten overheid (in € per uur)

Schaal	Uurtarief productieve uren (in € per uur excl. btw)	Berekening gemiddeld tarief (in € per uur)
3	36	37,5
4	39	
...	...	
7	48	50,5
8	53	
9	58	61,5
10	65	

Bron: Handleiding Overheidstarieven 2026 (nwo.nl).

Tarieven voor in- en uitslag en gekoelde opslag

Er zijn tarieven opgevraagd voor in- en uitslag en gekoelde opslag. Inslag is het plaatsen van een pallet in de koelcel en uitslag is het uit de koelcel halen van de pallet. Bedrijven zijn gevraagd naar de tarieven voor in- en uitslag per pallet en de opslag per pallet per week.

Tabel B3.4 Kosten koelopslag (in € per pallet, bij een opslagduur van één week)

Koelhuis/Opslag	Inslag +uitslag per pallet	Opslag per pallet/week	Totaal
Bedrijf	€ 14,84	€ 10,24	€ 25,08
Bedrijf	€ 13,00	€ 9,50	€ 22,50
Bedrijf	€ 12,50	€ 10,00	€ 22,50
Bedrijf	€ 10,40	€ 7,80	€ 18,20
Bedrijf	€ 8,78	€ 6,00	€ 14,78
Gemiddeld	€ 11,90	€ 8,71	€ 20,61

Bron: eigen onderzoek.

Tarieven transport van distributiecentrum naar scholen

De tarieven voor geconditioneerd transport van het distributiecentrum naar scholen zijn opgevraagd voor belevring van ongeveer 280 scholen in twee dagen tijd (maandag en dinsdag), waarbij ongeveer 55 kg product per adres afgeleverd moet worden.

Tabel B3.5 Tarieven koeriersbedrijven (in € per uur)

Koeriersbedrijf	Prijs/uur	Dieseltoeslag	Totaal
Bedrijf	€ 84,00	15%	€ 96,60
Bedrijf	€ 78,00	22%	€ 95,16
Bedrijf	€ 78,98	20%	€ 94,85
Bedrijf	€ 82,00	11%	€ 91,23
Bedrijf	€ 70,00	10%	€ 77,00
Bedrijf	€ 72,72	9%	€ 79,26
Bedrijf	€ 58,00	12%	€ 64,96
Gemiddeld	€ 74,81	14%	€ 85,58

Bron: eigen onderzoek.

Bijlage 4 Geleverde producten en afrijpkosten bananen

Onderstaande tabel is als basis genomen om het verwachte aantal uit te leveren producten te bepalen. Voor de meeste producten is het gemiddelde van de laatste drie schooljaren genomen in de definitieve productmix zoals weergegeven voor scenario 1 in Tabel 2.1. De onderstaande tabel verschilt van Tabel 2.1 met betrekking tot het aandeel biologische producten en het gebruik van producten die deel uitmaken van de vereenvoudigde productmix in Tabel 2.1 (zie ook Woltjer et al., 2026).

Tabel B4.1 Geleverde porties van de verschillende producten voor de schooljaren 2023-2024, 2024-2025 en 2025-2026

Schooljaar	2025/2026		2024/2025		2023/2024	
	# porties	%	# porties	%	# porties	%
Fruit						
Appel	72,0	15,0	72,0	15,0	70,5	14,7
Peer	66,0	13,8	58,0	12,1	55,5	11,6
Sinaasappel	64,0	13,3	72,0	15,0	71,0	14,8
Nectarines	1,0	0,2	0,0	0,0	4,0	0,8
Ananas	9,0	1,9	8,0	1,7	25,0	5,2
Meloen	59,0	12,3	62,0	12,9	54,0	11,3
Mandarijn	31,0	6,5	18,0	3,8	30,5	6,4
Druif	1,0	0,2	0,0	0,0	9,0	1,9
Kiwi	2,0	0,4	0,0	0,0	0	0,4
Grapefruit	7,0	1,5	6,0	1,3	21,5	4,5
Banaan	52,0	10,8	38,0	7,9	23,5	5,3
Pomelo	12,0	2,5	14,0	2,9	0,0	0,0
Mango	0,0	0,0	4,0	0,8	0,0	0,0
Kaki	0,0	0,0	2,0	0,4	2,0	0,0
Granaatappel	-	-	-	-	2,0	-
Groenten						
Tomaat	0,0	0,0	4,0	0,8	14,0	2,9
Bleekselderij	1,0	0,2	6,0	1,3	7,0	1,5
Rettich	18,0	3,8	10,0	2,1	10,0	2,1
Pompoen	-	-	-	-	2,0	0,4
Komkommer	15,0	3,1	18,0	3,8	9,5	2,0
Augurk	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	0,8
Wortel	22,0	4,6	50,0	10,4	48,0	10,0
Biologisch						
Appel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Banaan	7,0	1,5	18,0	3,8	2,0	0,4
Wortel	41,0	8,5	20,0	4,2	15,0	3,1
Totaal aantal porties	480	100	480	100	480	100

Bron: Steunpunt/RVO.

Afrijpkosten banaan

Bananen komen groen aan in Nederland. Voordat ze verkocht kunnen worden in de winkel moeten ze afrijpen. Door middel van een te sturen afrijpproces, waarbij ethyleengas gebruikt wordt, kunnen de rijpheid en kleur van de bananen nauwkeurig bepaald worden. De bananen worden afgerijpt door gespecialiseerde bedrijven (freshknowledge.eu). Aan dit afrijpen zijn kosten verbonden. De in Comext-data gerapporteerde prijzen zijn de prijzen van de groene bananen die de EU binnenkomen. De afrijpkosten moeten aan de

Comext-prijs toegevoegd worden om te komen tot de inkoopprijs. Op basis van informatie van het GroentenFruit Huis zijn de afrijpkosten ingeschat. We sluiten hierbij aan op de tarieven en methode van de onderzoeken van voorgaande jaren (zie Bergevoet et al., 2025). Het bedrag van de afrijpkosten is onafhankelijk van de inkoopprijs van de bananen en is gelijk verondersteld voor het komend schooljaar 2026-2027. Er wordt in de verdere berekeningen een opslag van € 0,33 per kg bananen aan de Comext-prijs toegevoegd voor het afrijpen.

To explore
the potential
of nature to
improve the
quality of life



Wageningen Social & Economic Research
Postbus 88
6700 AB Wageningen
T 0317 48 48 88
E communication.wser@wur.nl
wur.nl/social-and-economic-research

Rapport 2026-034-2



De missie van Wageningen University & Research is 'To explore the potential of nature to improve the quality of life'. Binnen Wageningen University & Research bundelen Wageningen University en gespecialiseerde onderzoeksinstituten van Stichting Wageningen Research hun krachten om bij te dragen aan de oplossing van belangrijke vragen in het domein van gezonde voeding en leefomgeving. Met ongeveer 30 vestigingen, 7.900 medewerkers (7.100 fte), 2.500 PhD- en EngD-kandidaten, 12.700 studenten en 80.000 Leven Lang Leren-deelnemers behoort Wageningen University & Research wereldwijd tot de aansprekende kennisinstellingen binnen haar domein. De integrale benadering van de vraagstukken en de samenwerking tussen verschillende disciplines vormen het hart van de unieke Wageningen aanpak.