



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en Markten**  
Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
www.rijksoverheid.nl/eleni

**Behandeld door**  
dhr. ing. M. Mezger

T 070 379 7999  
F 070 379 7841  
m.mezger@minez.nl

Datum

Betreft Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning Inrichting Platform P18-A

**Ons kenmerk**  
ETM/EM / 11115748

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

## Besluit:

### 1. Onderwerp aanvraag

Op 22-06-2011 heb ik een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van TAQA Offshore B.V., te Den Haag.

De aanvraag betreft het aanpassen van Platform P18-A, zodanig dat er naast de bestaande aardgasproductie vanaf het platform P18-A ook CO<sub>2</sub>-injectie kan plaatsvinden.

Platform P18-A, gelegen op circa 20 kilometer voor de kust, binnen de 12 mijls zone, op de locatie met de coördinaten 52° 07' 40,201" NB en 3° 56' 21.519" OL in blok P18 van het Nederlandse deel van het continentaal plat.

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 23723.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

- A. Het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van de inrichting de gehele inrichting omvattend (artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° en 3° in samenhang met artikel 2.6, eerste, derde en vierde lid van de Wabo);
- B. Het in de diepe ondergrond injecteren van CO<sub>2</sub>: Lozing in de bodem. Volgens artikel 25a, eerste lid, van het Lozingenbesluit bodembescherming is een toestemming vereist voor een lozing in de bodem in gevallen als bedoeld in artikel 25, tweede lid van dat besluit.

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Eerder voor de Inrichting Platform P18-A verleende omgevingsvergunningen (inclusief vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer) vervallen op het tijdstip waarop onderhavige omgevingsvergunning onherroepelijk wordt.

Platform P18-A is thans in gebruik als productieplatform voor de winning, transport en overslag van aardgas. Via het productieplatform wordt aardgas vanuit zes gasproductieputten, welke zich bevinden in de gasreservoirs P18-2, P18-4 en P18-6, naar het platform P15-D getransporteerd. Daarnaast wordt via het productieplatform aardgas vanuit subsea completion Q16 naar platform P15-D getransporteerd. Q16 en P15-D vallen buiten de inrichting. Op het productieplatform P18-A vindt geen behandeling van het aardgas plaats. De winning en het transport van aardgas zal, afhankelijk van economisch gedreven factoren plaatsvinden tot na 2020.

De belangrijkste veranderingen aan het platform P18-A in verband met CO<sub>2</sub> injectie betreffen:

- Het verbinden van de buisleiding van het land met platform P18-A door middel van een nieuw aan te leggen buisleiding die vanaf de zeebodem naar boven loopt (een hang-off riser);
- Het ten behoeve van het bedienen van de putten plaatsen van een Hydraulic Power Unit (HPU);
- Het bij de bestaande separator (V-1705) plaatsen van een diesel-/gas gestookte of elektrische start-up heater.
- Het verwijderen van de op het tussendeek aanwezige test separator (V-1704);
- Het plaatsen van een container met apparatuur (hulpsystemen) ten behoeve van de start-up heater. Ingeval van de plaatsing van een dieselgestookte start-up heater zal op de plaats van de test separator één of meerdere dieseltank(s) worden geplaatst;
- Het vervangen van de bestaande test manifold (inclusief leidingen) door een CO<sub>2</sub> injectie manifold (inclusief leidingen);
- Het uitbreiden van het Sub Cellardek en op het uitgebreide Sub Cellardek plaatsen van een meteringskid;
- Het aanleggen van een afblaasleiding om druk uit het systeem af te kunnen blazen.

De aanpassing vindt plaats in het kader van het ROAD-project (Rotterdam Opslag en Afvang Demonstratieproject). Binnen het ROAD-project zal vanaf productieplatform P18-A CO<sub>2</sub> gedurende de demonstratiefase van minimaal vijf jaar in de reservoirs P18-6, P18-4 en P18-2 worden geïnjecteerd. Het CO<sub>2</sub> wordt permanent in de ondergrond opgeslagen.

## **2. Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Artikel 6.8 van het Bor stelt dat voor het opslaan van afvalstoffen in de diepe ondergrond een "Verklaring van geen bedenkingen" (vvgb) van de provincie waarin de activiteit plaatsvindt, benodigd is.

Platform P18-A is niet gelegen in provinciaal ingedeeld gebied. Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt dan ook niet onder de gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen vereist is.

### 3. Procedure

#### *Bevoegd gezag omgevingsvergunning*

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 (artikel 3.3, vierde lid) van het Bor en de daarbij behorende bijlage ben ik bevoegd om te beslissen op deze aanvraag.

#### *Bevoegd gezag Lozingenbesluitbodembescherming (Lbb)*

Artikel 3, vierde lid, van het Lbb, wijst voor de toepassing daarvan als bevoegd gezag het bestuursorgaan aan dat op grond van artikel 2.4, derde lid, van de Wabo bevoegd is te beslissen op een aanvraag om vergunning in het kader van de Wabo. Voor het verlenen van de ontheffing van het Lbb ben ik derhalve het bevoegde gezag.

#### *Coördinatie en voorbereiding*

In artikel 141a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mijnbouwwet' is bepaald dat op de besluitvorming voor dit project de rijkscoördinatieregeling, als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het ROAD-project gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het ROAD-project. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

De minister van EL&I heeft een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten voor het ROAD-project bevorderd. Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EL&I een ontwerp van het besluit aan TAQA Offshore B.V. gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij het ministerie van EL&I, de DCMR milieudienst Rijnmond, het gemeentehuis van Westvoorne en het deelgemeentekantoor van Hoek van Holland.
- er zijn [aantal] informatieavonden georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijzen naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EL&I bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EL&I daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden apart geïnformeerd.

Op het ontwerpbesluit kan een ieder zienswijzen indienen.  
Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen ingediend bij:

Bureau Energieprojecten  
Inspraakpunt ROAD-project  
Postbus 223  
2250 AE Voorschoten

#### **4. Samenhang met overige wet- en regelgeving**

##### *Milieueffectrapportage*

De voorgenomen activiteit staat nu vermeld onder categorie 8 van onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (voorheen waren categorie C18.5, resp. categorie D18.3 van toepassing).

Voor de aangevraagde activiteit geldt daarom een m.e.r.-plicht.

Het m.e.r. is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu inzichtelijk te maken.

Voor het gehele ROAD-project is een m.e.r.-procedure doorlopen.

Het MER is als bijlage 7 opgenomen in de vergunningaanvraag.

##### *Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)*

Op 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. De inrichting is een type-C inrichting op grond van bijlage 1, onderdeel b, onder 1e, in combinatie met artikel 3.3 vierde lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit zijn voor deze inrichting geen bepalingen die rechtstreeks van toepassing zijn.

##### *Waterwet*

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Met de Waterwet worden de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten gebundeld in één vergunning, te weten de Watervergunning.

In tegenstelling tot de Wvo (voorganger van de Waterwet), is de Waterwet nergens van toepassing op indirecte lozingen. Deze lozingen vallen onder de Wabo.

Binnen de inrichting vindt lozing op zee plaats van sanitaire voorzieningen, schoonmaakwerkzaamheden en afstromend hemelwater.

Hoofdstuk 6 van de Waterwet bevat een aantal bevoegdheden voor de Minister ten aanzien van rijkswateren en rijkswaterstaatswerken met bijzondere

bepalingen voor de EEZ. Hoofdstuk 6 is niet van toepassing op handelingen die vallen binnen het bereik van de Mijnbouwwet. De aangevraagde activiteiten binnen de inrichting zijn derhalve niet Waterwet- vergunningplichting.

#### *Natuurbeschermingswet*

De Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is van toepassing op Natura 2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten. Voor de uitvoering van projecten of handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied en beschermd natuurmonumenten kunnen verslechteren of een significante verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen, is een Nb-wetvergunning vereist. Uit de bijlage bij de vergunningaanvraag blijkt dat zowel tijdens de aanlegfase als tijdens de exploitatiefase geen (significante) negatieve gevolgen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen in mariene Natura 2000-gebieden heeft.

#### *Mijnbouwwet, -besluit en -regeling*

Alles wat met de opsporing, winning en het opslaan van delfstoffen te maken heeft is geregeld in de Mijnbouwwet (incl. vergunningenstelsel) en het op deze wet gebaseerde Mijnbouwbesluit en Mijnbouwregeling. De Mijnbouwwet, -besluit en -regeling zijn direct werkend en bevatten voorschriften en eisen waaraan de inrichting moet voldoen.

In verband met de rechtstreekse werking zijn aan deze omgevingsvergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot de aspecten die vallen onder de Mijnbouwwet, het Mijnbouwbesluit en Mijnbouwregeling.

#### *Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm)*

Activiteiten waarop het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (hierna: Barmm) van toepassing is vallen niet onder de Wabo. Het gaat hierbij om tijdelijke werkzaamheden, zoals een (exploratie-)boring of onderhoud aan installaties. Alvorens dergelijke activiteiten mogen worden uitgevoerd dient een melding aan mij te worden gedaan. Voor aanvang van de ombouwwerkzaamheden aan de gasproductieputten naar CO<sub>2</sub> injectieputten zal een melding moeten worden ingediend op grond van het Barmm.

Aan deze omgevingsvergunning zijn derhalve geen voorschriften verbonden aan activiteiten welke vallen onder het Barmm.

### **5. Adviseurs ingevolge de Wabo**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede hoofdstuk 6 van het Bor, is de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- De inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, SodM);
- Rijkswaterstaat Noordzee;
- Het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

## 6. Adviezen en zienswijzen

- Door de inspecteur-generaal der mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan het besluit te verbinden voorschriften;
- Door Rijkswaterstaat Noordzee is, als coördinerend beheerder van de Noordzee, advies uitgebracht ten aanzien van mogelijke effecten die de voorgenomen activiteit kan hebben op de andere gebruikers en het milieu van de Noordzee. Rijkswaterstaat Noordzee constateert dat de veranderingen op het platform dusdanig klein zijn, dat er geen effecten te verwachten zijn voor het milieu van de Noordzee. De aanpassingen vinden binnen de bestaande veiligheidszone rond Platform P18-A plaats, zodat die geen invloed hebben op andere gebruikers van de Noordzee;
- Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is geen advies uitgebracht.

Deze paragraaf 6 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen met betrekking tot dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

## 7. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen en zienswijzen

- Het advies van de inspecteur-generaal der mijnen ten aanzien van de aanvraag en de aan het ontwerpbesluit te verbinden voorschriften is integraal in dit besluit verwerkt;
- Het advies van Rijkswaterstaat Noordzee geeft geen aanleiding tot overwegingen.

Deze paragraaf 7 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

## 8. Overwegingen m.b.t. het besluit

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10, van de Wabo).

De aanvraag is beoordeeld aan de hand van de voor de activiteit van toepassing zijnde artikelen van de Wabo.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

### **Overwegingen activiteit A**

- A. Het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van de inrichting de gehele inrichting omvattend. Het betreft een inrichting voor de winning van aardgas en injectie van CO<sub>2</sub>.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

### Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk, bij voorkeur aan de bron, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast (BBT).

De bepaling van de BBT voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Bor en in het bijzonder met artikel 9.2 van de Mor en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Mor opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage 1 van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG), het betreft derhalve een niet IPPC-plichtige inrichting.

Bij het bepalen van de BBT is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30 Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

#### Milieuaspecten

In de omgevingsvergunningaanvraag is de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken, beschreven.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

In de bij de aanvraag behorende bijlagen zijn aard en omvang van de diverse milieuaspecten beschreven:

- Lucht en luchtkwaliteit (Bijlage 8; Luchtrapport);
- Geluid (Bijlage 10; Bovenwatergeluid, Bijlage 12; Onderwatergeluid);
- Natuur (Bijlage 11; Natuurrapport);
- Risicoanalyse (Bijlage 9; Veiligheidsrapport).

De aanvrager heeft tevens redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu omschreven.

#### Lucht

##### Luchtkwaliteit

Op de aangevraagde emissies is hoofdstuk 5 van de Wm van toepassing (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd). Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm. In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

De activiteiten op platform P18-A brengen emissies naar de lucht met zich mee.

- Luchtemissies van bestaande activiteiten:
  - Emissie van verbrandingsgassen van de bestaande dieselgeneratoren (back-up) en (aardgas) microturbine;
  - Incidentele emissie van aardgas (o.a. noodafblaassysteem);
  - Emissies van verbrandingsgassen van helikoptervluchten met betrekking tot regulier onderhoud van het platform.
  
- Luchtemissies als gevolg van veranderingen:
  - Emissie van verbrandingsgassen van de (diesel/gasgestookte) start-up heater;
  - Incidentele emissie van verbrandingsgassen van schepen en helikopter met betrekking tot het ombouwen van putten en het platform;
  - Emissies van verbrandingsgassen van helikoptervluchten met betrekking tot het in werking zijn van de start-up heater.

In de aanvraag is een luchtkwaliteitonderzoek opgenomen waarin onderzocht is in hoeverre emissies afkomstig van platform P18-A van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. Daarnaast is de depositiebijdrage ten gevolge van de emissies van het platform inzichtelijk gemaakt.

Uit de resultaten van de berekeningen blijkt dat de maximale jaargemiddelde bijdrage ten gevolge van de emissies van het platform voor de component NO<sub>2</sub> verwaarloosbaar is. Uit de resultaten van de berekeningen voor de component fijn stof blijkt dat er geen berekenbare invloed is ten gevolge van de emissies van het platform. Gesteld kan worden dat de invloed van platform P18-A (inclusief veranderingen) op de luchtkwaliteit verwaarloosbaar is.

Het aspect luchtkwaliteit is geen knelpunten vormt voor de vergunningverlening.

#### Microturbine, dieselaggregaten en Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties B (BEES B)

De op platform P18-A aanwezige bestaande microturbine en de dieselaggregaten vallen, gezien de overgangstermijn tot 2017 van het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (Bems), onder de voorschriften van het BEES B.

Dit besluit is rechtstreeks werkend, daarom heb ik geen emissie-eisen voor de microturbine en de dieselaggregaten opgenomen.

Door de aanvrager zijn deze installaties getoetst aan het BEES B en Bems.

Hieruit is gebleken dat de installaties voldoen aan de gestelde emissie-eisen.

#### Start-up heater en Bems

De start-up heater moet worden aangemerkt als een procesfornuis. Hierop is zowel BEES B als het Bems niet van toepassing. BEES A is eveneens niet van toepassing, gezien het opgestelde vermogen op de mijnbouwinstallatie.

Door de aanvrager is Bems als toetsingkader voorgesteld. In de aanvraag is door de aanvrager aangegeven dat de te plaatsen start-up heater zal voldoen aan de



emissie-eisen voor een ketelinstallatie met vloeibare of gasvormige brandstof zoals opgenomen in het Bems.

Ik ben van mening dat dit een redelijke eis is, deze eis heb ik in de voorschriften verwerkt.

### Geluid

De bedrijfsactiviteiten op platform P18-A hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Met betrekking tot geluid boven het wateroppervlakte wordt de bestaande geluidemissie vooral bepaald door de volgende op het platform aanwezige installaties:

- Hydraulische power unit (WCP-1700);
- Twee dieselgeneratoren (G-1701-A/B) met bijbehorende dieselpomp (P-1702);
- Een gasgestookte micro-turbine (SK-1702);
- Een ventsysteem (afblaassysteem);
- Gasleidingen met ventielen/kleppen;
- Een tweetal pig launchers;
- Een dekkraan.

De onderstaande activiteiten op het productieplatform produceren onderwatergeluid:

- Het aanpassen van het productieplatform voor het geschikt maken van het productieplatform voor CO<sub>2</sub> injectie;
- Het stromen van CO<sub>2</sub> in de riser;
- Het in werking hebben van de choke valves (kleppen).

De door de onderhavige inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in het akoestische rapport onderwatergeluid van TNO, kenmerk TNO-MEM-2011-00473 (5 april 2011) en het akoestisch onderzoek bovenwatergeluid WNP, kenmerk 6091286.N03 (31 januari 2011).

Op basis van aangenomen geluidemissies zijn contourafstanden bepaald tot het productieplatform tijdens de exploitatiefase en de werkzaamheden voor het geschikt maken van het productieplatform voor CO<sub>2</sub> injectie/opslag. Aangezien er geen eisen zijn voor offshore faciliteiten met betrekking tot de geluidemissie en -immissie is er een globale inschatting gemaakt van de effecten. Een toetsing hoeft niet plaats te vinden.

Met betrekking tot het onderwatergeluid kan geconcludeerd worden dat geen van de relevante activiteiten (het stromingsgeluid van aardgas of CO<sub>2</sub>) het Temporary Treshold Shift (TTS) niveau bereikt.

### Energie

De Minister van Economische Zaken en de Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Productie Associatie (NOGEPa) hebben op 11-06-1996 een Meerjarenafpraak afgesloten over verbetering van de energie-efficiency, als onderdeel van het op 02-06-1995 afgesloten milieuconvenant tussen de NOGEPa en de overheid.

Op 01-07-2008 is een 3e Meerjarenafpraak ondertekend.

TAQA neemt deel in deze Meerjarenafpraak.

### Afvalwater

Op het productieplatform wordt afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen, schoonmaakwerkzaamheden (schoonspuiten van de dekken) en afstromend hemelwater geloosd op de zee.

De lozingen vanaf platform P18-A moeten voldoen aan de lozingseisen in het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling (hoofdstuk 9). Het verbinden van voorschriften ten aanzien van afvalwater aan onderhavige omgevingsvergunning is derhalve niet nodig.

### Opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen

Op platform P18-A is sprake van het gebruik en de opslag van de onderstaande gevaarlijke stoffen:

- Diesel in een tweetal bestaande opslagtanks. Deze tanks zullen in geval van het gebruik van een dieselmotor worden vervangen door een nieuwe dieselmotor;
- Hydrauliek olie in emballage. Hydrauliek olie wordt toegepast in de veiligheids- en besturingssystemen;
- Dekreiniger in emballage. De dekreiniger wordt toegepast in een hogedrukreiniger. De hogedrukreiniger en dekreiniger zijn opgeslagen in een container.

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) hiermee is een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Voor de opslag van gevaarlijke (afval-)stoffen in emballage is de PGS 15 opgesteld.

Voor de opslag in een bovengrondse tank is aangesloten bij de PGS 30.

In de voorschriften heb ik vastgelegd dat de opslaglocaties moeten voldoen aan deze richtlijnen. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage geldt dat zolang de ondergrenzen genoemd in de PGS 15 niet worden overschreden deze richtlijn niet van toepassing is.

### Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van kracht geworden. Op grond van dit besluit moet de overheid bij besluiten op het gebied van ruimtelijke ordening en bij het verlenen van een milieuvergunning voor een risicovolle inrichting rekening houden met kwaliteitseisen vanwege veiligheids-risico's. In artikel 2 van het Bevi worden de categorieën inrichtingen beschreven waarvoor het plaatsgebonden risico getoetst moet worden aan de eisen uit paragraaf 4 van het Bevi voordat een vergunning in het kader van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend kan worden.

In artikel 2 wordt eveneens beschreven dat de Minister van Infrastructuur en Milieu categorieën bedrijven aan kan wijzen waarvoor de afstand tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten bepaald is of berekend moet worden.

Mijnbouwwerken en mijnbouwinstallaties (zoals onderhavige inrichting) zijn niet opgenomen in het Bevi.

In het kader van de vergunningaanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd naar de risico's van het afvangen, transporteren en opslaan van CO<sub>2</sub>. In deze QRA zijn tevens de bestaande -externe veiligheid- relevante activiteiten (procesvaten voor het produceren van aardgas) meegenomen.

Geconcludeerd kan worden dat binnen de plaatsgebonden risicocontouren zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten bevinden. Daarmee vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor de activiteiten op Platform P18-A.

Ten aanzien van het groepsrisico geldt dat offshore installaties geen omwonenden kennen waardoor er geen personen binnen de 1% letaliteitgrens, in dit geval maximaal 287 meter, van het productieplatform P18 aanwezig zijn. Er is derhalve geen sprake van een groepsrisico.

#### Helikopterdek

Op platform P18-A is een helikopterdek aanwezig. Voor het helikopterdek gelden de regels die op grond van titel 8a.1 Wet luchtvaart worden gesteld ten aanzien van het veilig gebruik van luchthavens. Deze regels zijn ook van toepassing op heliplatforms in de Noordzee. Aan deze omgevingsvergunning zijn derhalve geen veiligheidsvoorschriften voor het helikopterdek verbonden.

#### Procesveiligheid

Platform P18-A betreft een onbemand productieplatform.

In de aanvraag is aangegeven dat de aanwezige installaties onder normale operatie met behulp van controlekleppen vanuit P15-D of het onshore Central Control Room (gevestigd te Alkmaar) worden geregeld. Onafhankelijk van dit regelsysteem is een beveiligingssysteem geïnstalleerd, dat de aanwezige installaties naar een veilige situatie brengt in geval het regelsysteem uitvalt.

Dit geldt zowel voor het CO<sub>2</sub> injectiesysteem als de bestaande gasproductie-installatie. Tijdens een Emergency Shut Down (ESD) worden de gasproductie-installatie en/of CO<sub>2</sub> installatie ingesloten en onder druk gehouden.

Voor het platform P18-A is een Veiligheids- en Gezondheidsdocument (Safety & Health Document P/15-P/18 Oil en Gas Offshore Facilities) opgesteld, op grond van de arbo regelgeving. In dit Veiligheids- en Gezondheidsdocument zijn alle aspecten ten aanzien van veiligheid beschreven. In het Noodplan zijn de veiligheidsaspecten en acties in geval van noodsituaties omschreven.

Het Veiligheids- en Gezondheidsdocument en het Noodplan worden actueel gehouden, daarnaast is er een verplichting tot een vijfjaarlijkse actualisering.

#### Milieuzorg

TAQA Offshore B.V. heeft een werkend Health, Safety and Environmental (HSE) zorgsysteem dat in 2002 door Det Norske Veritas (DNV) is gecertificeerd conform de internationale richtlijn ISO14001. De gevolgen voor het milieu worden door de aanvrager tijdens het in werking hebben van de inrichting geobserveerd, beheerst, en voor zover deze nadelige gevolgen hebben, verminderd.

*Conclusie overwegingen activiteit A*

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken.

Ik kom tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit verleend kan worden, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften en de rechtstreeks werkende artikelen en voorschriften zoals opgenomen in de Mijnbouwwet, -besluit en -regeling.

**Overwegingen activiteit B**

B. Het in de diepe ondergrond injecteren van CO<sub>2</sub>: Lozing in de bodem

Het in de bodem brengen van CO<sub>2</sub> via een boorgat valt onder het besluit, zodat het Lbb het wettelijk kader is voor de uit te voeren toetsing. De aanvraag is derhalve, met inachtneming van het bepaalde in artikel 25, tweede lid, onder a en b, van het Lozingenbesluit bodembescherming, getoetst aan de gronden ontleend aan het belang van de bescherming van de bodem, te weten:

- a. dat een aansluiting op de riolering of andere wijze van afvoer van de vloeistof niet mogelijk is, en
- b. in de overige vloeistoffen geen stoffen voorkomen als bedoeld in de bij het besluit behorende bijlage III, of deze stoffen daarin voorkomen met een - wat betreft de stoffen van lijst I - zodanig geringe toxiciteit, persistentie en (bio-) accumulatie, of - wat betreft de stoffen van lijst II - zodanig geringe schadelijke werking dat ook op de lange termijn geen gevaar voor verontreiniging van de bodem bestaat.

De ondergrondse aspecten van de CO<sub>2</sub>-injectie en opslag, zoals maximale reservoirdruk en injectiedruk worden in de opslagvergunning(-en) (voor P18-2, P18-4 en P18-6) behandeld en vergund.

In deze omgevingsvergunning komen, naast de milieuaspecten, alleen de aspecten aan bod uit het Lbb. Gezien het belang van de integriteit van het injectiesysteem bestaande uit de pijpleidingen, de injectieput en de reservoirs (P18-2, P18-4 en P18-6) als zodanig, heb ik wel voorschriften opgenomen ten aanzien van de samenstelling van de injectiestroom.

De Lbb bepaalt dat ontheffing mogelijk is voor een periode van maximaal 4 jaar. Echter artikel 196, lid 1 sub b van het Mijnbouwbesluit bepaald dat deze termijn niet geldt voor een mijnbouwinstallatie.

*Conclusie*

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de verlening van de vergunning voor deze activiteit niet in strijd is met het belang van de bescherming van het milieu.

## 9. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - A. Het veranderen van een mijnbouwwerk of inrichting of de werking daarvan de gehele inrichting omvattend;
  - B. Het in de diepe ondergrond injecteren van CO<sub>2</sub>: Lozing in de bodem;
- II. De omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen, met verwijzing naar artikel 2.33 van de Wabo;
- III. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.6, vierde lid, van de Wabo, vervangt deze omgevingsvergunning verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk, zoals bepaald in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, sub 2<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup>, van de Wabo de eerder met betrekking tot het betrokken project verleende (omgevings-) vergunningen, met ingang van het tijdstip waarop zij in werking treedt. De eerder verleende omgevingsvergunningen vervallen op het tijdstip waarop de met toepassing van dit artikel verleende omgevingsvergunning onherroepelijk wordt;
- IV. De aanvraag en daarbij behorende bijlagen, deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning; het betreft specifiek de volgende voor het platform relevante bijlagen (tenzij anders vermeld gedateerd 22-06-2011):
  - Het volledige aanvraagformulier;
  - Bijlage 1: Niet technische samenvatting activiteiten en processen en milieubelasting;
  - Bijlage 3: Projecttoelichting ten behoeve van aanvraag omgevingsvergunning Productieplatform P18-A;
  - Notitie: Aanvullingen en errata Olo Platform van 12 augustus 2011.
- V. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit Bijlage 1 te verbinden.

## 10. Beroepsprocedure \*

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze over het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen

nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Vermeld in het beroepschrift dat de crisis en herstelwet van toepassing is.

\* deze beroepsclausule is alléén relevant voor het definitieve besluit en niet voor het ontwerpbesluit.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

drs. P. Jongerius  
Themacoördinator mijnbouw en mijnbouwklimaat  
Directie Energiemarkt

## Bijlage 1 Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

### VOORSCHRIFTEN

#### A. Algemeen

1. de mijnbouwinstallatie wordt schoon gehouden en verkeert steeds in goede staat van onderhoud; de mijnbouwinstallatie wordt vrijgehouden van voor de werking van de installatie onnodig materiaal;
2. de buitenverlichting op de installatie blijft ter bescherming van het milieu beperkt tot het niveau dat noodzakelijk is voor het verrichten van de nodige werkzaamheden of ter voorkoming van gevaar; de lampen van de buitenverlichting branden uitsluitend voor zover dat voor het verrichten van werkzaamheden of in verband met de veiligheid noodzakelijk is;
3. doeltreffende maatregelen zijn genomen om laad- en loswerkzaamheden lekvrij te doen geschieden; op plaatsen waar laad- en loswerkzaamheden worden verricht zijn zodanige voorzieningen getroffen of maatregelen genomen dat het weglekken van stoffen door opvang of anderszins wordt voorkomen;
4. zodanige voorzieningen zijn getroffen dat de installatie, indien nodig, veilig (bijv. m.b.v. een noodstroomvoorziening, een drukontlastingsvoorziening) en op milieuverantwoorde wijze uit bedrijf genomen kan worden;
5. de op de installatie aanwezige bovengrondse putafwerkingen zijn voorzien van een doeltreffende beveiliging tegen vallen en stoten;
6. gemorst product wordt direct verwijderd, zo nodig met behulp van absorptiemateriaal, dat in voldoende mate voorhanden is;

#### B. Lucht

1. de vergunninghoudster neemt maatregelen om de uitworp van milieu verontreinigende of schadelijke stoffen zoveel mogelijk te beperken;
2. I. het rookgas van de start-up heater voldoet, indien de brandstof in vloeibare vorm wordt verstoekt, aan de volgende emissiegrenswaarden:
  - a. stikstofoxiden ( $\text{NO}_x$ ): 100 milligram per  $\text{Nm}^3$ ;
  - b. zwaveldioxide ( $\text{SO}_2$ ): 200 milligram per  $\text{Nm}^3$ , en
  - c. totaal stof: 5 milligram per  $\text{Nm}^3$ .II. het rookgas van start-up heater voldoet, indien de brandstof in gasvorm wordt verstoekt, aan de volgende emissiegrenswaarden:
  - a. stikstofoxiden ( $\text{NO}_x$ ): 70 milligram per  $\text{Nm}^3$ , en
  - b. zwaveldioxide ( $\text{SO}_2$ ): 200 milligram per  $\text{Nm}^3$ ;in afwijking van het gestelde II, wordt, indien in de heater een andere gasvormige brandstof dan aardgas wordt gestookt, de emissiegrenswaarde

vermenigvuldigd met een factor die gelijk is aan de verhouding van de onderste verbrandingswaarde van de ingezette brandstof, uitgedrukt in MJ/kg, tot een verbrandingswaarde van 38 MJ/kg, waarbij de laatstgenoemde factor minimaal 0,9 en maximaal 2,0 bedraagt;

3. ten aanzien van het meten van de in voorschrift B.2 genoemde emissies is het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties milieubeheer (Bems) van toepassing; dit geldt eveneens voor de meetmethode en het uitvoeren van keuringen en onderhoud;  
voor de berekening van de uitworp van de heater wordt de massa-concentratie aan zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>), totaal stof of onverbrande koolwaterstoffen (C<sub>x</sub>H<sub>y</sub>, uitgedrukt in C) in het rookgas herleid op rookgas met een volumegehalte aan zuurstof van drie procent; de massaconcentratie aan stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) in het rookgas wordt berekend als massaconcentratie aan stikstofdioxide;
4. de installatie voldoet aan het gestelde in de NeR Bijzondere Regeling 3.3E11 Installaties ten behoeve van de aardgas- en aardoliewinning:
  - het gebruik van purge-gas wordt door technische maatregelen tot een minimum beperkt;
  - voor het starten van turbines en motoren wordt geen aardgas als startgas gebruikt;
  - de keuze voor bepaalde typen afsluiters, flenzen en andere appendages wordt afgestemd op minimale lekverliezen;
5. de continue en incidentele emissies beschreven in de aanvraag worden geregistreerd in een meet- en registratiesysteem;
6. indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, worden onmiddellijk de maatregelen genomen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Het voorval wordt zo spoedig mogelijk telefonisch aan de inspecteur-generaal der mijnen gemeld en binnen 24 uur per telefax bevestigd;
7. gassen die vrijkomen bij het testen van gaswinningsputten worden, gedurende een zo kort mogelijke periode en zoveel mogelijk tussen 07.00 uur en 19.00 uur middels een fakkel verbrand; de fakkel is ontworpen met het oog op optimale afgasverbranding met een minimum rendement van 99%; minimaal 48 uur voorafgaand aan het affakkelen wordt een



testprogramma ingediend bij de inspecteur-generaal der mijnen, waarin aandacht wordt besteed aan:

- duur van de test,
- tijdstip waarop het fakkelen plaats zal vinden,
- maatregelen ter voorkoming van vogelsterfte.

de inspecteur-generaal der mijnen kan nadere eisen stellen aan het affakkelen ter bescherming van het milieu;

**C. Afvalstoffen/gevaarlijke stoffen**

1. de vergunninghoudster neemt maatregelen om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te voorkomen;
2. afvalstoffen zijn in goed gesloten, niet lekkend, tegen weersinvloeden bestendig en zonodig geuroverlast voorkomend verpakkingsmateriaal verpakt en worden zo spoedig mogelijk afgevoerd;
3. de vergunninghoudster houdt een register bij waarin, onder vermelding van de datum van afvoer, nauwkeurig aantekening wordt gehouden van de soort en hoeveelheden van de van de inrichting afgevoerde afvalstoffen;
4. opslag van maximaal 10 ton gasvormige, vloeibare of vaste, verpakte gevaarlijke stoffen, die volgens het ADR zijn ingedeeld in de klassen 2, 3, 5.1, 6.1, 8 en 9, vindt plaats volgens "Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (uitgave 28 juni 2005):
  - opslag van vloeibare en vaste stoffen, die volgens het ADR zijn ingedeeld in de klassen 3, 5.1, 6.1, 8 en 9, vindt plaats conform hoofdstuk 3; afwijking van voorschrift 3.2.1.4 is toegestaan, mits de (noodzaak van) aanwezigheid van aanvullende voorzieningen op het gebied van brandwerendheid of branddetectie, aantoonbaar is geëvalueerd;
  - opslag van gasflessen, spuitbussen en gaspatronen vindt plaats conform de hoofdstukken 6 en 7;
5. opslag van dieselolie is uitgevoerd conform Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 30 "Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties", uitgave 10 juni 2005;

**D. Geluid**

1. de mijnbouwinstallatie wordt zodanig in bedrijf gehouden en onderhouden dat de geluidsemissie tot een minimum wordt beperkt;

**E. Energie**

1. bij het in werking hebben van de inrichting wordt voortdurend gezorgd voor een zo hoog mogelijke energie-efficiency;

2. de vergunninghoudster voldoet aan afspraken die in de tussen het Ministerie van Economische Zaken en de NOGEPa gesloten Meerjarenafpraak (MJA) met de mijnbouwindustrie zijn vastgelegd;
3. na beëindiging, door de vergunninghoudster, van de Meerjarenafpraak (MJA) meldt de vergunninghoudster dit binnen 3 maanden aan het bevoegd gezag, met opgaaf van redenen van beëindiging van de Meerjarenafpraak;

**F. Verwijderen/Verlaten**

1. a. voor het verwijderen/verlaten van de mijnbouwinstallatie wordt een onderzoek verricht, waarmee wordt onderzocht of schroot of andere verontreinigingen aanwezig zijn;  
b. aangetroffen schroot of andere verontreinigingen worden ten genoegen van het bevoegd gezag verwijderd;  
c. het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de uitvoering van het onder a. bedoelde onderzoek;

**G. Injectie van CO<sub>2</sub>**

*I. Algemeen*

1. het is verboden andere gassen of vloeistoffen dan de aangevraagde CO<sub>2</sub>-stroom in de bodem te brengen;
2. ten einde de concentratie van overige reservoirvreemde stoffen in de CO<sub>2</sub>-stroom zo laag mogelijk te houden wordt het gebruik van hulpstoffen tot een minimum beperkt;

*II. Injectiestroom*

1. de hoeveelheid CO<sub>2</sub> naar de injectieput wordt door middel van continue metingen bepaald; hoeveelheid, druk en temperatuur worden continue geregistreerd en gerapporteerd;
2. de te injecteren CO<sub>2</sub>-stroom heeft een zuiverheid van minimaal 99,9 % en de concentratie aan zuurstof en water in de CO<sub>2</sub>-stroom bedragen maximaal:  
- water: 50 ppmv;  
- zuurstof: 40 ppmv;
3. de te injecteren CO<sub>2</sub>-stroom wordt continu bemonsterd en geanalyseerd op zuiverheid, watergehalte en zuurstof; de plaats van bemonstering behoeft de goedkeuring van de inspecteur-generaal der mijnen; de analyseresultaten worden tenminste acht jaar bewaard en kunnen te allen tijde worden getoond aan de inspecteur-generaal der mijnen;
4. afwijkingen van het gestelde onder G.II.2. en G.II.3. behoeven de instemming van de inspecteur-generaal der mijnen;

**III. Injectiedruk**

1. de druk van het reservoir waarin wordt geïnjecteerd wordt regelmatig gemeten en geregistreerd;
2. van de onder G.III.1. verkregen gegevens wordt ieder jaar een evaluatie opgesteld en gerapporteerd aan de inspecteur-generaal der mijnen in de rapportage als bedoeld in voorschrift G.IV.1;

**IV. Rapportage**

1. de meet- en registratieverplichtingen worden jaarlijks geëvalueerd en in een overzicht (jaarrapportage) samengevat; dit overzicht wordt binnen drie maanden na afloop van elk kalenderjaar ingediend bij de inspecteur-generaal der mijnen; de jaarrapportage bevat tevens een opsomming van de niet routine activiteiten in dat jaar in het kader van de injectie; in deze opsomming komt in ieder geval een overzicht voor van:
  - overzicht reparatie en onderhoudswerkzaamheden;
  - afwijkingen in de injectiedrukken;
  - afwijkingen in de annulaire drukken;
  - mechanische problemen;
  - eventuele incidenten of lekkages in het injectiesysteem.